



REPÚBLICA DE IRAQ

PROGRAMA DE ENCUENTROS
CON EMBAJADORES DE ESPAÑA

Mayo 2023

**PROGRAMA DE ENCUENTROS
CON EMBAJADORES DE ESPAÑA**

República de Iraq

Mayo 2023



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN

Subsecretaría

Secretaría General Técnica

Vicesecretaría General Técnica

Área de Documentación y Publicaciones

N.I.P.O.: 108-19-028-8

Diseña e Imprime:

Imprenta de la Dirección General de Comunicación, Diplomacia Pública y Redes

Índice

1	IRAQ: CARTA DE PRESENTACIÓN DE ANTONIO BONET	7
2	BREVE PRESENTACIÓN DEL EMBAJADOR DE ESPAÑA EN IRAQ	11
3	INFORMACIÓN GENERAL: REPÚBLICA DE IRAQ	15
4	PEDRO MARTÍNEZ-AVIAL	29
5	MAPA DE IRAQ	31

1 IRAQ: CARTA DE PRESENTACIÓN DE ANTONIO BONET

La República de Iraq es un estado de Oriente medio situado en el sector septentrional de la península Arábiga, que limita al norte con Turquía, al oeste con Siria y Jordania, al sur con Arabia Saudí y Kuwait, y al este con Irán; al sureste sus costas están bañadas por el golfo Pérsico. Sus 441.839 km² de superficie sitúan a Iraq como el 59º del mundo. Cuenta con más de 43 millones de habitantes, siendo más de la mitad de su población joven, por lo que representa un mercado de futuro y oportunidad para los exportadores e inversores españoles.

Aunque hayan pasado más de 20 años desde que finalizara la guerra de Iraq, el país continúa en fase de reconstrucción y con una situación política que, aunque inestable, está normalizándose. De hecho, se siguen implementando reformas para impulsar su crecimiento económico. Iraq es una de las economías más grandes de Oriente Medio, con un PIB en 2021 de más de USD 200.000 millones (Banco Mundial), siendo su principal fuente de riqueza el petróleo: el país árabe posee la quinta mayor reserva mundial de crudo. Su gran dependencia del petróleo hace que sea un país con una mayor vulnerabilidad a la volatilidad de los precios del barril, que continúa en descenso. El desarrollo de su industria petrolífera se ha visto afectada en las últimas décadas por los conflictos bélicos y su obsoleta tecnología.

Iraq es el sexto mayor productor de petróleo del mundo con una cuota de mercado global del 4% y el segundo mayor productor

de la OPEP, además de ser uno de sus fundadores en 1960. Sus principales socios comerciales son Estados Unidos, India, China y Corea del Sur.

Aunque se trata de una economía con una marcada dependencia del petróleo, hay que destacar que está atravesando una recuperación estable, que se espera se mantenga en los próximos años, con un crecimiento real del PIB, excluyendo el petróleo, de un 3% en 2022 y un estimado de 4,3% en 2023.

Asimismo, es reseñable el mayor aperturismo que está experimentando en el país el sector privado, a la hora de facilitar el establecimiento de empresas, tanto nacionales como internacionales. Desde el gobierno iraquí, con talante democrático, se está promoviendo la necesidad de impulsar reformas que busquen diversificar los ingresos del país, con la vista puesta en mitigar su dependencia del petróleo y en fomentar una transición energética que haga al país más resiliente a los efectos derivados del cambio climático. Asimismo, se pretende conseguir una mayor eficiencia en el sector eléctrico del país, para evitar que acabe lastrando las cuentas nacionales y dificulte el desarrollo del sector privado.

La República de Iraq forma parte de numerosas organizaciones internacionales como las Naciones Unidas, la Liga Árabe o la Organización de Cooperación Islámica, entre otras, habiendo iniciado su proceso de adhesión a la Organización Mundial del Comercio (actualmente tiene estatuto de observador). Además, fue la primera nación árabe en ingresar en la Sociedad de Naciones, en octubre de 1932.

Las relaciones de Iraq con los países de la UE son buenas. Destaca la elevada contribución a los fondos para la estabilización, cooperación y ayuda humanitaria realizada por la Unión Europea y sus estados miembros. Además, mantienen un Acuerdo de Partenariado y Cooperación (PCA).

En lo que respecta a las relaciones bilaterales entre España e Iraq, son dilatadas en el tiempo, arrancando en 1946. España formó parte del programa establecido por la ONU “Petróleo por Alimentos”, que entró en vigor en 1996 para permitir a Iraq vender

petróleo al mercado mundial a cambio de alimentos, medicinas y otros suministros de naturaleza humanitaria. 67.000 millones de dólares fueron movidos por intermedio del programa.

En 2022, las exportaciones españolas a Iraq alcanzaron únicamente los 173,44 millones de euros, aumentando un 9,46% respecto a 2021, cuando se registraron 158,45 millones de euros. Los principales productos españoles exportados en 2022 correspondieron a semimanufacturas (77,3 millones del total de las exportaciones), y bienes de equipo (47,13 millones).

Por otro lado, en 2022 el valor de las importaciones españolas procedentes de Iraq fue de 3.358,71 millones de euros, un 45,27% más que en 2021, cuando se situaron en 1.520,64 millones de euros. La práctica totalidad de las importaciones españolas en 2022 corresponden al capítulo de productos energéticos (petróleo). En 2022, el país iraquí se situó como el principal suministrador de crudo a España.

Desde el Club de Exportadores e Inversores Españoles consideramos que la República de Iraq ofrece grandes oportunidades de negocio para las empresas españolas internacionalizadas, derivadas, principalmente, de la puesta en marcha de planes de inversión y desarrollo en sectores como el ferroviario y portuario, en proyectos de desarrollo urbanístico, refinerías, plantas eléctricas, o la expansión de la deficiente infraestructura de telecomunicaciones, entre otras opciones para hacer negocios en el mercado iraquí. El período de búsqueda de estabilización y reconstrucción, que continúa en el país, es más que evidente que trae consigo grandes necesidades, muy destacablemente en el sector infraestructuras, para los operadores internacionales.

Asimismo, existen proyectos financiados por los bancos multilaterales y la UE que presentan interesantes oportunidades para los exportadores e inversores españoles. De entre ellos, cabe destacar la notable implicación que viene teniendo el Banco Mundial (BM) en la reconstrucción de Iraq, para impulsar el desarrollo del país y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos. Desde 2015, el BM ha financiado proyectos por un total acumulado de 5.550 millones de dólares. Actualmente, la cartera de 39 inversiones en

proyectos activos en Iraq se compone de 14 proyectos en las áreas de infraestructura, educación, salud, desarrollo rural y gobernanza por un importe de 2.113 millones de dólares. Además, en marzo de 2021, el Banco Mundial aprobó un préstamo de 33,2 millones de dólares para apoyar la reconstrucción de servicios básicos en ciudades liberadas del control de ISIS.

La Organización de las Naciones Unidas (ONU), por su parte, está destinando una cartera de inversiones, por un importe de 5,3 millones de dólares, para proyectos que busquen mejorar las condiciones de vida de la población y la seguridad alimentaria, a la vez que fomentar el desarrollo económico de Iraq.

Iraq es, en definitiva, un país a tener en cuenta en las operaciones comerciales de cualquier empresa que desee posicionarse en el mercado de Oriente Medio. Su ubicación central y múltiples fronteras le confieren una importancia estratégica, dado que lo que sucede en Iraq afecta a la región en su conjunto. De ahí la importancia de velar por la estabilización de la economía iraquí, ya que también traerá repercusiones positivas en el resto de la región y en el clima de negocios.

Antonio Bonet
*Presidente del Club
de Exportadores e Inversores Españoles*

2 BREVE PRESENTACIÓN DEL EMBAJADOR DE ESPAÑA EN IRAQ

Estimados empresarios, Señoras y Señores:

En primer lugar, permítame que agradezca a los organizadores de este encuentro la oportunidad de poder compartir con ustedes unas jornadas sobre Iraq, país en el que ejerzo mis funciones como Embajador de España desde agosto de 2021. Durante este período, he podido conocer de cerca la situación política, económica y social, siempre en el marco de unas excelentes relaciones bilaterales. Me propongo en estas líneas, presentar brevemente algunos aspectos sobre los que podremos profundizar durante nuestro encuentro.

Cuando hablamos de la República de Irak estemos haciendo referencia a un concepto relativamente nuevo. Este territorio, situado en las riberas de los ríos Tigris y Éufrates, tiene una larga historia política y ha estado poblada por diferentes pueblos. No es por casualidad que recibe el nombre de “cuna de civilizaciones”. Sumerios, babilonios y asirios se fueron sucediendo dejándonos un rico legado de avances científicos, matemáticos y legales, como el Código Hamurabi. Diversos invasores conquistaron el territorio después de la muerte de Nabucodonosor, hasta que en el siglo II A.C. pasó a formar parte del Imperio persa. La presencia persa en el actual Irak durará hasta la conquista árabe en el siglo VII d.C., que comportó la introducción del islam en el territorio. En el año 1534 el territorio fue conquistado por el Imperio otomano, dominación que durará hasta principios del s. XX. A lo largo de finales del SXIX y principios del XX el país recobró su valor estratégico como vía de conexión directa entre occidente y la India, muy apreciada por el Imperio Británico, al igual que sus ya entonces conocidos recursos petroleros.

La historia del país independiente alterna periodos de estabilidad con fases de luchas internas, con el reto siempre de lograr co-

hesión y sentimiento nacional a un país diverso en paisajes (alpino y mediterráneo al este, desértico al oeste y la gran llanura fértil encajonada entre los ríos Tigris y Éufrates en el centro), grupos humanos (20 % de kurdos no árabes, asirios) y creencias religiosas (la mayoría de la población musulmana era chiíta, los sunís eran una minoría).

La historia y la economía del país están también vinculados a su gran riqueza, el petróleo. Con 112 millones de barriles (1,78 × 10¹⁰ m³) de petróleo probado, Iraq ocupa el segundo lugar en el mundo detrás de Arabia Saudita en el importe de las reservas de petróleo; con amplias zonas todavía pendientes de ser exploradas. El petróleo de Iraq además tiene uno de los costes de producción más bajos del mundo.

Transcurridos más de 20 años desde el final de la guerra de Iraq en 2011, el país, con sus sobresaltos, va ganando en estabilidad y seguridad, y se esfuerza por emprender la reconstrucción del país, impulsado por la recuperación de la actividad petrolífera y los crecientes ingresos provenientes de la exportación de crudo. La tarea es ingente y sin duda es la vía que debe emprender el país para impulsar su desarrollo. Las oportunidades son por lo tanto crecientes para las empresas extranjeras decididas a participar en este esfuerzo de reconstrucción.

El sistema económico es también heredero de décadas de dirigismo estatal, y aunque el sector privado va ganando cierto espacio, se trata de una economía con un enorme protagonismo del sector público. Las nuevas autoridades son conscientes de la necesidad de impulsar el desarrollo de las empresas privadas, liberando al sector público de su escasa productividad y de la enorme carga que las nóminas representan para las arcas del Estado. Se impulsan así reformas que tratan de generar espacio para el sector privado y desarrollar sectores económicos que permitan avanzar en la diversificación de recursos y modernizar la economía, sin que dependa tanto de los hidrocarburos.

Estamos por lo tanto en un momento marcado por una razonable estabilidad política, disponibilidad de ingentes recursos para acometer la reconstrucción de las infraestructuras, y una voluntad

aperturista que pretende crear nuevos espacios a las empresas. Un momento por lo tanto de oportunidades, tal y como se puede constatar en la creciente presencia de empresas occidentales que acuden a la reapertura de este mercado en crecimiento y con recursos.

Los sectores con mayor potencial son las infraestructuras transporte, la transmisión de electricidad, todo el sistema de infraestructuras de agua, la agroindustria, y multitud de ámbitos económicos con grandes oportunidades, en un país con liquidez de recursos y anhelo por acometer la reconstrucción pendiente.

Queda siempre pendiente la cuestión de la seguridad, que sin duda ha ido mejorando a medida que el país avanza en estabilidad política y la actividad económica rebrota. Sigue no obstante siendo un estado con enormes complejidades, inserto en una región con tensiones, y la prudencia y planificación siguen siendo necesarias.

Las relaciones entre España e Iraq son excelentes. España cuenta con una Embajada en Bagdad y la Embajada de Iraq en Madrid es también muy activa. Los iraquíes sienten una gran simpatía hacia nuestro país, siguiendo con pasión los avatares de nuestros equipos de fútbol y nuestro compromiso por la seguridad del país son muy apreciados por las autoridades iraquíes. Las Fuerzas Armadas españolas son las principales contribuyentes de los 31 miembros de la Alianza Atlántica en el país, bajo una misión de asesoramiento a las autoridades locales para robustecer sus estructuras de defensa. España liderará la misión que la OTAN tiene desplegada en Irak a partir de mayo de 2023.

En lo que se refiere a las relaciones económicas, constituyen una parte cada vez más importante de nuestro trabajo. Las empresas españolas, hasta ahora muy poco presentes en Iraq, están comenzando a interesarse por las oportunidades que ofrece este país y que he expuesto brevemente con anterioridad. La Embajada de España está a su disposición para todos aquéllos que estén interesados en obtener información relativa a Iraq y a las oportunidades económicas y comerciales. Contamos también con un Consejero Económico y Comercial con residencia en Ankara (Turquía), que sigue de cerca la actualidad económica iraquí.

Por todo lo expuesto, y siendo consciente de los desafíos existentes, considero que las empresas españolas pueden encontrar interesantes oportunidades en un país en el que hay mucho por hacer en un contexto de bonanza por los ingresos de petróleo, y con un anhelado deseo de pasar página y retomar la senda del crecimiento. En esta tarea, pueden contar con todo apoyo.

A la espera de poder saludarles personalmente y de poder mantener un diálogo franco y abierto acerca de la situación en Iraq y de nuestras relaciones bilaterales, reciban un cordial saludo,

Pedro Martínez-Avial
EMBAJADOR DE ESPAÑA EN IRAQ

3 INFORMACIÓN GENERAL: REPÚBLICA DE IRAQ

1. Datos básicos

1.1 Características generales

Nombre oficial: República de Iraq

Superficie: 441.839 km²

Límites: Limita al sur con Kuwait, al este con Arabia Saudí, Jordania, al noroeste con Siria, al norte con Turquía y al este con Irán

Capital: Bagdad (aprox 6 millones de habitantes).

Otras ciudades: Basora (3,8), Mosul (1,4), Erbil (1,1), Sulaymaniyah (0,85), Ramadi (0,8), Kirkuk (0,6), Kerbala (0,6), Najaf (0,5), Al-Hillah (0,5). (Estimaciones en millones de habitantes)

Población: Unos 43 millones de habitantes con un crecimiento anual del 2,8%, 50% menor de 19 años.

Idiomas: árabe (oficial) y kurdo (oficial en la Región del Kurdistán Iraquí). También se habla turco, caldeo y otras lenguas minoritarias.

Moneda: Dinar Iraquí

Forma de Estado: república parlamentaria y federal.

División Administrativa: Según su constitución de 2005, vigente en la actualidad, Irak es un estado federal. En el momento de aprobarse la actual constitución se acordó que el Kurdistán tuviera la condición de estado federado, previéndose en la misma crear en el futuro otros estados federados en la parte árabe del país, sin embargo, hasta el presente, esto no se ha llevado a cabo, siendo el Kurdistán la única región federada con el resto del país, con un alto grado de autogobierno. Iraq está compuesto por 19

provincias (4 en el Kurdistán y 15 en el resto del país), divididas a su vez en distritos.

Geografía: Las llanuras que atraviesan el Tigris y el Eúfrates son el corazón del país, con terreno cultivable y una tradicional abundancia de agua que hoy día está gravemente amenazada por ser Iraq el quinto país del mundo más afectado por el cambio climático. El norte y noroeste son regiones montañosas. La meseta de Al Jazira, al noreste del país representa una quinta parte del territorio, dispone de terreno cultivable pero actualmente sufre graves problemas de sequía. El oeste y suroeste del país es desierto. La desembocadura de los ríos, en la zona de Chatt el-Arab, forma una enorme zona pantanosa que actualmente es víctima de una drástica disminución de su superficie por la sequía que afecta no sólo a Iraq sino a todos los países de la región.

1.2 Indicadores sociales

Densidad de población: 89, 68 hab./km² (2018)

Renta per Cápita (PPP): (2019) \$ 11.363. En 2020 \$ 4.958 \$ (fuente FMI)

Esperanza de vida: (2018) 70 años

Crecimiento de la población: 2'8%.

IDH: valor numérico, 0,674 (año 2020); n° orden mundial: 123 de 189 (año

2020) (PNUD)

Índice de pobreza: 23%.

1.3 Indicadores económicos:

Composición del PIB por sector

Agricultura (4,8%)

Industria (64,9%)

Servicios (31,7%)

Coyuntura económica

La economía de Iraq, tanto por la tradición de intervencionismo estatal, como por la retracción de un sector privado débil por los continuos conflictos, está dominada por el sector público, que emplea a la mitad de la fuerza laboral del país.

La economía iraquí tiene dos grandes capítulos, las actividades relacionadas con la extracción de petróleo, de donde provienen el 90% de los ingresos del país y las actividades no relacionadas con el sector petrolero. Esta gran dependencia del sector petrolero conlleva que cualquier alteración importante que sufran los precios del petróleo tendrá un enorme efecto sobre la economía del país. Irak es el segundo productor de petróleo no refinado de la OPEP y dispone de la quinta mayor reserva del mundo. En 2019 el PIB creció un 3,3 %, pero debido a la pandemia del covid-19 en 2020 el PIB se ha contraído en torno a un 4,7 %. En 2021 se retomó levemente el crecimiento con un 2,8%, y las estimaciones de 2022 son de un crecimiento del 8,2%, y de un 4% para 2023 (EIU). Según el Banco Mundial, en 2024 Iraq será el segundo país de Oriente Medio con mayor crecimiento.

El sector energético viene a representar 2/3 del PIB, y se espera que lidere el crecimiento económico en 2022-2023, con un crecimiento anual de la producción anual de petróleo de en torno 11,1%, situándose en 4.48 m b/d. Este crecimiento de la producción, combinado con elevados precios del petróleo, resultará en un importante crecimiento económico y mayores recursos fiscales para el Estado. No obstante, la moderación de los precios del petróleo probablemente a finales de 2023 reducirá este crecimiento, aunque la producción petrolera del país seguirá creciendo.

El gobierno está tratando de acometer reformas económicas para reducir el gasto y estimular el crecimiento del sector privado y el empleo. En un país en el que la fase de reconstrucción es todavía incipiente y todo está por hacer, el crecimiento económico está permitiendo acometer una serie de reformas y programas de infraestructuras que están creando un entorno favorable a la participación de empresas extranjeras.

El Banco Central mantiene una política de un tipo de cambio fijo con respecto al dólar iniciada en 2010. En diciembre de 2021 el Banco Central devaluó el dinar iraquí frente al dólar americano un 20 % para hacer frente a la caída entonces de los precios del petróleo y evitar el agotamiento de las reservas en moneda extranjera, riesgo ahora disipado en el actual contexto del mercado petrolero, lo que ha permitido al actual gobierno volver a incrementar el valor del dinar frente al dólar (actualmente 1.318,91 dinares por dólar).

La inflación es moderada, pero está creciendo en 2021 como consecuencia de la devaluación del dinar y del contexto internacional. La inflación en 2021 fue del 6% y alcanzó el 7,1% en 2022, principalmente ligada al incremento de precios de los alimentos en un contexto de sequía. Actualmente está controlada con una tendencia a la baja.

La evolución del sector exterior está directamente vinculada a la exportación de petróleo. Los ingresos petroleros prácticamente se doblaron en 2022 con respecto a 2021, y pese a un incremento de las importaciones, en 2022 el superávit de la balanza comercial alcanzó un 24% del PIB en 2022. Este crecimiento se moderará en los próximos 2-4 años a medida que lo hacen los precios del petróleo.

Política Económica

Tras la liberación del territorio del DAESH en diciembre de 2017, el gobierno de Iraq puso en marcha un paquete de reconstrucción ligado a la estabilización y recuperación del país. Iraq, aunque lentamente, está avanzando en la promulgación de leyes y el desarrollo de las instituciones necesarias para implementar la política económica. Las reformas políticas son imprescindibles para mejorar la confianza de los inversores.

El Gobierno de Iraq está intentando atraer inversión extranjera directa, pero se enfrenta a una serie de obstáculos, entre ellos, un sistema político débil, aunque recientemente ha ganado estabilidad, incertidumbres sobre la seguridad y la estabilidad social.

Además, la corrupción desenfadada (en el índice publicado por Transparencia Internacional, Iraq aparece en el puesto 157 de 180 países, siendo este último el más corrupto); junto con las infraestructuras obsoletas, los servicios básicos insuficientes, la escasez de mano de obra calificada y las leyes comerciales y de inversión anticuadas obstaculizan la inversión y limitan el crecimiento del sector privado. Algunas competencias relevantes para el clima de inversión están bajo el marco de la Constitución iraquí, o bien compartidas por el gobierno federal y las regiones o son enteramente transferidas a los gobiernos locales.

En agosto de 2017 Iraq recibió el tercer tramo de financiación del Stand-By Arrangement (SBA) que el FMI aprobó en julio de 2016 para tres años por importe de 5.340 MUSD para llevar a cabo el programa económico de reformas que permita la estabilización de las finanzas, una adecuada gestión fiscal y contener el gasto público. El SBA se revisó por tercera vez a finales de 2017 manteniendo conversaciones con las autoridades iraquíes para el presupuesto de 2018 y el recorte de gasto. Adicionalmente, a finales de 2017 Iraq recibió más de 1.400 MUSD de préstamos internacionales, parte de los cuales corresponden con la emisión de bonos (1.000 MUSD) para la reconstrucción y rehabilitación de las zonas liberadas del estado islámico.

Tras un presupuesto de 2021 expansivo, con una de las mayores dotaciones de gasto público registradas en Irak (84.000 millones de dólares, o el 52% del PIB), el contexto del mercado internacional del petróleo está permitiendo mantener este esfuerzo.

Actualmente el Parlamento iraquí tramita la aprobación de un presupuesto trienal que será el mayor de la historia de Iraq que prevé la utilización de los más de 115 mil millones de dólares acumulados en el Banco Central para impulsar la renovación de las infraestructuras del país y hacer frente a las numerosas demandas sociales. Según el gobierno, Iraq necesita con urgencia construir tres millones de viviendas, cien mil escuelas, numerosos hospitales, infraestructuras de transporte, reformar su industria petrolífera, reformar su sistema eléctrico, mejorar las infraestructuras ur-

banas, sistemas de tratamiento de agua, tratamiento de residuos sólidos, energías renovables, etc.

Posición exterior

En 2022 las exportaciones de Iraq sumaron 140.685 MUSD, frente a 72.822 MUSD en 2021. Los principales clientes de Iraq son China (27,8%), India (25,1%) y Turquía (12,7%).

Respecto a las importaciones, en 2020 se situaron en 57.133 MUSD en 2022 frente a 34.626 MUSD el año anterior (EIU). Sus principales proveedores son China (32,3%), Turquía (27%) e India (4,3).

2. Situación política

2.1 Política interior

SISTEMA POLÍTICO-INSTITUCIONAL

Hoy Iraq vive un periodo de calma, con relativa estabilidad institucional y un Gobierno democrático de talante reformista que ha tendido puentes entre las distintas comunidades y regiones del país, reduciendo la tradicional tensión entre Bagdad y el Gobierno del Kurdistan. La situación de seguridad mejora gracias al apoyo internacional, mientras avanza el proceso de reconstrucción debido al aumento de los precios del petróleo. Iraq tiene las terceras reservas de petróleo a nivel mundial. Irak ha sido el único país árabe que ha participado en la Cumbre de la Democracia organizada por EE.UU. los pasados 29 y 30 de marzo.

No obstante, desde la invasión de Irak en 2003, el país ha vivido una situación delicada en la que las cuestiones de seguridad, la debilidad institucional, y la corrupción han condicionado severamente la vida económica, política y social. Tras la guerra civil de 2006-2007, DAESH ocupó un tercio del territorio iraquí entre 2014 y 2017, a la que sucedió la Revolución de octubre de 2019,

así como las intervenciones e injerencias extranjeras en territorio iraquí (sobre todo turcas e iraníes).

Conforme a la Constitución de 2005, el sistema de Gobierno de Iraq es parlamentario y la organización del Estado es federal. El Poder Ejecutivo lo ejerce el primer ministro (chií) y su Gobierno. El presidente (kurdo) tiene principalmente funciones no ejecutivas. El poder legislativo recae en el Consejo de Representantes (cuyo Presidente es tradicionalmente un sunita), que tiene 329 diputados y un mandato de cuatro años. El Poder Judicial, presidido por un Tribunal Superior Federal, está compuesto por las distintas cortes federales y cuerpos judiciales del Estado. Iraq está organizado territorialmente en 19 provincias.

El Estado Iraquí está formado por muchos componentes étnicos y religiosos (árabes, kurdos, yazidies, cristianos, mandeos-sabateos, turcomanos, kakais, etc), destacando la presencia suní mayoritaria en el noroeste y centro, la chií en el sur y centro (suponen en torno al 65% de la población total) y la kurda al noreste. Desde 2005 hay un acuerdo no escrito para que el presidente sea kurdo, el primer ministro chií y el presidente del parlamento sunní.

En el Iraq posterior a Saddam Husein (en el que los sunitas controlaban el poder), el poder está fundamentalmente en manos de los chiitas, aunque no existe un bloque chií unido, sino que hay diversidad de partidos chiíes y suníes.

CONTEXTO POLÍTICO ACTUAL

El programa de Gobierno del actual Primer Ministro Al Sudani, de perfil conservador-religioso, pretende realizar reformas estructurales para hacer frente a los principales retos del país. Para ello, Iraq cuenta con reservas de más de 115 millones de dólares derivadas de los ingresos del petróleo, con los que quiere emprender la reconstrucción e inversiones en infraestructuras. De gran ayuda será el proyecto presupuestario para los años 2023-2025, que asciende a 153.000 millones de dólares y que, previsiblemente, se aprobará próximamente.

La lucha contra la corrupción, la creación de empleo juvenil, la estabilización económica de los territorios que fueron ocupados por DAESH, la construcción de infraestructuras, y la reforma eléctrica son importantes objetivos de este gobierno. En lo que respecta a la articulación territorial de Iraq este gobierno está demostrando ser capaz de generar acuerdos entre las distintas regiones del país, incluso con la región autónoma del Kurdistán iraquí, y de tomar medidas en favor de la concordia inter-confesional.

Además, Iraq se ha perfilado como un actor en favor de la estabilidad regional a través de las dos sesiones de la denominada Conferencias de Cooperación Regional, impulsada por el gobierno iraquí, en las que ha participado España (la última a finales de 2022 en Amán), y de las cinco rondas de negociación entre Irán y Arabia Saudí apadrinadas por Iraq que han dado lugar al Acuerdo del pasado 10 de marzo firmado en China.

2.2 Política Exterior

Iraq fue la primera nación árabe en ingresar en la Sociedad de Naciones el 3 de octubre de 1932. Es miembro de Naciones Unidas, Liga Árabe, Organización de Cooperación Islámica y OPEP. Iraq ha iniciado su proceso de adhesión a la Organización Mundial del Comercio, donde actualmente tiene estatuto de observador.

Junto con Egipto, Iraq siempre ha sido un país de referencia en el mundo árabe por su temprana independencia, en 1932, y su

liderazgo económico, demográfico, político y cultural en la región. La agresiva política exterior desarrollada durante el periodo de la dictadura baasista y con Sadam Husein, con la frustrada unión con Siria, la guerra contra Irán, la ocupación de Kuwait, y la política de opresión brutal de las minorías kurda y la mayoría chií afectaron gravemente la posición internacional del país y comprometieron sus relaciones con los países vecinos hasta la invasión por parte de la Coalición Internacional en 2003.

Actualmente, superados los problemas del pasado, Irak está tratando de volver a ocupar su espacio en la escena internacional y en el seno del mundo árabe.

La política exterior de Irak desde su lucha contra la ocupación de Daesh, se ha caracterizado por un acercamiento a Estados Unidos y a los países que participan en la Coalición Global contra el Daesh, pero manteniendo buenas relaciones con Irán y con los países árabes y países vecinos.

Las relaciones con Irán son muy estrechas por los vínculos geográficos, históricos, religiosos (el 60 % de los iraquíes son chiitas), culturales, políticos y económicos. Las relaciones con Turquía, primer socio económico de Irak, están sujetas a altibajos. La cuestión de la minoría turcomana en la provincia de Kirkuk, su apoyo a elementos de la minoría sunní y especialmente sus ataques en el norte de Iraq para combatir a los elementos del PKK refugiados en el Kurdistán iraquí está en el origen de los roces entre Bagdad y Ankara. La relación bilateral se ha beneficiado del acercamiento de Ankara al Gobierno de la Región Autónoma del Kurdistán Iraquí, vinculado fuertemente a intereses comerciales y a la comercialización de hidrocarburos.

Iraq, junto con Jordania y Egipto, están reforzando la relación trilateral especialmente en el desarrollo de proyectos industriales y de interconexión energética.

Las relaciones entre Irak y Kuwait son correctas. Recientemente Iraq finalizó los pagos por reparaciones de guerra impuestas por el Consejo de Seguridad derivadas de la ocupación de 1990-1991. Con ello se cierra ese capítulo de la historia reciente

entre ambos países y se espera que sea el punto de apoyo para una mejora sustantiva de las mismas.

Las relaciones con Arabia Saudí, Catar y Emiratos Árabes Unidos han ido mejorando desde el 2015. De hecho, el gobierno de al Kadhimi organizó y presidió el pasado 28 de agosto de 2021, la “Conferencia Regional” de Bagdad que contó con la presencia en esta capital de importantes líderes de la región en un intento de apoyar el dialogo como medio para resolver las disputas entre los vecinos de la zona.

Las relaciones de Iraq con los países de la Unión Europea son buenas. La UE y estados miembros son grandes contribuyentes a los fondos para la estabilización, cooperación y ayuda humanitaria. Iraq y la UE tienen un Acuerdo de Partenariado y Cooperación (PCA).

3. Relaciones bilaterales con España

3.1 Diplomáticas

En 1946 se establecen relaciones diplomáticas entre España y el entonces Reino de Iraq y en 1948 se abre la primera legación española en Bagdad, dependiente de la Embajada de España en El Cairo. España eleva el nivel de su representación en Iraq al rango de Embajada en 1955.

La activa política desarrollada durante los años 50 y 60 del pasado siglo por el Instituto Hispano-Árabe de Cultura en materia de becas permitió que muchos estudiantes iraquíes accediesen a universidades españolas para efectuar estudios superiores, sobre todo en lengua y literatura, medicina e ingenierías. Las empresas españolas comenzaron a llegar a Irak a finales de los años 60, donde se convirtieron en un referente, sobre todo en materia de construcción civil e infraestructuras. Irak fue un importante cliente de la industria de construcción naval española, y se mantuvo un creciente volumen de intercambio comercial, siendo España tradicionalmente un importante comprador de crudo iraquí.

Durante los años 70 y primera mitad de los 80, España fue uno de los países europeos de referencia en Iraq, manteniéndose un vuelo directo de la compañía de bandera Iraqi Airways entre Madrid y Bagdad varias veces por semana.

La invasión de Kuwait en agosto de 1990 llevó a Naciones Unidas a la aprobación de las resoluciones 660 y 678 y al establecimiento de una coalición, en la que se encontraba España, cuyo fin era liberar Kuwait y restaurar así la legalidad internacional. En aquella operación España tuvo una discreta participación naval y de apoyo logístico.

Durante los años 90, España formó parte del programa “Petróleo por Alimentos”. Tras el cierre durante pocos meses de la Embajada de España en Bagdad tras la ocupación de Kuwait y posterior liberación, las relaciones diplomáticas entre los dos países se redujeron al nivel de Encargado de Negocios. No fue sino hasta 2005 cuando España volvió a nombrar un embajador en Bagdad.

El 19 de marzo de 2003 comienza la intervención en Iraq de las tropas de EEUU, Reino Unido, Australia y Polonia que provoca la caída del régimen baasista en 21 días, aunque las operaciones finalizaron oficialmente el 1 de mayo.

Un primer contingente humanitario español llegó a Irak en abril de 2003. En julio, el cometido asignado al contingente español pasa a ser “misión de paz” y queda encuadrado en una división multinacional, bajo mando polaco, con el objetivo de garantizar el orden en la zona centro-sur del país (chiita) con bases en Diwaniyah y Kerbala.

El 15 de octubre de 2003, las Naciones Unidas aprueban la resolución 1511, mediante la que se autoriza la presencia de una fuerza multinacional en Iraq. El 18 de abril de 2004, el Gobierno de España ordena el repliegue de las tropas españolas que se completa a finales de junio de 2004.

Las actuales autoridades iraquíes han manifestado siempre su agradecimiento a España por el papel desempeñado apoyando

la operación que provocó la caída de la dictadura baasista, así como por el importante esfuerzo económico efectuado en materia de ayuda para la reconstrucción de Iraq de conformidad con los compromisos adquiridos en la Conferencia de Donantes de Madrid, fundamentalmente a través del IRFFI (International Reconstruction Fund Facility for Irak).

En el actual contexto de estabilización del país a nivel económico, político y de seguridad, España sigue firmemente comprometida con la estabilidad y seguridad de Iraq. Así, en los últimos, España ha apoyado a Iraq fundamentalmente en la dimensión de la seguridad, contribuyendo con tropas a la Coalición Global contra el Daesh y a la Misión de asesoría y formación de la OTAN en Iraq, cuyo mando asumirá España el próximo 25 de mayo.

Hoy buscamos hacernos más presentes en Iraq. En 2023 están previstos múltiples intercambios de visitas de alto nivel, y España jugará un papel destacado en el segundo semestre a través de la Presidencia española de la UE. Además, las oportunidades comerciales y de inversión de las empresas españolas en Iraq se verán reforzadas con la celebración de la Comisión Mixta Económica España-Iraq, prevista para el segundo semestre del presente año (la última se celebró en 2013).

3.2 Económicas (balanza comercial, distribución de comercio por productos, inversiones, operaciones importantes realizadas, etc.):

Antes de la caída del régimen de Sadam Hussein y de la intervención militar, España mantenía buenas relaciones económicas con el país, llegando a ser el quinto cliente de Iraq, tras EE.UU., Francia, Italia y Países Bajos. No obstante, en términos absolutos, las exportaciones españolas a Iraq eran reducidas, y se encuadraban en el programa Petróleo por Alimentos. España, además, fue un país con gran presencia en las ferias anuales de Bagdad. En la actualidad el comercio se limita prácticamente a la adquisición de crudo iraquí.

Existe un interés real por parte iraquí y española para sacar de su letargo actual a las relaciones económicas bilaterales. A su vez, las Autoridades iraquíes han reiterado su interés en relanzar la Comisión Mixta España-Iraq. Las relaciones entre España e Iraq tradicionalmente se han caracterizado por un elevado déficit comercial para España debido al gran peso que tiene en nuestras compras el capítulo de petróleo y sus derivados (actualmente el 99,9%). La tasa de cobertura desde 2015 es inferior al 20%.

Las exportaciones españolas han experimentado un continuo crecimiento en los pasados años, desde los 27 M€ en 2008 hasta alcanzar la cifra récord de 232 M€ en 2014. En 2018, las exportaciones vuelven a bajar a los 153 M€, en 2019 se recuperan sufriendo a los 181 M€, y vuelven a caer en 2020 hasta los 143 M€, un 20,8% inferiores al año anterior.

En 2021 y 2022 se ha retomado la senda de la recuperación ya ha habido un leve repunte de las exportaciones españolas a Iraq. Así en 2021 las exportaciones españolas alcanzaron los 158,4 M€ y en 2022 volvieron a incrementarse (un 10%) hasta alcanzar los 173,4 M€. Los principales capítulos exportados en 2022 fueron: productos farmacéuticos (16,7%), productos cerámicos (13,2%), maquinaria (11,2%) y material eléctrico (8,6%).

Las importaciones españolas siempre han sido muy superiores a las exportaciones dado el importante peso de los hidrocarburos. En 2019 ascendieron a 1.886 M€, pero en 2020 el descenso fue notorio, llegando a los 869 M€ lo que significa un 57,6% menos respecto al año anterior, claramente relacionadas con el fuerte descenso de los precios del petróleo y la situación de crisis sanitaria mundial. En 2021 las importaciones comenzaron a tomar normalidad alcanzando 1.520 M€, y en 2022 las importaciones se dispararon hasta 3.358M€, en el contexto de los precios de los mercados energéticos.

En cuanto a la inversión, las relaciones son muy escasas. El flujo de inversiones brutas españolas en los últimos años de que se tiene información es prácticamente 0.

3.3 Datos de la Representación

Embajada de España en Bagdad, República de Iraq

Embajada de España en Bagdad

Cancillería: Hay Al Mansur, Dis. 609, Calle 3, Casa nº. 55. P.O. Box: 2072.

Teléfono de secretaría: (0) 790 675 6906.

Teléfono de Emergencia Consular: (0) 780 109 9364.

Correo electrónico: emb.bagdad@maec.es

Residencia: Hay Al Mansur, Dis. 609, Calle 3, Casa nº. 57.

Consejería Económica y Comercial con residencia en Ankara (Turquía)

Oficina Comercial: And Sokak, 8/14 – 15.- 06680 Çankaya.

Teléfono: 468 70 47.

Fax: 468 69 75.

Correo electrónico: ankara@comercio.mineco.es

- Consejero Económico y Comercial: D. Guillermo Kessler



4 PEDRO MARTÍNEZ-AVIAL

Embajador de España en la República de Iraq

DATOS PERSONALES

Natural de Madrid,

Licenciado en Derecho, Miembro de la Carrera Diplomática desde 1987

PUESTOS OCUPADOS

Segunda Jefatura en la Embajada en Bagdad, 1987- 1989

Jefe Área Organismos Internacionales, Comerciales y Financieros, Dirección General Relaciones Económicas Internacionales, 1989-1992

Subdirector General del Instituto Cooperación con el Mundo Árabe en la A.E.C.I., 1992-1995

Subdirector General Cooperación con los Países Árabes y Mediterráneos, en la AECl, 1995-1997

Segunda jefatura Embajada de España en Praga, 1997-2000.

Consejero Embajada de España en La Habana, 2.000-2002

Segunda Jefatura embajada de España en Santiago de Chile,
2002-2006

Vocal Asesor en la Dirección General del Mediterráneo, Oriente
Próximo y África, 2006-2008

Segunda Jefatura de la Embajada de España en México,
2008-2012

Cónsul General de España en Hamburgo, 2012-2017

Director General de Casa áraba, 2017-2021

Embajador de España en Iraq, desde 2021

