



PLAN NACIONAL DE IMPLEMENTACIÓN DEL PACTO POR LA PCSD CIVIL DE 2018

NATIONAL IMPLEMENTATION PLAN FOR THE CIVILIAN COMPACT 2018



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN

SUBSECRETARÍA
Secretaría General Técnica
Vicesecretaría General Técnica
Área de Documentación y Publicaciones

© Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación
Secretaría de Estado de Cooperación Internacional
Dirección General de Política Exterior y de Seguridad.

Depósito Legal: M-30519-2020
NIPO en papel: 108-20-039-5
NIPO en línea: 108-20-048-1

Maqueta e Imprime: DIN Impresores.

Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado: <https://cpage.mpr.gob.es>

A tenor de lo dispuesto en la Ley de Propiedad Intelectual, no está permitida la reproducción total o parcial de esta publicación, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de su uso, sin el permiso previo y por escrito del autor, salvo aquellas copias que se realicen para su uso exclusivo del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.

**PLAN NACIONAL DE IMPLEMENTACIÓN DEL
PACTO POR LA PCSD CIVIL DE 2018**

Como señala la Estrategia de Seguridad Nacional de 2017, España tiene la voluntad de desempeñar un papel de mayor liderazgo en la construcción de una UE eficaz, más integrada y legitimada democráticamente; una Unión con capacidad de respuesta, tal y como expone a su vez la Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la Unión Europea de 2016.

La Estrategia de Seguridad Nacional de 2017 plantea que para que Europa asuma mayores responsabilidades en seguridad es necesaria una mayor convergencia entre los socios europeos en su ponderación de las amenazas y los desafíos compartidos; España ha manifestado en reiteradas ocasiones su deseo de profundizar en una verdadera PCSD, voluntad que impulsa la participación de España en las iniciativas más destacadas en este sentido, y entre ellas, de manera especial, en las operaciones militares y misiones civiles de la UE.

La adopción del Pacto por la PCSD civil de noviembre de 2018, (“Civil Compact”) es la expresión de ese compromiso de España y de su apoyo al modelo de gestión comunitaria de crisis basado en el nexo seguridad interior- seguridad exterior, su enfoque integral y el nivel de ambición decidido.

Pare ello, de acuerdo con la Sección III, “Actuación futura”, del Anexo de las “Conclusiones del Consejo y de los Representantes de los Gobiernos de los Estados miembros, reunidos en el Consejo, relativas a la adopción de un Pacto sobre la Vertiente Civil de la PCSD” (Documento UE 14305/18), se procede a la elaboración del presente Plan Nacional de Implementación, destinado a poner en marcha un proceso dinámico e interactivo en el ámbito nacional que permita alcanzar los objetivos del Pacto en el plazo señalado en el mismo (principios de verano de 2023).

El Plan se centra en el cumplimiento de los compromisos incluidos en la sección “Por una PCSD Civil con mayores capacidades” del Pacto (primer bloque de la Sección II del Anexo, “Compromisos”, numerales del 1 al 7), que recogen los que deben asumir de manera directa los Estados Miembros.



As the 2017 National Security Strategy points out, Spain is willing to play a leading role in building an effective, more integrated and democratic European Union; a European Union with the capacity to respond, as set out in the Global Strategy for Foreign and Security Policy of the European Union of 2016.

The 2017 National Security Strategy advocates that for Europe to undertake greater responsibilities in the Security field, a greater convergence is required between European partners in their assessing of shared threats and challenges. Spain has repeatedly expressed its desire to deepen in a proper CSDP, a desire that encourages Spain’s participation in the most important initiatives in this regard and, amongst them, especially, in the military operations and the civilian missions of the EU.

The adoption of the “Civilian CSDP Compact” in November 2018 is the expression of that commitment by Spain and token of its support for the community crisis management model based on the internal security-external security nexus, its comprehensive approach and the level of ambition decided.

To achieve this goal, in accordance with Section III “Future action” of the Annex to the “Conclusions of the Council and of the Representatives of the Governments of the Member States, meeting within the Council, on the establishment of a Civilian CSDP Compact” (Document EU 14305/18), the present National Implementation Plan is drawn up, aimed at launching a dynamic and interactive process at national level that allows to reach the objectives of the Pact within the period indicated (early summer 2023).

The Plan focuses on the fulfilment of the commitments included in the section “For a Civilian CSDP with greater capacities” of the Pact (first part of Section II of the Annex, “Commitments”, numbers 1 to 7), which include those that Member States must assume directly.

Compromiso

1.-Contribuir en mayor medida a la vertiente civil de la PCSD, ya sea ofreciendo personal, material, formación, apoyo a los ejercicios, aportaciones financieras u otro tipo de contribución, en iniciativas individuales o conjuntas y a partir de planes nacionales individuales de ejecución.

Punto de Partida

CONTRIBUCIÓN DE PERSONAL.- No existe un objetivo nacional de participación de expertos nacionales en las misiones civiles de la UE.

El procedimiento para la provisión de expertos nacionales está limitado a la participación de personal funcionario. No existen canales de publicidad oficial para las plazas destinadas a personal contratado, aunque si un ciudadano solicita información en cualquier organismo público se le suministra.

El MAEUC, como “Compartment Administrator”, distribuye la oferta de plazas a los Departamentos Ministeriales y entes institucionales interesados a través del mismo sistema Goalkeeper (a este efecto existe un punto focal en cada uno de ellos). Cada Ministerio es responsable de hacer pública la oferta a los funcionarios de su plantilla. No existe un protocolo oficial de información sobre estas plazas.

El personal funcionario que, una vez recibida la información de la oferta de plazas, esté interesado en solicitar, alguna debe conseguir la aprobación de la autoridad administrativa de su Ministerio o ente institucional que cuente con capacidad suficiente para aprobar comisiones de servicio en el extranjero y hacerse cargo de las indemnizaciones que por razón del servicio pudieran corresponderle al ser destacado en la misión en particular (doble autorización en el caso de Jueces y Fiscales, Ministerio de Justicia y CGPJ en el caso de los jueces y Ministerio de Justicia y Fiscalía General del Estado en el caso de los fiscales).

Conseguida esa aprobación, el punto focal Goalkeeper del Ministerio en cuestión gestiona en el sistema la presentación de la candidatura

El Ministerio del Interior es también “Compartment Administrator” y difunde las llamadas a contribuciones entre sus órganos dependientes y asimismo valida sus candidaturas directamente en Goalkeeper

*En caso de interés especial de España en que un funcionario nacional ocupe una plaza particular en una misión civil concreta de la UE, se modifica el procedimiento descrito en el sentido de que no parte de una solicitud individual sino de una búsqueda activa por parte de la Administración, a instancias del MAEUC. No se elimina sin embargo la preceptiva autorización de la autoridad sobre comisiones de servicio en el extranjero del Ministerio o ente institucional de origen del candidato.

CONTRIBUCIÓN EN FORMACIÓN.- No existe un programa nacional de formación específica para la participación en misiones civiles de la UE.

Los Ministerios de Interior y Justicia han estado profundamente involucrados en el Proyecto de Formación de Policía y Servicios Civiles de la UE (EUPCST, que tiene como objetivo fortalecer las capacidades de la UE, los Estados miembros y terceros países para contribuir a las misiones civiles de gestión de crisis de

Acciones a realizar (2020-2023)

→Asumir como objetivo nacional incrementar la participación de expertos nacionales en misiones civiles de la PCSD respecto a las cifras de noviembre de 2018, correlativo a la asunción de compromisos departamentales de autorización de comisiones de servicio para la participación de personal funcionario en misiones civiles de la PCSD.

→Extender a todos los departamentos ministeriales el sistema Goalkeeper, asegurando su correcto funcionamiento a través del nombramiento de los correspondientes puntos focales.

→Elaboración e implementación de una política de comunicación estratégica sobre la participación de España en misiones civiles de la PCSD, con una triple línea de trabajo según objetivo:

1.Informar sobre las oportunidades de participar en misiones civiles de la PCSD al personal funcionario de los Departamentos Ministeriales, con el objetivo de fomentar la presentación de candidaturas.

2.Informar igualmente de la importancia de que España cumpla los compromisos en materia PCSD civil a las autoridades con poder de aprobación de peticiones de comisión de servicios.

3.Dar a conocer las misiones civiles de la PCSD y el Pacto a los grupos políticos con representación parlamentaria, para recabar su apoyo, cara a la eventual presentación de iniciativas legislativas en la materia.

Compromiso**Punto de Partida****Acciones a realizar (2020-2023)**

la UE, las acciones de estabilización de la UE y otras misiones internacionales de estabilización), especialmente a través de los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado.

La Guardia Civil ha organizado una conferencia sobre cuestiones de género y tiene previsto organizar dos cursos de capacitación sobre conciencia del medio ambiente hostil (HEAT) y dos cursos sobre atención de víctimas de combate táctico (TC3). Junto a la Policía Nacional está comprometida con el proyecto EUPCST (Formación de Servicios de Policía y Civiles de la UE), con alrededor de 200 oficiales capacitados durante el proyecto.

En el ámbito del European Union Civilian Training Group (EUCTG), la Guardia Civil lidera las Áreas de Formación (TA,s) en Delincuencia Organizada y Contra-Terrorismo y Radicalización, con las que se pretende, junto con el resto de TA,s, guiar en la preparación pre-despliegue y sobre el terreno de los Expertos Nacionales Destacados.

CONTRIBUCIONES MATERIALES Y FINANCIERAS.- No existe un sistema nacional específico para la gestión de las peticiones de material para las misiones civiles de la UE ni una línea financiera específica a la que recurrir.

Las peticiones por parte de los organismos comunitarios de la PCSD se gestionan ad hoc, dependiendo del objetivo, área geográfica de destino y el volumen material y/o financiero de la contribución.

2.-Revisar, cuando proceda, los procedimientos nacionales, tales como la toma de decisiones, la financiación y la legislación, con el fin de aumentar la disponibilidad y la participación de expertos nacionales en las misiones civiles de la PCSD, por ejemplo integrando mejor en las trayectorias profesionales de los expertos su participación en dichas misiones.

DECISIÓN SOBRE LA PARTICIPACIÓN.- La decisión sobre la participación del personal funcionario en misiones civiles de la UE depende en última instancia de la autoridad administrativa del Departamento Ministerial o ente institucional en cuya plantilla ocupe plaza el solicitante que cuente con capacidad suficiente para aprobar comisiones de servicio en el extranjero y hacerse cargo de las indemnizaciones que por razón del servicio pudieran corresponderle al ser destacado en tal misión, caso de que finalmente el solicitante obtenga la plaza ofertada (doble autorización en el caso de Jueces y Fiscales, Ministerio de Justicia y CGPJ).

*Aún en el caso de interés especial de España en que un funcionario nacional ocupe una plaza particular en una misión civil concreta de la UE, persiste la necesidad de contar con la preceptiva autorización de la autoridad sobre comisiones de servicio en el extranjero del Departamento Ministerial o ente institucional de origen del candidato.

LEGISLACIÓN SOBRE PARTICIPACIÓN.- No existe legislación específica que regule la participación de personal funcionario en misiones civiles de la PCSD. Las peticiones se estudian caso por caso en cada Departamento Ministerial teniendo en cuenta las implicaciones presupuestarias, las necesidades de recursos humanos y la legislación existente en materia de solitud de comisiones de servicio (RD 462/2002).

→Establecimiento de un grupo interministerial de estudio de las iniciativas legislativas y/o reglamentarias adecuadas para facilitar el cumplimiento de las obligaciones del Pacto en materia de toma de decisiones y financiación para aumentar la disponibilidad y participación de expertos nacionales en misiones civiles de la PCSD, incluyendo, sin afán exhaustivo:

-El análisis de la regulación actual para tratar de encontrar medidas ya existentes que susceptibles de ser utilizadas para fomentar la participación de expertos en misiones.

-los cambios legales factibles en el plazo con que se cuenta con el mismo objetivo.

-la posibilidad de establecer una partida presupuestaria específica, centralizada o departamental, destinada a financiar las comisiones de servicio del personal funcionario que consiga un puesto en una misión civil de la UE, así como material individual de protección que no suministre la UE.

| Compromiso | Punto de Partida | Acciones a realizar (2020-2023) |
|---|--|--|
| | <p>LEGISLACIÓN SOBRE PARTICIPACIÓN.- No existe legislación específica que regule la participación de personal funcionario en misiones civiles de la PCSD. Las peticiones se estudian caso por caso en cada Departamento Ministerial teniendo en cuenta las implicaciones presupuestarias, las necesidades de recursos humanos y la legislación existente en materia de solitud de comisiones de servicio (RD 462/2002).</p> | <p>→Realización de un estudio (consultoría interna o externa) que analice el desempeño de las Administraciones Públicas en la participación de expertos nacionales españoles en las misiones civiles de la UE desde su inicio, dirigido a detectar y compilar errores y buenas prácticas.</p> <p>→Organización de seminarios y talleres -con apoyo del SEAE- para informar y concienciar sobre la importancia de la participación de expertos en las misiones a las autoridades nacionales con competencias en la materia.</p> |
| <p>3.-Aumentar de modo conjunto el número de expertos destacados en las misiones, con el objetivo de incrementar el porcentaje total de expertos en comisión de servicios hasta alcanzar como mínimo el setenta por ciento del personal internacional de las misiones, dando prioridad al personal destacado en puestos operativos, y seguir fomentando al mismo tiempo la eficacia de las misiones.</p> | <p>OBJETIVO DE ALCANZAR EL 70% DE EXPERTOS EN SITUACIÓN DE COMISIONADOS.- El único supuesto que la Administración General de Estado española contempla para el envío de expertos nacionales a misiones civiles de la PCSD es el de personal funcionario en comisión de servicio.</p> <p>PRIORIDAD DE ENVÍO DE EXPERTOS NACIONALES A PUESTOS OPERATIVOS.- No existen medidas legales/administrativas/estatutarias que establezcan como prioridad que los expertos nacionales que se envíen a misiones civiles de la PCSD ocupen puestos operativos, ni incentivos para que el personal funcionario solicite ese tipo de plazas.</p> | |
| <p>4.-Desarrollar y proporcionar las capacidades requeridas para que la Unión emprenda todo tipo de misiones civiles de gestión de crisis, con:</p> <p>a. Las categorías básicas de capacidades, conforme se definieron originalmente en Feira en el año 2000, a saber: policía, Estado de Derecho, administración civil y reforma y seguimiento del sector de la seguridad.</p> <p>b. Las necesidades de capacidades, dentro de estas categorías básicas, relativas a la respuesta más amplia de la UE encaminada a afrontar los desafíos en materia de seguridad, a partir del documento de reflexión y el Plan de Desarrollo de Capacidades Civiles.</p> | <p>DESARROLLO DE CAPACIDADES REQUERIDAS POR LA UE PARA LAS MISIONES CIVILES DE GESTIÓN DE CRISIS.- No existen medidas legales/administrativas/estatutarias que establezcan el desarrollo de capacidades específicas para su aportación a misiones civiles de la PCSD.</p> | <p>→Organización de campañas informativas, a nivel departamental, que diseminen de manera eficaz la información sobre las oportunidades de participación en misiones civiles de la PCSD para el personal funcionario especializado en las capacidades de apoyo a misiones señaladas en el Plan de Desarrollo de Capacidades Civiles.</p> <p>→Estudio de opciones para establecer programas de formación ad hoc en el seno de instituciones de la Administración General de Estado o entes institucionales.</p> <p>→Elaboración un “roster” de personal funcionario que haya participado en misiones civiles para utilizar el conocimiento y experiencia</p> <p>→Elaboración de una guía o manual dedicado específicamente al apoyo de la implementación de las políticas de igualdad en el ámbito de la Resolución CS 1325 y 2242, alineando la participación de expertos en misiones de la PCSD con la estrategia nacional en esta área, considerando la posibilidad de establecer cuotas de participación en las misiones.</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>c. Las capacidades de apoyo a las misiones (por ejemplo, seguridad, informática, atención médica y comunicación) y necesidades de capacidades generales (por ejemplo, presentación de información, comunicación estratégica y capacidades de gestión).</p> <p>d. Las áreas transversales como los derechos humanos y las cuestiones de género o las relativas a la mujer, la paz y la seguridad.</p> | | |
| <p>5.-Impartir formación a sus expertos nacionales antes y durante las misiones de conformidad con la política de formación de la PCSD, según lo acordado por el Consejo y la orientación también facilitada por el Grupo de Formación Civil de la UE para fomentar la cooperación y las sinergias en la formación a nivel de la UE, por ejemplo la formación lingüística pertinente de la UE.</p> | <p>FORMACIÓN DE EXPERTOS.- No existen programas nacionales de formación específicos para personal funcionario interesado en participar en misiones civiles de la PCSD. Se aconseja a los interesados y/o candidatos a realizar los que ofertan con carácter periódico y gratuito la UE (European Security Defence College, ESDC).</p> | <p>→Creación de un grupo nacional de expertos en las áreas de actuación de las misiones civiles (usando las definiciones de las solicitudes remitidas por Goalkeeper) que estudie las posibilidades de formación a nivel nacional utilizando los instrumentos legales e instituciones existentes.</p> <p>→Incrementar el número de instituciones españolas de formación en la red del European Security & Defence College, a través de la firma de los acuerdos correspondientes.</p> |
| <p>6.-Poner a disposición, de forma voluntaria e integradora, equipos especializados cuyo ámbito de actuación, periodo operativo y tamaño sean limitados, que respondan a las necesidades de la vertiente civil de la PCSD y que sean capaces de reaccionar con poca antelación, cuando así se acuerde, a los acontecimientos sobre el terreno.</p> | <p>APORTACIÓN DE EQUIPOS ESPECIALIZADOS PARA LA PCSD CIVIL.- No existen disposiciones legales/administrativas/estatutarias que regulen la aportación de equipos especializados aunque, en ámbitos fuera de la PCSD, la Guardia Civil forma parte del equipo especializado de policía de EUROGENDFOR asignado a la operación de paz de la ONU en Mali (MINUSMA) y el Cuerpo Nacional de Policía tiene un equipo forense especializado asignado a la operación de paz de la ONU en República Centroafricana (MINUSCA).</p> <p>En el ámbito de la PCSD, la Guardia Civil aporta un componente al Equipo Especializado (Unidad Móvil) de carácter internacional (Francia, España) en la Misión EUCAP Sahel Mali.</p> | <p>→Creación de una comisión de expertos departamentales para el estudio de una estrategia nacional para la aportación de equipos especializados a misiones de la PCSD civil, compatible con iniciativas singulares ad hoc.</p> |
| <p>7.-Poner a disposición y utilizar, cuando así se haya acordado, estructuras nacionales o multinacionales, así como instalaciones que contribuyan a reforzar la vertiente civil de la PCSD, en plena complementariedad con las estructuras existentes de la UE y en apoyo de estas.</p> | <p>APORTACIÓN DE ESTRUCTURAS NACIONALES O INSTALACIONES A LA PCSD CIVIL.- No existen estructuras y/o instalaciones nacionales destinadas ad hoc a la PCSD civil, ni acuerdos para aportar otras existentes.</p> <p>No obstante, en la estructura ordinaria de la Administración General del Estado, la Subdirección General de Seguridad del Ministerio de Asuntos Exteriores realiza gestión diaria de materia de PCSD Civil, y en orden a cumplir el compromiso asumido por España en el Pacto por la PCSD Civil de noviembre de 2018, se ha establecido un Grupo de Trabajo Interministerial para la elaboración del Plan Nacional de Implementación.</p> | <p>→Solicitud de información a todos los departamentos ministeriales sobre estructuras y/o instalaciones susceptibles de contribuir a la vertiente civil de la PCSD, con el fin de que las autoridades de las que depende la decisión de su aportación cuenten con la documentación necesaria para una futura decisión de aportación.</p> |

**NATIONAL IMPLEMENTATION PLAN FOR THE
CIVILIAN COMPACT 2018**

Commitment

1.-Contribute to a greater extent to the civilian side of the CSDP, either by offering personnel, material, training, support for exercises, financial contributions or any other type of contribution, in individual or joint initiatives and based on individual national execution plans.

Starting point

CONTRIBUTION OF PERSONNEL. - There is no national objective for the participation of national experts in civilian missions of the EU.

The procedure for the provision of national experts is limited to the participation of civil servants. There are no official advertising channels for positions intended for contracted personnel, although if a citizen requests information from any public institution on the matter, that institution has the obligation to submit it.

The process begins when the Spanish Goalkeeper authority (the European system for the publication of positions for personnel in the civilian missions of the EU), the Ministry of Foreign Affairs, European Union and Cooperation (MAEUC) receives the call for contribution, job descriptions and terms of the procedure.

The MAEUC, as "Compartment Administrator", distributes the call to the Ministerial Departments and interested institutional entities through the same Goalkeeper system (there a focal point in each of them on the purpose). Each Ministry is responsible for making the offer public to its staff. There is no regulated protocol for the publication of the job offers.

Once the information received, civil servants interested in applying for a position must obtain the approval of the administrative authority of their Ministry or institutional entity with the capacity to approve the secondment abroad and assume the expenses and compensations assigned to the particular mission. In the case of judges and prosecutors, a double authorization is required (for judges, by the Ministry of Justice and by the Judges Government Body -Consejo General del Poder Judicial- and for prosecutors, by the Ministry of Justice and from the State Attorney General -Fiscalía General del Estado-).

Once the approval obtained, the Goalkeeper focal point of the Ministry in question manages the presentation of the candidacy in the system

The Ministry of the Interior is also "Compartment Administrator": disseminates calls for contributions among its dependent bodies and validates their candidacies directly in Goalkeeper.

*In case of Spain having a special interest in a national official to occupy a particular position in a specific civilian mission of the EU, the procedure described above changes, in the sense that it does not start from an individual application but from an active search by the Administration, at the request of the MAEUC. However, the mandatory authorization of the authority on foreign service secondment of the Ministry or institutional entity of origin of the candidate persists.

CONTRIBUTION IN TRAINING. - There is no specific national training program for participation in civilian missions in the EU.

Actions to take (2020-2023)

-Undertake as a national objective to increase the participation of national experts in civilian missions of the CSDP (compared to the figures of November 2018), together with every Ministry's commitment to approve secondments for the participation of civil servants in civilian missions of the CSDP.

-To extend the Goalkeeper system to all Ministerial departments, ensuring its proper functioning through the appointment of the appropriate focal points.

-To elaborate and to implement an strategic communication policy on the participation of Spain in civilian missions of the CSDP, with a triple line of work according to the objective:

1. To inform civil servants working in the Ministries about the opportunities to participate in civilian missions of the CSDP, with the aim of encouraging the presentation of candidacies.

2. To inform the authorities with the competence to approve the requests for secondment about the importance of Spain complying with its commitments in the civilian CSDP field.

3. To make known the civilian missions of the CSDP and the Pact to the political groups with parliamentary representation, in order to get their support, facing an eventual presentation of legislative initiatives on the matter.

| | | |
|---|---|---|
| | <p>The Ministries of Interior and Justice have been deeply involved in the EU Police and Civil Services Training Project (EUPCST, which aims to strengthen the capacities of the EU, Member States and third countries to contribute to the crisis management EU civilian missions, EU stabilization actions and other international stabilization missions), especially through State Security and Police Forces .</p> <p>The Guardia Civil has organized a conference on gender issues and plans to organize two training courses on hostile environment awareness (HEAT) and two courses on attention to victims of tactical combat (TC3). Together with the National Police, it is committed to the EUPCST project (EU Police and Civil Services Training), with around 200 officers trained during the project. Spain participates in both the Steering Committee and the Exercise Committee. Both bodies are willing to contribute to the project's training activities.</p> <p>Within the scope of the European Union Civilian Training Group (EUCTG), the Guardia Civil leads the Training Areas (TA, s) in Organized Crime and Counter-Terrorism and Radicalization, with which it is intended, together with the rest of TA, s , guide the pre-deployment and on the ground preparation of Seconded National Experts</p> <p>MATERIAL AND FINANCIAL CONTRIBUTIONS. - There is no specific national system for managing material requests for EU civil missions, nor a specific financial line to use.</p> <p>The requests by the EU bodies of the CSDP are managed ad hoc, depending on the objective, geographical area of destination and the material and/or the financial volume of the contribution</p> | |
| <p>2.-Review, when needed, national procedures such as decision-making, funding and legislation in order to increase the availability and participation of national experts in CSDP civilian missions, for example, by better integrating their participation in these missions in the professional careers of the experts.</p> | <p>DECISION ON THE PARTICIPATION.- Final decision on the participation of civil servants in civilian missions of the EU relies on the administrative authority of the Ministerial department or institutional entity where the applicant occupies a position, with sufficient capacity to approve secondments abroad and in charge of the compensation due to the service that could correspond to the fact of being assigned to such a mission (in the event that the applicant finally obtains the offered job). In the case of judges and prosecutors, a double authorization is required, both from the Ministry of Justice and the CGPJ or Attorney General.</p> <p>* Even in the case of a special interest of Spain in a Spanish official to get a particular job in a specific EU civilian mission, the need persists to have the mandatory authorization of the authority in charge of secondments abroad of the Ministerial Department or institutional entity of origin of the candidate.</p> | <p>-To establish an inter-ministerial group to study appropriate legislative and / or regulatory initiatives to facilitate compliance with the obligations of the Compact in terms of decision-making and financing to increase the availability and participation of national experts in civilian CSDP missions, including, without being exhaustive:</p> <p>-To carry on an assessment of current regulation to try to find existing measures that can be used to encourage the participation of experts in missions,</p> <p>-To carry on the feasible legal changes within the given period with the same objective,</p> <p>-To explore the possibility of establishing a specific, centralized or departmental budget item, destined to finance the “service commissions” of civil servants who get a position in an EU civilian mission, as well as individual protection material that the EU does not provide.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>FINANCING OF THE PARTICIPATION. – Secondments are financial responsibility of the ordinary budget of the Ministerial department or institutional entity where the applicant occupies a job in terms of salary, taking into account the provisions of Royal Decree 462/2002, of May 24th regarding compensations for services outside the administrative units.</p> <p>LEGISLATION ON THE PARTICIPATION. - There is no specific legislation to regulate the participation of civil servants in civilian missions of the CSDP. Requests are carefully checked on a case-by-case basis by each Ministerial Department, taking into account the budgetary implications, the needs of human resources and the existing legislation regarding requests for secondment (RD 462/2002).</p> | <p>-To carry on a study (internal or external consultancy) that analyses the performance of the Public Administration in the participation of Spanish national experts in EU civilian missions from the beginning, aimed at detecting and compiling mistakes and good practices.</p> <p>-To organize seminars and workshops -with the support of the EEAS- to inform and raise awareness about the importance of the participation of experts in missions, to the national authorities with competences on the matter.</p> |
| <p>3.-Increase jointly the number of experts posted in missions, with the aim of increasing the total percentage of experts on secondment to reach at least seventy percent of international mission personnel, giving priority to outstanding personnel in operational positions, while continuing to promote mission effectiveness.</p> | <p>OBJECTIVE OF REACHING 70% OF EXPERTS IN THE SITUATION OF SECONDEMENT.- The only administrative possibility that the General Administration of the Spanish State contemplates for the sending abroad national experts to civil missions of the CSDP is that those civil servants got granted a secondment.</p> <p>PRIORITY OF SENDING NATIONAL EXPERTS TO OPERATIONAL POSITIONS.- There are no legal / administrative / statutory measures that establish as a priority that national experts who are sent to civilian missions of the CSDP occupy operational positions, nor incentives for civil servants to request these positions.</p> | |
| <p>4.-Develop and provide the capabilities required for the Union to undertake all types of civilian crisis management missions, with:</p> <p>a) The basic categories of capabilities, as originally defined in Feira in 2000 (Police, Rule of Law, Civil Administration and Security Sector Reform and Monitoring).</p> <p>b) The capacity needs, within these basic categories, related to a broader EU response to address security challenges, based on the reflection document and the Civil Capacity Development Plan.</p> <p>c) Mission support capabilities (security, IT, healthcare and communication) and general skills needs (for instance, strategic communication and management skills).</p> <p>d) Cross-cutting areas such as Human Rights and gender issues or those related to women, peace and security.</p> | <p>DEVELOPMENT OF CAPACITIES REQUIRED BY THE EU FOR CIVILIAN CRISIS MANAGEMENT MISSIONS. - There are no legal / administrative / statutory measures that establish the development of specific capacities to their contribution to the civilian missions of the CSDP.</p> | <p>-To organize communication campaigns, at departmental level, that efficiently circulates information on opportunities for participation in civilian missions of the CSDP for civil servants specialized in mission support capacities as indicated in the Civil Capacity Development Plan.</p> <p>-To carry on an assessment of possibilities to establish ad hoc training programs within institutions of the General State Administration or institutional entities.</p> <p>-To explore the elaboration of a roster of civil servants who have participated in civilian missions to use the knowledge and experience acquired in the preparation of a guide or manual to add to the current elements of support in the application of future candidates.</p> <p>-To develop a guide or manual specifically dedicated to supporting the implementation of gender equality policies in the scope of Resolution CS 1325 and 2242, aligning the participation of experts in CSDP missions with the National Strategy in this area, considering also the possibility of establishing participation quotas in the missions.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>5.- Provide training to national experts before and during the missions in accordance with the CSDP training policy, as agreed by the Council and the guidance provided by the EU Civil Training Group to promote cooperation and synergies in training at EU level (for example, mission-relevant language training and specific training needs in the face of new security challenges and taking advantage of the opportunities provided by recognized training providers in order to maintain consistency and continuity with relevant EU instruments.</p> | <p>TRAINING OF EXPERTS. - There are no specific national training programs for civil servants interested in participating in civilian missions of the CSDP. Interested candidates are advised to carry out those courses offered periodically and free of charge by the EU (European Security Defence College, ESDC).</p> | <p>-To create a national group of experts in the areas of action of civilian missions (using Goalkeeper definitions) to study the possibilities of training at the national level using existing legal instruments and institutions.</p> <p>-Increase the number of Spanish training institutions in the European Security & Defence College network, through the signature of the appropriate agreements.</p> <p>-Foster training in the language learning intended at the participation of the missions.</p> |
| <p>6.-Make available, on a voluntary and inclusive basis, specialized teams whose scope of action, operational period and size are limited, which respond to the needs of the civilian side of the CSDP and which are capable of reacting at short notice, when agreed, to events on the ground.</p> | <p>CONTRIBUTION OF SPECIALIZED TEAMS TO THE CIVILIAN CSDP. - There are no legal/administrative/statutory provisions to regulate the contribution of specialized teams although, in areas outside the CSDP, the Guardia Civil is part of the specialized EUROGENDFOR police team assigned to the operation of the UN peacekeeping team in Mali (MINUSMA). In addition, the National Police has a specialized forensic team assigned to the UN peacekeeping operation in the Central African Republic (MINUSCA).</p> <p>Within the scope of the CSDP, the Guardia Civil contributes to the Specialized Team (Mobile Unit) of an international nature (France, Spain) in the EUCAP Sahel Mali Mission.</p> | <p>-Creation of a commission of departmental experts to study a national strategy for the contribution of specialized teams to missions of the civilian CSDP, compatible with specific ad hoc initiatives.</p> |
| <p>7.-Make available and use, when agreed, national or multinational structures, as well as facilities that contribute to reinforcing the civilian side of the CSDP, in full complementarity with and in support of existing EU structures.</p> | <p>CONTRIBUTION OF NATIONAL STRUCTURES OR FACILITIES TO THE CIVILIAN CSDP.- There are no national structures and/or facilities destined ad hoc to the civil CSDP, nor agreements to contribute other existing ones.</p> <p>In the ordinary structure of the General State Administration, the General Sub Directorate of International Security Affairs of the Ministry of Foreign Affairs carries out the daily management of Civilian CSDP matters. So, in order to fulfil the commitment taken by Spain in the CSDP Civilian Compact an Interministerial Working Group has been established in November 2018 to elaborate the National Implementation Plan.</p> | <p>-Request for information to all Ministerial departments about structures and/or facilities likely to contribute to the civilian side of the CSDP, so that the authorities on which the decision to contribute depends on have the needed documentation for a future contribution decision.</p> |