

MARCO ESPAÑOL DE CONSULTAS CIUDADANAS SOBRE EL FUTURO DE EUROPA

Conclusiones



La pandemia causada por el COVID19 ha supuesto un verdadero test de estrés para la Unión Europea. Con sus luces y sus sombras, la Unión ha actuado de forma decidida y solidaria cuando se la ha necesitado: mediante unos nuevos fondos europeos de recuperación y reconstrucción financiados con deuda común y mediante la compra centralizada de las vacunas. Ello ha permitido a todos los ciudadanos europeos avanzar de la mano en la derrota del virus, sin discriminaciones. Ha sido un ejercicio de solidaridad europea en acción, que contrasta con la gestión de la crisis financiera de hace una década.

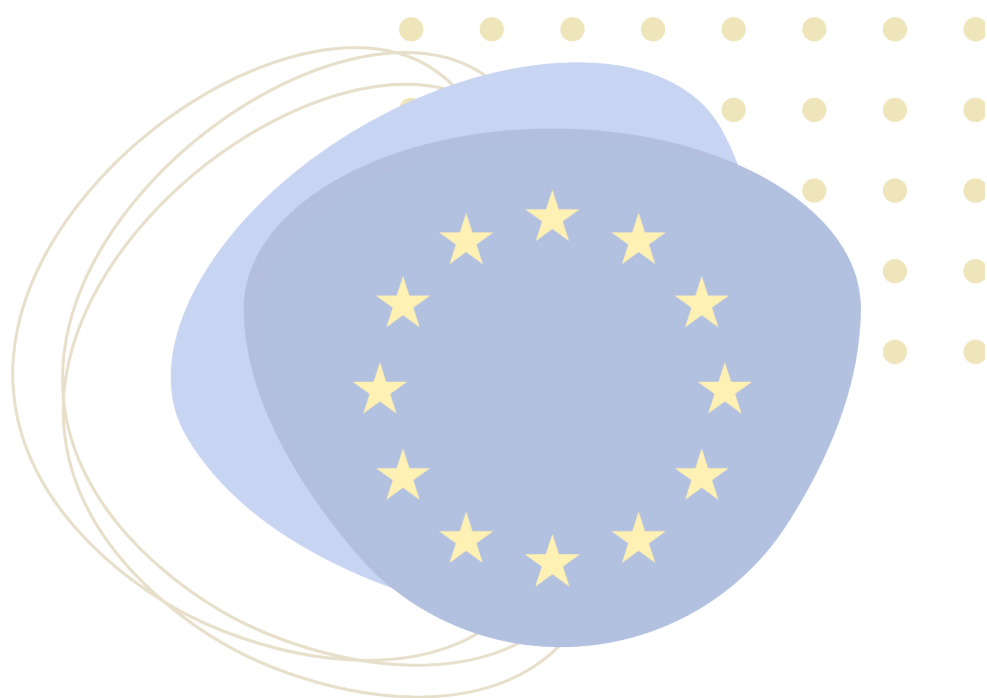
Ahora es el momento de reflexionar acerca de lo que nos queda todavía por hacer para prepararnos mejor de cara a crisis venideras y asegurar el bienestar de los europeos durante las próximas décadas. Es esencial que apliquemos rápidamente algunas de las lecciones aprendidas a lo largo de los últimos meses y nos preparemos para los numerosos retos que se dibujan en el horizonte.

Con este ánimo nació la Conferencia sobre el Futuro de Europa (COFE). Un instrumento que tiene por objetivo escuchar a los ciudadanos, que no son sólo beneficiarios sino también protagonistas de la construcción europea. Se ha estructurado un ambicioso debate abierto que ha recabado las opiniones y propuestas directamente de los ciudadanos y de representantes de la sociedad civil o interlocutores sociales, junto a representantes institucionales europeos, nacionales, regionales y locales, en un ejercicio de reflexión paneuropeo sin precedentes.

Los ciudadanos españoles han contribuido muy activamente en los diversos canales que la Conferencia ha previsto para recabar las

opiniones de los ciudadanos, ya sea a través de la participación directa en Plataforma digital multilingüe de la COFE u organizando eventos. Otra de las vías de participación ha sido la contribución al Marco español de consultas ciudadanas sobre el futuro de Europa. Este Marco ha sido una iniciativa impulsada por el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, de carácter voluntaria y abierta a todas las comunidades autónomas y a la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP). En total, 15 comunidades autónomas y dos ciudades autónomas han participado, además de la FEMP. Este documento recoge una síntesis de las principales conclusiones del Marco, estructurado en dieciocho eventos autonómicos y seis eventos nacionales diseminados por todo el territorio durante el último trimestre de 2021. En la organización de la mayor parte de los eventos estuvieron involucradas instituciones académicas, centros de pensamiento y organizaciones de la sociedad civil. Las conclusiones de cada evento ya fueron incluidas, al término de los mismos por los propios organizadores, en la Plataforma Digital de la Conferencia, formando parte del acervo de contribuciones de la ciudadanía europea a la COFE.

El objetivo de este documento es ofrecer una recopilación del conjunto de ideas evocadas en los eventos del Marco. Este conjunto de ideas y propuestas son especialmente relevantes en el caso de España dada la asunción de la Presidencia del Consejo de la UE en el segundo semestre de 2023. Se agrupan en cuatro grandes áreas de interés: ciudadanía europea, democracia y participación; cohesión social y territorial; transición ecológica y migraciones; y la UE en el mundo.



01

MARCO ESPAÑOL DE CONSULTAS CIUDADANAS SOBRE EL FUTURO DE EUROPA

El Marco Español de Consultas Ciudadanas se ha estructurado en eventos tanto a nivel nacional como autonómico en los que ha habido una cooperación estrecha entre el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación y las comunidades autónomas, así como con entidades de la sociedad civil y ciudadanía.



MARCO NACIONAL DE CONSULTAS CIUDADANAS SOBRE EL FUTURO DE EUROPA



- 1. Europa ante el desafío geopolítico del S.XXI.** Con ESADE (Barcelona). 26 de octubre y 16 de noviembre.
- 2. Evento binacional con Portugal: Aportación hispano-portuguesa a la Conferencia sobre el Futuro de Europa** (Trujillo). 28 de octubre
- 3. Evento binacional con Países Bajos sobre Autonomía Estratégica abierta.** Con Real Instituto Elcano e Instituto Clingendael (Madrid). 2 y 3 de noviembre.
- 4. Papel de las regiones en la gobernanza europea** (Sevilla). 6 de noviembre.
- 5. Ideas para el futuro de la ciudadanía europea** (Toledo). 10 de noviembre.
- 6. Pacto Intergeneracional europeo** (Logroño). 12 noviembre.

MARCO NACIONAL

01_ Europa ante el desafío geopolítico del S.XXI. Con ESADEgeo. Barcelona, 26 de octubre y 16 de noviembre.

02_ Evento binacional: Aportación hispano-portuguesa a la Conferencia sobre el Futuro de Europa. Con las Presidencias de Gobierno de España y Portugal y la Junta de Extremadura. Trujillo, 28 de octubre.

03_ Evento binacional: Con Países Bajos sobre autonomía estratégica abierta. Con el Real Instituto Elcano y Clingendael. Madrid, 2 y 3 de noviembre.

04_ El papel de las regiones en la gobernanza europea. Con la Fundación Tres Culturas y la Junta de Andalucía. Sevilla, 6 de noviembre y telemática el 16 de noviembre.

05_ Ideas para el futuro de la ciudadanía europea. Con la Junta de Castilla-La Mancha. Toledo, 10 de noviembre.

06_ Pacto intergeneracional europeo. Con Centro Reina Sofía sobre Adolescencia y Juventud y Gobierno de La Rioja. Logroño. 13 y 14 de noviembre.



MARCO AUTONÓMICO Y LOCAL

01_ Extremadura: Las relaciones Unión Europea-América Latina y el Caribe, una agenda renovada y un programa para la recuperación en el marco de los ODS. (Cuacos de Yuste), del 19 al 23 de julio de 2021.

02_ Comunitat Valenciana: *Europa y la salud. Una nueva era* (Valencia). 27 de octubre.

03_ País Vasco y Comunidad Foral de Navarra: *La cooperación transfronteriza ante la Conferencia sobre el Futuro de Europa* (Pamplona). 28 de octubre.

04_ Región de Murcia: *El transporte y la movilidad sostenible, inteligente y resiliente* (Cartagena). 29 de octubre.

05_ Cantabria: *Diálogo ciudadano sobre Valores y Derecho.* (Santander) 2 de noviembre.

06_ Castilla y León: *Respuestas innovadoras de la cooperación transfronteriza al cambio climático* (Zamora) 3 y 10 de noviembre.

07_ Canarias: *“El futuro de las Regiones Ultraperiféricas en el futuro de Europa (Las Palmas de Gran Canaria)”*. 5 de noviembre.

08_ Canarias y País Vasco: *“Migratlantes. Encuentro de Migraciones Atlánticas (Las Palmas de Gran Canaria)”*. 10 Y 11 de noviembre.

09_ Illes Balears y Comunitat Valenciana: *El Mediterráneo y la UE: una cuenca a cohesionar* (Palma y Valencia). 18 de noviembre.

10_ Comunidad Foral de Navarra: *Nueva Bauhaus europea* (Pamplona). 19 de noviembre.

11_ Andalucía: *Andalucía, un modelo de vecindad en la UE* (Sevilla). 24 noviembre.

12_ Principado de Asturias y Cantabria: *Disparidades territoriales y demográficas en la UE: Los Retos de las regiones de montaña* (Argüeso). 24 de noviembre.

13_ La Rioja: *Foro Social de la Juventud sobre Violencia de Género en el marco de la Conferencia sobre el Futuro de Europa* (Logroño). 24 de noviembre.

14_ Galicia: *Todas las oportunidades del mar: Avanzando en la Economía Azul* (Vigo). 24 de noviembre de 2021.

15_ Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla: *Una visión de Europa desde el norte de África* (Ceuta y Melilla). 23, 24, y 25 de noviembre.

16_ Illes Balears: *La ciudadanía insular y la UE* (Ibiza, Artá, Ciudadela, Mahón). 8 y 29 de octubre y 24-25 de noviembre.

17_ Extremadura y Castilla-La Mancha: *La contribución de las Comunidades Autónomas en favor del futuro ecológico de Europa.*

Ciudadanía y turismo sostenible en destinos rurales de interior, (Garrovillas de Alconétar, Cáceres). 30 de noviembre.

La Transición Energética (Mérida). 29 de noviembre.

La sostenibilidad medioambiental (Toledo). 2 de diciembre.

19_ Aragón, Castilla-La Mancha y Castilla y León: *Respuesta ante el reto europeo de la despoblación* (Teruel, Cuenca y Soria). 10 de diciembre.



**MARCO
AUTONÓMICO
Y LOCAL
DE CONSULTAS
CIUDADANAS
SOBRE EL FUTURO
DE EUROPA**

- 1. Extremadura:** Las relaciones Unión Europea-América Latina y el Caribe, una agenda renovada y un programa para la recuperación en el marco de los ODS. (Cuacos de Yuste), del 19 al 23 de julio de 2021
- 2. Comunitat Valenciana:** Europa y la salud. Una nueva era (Valencia). 27 de octubre.
- 3. País Vasco y Comunidad Foral de Navarra:** La cooperación transfronteriza ante la Conferencia sobre el Futuro de Europa (Pamplona). 28 de octubre
- 4. Región de Murcia:** El transporte y la movilidad sostenible, inteligente y resiliente (Cartagena). 29 de octubre.
- 5. Cantabria:** Diálogo ciudadano sobre Valores y Derecho. (Santander) 2 de noviembre
- 6. Castilla y León:** Respuestas innovadoras de la cooperación transfronteriza al cambio climático (Zamora). 3 y 10 de noviembre.
- 7. Canarias:** Las Regiones Ultraperiféricas en el futuro de Europa (Las Palmas). 5 de noviembre.
- 8. Canarias y País Vasco:** Migratantes. Foro de Migraciones Atlánticas (Las Palmas). 10 Y 11 de noviembre
- 9. Illes Balears y Comunitat Valenciana:** El Mediterráneo y la UE: una cuenca a cohesionar (Palma y Valencia). 18 de noviembre.
- 10. Comunidad Foral de Navarra:** Nueva Bauhaus europea (Pamplona). 19 de noviembre
- 11. Andalucía:** Andalucía, un modelo de vecindad en la UE (Sevilla). 24 noviembre.
- 12. Principado de Asturias y Cantabria:** Disparidades territoriales y demográficas en la UE: Los Retos de las regiones de montaña (Argüeso). 24 de noviembre.
- 13. La Rioja:** Foro Social de la Juventud sobre Violencia de Género en el marco de la Conferencia sobre el Futuro de Europa (Logroño). 24 de noviembre
- 14. Galicia:** Todas las oportunidades del mar: Avanzando en la Economía Azul. 24 de noviembre de 2021
- 15. Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla:** Una visión de Europa desde el norte de África (Ceuta y Melilla). 23, 24 y 25 de noviembre.
- 16. Illes Balears:** La ciudadanía insular y la UE (Ibiza, Artá, Ciudadela, Mahón). 8 y 29 de octubre y 24-25 de noviembre.
- 17. Extremadura y Castilla-La Mancha:** La contribución de las Comunidades Autónomas en favor del futuro ecológico de Europa - Ciudadanía y turismo sostenible en destinos rurales de interior, (Garrovillas de Alconétar, Cáceres). 30 de noviembre. - La Transición Energética (Mérida). 29 de noviembre. - La sostenibilidad medioambiental (Toledo). 2 de diciembre.
- 18. Aragón, Castilla-La Mancha y Castilla y León:** Respuesta ante el reto europeo de la despoblación (Teruel, Cuenca y Soria). 10 de diciembre.

02

CIUDADANÍA EUROPEA, DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN¹

El ámbito relativo a la democracia europea es el que más aportaciones ha recibido en España en la Plataforma Digital de la Conferencia. Las reflexiones en los actos del Marco español² cubren un amplio espectro de temas entre las que destacan propuestas tanto de cara a reforzar los derechos de los ciudadanos europeos como de potenciar la ciudadanía europea a través de programas de intercambio y aspectos simbólicos.

La libre circulación de personas es percibida por los europeos como uno de los principales logros del proceso de integración. Según el Eurobarómetro, la gran mayoría de los ciudadanos europeos -con los españoles a la cabeza (88%)- valoran positivamente las

libertades de circulación y establecimiento en la Unión. Sin embargo, aún persisten obstáculos que las siguen dificultando en la práctica y que los ciudadanos consideran necesario suprimir para asegurar el pleno ejercicio de estas libertades. En esa línea, se han recibido numerosas propuestas encaminadas a aligerar trámites burocráticos, como apoyar las iniciativas en marcha para reducir las dificultades que aún persisten para la homologación de títulos europeos en ciertas profesiones, fomentar sistemas de ventanillas únicas o acelerar la puesta en marcha de la identidad digital europea (eIDAS), que contribuirá a facilitar los trámites que ahora se exigen a los ciudadanos europeos para residir en otro Estado miembro del que son

¹-En este apartado se incluyen eventos organizados por Aragón, Castilla-La Mancha y Castilla y León; Comunidad Valenciana e Islas Baleares; La Rioja; así como los eventos nacionales "Papel de las regiones en la gobernanza europea" (Sevilla), "Ideas para el futuro de la ciudadanía europea (Toledo) y "Conferencia por el Pacto Intergeneracional Europeo" (Logroño).

²-El marco nacional incluyó un evento específico (Toledo, 10 de noviembre) sobre cómo desarrollar el concepto de ciudadanía, pero fue asimismo objeto de atención en numerosos eventos autonómicos.



nacionales. Por último, se propuso estudiar la armonización de la lista de exclusiones para el acceso al empleo público de modo que se delimiten con mayor claridad la lista de empleos públicos reservados a nacionales.

El número de ciudadanos que residen y trabajan en otro Estado miembro diferente al de su nacionalidad se ha incrementado notablemente en los últimos diez años hasta alcanzar los 13,3 millones o el 3% de la población de la Unión. Dado que contribuyen a las sociedades que los acogen y en aras a reforzar la identidad europea, sería recomendable estudiar extender el derecho de sufragio activo y pasivo de los ciudadanos europeos en el Estado de residencia a las elecciones regionales y agilizar los trámites con el fin de que los ciudadanos hagan un mayor uso de su derecho de sufragio activo y pasivo en las elecciones europeas y municipales. Precisamente se negocian en este momento en el Consejo las propuestas de la Comisión del paquete “Democracia e integridad de las elecciones europeas” enmarcado en su Plan de Acción para la Democracia

Europea. Dos de las propuestas legislativas hacen referencia a las dos directivas vigentes sobre elecciones europeas y municipales con el objetivo de facilitar la participación electoral de estos ciudadanos móviles de la Unión reduciendo las posibles barreras administrativas existentes en aras de simplificar los requisitos y favorecer el voto. Por su parte, para las elecciones al Parlamento Europeo se propuso en los eventos establecer mecanismos para que los ciudadanos perciban en mayor medida que su voto cuenta y reforzar el debate público paneuropeo. En este sentido, la propuesta de puesta en marcha de listas transnacionales podría suponer un paso en el buen sentido.

La ciudadanía europea supone un doble vínculo político, con el Estado miembro propio y con la Unión. Un doble sentimiento de pertenencia, una doble identidad. Los españoles destacan por ser una sociedad en la que identidad nacional y europea son plenamente compatibles. De ahí que muchas propuestas ciudadanas en este ejercicio fueran dirigidas a fortalecer ese doble vínculo



desde el ámbito educativo, cultural o deportivo. Numerosos participantes apuestan por educar desde la infancia, incorporando a los planes de estudio una asignatura específica sobre la UE y sus instituciones y los derechos asociados a la ciudadanía europea. En la misma línea, también ha habido llamadas a aumentar el hermanamiento entre centros educativos de la UE teniendo en cuenta las desigualdades territoriales y socioeconómicas con partidas dirigidas específicamente a las áreas rurales y a centros educativos que cuenten con estudiantes especialmente vulnerables. Asimismo, ha habido interés por explotar al máximo las oportunidades que ofrece el programa Erasmus+, especialmente con la potenciación más allá del ámbito universitario como se recoge en el Plan de Acción para la implementación del Pilar Europeo de Derechos Sociales y el Espacio Europeo de Educación 2025. Otra iniciativa suscitada durante los debates ha sido la propuesta de un programa “Eurosenior” basado en experiencias previas, pero que estableciera un voluntariado europeo de personas mayores invitadas en otros países para compartir, a través de los centros educativos, temas relacionados con el patrimonio y la memoria de Europa.

Otorgar más visibilidad a la identidad europea es otra de las propuestas que se escucharon en este Marco de consultas ciudadanas. Por ejemplo, se sugirió el uso de símbolos europeos (bandera e himno) junto a los nacionales en las competiciones deportivas internacionales. Los Juegos Olímpicos, ya sea en la indumentaria de los deportistas o en el medallero, podrían ser una oportunidad para llevar a cabo esta propuesta.

Un elemento destacado de los intercambios en los eventos fue la necesidad de implicar más a las Comunidades y Ciudades Autónomas en la formulación de la política comunitaria, reforzando de esta forma la defensa y promoción de los intereses de España en la Unión Europea. De esta manera, numerosos expertos y representantes de la sociedad civil y del mundo académico han reflexionado sobre posibles vías para potenciar

el acceso de las CC.AA. a diversas instituciones europeas, como el Consejo Europeo o el Tribunal de Justicia de la UE, o cómo incrementar su participación en el proceso legislativo (que compete al Consejo de la UE y Parlamento Europeo). En este sentido se ha destacado la necesidad de reforzar el papel del Comité de las Regiones. En concreto, se precisa la revisión de la naturaleza y composición de este órgano; su reforma debería atender a la realidad específica de las regiones con competencias legislativas, adquiriendo estas un mayor peso cualitativo en las decisiones adoptadas por este organismo. Esta revisión de su naturaleza y composición permitiría explorar una apertura del Consejo Europeo hacia una participación del Comité de las Regiones en alguno de sus debates.

Para ello, se mencionó la posibilidad de que la aprobación de normativa comunitaria relativa a la cohesión territorial y la cooperación transfronteriza contara con dictámenes favorables del Comité de las Regiones. Además, se ha sugerido que aquellas regiones europeas con competencias legislativas deberían contar con un papel reforzado dentro del propio Comité de las Regiones. Una de las alternativas para lograrlo podría ser impulsar un mayor uso de lenguas cooficiales en los trabajos del Comité de las Regiones y el pleno del Parlamento Europeo y que se potencie la traducción de textos fundamentales de la UE con carácter fidedigno.

De cara a incrementar la participación de las entidades locales en la política comunitaria se propuso la creación de un Comité de las Ciudades representativo de los poderes locales y con personalidad propia, compartiendo los recursos propios del Comité de las Regiones, siguiendo el actual modelo conjunto de administración y logística que ya existe entre el Comité de las Regiones y el Comité Económico y Social Europeo. Otro aspecto recurrente en los eventos fue la propuesta de incrementar la representatividad a nivel europeo de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.



03

COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL³

Junto a la preocupación por la recuperación económica, una particularidad de las conclusiones de los diversos eventos organizados en España dentro del Marco de consultas fue la atención prestada a otras problemáticas como son los retos demográfico e intergeneracional, la especificidad de las regiones fronterizas, así como las dificultades que afectan a determinados territorios con características especiales como las de montaña o las insulares. Se organizó igualmente un evento dedicado a las regiones ultraperiféricas (RUP). Es especialmente relevante la importancia otorgada a la accesibilidad. Alrededor de una quinta parte de los ciudadanos de la UE cuenta con alguna forma de discapacidad. Hubo muchas llamadas a que la recuperación post pandemia a nivel europeo debe ser ecológica, digital, inclusiva y accesible. También hubo interés

en desarrollar la Estrategia sobre los derechos de las personas con discapacidad y hacer uso del Pilar europeo de derechos sociales y del Semestre Europeo para aumentar la sensibilización y para asegurar una calidad de vida digna e independiente a este colectivo, garantizando su no discriminación y el pleno disfrute de sus derechos.

Uno de los aspectos que surgieron en los eventos fue la reflexión sobre los problemas que afectan al desarrollo de territorios que se enfrentan a desventajas graves y permanentes. Se planteó que es necesario tomar en consideración a escala europea especificidades propias de diversas Comunidades Autónomas, en particular, la ultraperiferia, la insularidad o la despoblación. Se trata de aspectos que requieren un tratamiento particularizado

3- Esta sección incluye propuestas recogidas en eventos en Aragón, Castilla-La Mancha y Castilla y León; Cantabria y Asturias; Euskadi y Navarra; Islas Baleares; Islas Canarias; Galicia y en los eventos nacionales "Conferencia por el Pacto Intergeneracional Europeo" (Logroño), evento binacional hispano-portugués (Trujillo) y "El papel de las regiones en la gobernanza europea" (Sevilla).



por parte de la UE (artículos 349 y artículo 174 del Tratado de Funcionamiento de la UE). En el caso de los territorios cuyas características –como la ultraperiferia o la insularidad– impiden competir en condiciones de igualdad, fueron muchos los llamamientos a reflexionar y establecer estrategias que permitan aplicar los citados artículos 349 y 174 para estos territorios en aras de asegurar la igualdad de oportunidades de todos los europeos. Transporte, conectividad o gestión medioambiental son ejemplos de la especial atención que requieren los territorios insulares.

El reto demográfico acaparó un gran número de eventos e ideas. La concentración de la población y la actividad económica en grandes áreas urbanas es una tendencia a nivel global que preocupa especialmente en la UE, particularmente en España. Además, la población de la Unión seguirá envejeciendo, aumentando la edad media en 5 años a finales de este siglo, lo que impactará sustancialmente sobre la tasa de dependencia. De hecho, para 2050 se espera que la población de la UE se reduzca hasta los 420 millones, lo que supondría sólo un 4,3% de la población mundial.

En los eventos organizados con participación de los agentes del mundo rural se hizo especial hincapié en que son necesarias políticas específicas para abordar las necesidades propias del ámbito rural. Se apuntó, en defi-

nitiva, que para luchar contra la despoblación rural es necesario garantizar servicios que hagan de los pueblos lugares accesibles: conectividad, vivienda, servicios de proximidad (básicos y de ocio) y mejora de los sistemas de transporte.

Se sugirió también que para mantener la población en el medio rural sería importante articular medidas que faciliten la instalación de empresarios, incrementando así el tejido industrial, y la consiguiente y potencial oferta de empleo. También cabe destacar la propuesta de creación de un programa de encuentro intergeneracional que genere espacios de convivencia e intercambio, orientado a unir generaciones, fomentar la economía de los cuidados, dotar de más y mejores competencias, mejorar el bienestar de las personas y combatir la soledad no deseada.

Con vistas al año europeo de la juventud que se celebra en 2022, se ha destacado que es fundamental hacer hincapié en la incorporación al mercado de trabajo de la población joven y que constituye más del 15% de la población de la UE. Para ello, se ha apuntado a la importancia de modernizar y rediseñar las políticas activas y apostar por políticas innovadoras que faciliten la emancipación, la formación y un primer empleo digno. Estas prioridades están en línea con las de la agenda del Pilar europeo de derechos sociales, que



consta de 20 principios destinados a fomentar mercados de trabajo y sistemas de protección en igualdad. Estas políticas defendidas en el Marco español coinciden con dos de las tres categorías de principios de este Pilar social de la UE: Igualdad de oportunidades y de acceso al mercado de trabajo y condiciones de trabajo justas. Destacaron los principios de apoyo activo para el empleo, igualdad de oportunidades, así como un empleo seguro y adaptable. Los jóvenes reclamaron, en general, la importancia de jugar un rol protagonista en la construcción de su futuro en el marco europeo.

Numerosas actividades dentro del marco español de la COFE se dedicaron a la problemática específica de las regiones transfronterizas, partiendo de la necesidad de reflejar el punto de vista de su ciudadanía y de buscar soluciones a sus retos. Así se puso de manifiesto la importancia que tienen estas regiones, dado que suponen el 40% del territorio y el 30% de la población y del PIB de la UE, lo que les otorga una responsabilidad colectiva de contribuir de forma significativa a la construcción europea. Hubo en este sentido propuestas dirigidas a mejorar la conectividad mediante la potenciación de transportes públicos transfronterizos y la mejora de las conexiones digitales. También el refuerzo del papel de las Eurociudades y el aprovechamiento de los recursos incluidos en el programa EU4Health para una mejor respuesta ante las crisis sanitarias en el ámbito transfronterizo, con especial atención a la dotación de recursos en materia de salud mental.

En el caso concreto de las regiones de Extremadura, Centro y Alentejo, los jóvenes hispano-portugueses participantes en el evento organizado en Trujillo se mostraron a favor de preservar las formas de vida de la euro-región y cuidar la singularidad de los territorios de La Raya, con propuestas especialmente relacionadas con la explotación extensiva propia de

la dehesa española y el montado portugués. Por su parte, los participantes en los actos sobre cooperación transfronteriza en Navarra y el País Vasco destacaron la importancia de homologar trámites administrativos y suprimir obstáculos, además de buscar soluciones de proximidad para resolver los problemas cotidianos de los ciudadanos. En las jornadas de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla se destacó como prioritario la oportunidad de establecer mecanismos que compensen los condicionantes estructurales singulares que les afectan.

En el ámbito de la cooperación transfronteriza también cobró especial relevancia la respuesta al cambio climático. En el caso concreto de los eventos organizados conjuntamente por Castilla y León y las Regiones Centro y Norte de Portugal en Zamora se puso de manifiesto, por una parte, que la economía circular implica un cambio ineludible de nuestro modelo de producción y consumo, indispensable para conseguir los objetivos climáticos; y, por otro, que es necesario adoptar acciones que minimicen los efectos del cambio climático adaptando territorios y ciudades, así como la actividad económica.

En el caso de las Regiones ultraperiféricas (RUP), los participantes mostraron su apoyo mayoritario al Programa de opciones específicas por la lejanía y la insularidad (POSEI) y se apostó por una mayor orientación hacia el Mercado Interior y diversificación de cultivos, solicitando apoyo para la agricultura ecológica y para la industria agroalimentaria. También se resaltó la relevancia de las especificidades de las RUP en la Política Agraria Común o la de Cohesión, así como las excepciones en el ámbito fiscal y de ayudas de Estado. Especial atención concitaron la puesta en práctica de un sistema de economía circular y de medidas de mitigación del cambio climático adaptado a los condicionantes de la ultraperiferia.

04

TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y MIGRACIONES⁴

La lucha contra el cambio climático y la preservación del medio ambiente y la biodiversidad han demostrado ser una prioridad indiscutible de los ciudadanos europeos, tal como se refleja en los numerosos comentarios e ideas vertidas al respecto en la Plataforma Digital de la Conferencia. Se trata del segundo asunto más comentado a nivel europeo y uno de los temas que ha generado mayor número de ideas entre las contribuciones españolas.

De proseguir la tendencia actual se espera que a mediados de siglo la temperatura se incremente en 2°C. Los fenómenos asociados, como los eventos climatológicos extremos, la pérdida de biodiversidad, la degradación ambiental y una menor seguridad alimentaria, podrían suponer un gran impacto para la UE y su vecindario. El compromiso de la UE de alcanzar la neutralidad climática conlleva una

reducción sustancial del uso de combustibles fósiles de la UE, aumentando las energías renovables y diversificando el suministro energético. Ello sería fundamental para reducir la vulnerabilidad exterior de la Unión y preservar la soberanía europea. De la misma manera que la transición climática crea nuevas oportunidades de crecimiento económico, presenta también importantes desafíos industriales en términos de equidad. Por ello, se ha considerado en los eventos que la reducción debería alcanzarse con el menor coste posible, teniendo en cuenta criterios de solidaridad, justicia y la preservación de la competitividad. Hacerlo de forma justa, distribuyendo los costes para no perjudicar a los colectivos más vulnerables, será el principal reto. Para ello serán necesarias medidas a nivel europeo y no meramente nacionales. Para superar estos retos, el Pacto Verde Europeo transformará la UE en una economía moderna, eficiente en el

⁴-Esta sección incluye propuestas de los eventos realizados en Castilla y León, Ceuta, Galicia, Islas Canarias y Euskadi, Melilla y Navarra.



uso de los recursos y competitiva. La Comisión Europea adoptó un conjunto de propuestas para adaptar las políticas de la UE en materia de clima, energía, transporte y fiscalidad con el fin de reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55 % de aquí a 2030, en comparación con los niveles de 1990. La UE se propone: ser climáticamente neutra de aquí a 2050; Proteger la vida humana, los animales y las plantas, reduciendo la contaminación; ayudar a las empresas a convertirse en líderes mundiales en productos y tecnologías limpias; y contribuir a garantizar una transición justa e integradora.

Del amplio repertorio de ideas evocadas cabe destacar la relevancia de la economía circular (entendida como un modelo económico que busca el aprovechamiento máximo de los recursos y la generación mínima de residuos) como respuesta al cambio climático, y la importancia de las regiones y las ciudades para impulsar este modelo, así como de los fondos Próxima Generación UE. Se resaltó también la necesidad de fomentar el interés de los ciudadanos por proteger su entorno natural y la biodiversidad, destacándose la importancia fundamental de educar y sensibilizar en este terreno.

Asimismo, se mencionó la necesidad de contar con territorios resilientes que garanticen un equilibrio entre agricultura y silvicultura, así como la necesidad de impulsar la economía azul, garantizando una pesca sostenible e impulsando actividades marítimo-pesqueras tradicionales, innovadoras y emergentes. Del mismo modo, se mencionó también el apoyo a la industria y al fomento de la investigación. Finalmente, se citó la necesidad de renaturalizar las ciudades, conectándolas más con la naturaleza siguiendo los principios promovidos por la llamada “Nueva Bauhaus europea” y movilizando a personas creativas de diferentes disciplinas con el objetivo de desarrollar los espacios urbanos del futuro, teniendo en

cuenta para ello los criterios de sostenibilidad, inclusión y estética. En el ámbito de la inclusión, se reivindicó involucrar a las personas mayores en la transformación digital.

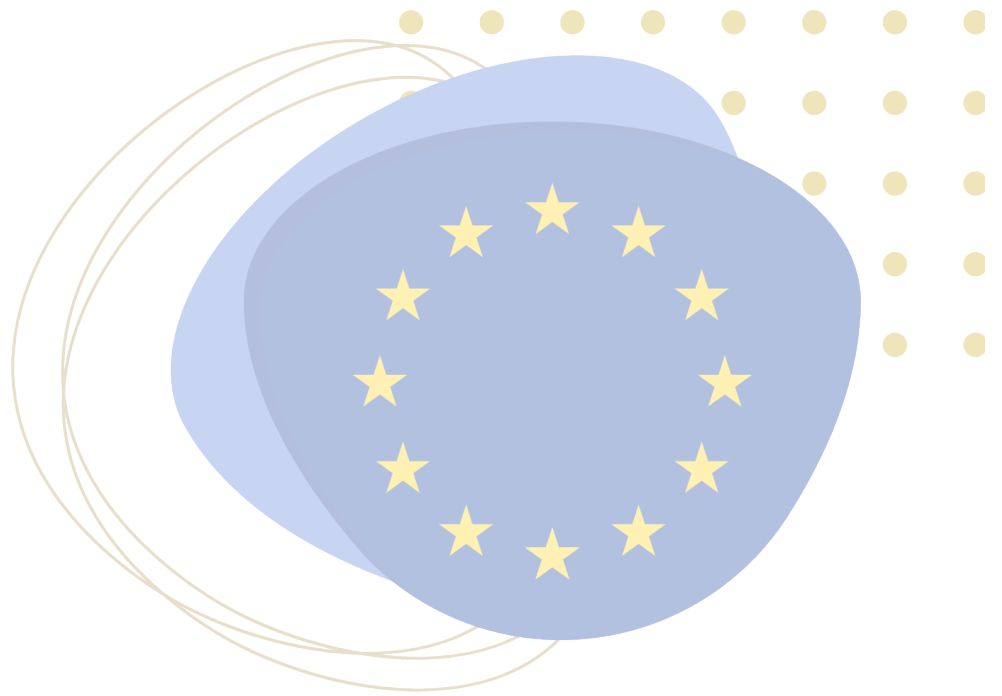
La migración ha sido igualmente objeto de atención transversal en numerosos debates del marco español de la COFE. España cuenta con un considerable bagaje en experiencia y gestión de la inmigración con resultados positivos que puede y debe poner en valor.

Los participantes destacaron que el fenómeno migratorio es realmente un asunto de dimensión europea, con especial repercusión en las regiones que, por ser fronteras externas de la Unión, sufren en mayor medida la presión migratoria. Por tanto, es imperioso reforzar la política migratoria común a nivel de la UE, actuando conjuntamente, combinando solidaridad y responsabilidad y respetando las convenciones internacionales sobre derechos humanos.

Hubo llamamientos a actuar en origen siguiendo el ejemplo de la propuesta de la Comisión Europea de las denominadas Asociaciones de Talento. También se suscitó un notable consenso en defender que las soluciones se encuentran más en el origen de la inmigración que en el destino de la misma. Sobre esta base se sugirieron diversas vías de actuación. Así, se estimó que es preciso luchar contra las causas profundas de las migraciones, abordando el desafío demográfico, así como tratar la figura de los denominados desplazados climáticos. También se señaló la idea de apostar por fomentar las vías de migración legal como una manera de ordenar los flujos y mejorar la asistencia y la acogida de la población inmigrante a nivel europeo, prestando especial interés a los menores no acompañados. Se mencionó asimismo la necesidad de reforzar el Sistema Europeo Común de Asilo para mejorar el tratamiento de los solicitantes de asilo.

05

LA UE EN EL MUNDO⁵



Los debates acerca del papel de la UE en el mundo, en particular en el contexto de la creciente tensión entre las grandes potencias, han figurado de forma destacada en las reflexiones de los ciudadanos europeos y españoles. Las lecciones de la gestión de la pandemia y más recientemente de la crisis de suministros han marcado igualmente una agenda en la que los conceptos de autonomía estratégica y la preparación frente a futuras crisis han sido evocados desde diferentes ángulos. La actual crisis global provocada por la agresión de Rusia a Ucrania es una excelente demostración de lo pertinente que son las preocupaciones expresadas por los españoles sobre la necesidad de reforzar a la Unión Europea como actor global, especialmente participando en el ámbito de la seguridad en nuestro continente.

Las diferentes reflexiones acerca de la autonomía estratégica y el papel internacional de la UE han coincidido en señalar que, a pesar de su importante poder regulador en el mercado global, la Unión Europea sigue sin gozar del mismo peso geopolítico que otras potencias como Estados Unidos y China. Ante la perspectiva de un mundo que se va cerrando, muchos expertos y ciudadanos implicados en este ejercicio han mostrado gran consenso en torno a la idea de que la UE debe promover su propia autonomía estratégica y garantizar la defensa Integral de sus fronteras, con especial atención a las de Ceuta y Melilla, fronteras Sur de Europa. Dicha autonomía no puede entenderse solo en términos de seguridad y defensa sino en una concepción más amplia, incluyendo el abastecimiento energético, el desarrollo tecnológico, el liderazgo en

5-Incluye las propuestas de los eventos organizados en Andalucía; Ceuta y Melilla; Comunidad Valenciana e Islas Baleares; Extremadura y Castilla-La Mancha; así como el evento nacional "La UE en un mundo geopolítico" (Barcelona) y evento binacional con Países Bajos: "Real Instituto Elcano-Clingendael sobre Autonomía Estratégica abierta" (Madrid).



valores y en la lucha contra la crisis climática, así como en conectividad. De esta manera, ha habido amplio consenso en afirmar que la Unión no puede limitarse a proporcionar el terreno de juego, establecer las reglas y ser el árbitro, sino que debe ser un actor principal en la economía mundial para dar forma a las normas y valores globales. Entre las vías para lograr este objetivo, se han destacado algunas recomendaciones como lograr que la UE ocupe posiciones estratégicas en las cadenas de valor mundiales de determinados productos de especial relevancia, para lo que sería necesaria una sólida política industrial que incluya tanto a las grandes empresas como a las pymes. Una solución alternativa mencionada durante los eventos han sido la de buscar una interdependencia controlada, no la independencia. Para ello, sería necesario desarrollar políticas horizontales que fomenten los centros y ecosistemas de innovación transeuropeos, en lugar de intentar “elegir a los ganadores”.

El ámbito militar de la UE también ha atraído la atención de los debates, incidiendo en que la UE tiene un importante papel que desempeñar ayudando a los Estados miembros a desarrollar capacidades y tecnologías de alto nivel. De ahí la importancia de acertar en la relación UE-OTAN en los trabajos de la Brújula Estratégica y el nuevo concepto estratégico de la OTAN que se espera para la Cumbre de Madrid en junio. Otro aspecto recalcado es el de reforzar las capacidades sanitarias a través de la Unión sanitaria, de cara a estar mejor preparados ante posibles pandemias o crisis relacionadas con la salud.

Varias actividades han centrado sus debates en las áreas geográficas prioritarias de interés tradicional para España. De este modo, se han tratado la Vecindad Sur de la UE, África o las relaciones con América Latina y el Caribe. Muchas de las opiniones suscitadas han coincidido en señalar que la Política Europea de Vecindad debe también dar prioridad a la cooperación con los vecinos del Sur, para lo que serían necesarios recursos y políticas ambiciosas en todos los ámbitos de la relación, como la preservación del medio ambiente, vías regulares de inmigración, la colaboración entre universidades, el apoyo a la digitalización y a la innovación o la creación de un Erasmus Mediterráneo para estudiantes de estudios superiores y de formación profesional.

En varios eventos se hizo hincapié en los valores que Europa comparte con Iberoamérica, tanto en materia de democracia como de concepción de los derechos humanos, lo que hace que sean regiones con visiones especialmente compatibles. Esa posibilidad de relacionarse en defensa de valores e intereses comunes implica que la UE debería implicarse más activamente en este continente, incluyendo el apoyo a los procesos de integración regional en América Latina y el Caribe. La inversión de la UE sería particularmente beneficiosa fomentando la conectividad, incluso más allá de las conexiones físicas y logísticas, promoviendo una conectividad de redes de conocimiento, redes digitales y de educación para acercar economías y sociedades.



EPÍLOGO

MAXIMIZAR LA VOZ DE LOS ESPAÑOLES EN LA COFE

Lo verdaderamente relevante de la Conferencia sobre el Futuro de Europa es escuchar a los europeos. La COFE no deja de ser una ocasión para repensar y mejorar la UE como organización y como proyecto, con la máxima involucración de los ciudadanos a través de cauces diferentes a los existentes para garantizar su participación institucional en la UE. Es una oportunidad única para establecer un camino común para el futuro, con las instituciones de la UE dando por primera vez voz directa a los ciudadanos en el debate sobre el futuro de Europa. El proceso de escucha ascendente a los ciudadanos europeos a través de la plataforma digital, paneles ciudadanos y plenario concluirá en un informe avalado por todos los participantes.

Las decisiones de los próximos años, por su envergadura, serán de largo alcance. La pandemia ha acelerado tendencias que ya atisbábamos. Hoy hablamos más de geopolítica, pandemias, guerras comerciales, reto demográfico, polarización, autonomía estratégica, cadenas de valor o resiliencia. La agresión rusa a Ucrania refuerza ese camino

y nos obliga a repensar el papel de la Unión en un mundo en cambio.

Es el momento de reflexionar conjuntamente sobre estos retos de futuro desde un prisma europeo. Con esto en mente el Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación, numerosas Comunidades Autónomas y la FEMP han colaborado para fomentar la participación de los españoles en los grandes debates europeos. Este documento es una iniciativa encaminada a maximizar las propuestas de los españoles en la COFE. Para que la voz de los españoles se escuche con más fuerza en Europa.

España ejercerá la Presidencia del Consejo de la UE en el segundo semestre de 2023. Se tratará de un momento de cierre de ciclo de las instituciones europeas con la vista puesta en las elecciones al Parlamento europeo en la primavera de 2024. Será una oportunidad excelente para dar seguimiento y materializar muchas de las propuestas que surjan de la COFE.

