



# CUADERNOS DE SANTA CRUZ

## África: Unión Africana, Gambia, Etiopía, Kenia y Níger



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA  
Y COOPERACIÓN

CUADERNOS DE SANTA CRUZ

**África:**  
**Unión Africana, Gambia,**  
**Etiopía, Kenia y Níger**

Cuadernos de Santa Cruz, nº2

Madrid, noviembre de 2019



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA  
Y COOPERACIÓN

Subsecretaría  
Secretaría General Técnica  
Vissecretaría General Técnica  
Área de Documentación y Publicaciones

© Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación

NIPO (papel): 108-19-031-1

NIPO (en línea): 108-19-032-7

Depósito Legal: M-21853-2019

Diseño e impresión: Dirección General de Comunicación e Información Diplomática /  
[www.nolsom.com](http://www.nolsom.com)

Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado: <https://cpage.mpr.gob.es>

En esta publicación se ha utilizado papel libre de clor, reciclado u obtenido a partir de bosques gestionados de forma sostenible certificada, de acuerdo con los criterios medioambientales exigidos en la contratación pública

A tenor de lo dispuesto en la Ley de Propiedad Intelectual, no está permitida la reproducción total o parcial de esta publicación, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler, o cualquier otra forma de cesión de su uso, sin el permiso previo y por escrito del autor, salvo aquellas copias que se realicen para uso exclusivo del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.





# Índice

I. Introducción: España - África .....	7
II. El III Plan África .....	11
III. Puesta en marcha del III Plan África .....	27
1. Unión Africana .....	27
2. Etiopía .....	46
3. Gambia .....	63
4. Kenia .....	82
5. Níger .....	103



---

# I. Introducción: España-África

Del mismo modo que Rusia o Turquía reparten su territorio entre Asia y Europa, el territorio de España está a caballo entre Europa y África. Económicamente, España comercia más con África que con América Latina, tanto importaciones como exportaciones. Históricamente, nuestros vínculos vienen de lejos, y van más allá incluso del Norte de África. El primer europeo que avistó las fuentes del Nilo azul en el s.XVII fue un jesuita español, Pedro Páez. El ejército que derrotó a las tropas del Imperio Songhai en 1591, a las puertas de Tombuctú, estaba comandado por un general español y su vanguardia estaba formada por arcabuceros españoles. Sin embargo, esto no es muy sabido, ni siquiera en España. Aunque no siempre seamos conscientes de ello, estamos geográfica, cultural y socialmente vinculados a África, y cada vez lo estaremos más. A toda África, incluyendo, por supuesto, África subsahariana.

Pese a nuestra cercanía, que es en gran medida un solapamiento, hay un gran desconocimiento mutuo entre España y África, especialmente entre nuestras sociedades civiles. Apenas nos conocemos y estamos muy condicionados por fuertes estereotipos, que actúan como barreras. El muro del desconocimiento mutuo es el mayor lastre que tenemos. Nos cierra las puertas de las oportunidades y nos impide abordar adecuadamente los desafíos. Es urgente derribar algunas de estas barreras. Esta es la filosofía que inspira el III Plan África, aprobado por el Gobierno el pasado 1 de marzo de 2019: que nos conozcamos mejor. Si lo logramos, si logramos abrir puertas en un muro psicológico

secular, permitiremos que la gente se encuentre y que oportunidades, hasta ahora inimaginadas, se materialicen.

El conocimiento, por supuesto, no es un destino, sino un recorrido, que nos va cambiando conforme avanzamos. Es una exploración, en la que, esencialmente, nos vamos descubriendo a nosotros mismos. Es ya un lugar común decir que “no hay una África, sino muchas Áfricas” o, dicho de otra forma, que “África no es un país”. Pero, ¿qué significa esto para España?

África no es una entidad monolítica, racial o culturalmente homogénea. Es, ante todo, una realidad geográfica, que, como Europa, incluye en su seno identidades muy distintas, identidades que deben poder convivir, enriqueciéndose mutuamente. No hay una África, sino muchas Áfricas, y por tanto muchas formas de ser africano. Esto, por supuesto, es esencial para España, porque implica que nuestra cultura y nuestra historia pueden tener cabida en este continente que es tan rico y diverso como Europa. Por ello, no aspiramos a desarrollar nuestra relación con África desde la lejanía, ni siquiera desde la proximidad. Aspiramos a desarrollarla desde una realidad que nos incluya a ambos, nuestras visiones y nuestros intereses. Nuestra aspiración es trabajar con nuestros socios africanos para transformar sus inmensas oportunidades en realidades, en beneficio mutuo. Es nuestro interés nacional que a África le vaya bien, a corto, medio y largo plazo y, por tanto, debemos hacer lo posible por contribuir al crecimiento económico y el desarrollo sostenible del continente.

El Gobierno, sin embargo, no puede acometer solo esta tarea. Es preciso que la sociedad civil y el sector privado crucen las puertas que estamos abriendo. Nuestra presencia institucional es ya significativa, pero, con la excepción del Norte de África, donde las relaciones tienen una mayor densidad y recorrido histórico, queda mucho por hacer, particularmente en África subsahariana. Y, lo que queda por hacer, solo pueden hacerlo la sociedad civil y el sector privado.

El Estado ya está en África, en la medida de sus posibilidades. España tiene una extensa red diplomática, con 28 Embajadas y 2 antenas, cuya puesta en marcha data del momento en que los países africanos

alcanzaron su independencia. También hay una creciente presencia institucional, incluyendo de nuestras Fuerzas Armadas, que llevan tiempo prestando un importante servicio a la paz y seguridad en el continente, desde el Sahel hasta el Cuerno de África pasando por la República Centroafricana. El despliegue ha sido paso a paso, década a década, pero sin marcha atrás. Incluso en tiempos de crisis, durante el recorte de la cooperación para el desarrollo, España ha seguido muy presente en África subsahariana, y no ha cerrado ni una Embajada. No podemos irnos de donde pertenecemos. Pero el Gobierno no debe estar solo, España es mucho más que sus instituciones.

Si la filosofía del III Plan África es derribar barreras para conocernos mejor, la meta ahora es lograr que nuestra sociedad civil y nuestro sector privado se movilicen. España puede hacer mucho más por África, pero para ello es necesario organizar mejor los recursos disponibles, que son mucho más abundantes de lo que podemos pensar si limitamos nuestro análisis al ámbito estricto del Ministerio de Exteriores. La sociedad española tiene recursos que van más allá del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación: comunidades autónomas, municipios, universidades, ONGs, empresas, centros de pensamiento, Policía y Guardia Civil, militares, religiosos, etcétera. Todos estos actores tienen cada vez más interés y presencia en África. El Gobierno quiere facilitar su movilización hacia una serie de objetivos estratégicos, con una priorización geográfica. Es nuestro interés nacional avanzar en este sentido, porque África no puede ser ignorada. Es un continente que va a seguir creciendo junto a nosotros, para bien o para mal. Decía Ortega que “toda realidad ignorada prepara su venganza”, y es verdad: la realidad es tozuda, no va a permitir que la ignoremos.



---

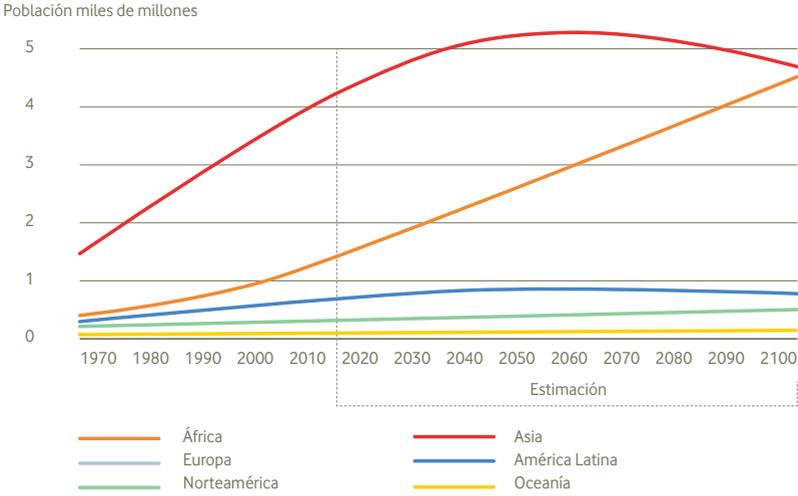
## II. El III Plan África

### 1. Marco

El III Plan África parte de un análisis actual de la región y de la presencia española en el continente, pero aspira a introducir un enfoque más amplio que Planes anteriores, muy focalizados en la cooperación al desarrollo. Es una estrategia renovada, que trata de incorporar y potenciar las abundantes sinergias que hay con el V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021, además de otras estrategias sectoriales, como la Estrategia de Seguridad Nacional o la Estrategia de Internacionalización de la Economía Española. Esta renovación, además, no mira solo ‘hacia adentro’, sino también ‘hacia fuera’, pues el Plan está decidido a sumar esfuerzos en la línea de las nuevas prioridades y objetivos internacionales en el marco de las relaciones con África, en particular África subsahariana. A nivel global, esta estrategia representa un instrumento para el desarrollo político de la Agenda 2030 en el continente. A nivel regional, este enfoque coincide ampliamente con los objetivos de los propios países africanos, expresados en la Agenda 2063 de la Unión Africana, y con los de la Unión Europea, expresados en su Estrategia Global de política exterior y de seguridad (2016), lo que creará abundantes oportunidades para la concertación con nuestros socios africanos y europeos.

En este marco amplio y renovado, el análisis del III Plan África parte de una realidad insoslayable, que es el futuro demográfico de África y la creciente e imparable dinámica demográfica opuesta respecto a Europa. En los próximos 30 años, África pasará de 1.200 millones de

**PORCENTAJE ANUAL DE VARIACIÓN DE LA POBLACIÓN EN ELMUNDO**



personas a más de 2.400 millones, mientras Europa caerá por debajo de los 600 millones de habitantes. Este crecimiento supone un evidente desafío: si no existen condiciones de vida dignas para esa población, se girará hacia el radicalismo, el conflicto político y la migración irregular. Pero por otro lado, si se crean esas condiciones de vida dignas, África puede convertirse en un espacio de crecimiento económico acelerado (ya lo es en relación con Europa), lo que redundaría en un crecimiento más sólido también en Europa.

## 2. Planteamiento estratégico

España no puede hacer todo en todas partes pero, si movilizamos nuestros recursos hacia nuestros intereses, es posible hacer cosas destacadas en lugares y sectores significativos. El mejor ejemplo de nuestras capacidades (a menudo subestimadas por nosotros mismos) es nuestro papel en América Latina desde los años '80. Las condiciones en esos años incluían más dictaduras, guerrillas, movimientos terroristas,

conflicto civil, narcotráfico y depresión económica que las que existen en África actualmente. Pero desde los 80 España comenzó a movilizar sus recursos políticos, económicos, diplomáticos y sociales hacia América Latina, como nunca antes lo había hecho. A partir de entonces, España maximizó su influencia, compartiendo la experiencia de su Transición a la Democracia, realizando inversiones en países y sectores clave, acompañando con ello a un inmenso continente en un histórico proceso de crecimiento y cambio. Hoy, la presencia de España en América Latina es un elemento sin el cual sería difícil considerar a España una potencia global. Sin la presencia americana de nuestras empresas, seríamos un país más débil y vulnerable. El reto que debemos asumir como sociedad es jugar un papel similar en la transformación de África, que ya ha comenzado. Esta vez no contaremos con la ventaja de una cultura y un lenguaje compartidos pero, por otro lado, nuestra sociedad, nuestra cultura, nuestros instrumentos públicos y nuestras empresas son hoy mucho más potentes y abiertos al mundo de lo que lo eran en 1980.

El III Plan África es un esfuerzo de priorización, un análisis ambicioso pero realista de dónde es posible tener un impacto que, a ser posible, genere una llamada, un arrastre. Se habla en ocasiones del ‘efecto llamada’ aplicado a las migraciones hacia Europa. España debe esforzarse en desarrollar una nueva narrativa, para que también comencemos a hablar de un ‘efecto llamada’ aplicado a las inversiones en África. El desafío que plantea África, y en particular el desafío migratorio, exige atacar las causas profundas de la migración, que no son otras que la carencia de condiciones de vida dignas.

El Plan África identifica cuatro dimensiones esenciales para que existan esas condiciones de vida dignas, las cuales constituyen por tanto los objetivos estratégicos del Plan África:

### **2.1. Paz y seguridad**

No es casualidad que este sea el primero de los cuatro objetivos estratégicos del III Plan África: sin paz y seguridad no puede venir todo lo demás, no podremos materializar las oportunidades existentes. España

**FUERZAS ARMADAS DE ESPAÑA EN APOYO A ÁFRICA**



Fuente: Ministerio de Defensa

tiene ya una importante presencia en el continente, que se extiende desde el Sahel hasta la lucha contra la piratería en el Cuerno de África. Es el único país de la UE que ha mantenido una presencia constante en la Operación ATALANTA y tiene cientos de efectivos, militares y de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado, que están realizando una labor extraordinaria y arriesgando sus vidas cada día, desde Mali hasta la República Centroafricana.

El concepto de paz y seguridad, sin embargo, ha venido ampliándose mucho estas últimas décadas. Hoy sabemos que la seguridad y el desarrollo están estrechamente imbricados. Hoy hablamos de diplomacia preventiva, somos conscientes de nuevas amenazas, incluyendo el terrorismo o los devastadores efectos del cambio climático. Nos

preocupa particularmente el avance de la desertificación, pues la pérdida de terreno cultivable y la presión por recursos menguantes de primera necesidad, incluyendo el agua, es uno de los mayores desafíos de África. Nuestra proximidad, o más bien nuestro solapamiento geográfico, nos impiden perder de vista el impacto de la sostenibilidad y la dimensión humanitaria en la paz y seguridad africanas. Incluso Naciones Unidas ha reconocido la importancia estratégica de España, al ubicar en Gran Canaria una importante sede del Programa Mundial de Alimentos, desde donde se distribuye ayuda humanitaria a África occidental y el Sahel.

Afortunadamente, España tiene aquí un conocimiento de gran valor. Somos uno de los países del mundo con mayores capacidades en el ámbito agrícola o de energías renovables. Es exactamente lo que necesita África. También nos preocupa especialmente la situación de la mujer, pues el futuro de la estabilidad y el crecimiento de África van a depender del papel y de los derechos que se reconozca a las mujeres. Y también aquí España es un país líder. La labor de España en el Consejo de Seguridad de NNUU durante el bienio 2015-2016, impulsando la agenda de Mujer, Paz y Seguridad, habla por sí misma.

Institucionalmente, España está haciendo mucho por la paz y seguridad del continente, pero aún es posible hacer más. En particular, en el ámbito de la diplomacia preventiva y la inversión en sectores capaces de proporcionar un colchón de estabilidad en países frágiles. Nuestro sector empresarial y sociedad civil pueden aportar mucho a la paz y seguridad en África, beneficiándonos todos con ello.

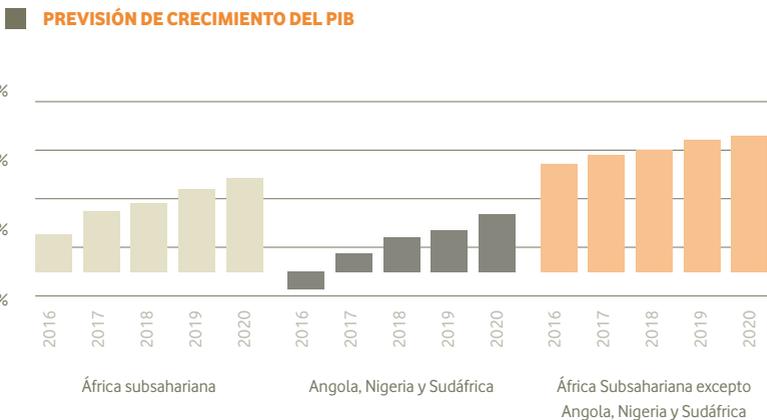
Finalmente, hay un ámbito de preocupación creciente sobre el que es preciso llamar la atención: la amenaza de la radicalización y la desinformación. Los beneficios de la 'Globalización 2.0' resultan evidentes, pero estos últimos años estamos comenzando a abrir los ojos a los desafíos que la revolución tecnológica plantea a nuestros sistemas de gobernanza democrática. España debe liderar los esfuerzos de la UE para apoyar de un modo efectivo a las instituciones y la sociedad civil africanas en su lucha contra la radicalización y los conflictos asimétricos. Uno de los mayores retos que tienen la mayor parte de los paí-

ses africanos es su debilidad e inestabilidad institucional y no podemos perder de vista que su vulnerabilidad aumentará en relación directa con el crecimiento de las amenazas de la desinformación y la radicalización por internet.

## 2.2. Desarrollo sostenible, crecimiento económico inclusivo y resiliente

El PIB del conjunto de África subsahariana para el 2017 se estima en 1,84 billones USD (datos del FMI en USD a precios corrientes). Según distintas estimaciones, el crecimiento medio hasta el año 2022 del conjunto de África subsahariana se sitúa entre el 3,5% y el 4%. En 2020, 26 países africanos pasarán a la categoría de países de renta media. La clase media africana crece y cuenta con entre 300 y 400 millones de personas.

El crecimiento sigue siendo superior a la media mundial y las perspectivas en los próximos años son globalmente positivas. De acuerdo con el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo, en 2017 se reinició el crecimiento, que continuó en 2018 y 2019, especialmente en África Oriental y Occidental.



Fuente: Banco Mundial

Partiendo de este análisis, la pregunta que debemos hacernos es si España está aprovechando suficientemente la oportunidad africana. Y la respuesta es doble: seguramente más de lo que imaginamos, pero sin duda menos de lo que deberíamos. Somos el país más cercano a África de toda la Unión Europea; en realidad somos el único país bicontinental de la UE. Esta afirmación no tiene sólo un sentido geográfico, sino histórico, cultural e incluso de sensibilidad. En consecuencia, España debe aspirar a aumentar su presencia en el continente africano.

Nuestro país se encuentra en una posición inmejorable para hacer de puente entre los dos continentes. Más de 20.000 empresas españolas exportan de forma regular a África y, aunque la mayor parte de ese comercio está centrado en África del Norte, alrededor de 600 empresas españolas están implantadas en África Subsahariana y 1.500 tienen actividad comercial en la región, con un alto porcentaje de PYMES. Sin embargo, hay un gran margen para mejorar, en particular en el campo de la inversión exterior de España en África Subsahariana. Y existen interesantes posibilidades para nuestras empresas en el campo de las infraestructuras, la construcción, la industria agroalimentaria, la energía y el turismo. El objetivo principal es mejorar nuestras relaciones económicas con África y estamos realizando esfuerzos en esa dirección.

En paralelo a la creciente presencia empresarial, estamos incrementando nuestro esfuerzo en materia de cooperación al desarrollo. España ha realizado y sigue realizando un importantísimo esfuerzo en este ámbito, que es muy valorado en toda África, en particular en África occidental. El V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021 considera a África Occidental y Sahel como región prioritaria. La Cooperación española trabaja en África en sectores tan cruciales como la gobernabilidad democrática; la salud y el desarrollo rural, modernización de la agricultura y seguridad alimentaria, con especial énfasis en el fortalecimiento de la resiliencia de las poblaciones más vulnerables. Damos prioridad a las mujeres con programas de promoción de la igualdad y defensa de sus derechos; y a los jóvenes con programas de formación y empleo. Por otra parte, España ha apostado por un enfoque regional. Destaca así el apoyo prestado a los procesos de integración africanos a través de los programas de cooperación con la

Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Unión Africana (UA). Con todo ello, España apuesta en África por un desarrollo más sostenible que pueda contribuir a la creación de sociedades más cohesionadas y equitativas.

Pero hoy en día las inversiones privadas movilizan un volumen de recursos mucho más importante, y por tanto, de ellas depende el crecimiento inclusivo y la posibilidad de crear los millones de puestos de trabajo que el continente necesita para dar oportunidades económicas y sociales a sus ciudadanos. África va a doblar su población de aquí al 2050, y el Banco Mundial cifra en 902 millones el número de puestos de trabajo que el continente debe crear hasta entonces. No es una tarea a la que puedan hacer frente los Gobiernos solos. El sector privado empresarial, las sociedades civiles, son fundamentales. Aunque los Gobiernos debemos liderar, por supuesto. Liderar y facilitar.

Junto a las inversiones, en la era digital, facilitar la transmisión de conocimiento es cada vez más importante. El conocimiento es el nuevo petróleo. España lo tiene en abundancia, pero apenas fluye hacia África. El Gobierno quiere facilitar esta transferencia, pues la clave del éxito de África reside en su incorporación a la economía del conocimiento. El futuro de España y el de África están ligados, para bien o para mal. El Gobierno seguirá trabajando y haciendo todo lo posible para que sea para bien. África es un continente de oportunidades y debemos contribuir a convertirlas en realidades.

### **2.3. Instituciones**

La buena gobernanza, la democracia y el Estado de derecho son requisitos del desarrollo sostenible. El objetivo es apoyar el fortalecimiento de las instituciones y fomentar la apertura política en la región, con particular énfasis en el respeto a los derechos humanos y la igualdad de género. Hay dos cuestiones en las que debemos centrar nuestra atención de un modo prioritario: la mejora del clima de negocios en África, pues ello es decisivo para contribuir al crecimiento económico y con ello a todos los objetivos del Plan y, más en concreto, al desarrollo de registros biométricos en el continente.

Es necesario tener censos actualizados y fiables para que las administraciones puedan proporcionar los servicios públicos que necesita la población, especialmente en materia de educación y sanidad. Además, la elaboración de los censos electorales constituye el eslabón más frágil de los procesos democráticos en África, precisamente por la dificultad para identificar de forma fiable a los ciudadanos. Las posibilidades tecnológicas actuales hacen que hoy parezca relativamente asequible hacer frente a este tradicional cuello de botella del desarrollo africano, al menos desde un punto de vista económico y técnico. El desarrollo de registros biométricos en el continente puede ser un primer paso en el apoyo a la puesta en marcha de procesos de gobernanza digital democrática en África.

Por supuesto, además del fortalecimiento institucional en sí, el III Plan África presta una gran importancia a nuestro principal activo en el mundo: el español. En África hay conciencia de su peso global y el español despierta mucha curiosidad en el continente. Es indicativo que, en cuanto entre en vigor el Protocolo de Maputo, el español será lengua de trabajo de la Unión Africana. También es muy interesante saber que cerca de un millón y medio de africanos estudian español, la mayoría en los países francófonos de África occidental y también en los lusófonos. Junto con Guinea Ecuatorial forman una especie de “África Latina” en la que el interés por el español es indudable. En África del Norte ya hay 9 institutos Cervantes. En cambio en África subsahariana todavía no hay ninguno. Próximamente inauguraremos el primero en Dakar, y Abiyán pasará a tener una antena del Instituto. Evidentemente hay mucho trabajo que hacer en este sentido, no sólo para atender la demanda creciente de español en África, sino como vía de conocimiento mutuo.

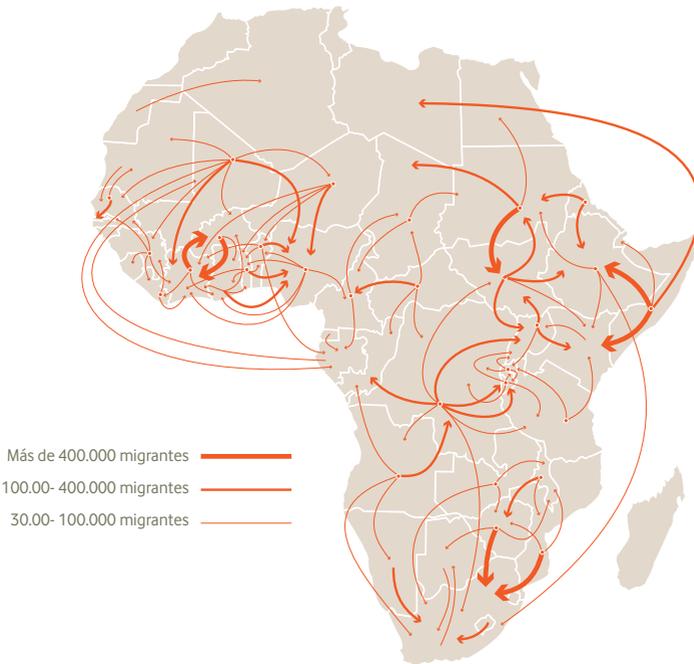
Finalmente, no podemos pasar por alto la dimensión de la diplomacia pública: Casa África, el principal foro de encuentro entre España y África, se encuentra en las Islas Canarias y está realizando una labor extraordinaria para acercar a nuestras sociedades. España y la UE en su conjunto deben incrementar sus esfuerzos en materia de diplomacia pública, para recuperar el terreno perdido frente a otros modelos políticos y económicos que están incrementando su influencia en el

continente. Es nuestro interés nacional que África avance por la senda democrática y del respeto al Estado de Derecho y los Derechos Humanos. No es solo una cuestión de principios, hay un evidente interés político, económico y social en que África desarrolle sistemas cercanos a los nuestros.

## 2.4. Movilidad ordenada

El objetivo es promover una movilidad ordenada tanto con Europa como dentro del propio continente africano. Pero a veces, los árboles no dejan ver el bosque. No hay que olvidar que hoy día, los flujos de migración sur-sur son los más importantes. Esto es particularmente cierto en África, donde cuatro de cada cinco migrantes africanos se dirigen a otros países africanos.

### ■ PRINCIPALES RUTAS DE MIGRACIÓN INTRA-ÁFRICANA



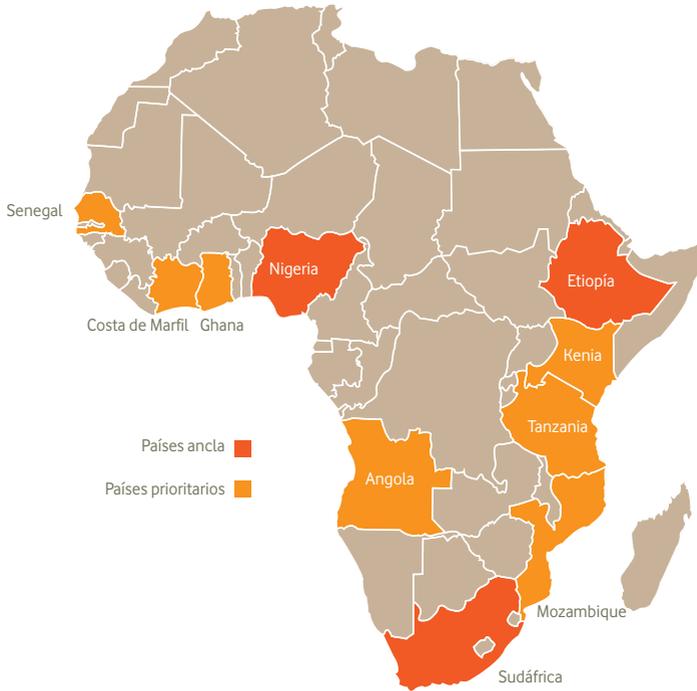
Fuente: FAO

La inmigración irregular no es un problema sólo para España o Europa, es un fenómeno que afecta también a muchos países africanos y por ello, es importante que parte de la cooperación migratoria esté centrada en ayudar a estos países a gestionar sus propios flujos. Existen hoy en África países, como Costa de Marfil, Nigeria, Sudáfrica y Etiopía, que son polos de crecimiento y atraen por ello flujos de trabajadores de la región. Deberíamos priorizar la consolidación del crecimiento y la estabilidad de estos países como forma de irradiarlo en el resto de países, lo que redundaría también de forma positiva en el fenómeno migratorio.

En paralelo a esta migración intraafricana, el auténtico movimiento masivo de población se está dando dentro de los países africanos, del campo a la ciudad. Las ciudades africanas crecen a gran velocidad y, según ONU Hábitat, 21 de las 30 ciudades que más rápido crecerán en la próxima década están en África. Esto es bueno, puesto que las ciudades son polos de crecimiento económico y empleo, además de tener un impacto muy grande en el empoderamiento de las mujeres y la reducción de las tasas de fertilidad. Pero también plantea desafíos de gestión de agua y saneamiento, suficiencia energética, infraestructuras de transporte y suministro de servicios básicos. En megalópolis de más de 20 millones de habitantes, como El Cairo o Lagos, estos desafíos son presentes en la vida diaria de sus ciudadanos. España tiene probada experiencia en todos esos campos y podemos ponerla a disposición de nuestros socios africanos. Por último, este gran movimiento hacia las ciudades, que no es distinto del que atravesó Europa desde la Revolución Industrial o el que realizó China en los últimos 40 años, requiere por nuestra parte un cambio de mentalidad: en el imaginario occidental, la sociedad africana es rural. La realidad es que en este año, por primera vez en la historia, más africanos viven en la ciudad que en el campo. Nuestras políticas e instrumentos –diplomáticos, económicos, culturales, tecnológicos, de cooperación– deben actualizarse para reflejar esta nueva realidad urbana.

Como estrategia de política exterior, el Plan África pretende defender los intereses españoles, pero dada la naturaleza de los cuatro objeti-

**CATEGORÍA DE PAÍSES AFRICANOS**



vos enunciados, el alineamiento con los intereses de los propios africanos es evidente, lo que creará amplias oportunidades de cooperación.

Para alcanzar los objetivos se plantea una estrategia basada en movilizar todos los recursos de la sociedad española (que van mucho más allá de los del MAUC) de forma coordinada, concentrándolos en unos pocos “países ancla”, que tienen la capacidad económica y demográfica de crear oportunidades para los africanos en su propio continente, y que se pueden convertir además en “exportadores de estabilidad” hacia sus respectivas subregiones. Estos países son Nigeria, Etiopía y Sudáfrica, por sus dimensiones y liderazgo regional. Además de estos ‘países ancla’, hay dos países de asociación, Senegal y Angola, por su proximidad geográfica y cultural y la densidad de nuestras relaciones bilaterales; y otros cinco países prioritarios, Mozambique, Kenia, Tan-

zania, Costa de Marfil y Ghana, todos ellos estables y de gran potencial de crecimiento económico.

Guinea Ecuatorial ocupa, por sí misma y sin necesidad de aparecer en ninguna estrategia, un lugar preponderante en la política exterior española, por los fortísimos lazos históricos, culturales y humanos que nos unen y que no tenemos con ningún otro país de África subsahariana. Para Guinea Ecuatorial no queremos nada que no queramos para todos los países de la comunidad internacional, esto es, democracia, paz, respeto a los derechos humanos y prosperidad económica y social como marco de unas relaciones cada vez más estrechas. Para ello estamos dispuestos a seguir manteniendo un diálogo crítico, pero constructivo, con las autoridades de Malabo.

La estrategia del III Plan África se complementa con 5 principios que reflejan el análisis de la realidad africana, así como de nuestra presencia y capacidades:

- La diferenciación entre países, regiones, materias y enfoques en función de los intereses en juego, tratando de crear “países ancla” que puedan actuar como polos de estabilidad y creación de empleo, y distinguiendo países donde primará cada uno de los objetivos.

- La asociación entre todos los actores implicados y el uso de todos los recursos disponibles. Se crean para ello dos mecanismos de coordinación: una Mesa África para la sociedad civil, y un Grupo Interministerial para África residiendo en Presidencia del Gobierno.

- El multilateralismo, que implica afrontar los retos globales mediante soluciones y medios globales, apoyándose en las organizaciones regionales africanas, particularmente en la Unión Africana (UA), la CEDEAO y la SADC. La estrategia apuesta por reforzar el diálogo político y la colaboración con estas organizaciones africanas en distintos ámbitos –paz y seguridad, gobernanza, integración económica, desarrollo económico, humano y social o empoderamiento de la mujer africana, entre otros–, a partir de la experiencia adquirida –firma de Memorandos de Entendimientos con la UA y CEDEAO– y del creciente protago-

nismo que están cobrando como actores relevantes en el devenir del continente africano.

- La promoción y defensa de los derechos humanos y el enfoque de género, que actúa como un elemento transversal. El principio de promoción y protección de los derechos humanos y el enfoque de género tienen sus derivadas en cada uno de los objetivos estratégicos. En particular, dada la naturaleza esencialmente demográfica del desafío, la promoción de la educación de las niñas y del empoderamiento de las mujeres africanas debe ser prioritaria. La estrategia pone también especial énfasis en la oportunidad de desarrollo del protagonismo español en la promoción de la agenda Mujer, Paz y Seguridad en África Subsahariana.

- La unidad de acción en el exterior en la actuación de la Administración, que es fundamental para garantizar la eficacia y la coordinación de nuestros esfuerzos. El Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación no es el único ministerio con presencia en África, pero tiene la competencia y responsabilidad de liderar al resto, en el marco de una estrategia coherente.

Lógicamente, los efectos del III Plan África no se producirán de la noche a la mañana. Es una estrategia a largo plazo, que marca el camino a seguir. No establece un marco temporal definido, en la medida en que pretende ser flexible y porque nace con vocación de adaptarse a los cambios que vaya experimentando la región. Se contempla no obstante su revisión a los tres años, para abrir la posibilidad de una modificación de sus líneas maestras, en caso de que sea necesario.

El plan aspira a lograr un equilibrio dinámico, donde lo principal es mantener el rumbo: la filosofía y la meta que lo inspiran. La prioridad es facilitar el acercamiento entre España y África, derribando las murallas del desconocimiento mutuo. La motivación es hacer frente de un modo eficaz a los desafíos comunes y poder aprovechar las oportunidades existentes. Todo lo demás orbita en torno a este centro y debe ser adaptable.



*Foto de familia de los embajadores de España en África, junto al ministro Josep Borrell y al presidente de la Comisión de la Unión Africana, en marzo de 2019.*

Por ello, la estrategia incluye importantes mecanismos de coordinación y seguimiento. En tiempos de escasez de recursos financieros adicionales, es esencial la coordinación de medios y recursos disponibles, que pasan por la activación y profundización de la red creada en el curso de las amplias consultas realizadas durante la redacción del Plan (nivel interministerial, regional y con la sociedad civil y sector privado).

De este seguimiento dependerán en gran medida su éxito y la obtención de resultados tangibles. El seguimiento se plantea a dos niveles: la elaboración de planes anuales a cargo de las Embajadas, y mecanismos de coordinación centrales: un Grupo Interministerial, la Comisión Interministerial para África -CIMA-, coordinado por el MAUC y el relanzamiento de la Mesa África como plataforma de información e intercambio entre la Administración y actores españoles claves en África Subsahariana (sociedad civil, mundo académico, sector privado, administración descentralizada).

El III Plan África cuenta con un Anejo operativo que incluye los objetivos específicos, líneas de acción e indicadores de cumplimiento, que constituyen la base sobre la que se evaluará el cumplimiento del Plan. La Dirección General para África recopilará en el último trimestre de cada año la información suministrada por las Embajadas, la Mesa África y el Grupo interministerial, en relación con el grado de realización de las líneas de acción y de los indicadores recogidos en anexo a esta estrategia y en los Planes de las Embajadas. La información será evaluada por el Instituto de Evaluación de Políticas Públicas.

Este mecanismo también es novedoso y convierte el III Plan África en la primera estrategia elaborada por el MAEUEC que será evaluada de forma externa e independiente. El III Plan África es una estrategia del Gobierno, aprobada en Consejo de Ministros, que aspira a dar cabida a la sociedad española y abrirla, en la medida en que así lo desee, a las inmensas posibilidades de África, en un marco de conocimiento y diálogo sinceros. Es nuestro interés colectivo que esto suceda. Ya estamos muy cerca. Solo nos falta comprenderlo y aprovecharlo.

---

# III. Puesta en marcha del III Plan África

Desde su aprobación el pasado 1 de marzo de 2019, el III Plan África ha comenzado a desplegar sus efectos en la política exterior española hacia el continente. El Ministro de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación ha visitado cuatro países africanos, cada uno de ellos estrechamente conectado a la puesta en marcha de al menos uno de los cuatro objetivos del plan: Gambia (movilidad y crecimiento); Etiopía y la UA (instituciones y crecimiento); Kenia (crecimiento) y Níger (paz y seguridad en el Sahel e instituciones).

## 1. UNIÓN AFRICANA (UA)

### 1.1 Relaciones España-UA

España es Estado Observador de la UA, y la Embajada de España en Addis Abeba está acreditada como tal ante la organización. El Presidente del Gobierno Rodríguez Zapatero compareció ante la Asamblea de la UA en 2010, expresando el compromiso de España con la organización, y el Presidente del Gobierno Rajoy Brey hizo lo propio en 2014, reiterándolo.

De acuerdo con el V Plan Director de la Cooperación Española, España se compromete a seguir apoyando a la UA en los ámbitos del desarrollo y el fomento de la paz y la seguridad. Dicho compromiso se plas-

mó inicialmente en un Memorando de Entendimiento (MOU), firmado en marzo de 2009, conforme al cual España aportaría 30 millones de euros a la Comisión de la UA en el periodo 2009-2011, mediante apoyo presupuestario directo.

Sin embargo, las limitaciones en la ejecución de la primera contribución de 10 millones correspondiente a 2009, la poca capacidad de absorción de la Comisión UA, y los recortes impuestos por la crisis, obligaron a modificar el calendario inicialmente previsto, habiéndose desembolsado 27 millones de euros hasta la fecha (hay 3 millones de euros aún pendientes de desembolso hasta cumplir con el Memorando de 2009). Desde hace unos años, se contribuye con un millón de euros al año, concentrándose esencialmente en dos pilares de la UA:

- En el pilar I, Paz y seguridad: Programa de prevención, gestión y resolución de conflictos; Reconstrucción y desarrollo post-conflicto; Política africana de defensa y seguridad común; Programa de género, paz y seguridad.

- En el pilar II, Desarrollo Económico, Humano y social: Proyecto para el empoderamiento económico de la mujer africana y la equidad de género; Programa de políticas e iniciativas para el desarrollo energético de África; Proyecto de coordinación de la implementación del Programa de desarrollo de la agricultura en África, y actividades conexas.

En estos momentos se está procediendo a negociar un nuevo Memorando de Entendimiento (MOU) de consultas políticas. El actual marco hace que la relación entre las partes sea compleja, lo que se concreta en una notable dificultad para realizar un adecuado seguimiento y monitoreo de los fondos, y, además, se percibe una falta de interés por parte de la UA por trabajar con donantes europeos como España, lo que impide una mayor implicación del donante/socio y limita la relación a una mera transferencia de fondos. El objetivo del nuevo MOU es elevar el perfil político de nuestra relación bilateral, tratando de situar a España como un interlocutor de referencia de la UA. La propuesta

española fue respondida por la UA mediante Nota Verbal de 21 febrero, indicando su voluntad de impulsar su cooperación con España en línea con los partenariados UE-UA. La Comisión de la UA propuso retrasar la firma del MOU, tras la reunión del Sr. Ministro con el Presidente de la Comisión, Moussa Faki, y la negociación ulterior a nivel de expertos.

Además de las consultas políticas regulares a nivel de altos funcionarios, previstas en el MOU, se incluyen también una serie de propuestas orientadas a consolidar e institucionalizar la relación entre el MAUC y la Unión Africana. Así, bajo el epígrafe “Iniciativas Específicas”, se contempla la posibilidad de desarrollar un programa recíproco de prácticas para jóvenes diplomáticos en las sedes respectivas, acompañado de un programa de enseñanza on-line de español para los diplomáticos africanos participantes. Finalmente, se propone a la UA programar alguna de sus actividades en el marco de Casa África, con sede en las Palmas de Gran Canaria. Se están explorando igualmente vías para introducir la enseñanza del español en la UA, con la colaboración del Instituto Cervantes.

## **1.2. Características generales UA**

La Unión Africana (UA) es la principal organización supranacional africana, creada para lograr la integración económica y política y reforzar la cooperación entre sus estados miembros. La UA reemplazó en 2001 a la Organización para la Unidad Africana (OUA) que había sido fundada en 1963 al calor de la descolonización. Tiene su sede en Addis Abeba. Está formada por 55 estados: todos los estados africanos miembros de las Naciones Unidas más la República Árabe Saharaui Democrática (RASD).

Desde 2003 los idiomas oficiales de la UA son el árabe, el francés, el inglés, el portugués, el español y el swahili, aunque estos dos últimos no son aún idiomas de trabajo por no haber entrado en vigor el Protocolo de Enmienda al Acta Constitucional que los incorpora (Protocolo de Maputo).

En cuanto a su estructura, los principales órganos de la UA son:

La Asamblea. Órgano supremo de la UA, compuesta por los Jefes de Estado o sus representantes. Se reúne, en sesión ordinaria, al menos dos veces al año (las llamadas Cumbres de la UA). Está dirigida por un Presidente rotatorio cada año, elegido entre los Jefes de Estado en activo (actualmente Abdel Fatah el-Sisi, presidente de Egipto). La Cumbre de enero de 2017 estableció que las Cumbres extraordinarias (las que habitualmente no tienen lugar en Addis Abeba) no contarán con la participación de todos los miembros, sino tan sólo de la troika, la Comisión UA y las organizaciones económicas subregionales.

El Consejo Ejecutivo. Compuesto generalmente por los Ministros de Asuntos Exteriores de los Estados miembros, coordina y da seguimiento a la ejecución de las decisiones de la Asamblea. Se reúne inmediatamente antes que la Asamblea, en el marco de las Cumbres de la UA.

El Parlamento Panafricano. Con sede en Johannesburgo, ejerce funciones consultivas y lo forman 230 diputados designados por los Parlamentos de los Estados miembros.

La Corte Africana de Justicia y Derechos Humanos. Compuesta por once jueces procedentes de los Estados miembros, la Corte se ocupa de asuntos relacionados, particularmente, con la protección de los derechos humanos y la consolidación de la gobernabilidad. Su funcionamiento es muy limitado, pues tan solo ocho países han aceptado el principio de jurisdicción de la Corte (Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Ghana, Malawi, Mali, Tanzania y Túnez)

La Comisión de la Unión Africana (CUA). Es el Secretariado de la UA y tiene los poderes ejecutivos. La componen diez personas elegidas por mandato de cuatro años: un presidente, Moussa Faki Mahamat de Chad, un Vicepresidente, Thomas Kwesi Quartey de Ghana, y ocho comisarios, entre los que cabe citar a Smail Chergui (Argelia), comisario de Paz y Seguridad, o Cessouma Minata Samate, (Burkina Faso), comisaria de asuntos políticos.

La Cumbre extraordinaria de noviembre de 2018 acordó, a instancias del entonces Presidente de turno Paul Kagame, reducir el número

de Comisarios a ocho, lo que entre otras cosas supondría la fusión de la cartera de paz y seguridad con la de asuntos políticos.

El Comité de Representantes Permanentes. Compuesto por los Representantes Permanentes de los Estados Miembros ante la UA, encargado de preparar el trabajo del Consejo Ejecutivo.

El Consejo Económico, Social y Cultural. Órgano de asesoramiento compuesto por diferentes grupos sociales, de profesionales y organizaciones de la Sociedad Civil de los Estados miembros.

El Consejo de Paz y Seguridad. Se enmarca en la Comisión, y su principal misión es promover la paz, la seguridad y la estabilidad en África, así como la diplomacia preventiva y la gestión de catástrofes. Está formado por quince Estados miembros elegidos para dos o tres años por el Consejo Ejecutivo y confirmados por la Asamblea.

### **1.3. Desarrollos recientes en la UA**

Cumbre de Niamey 4-8 de julio de 2019

Tuvieron lugar en Niamey 3 importantes reuniones en el marco de la que ha sido previsiblemente la última cumbre de carácter extraordinario de la UA: la sesión ordinaria del Consejo Ejecutivo, a nivel de Ministros de Asuntos Exteriores; la XII Cumbre extraordinaria de Jefes de Estado de la UA, en la que se ha dado luz verde al lanzamiento de la Zona de Libre Comercio Continental Africana (ZLCCA) y la primera reunión semestral de coordinación de la UA y de las Comunidades Económicas Regionales (CERs).

En el Consejo Ejecutivo se trataron la nueva estructura de la CUA, en el marco de la reforma de la UA; la puesta en marcha de la nueva agencia de cooperación de la UA, llamada Nueva Asociación para el Desarrollo Económico de África (AUD-NEPAD), incluida la negociación de sus estatutos y normas de gobierno; la revisión del African Peer Review Mechanism y la adopción del presupuesto de la UA para 2020.

Sin duda, la cuestión más importante se trató en la cumbre extraordinaria de Jefes de Estado, en la que se aprobó dar paso a la fase operativa de la ZLCCA, que ya ha sido ratificado por más de 22 Estados africanos, umbral que se exigía para su entrada en vigor. Durante la cumbre depositaron los instrumentos de firma Nigeria y Benín, quedando únicamente Eritrea pendiente de firmar el tratado.

Se trata sin duda de un importantísimo paso adelante en la integración del continente, así como de su desarrollo económico, ya que la nueva ZLCCA engloba un mercado de 1.200 millones de personas que representa un PIB de cerca de 3.000 billones de dólares. Con su entrada en vigor los estados miembros se comprometen a eliminar aranceles y cuotas sobre el 90% de los productos. Su puesta en marcha debería de aumentar el comercio intraafricano y reducir el coste de hacer negocios en África significativamente. El lanzamiento de la fase operativa tiene como objetivos:

- La creación de un mercado único de bienes y servicios que incluya la libre circulación de empresas y de personas como paso previo a la creación de una Unión Aduanera.
- La expansión del comercio intra-africano mediante una mejor armonización y coordinación de la liberalización del comercio y facilitación de regímenes e instrumentos en todo el continente.
- Resolución de los retos del solapamiento y duplicidades en organismos subregionales y aceleración del proceso de integración.
- Aumento de la competitividad industrial y empresarial mediante la explotación de oportunidades para las economías de escala, acceso al mercado continental y una mejor redistribución de los recursos en África.

Se ha fijado la fecha de 1 de julio de 2020 como inicio de los intercambios bajo el tratado y Ghana ha sido elegida país sede de la Secretaría General de la ZLCCA.

## Adhesión de Marruecos

Es una de las cuestiones recientes más relevantes. El reingreso de Marruecos, que abandonó la OUA en 1984 como protesta por el ingreso de la RASD, pone fin a una larga anomalía en el seno de la principal organización continental. Marruecos ha desplegado en los últimos años una nueva y activa política africana con el objeto de incrementar su presencia política y comercial en el continente (es ya el primer inversor africano en el continente) y reforzar, en última instancia, su posición en la cuestión del Sahara Occidental. Marruecos es el primer y único Estado miembro que cuenta con una representación diplomática exclusiva para la UA (el nuevo Embajador presentó cartas credenciales el 06.06.18) y cuenta con un importante despliegue de medios y personal<sup>1</sup>.

Con la nueva entrada de Marruecos en la organización, que fue saludada por 28 estados, se reconoce la ineficacia de la política de silla vacía y se traslada al seno de la UA las tensiones derivadas de la coincidencia de Marruecos y la RASD en el mismo foro, que se hacen más evidentes en las reuniones que la UA mantiene con otras organizaciones regionales o terceros países.

Sin duda, uno de los éxitos más destacados de Marruecos desde su ingreso ha sido su reciente elección como miembro del Consejo de Paz y Seguridad (CPS), reemplazando a Argelia como representante del Norte de África. Es la primera vez que Argelia no está en el CPS, a excepción de un breve paréntesis durante la pasada década, aunque el argelino Smail Chergui sí resultó reelegido Comisario de Paz y Seguridad durante la última recomposición de la Comisión de la UA. Es destacable también la designación del rey Mohamed VI como “líder” de la UA sobre la cuestión de la migración.

## Seguridad continental

La UA dispone, desde su fundación, de una Arquitectura de Paz y Seguridad Africana (APSA) que define el nuevo concepto de seguridad

<sup>1</sup> China, EE.UU., la UE, Cuba e Italia cuentan también con legación ante la UA. Japón tiene previsto abrir la suya próximamente

de la comunidad africana (“soluciones africanas a problemas africanos” y combinación de la clásica “no injerencia” con la “no indiferencia”, ambos principios recogidos en la Carta Constitutiva de la UA). La APSA se ha ido desarrollando normativamente pero está aún lejos de ser completa y coherente (problemas de financiación de las misiones y operaciones de paz, interacción entre órganos –CUA, CPS, Asamblea– o socialización de las normas entre Estados). Las prioridades estratégicas de la APSA, sus indicadores y seguimiento se recogen en la Hoja de Ruta 2016–2020.

La CUA ha tratado de ganar protagonismo en este ámbito, tanto en las operaciones “clásicas” de AMISOM (Misión de la UA en Somalia), LRA (Misión de la UA contra el grupo rebelde Lord’s Resistance Army) y contra Boko Haram, como en las de Libia y en la que más relevancia ocupa en los últimos meses, Mali y Sahel. La tibieza inicial de la UA hacia el proyecto G5 Sahel se ha tornado en entusiasmo, y ha pasado a incluirse en la APSA. Ello se une a un mayor acercamiento de la UA a la ONU en materia de seguridad, con el objetivo de que esta última participe y financie las operaciones de mantenimiento de la paz lideradas por la UA. En este sentido se inscribe el discurso de Faki ante el CSNU del 28 de marzo de 2018, si bien hasta la fecha este último órgano no ha adoptado la deseada decisión de que sea NNUU la que financie las operaciones de paz de la UA.

#### Reorganización de la UA

Las reformas institucionales de la UA tienen su antecedente más reciente en el informe que el Presidente Kagame presentó ante la Asamblea en la cumbre de Nuakchott en julio de 2018. Este documento era crítico con el actual funcionamiento de la organización abogando por su reforma, alineándose en torno a cuatro prioridades clave (coordinación política de alto nivel; paz y seguridad; integración económica; ser la “voz de África” en la comunidad internacional). La organización deberá, asimismo, conectar con los ciudadanos, mejorar la eficiencia de su gestión y procurar una financiación sostenible y con plena apropiación de los Estados Miembros. Se ha avanzado poco en los últimos tres años debido a las divergencias existentes.

En la Cumbre de Niamey se ha seguido avanzando, señalando en particular la celebración de la 1ª Reunión semestral de coordinación entre la UA y las Comunidades Económicas Regionales (CER). Este encuentro viene a sustituir las cumbres extraordinarias de la UA que dejarán de celebrarse y serán sustituidas por un encuentro semestral entre la UA y los CER. El objetivo es alinear y coordinar la actividad de unos y otros con vistas a la puesta en marcha la agenda de integración continental africana. En principio, asistirían los presidentes de turno de las 8 CER existentes, la troika que forma la Mesa de la Asamblea de la UA y la CUA en pleno. Se invitaría a los representantes de la Comisión Económica de Naciones Unidas para África (UNECA) y del Banco Africano de Desarrollo (BAD). En todo caso, los acuerdos revestirían la forma de recomendaciones que tendrían que ser aprobadas en la siguiente cumbre de la UA.

#### Modificación del sistema de financiación

El expresidente del Banco Africano de Desarrollo, Donald Kaberuka, planteó la creación de un impuesto aduanero del 0,2% de las importaciones desde países no africanos. Con la recaudación se dotaría un Fondo para la Paz para financiar el 25% de las misiones de mantenimiento de la paz de la UA. Hay grandes resistencias por parte de unos pocos países que al ser los grandes puertos de entrada acabarán pagando un parte desproporcionada, por lo que se han flexibilizado las opciones de los Estados para imponer la tasa, teniendo en cuenta sus obligaciones internacionales. Poco se ha podido avanzar en esta materia durante la pasada Cumbre de Nuackchott (fuerte oposición de Marruecos, seguramente motivada por la insatisfacción vinculada al informe presentado por Faki en relación al Sahara Occidental). En la actualidad algunos países ya habrían empezado a recaudar dicha tasa y a depositar cantidades en el Fondo, que ya contaría con unos ochenta millones de dólares.

#### Migración

Prioridad de la UE, la postura de la UA, que apoya en teoría los proceso de Jartum y Rabat, y demás iniciativas (Valeta, Compacts), está más bien centrada en el enorme problema de los refugiados y despla-

zados en el continente: 26% de los mismos están en África, totalizando cerca de veintiún millones de personas, además de los doce millones de desplazados internos. De los 10 países del mundo con más refugiados, 5 son africanos (Etiopía, Kenia, Chad, RDC y Uganda). La política propuesta es la de discutir y abordar las causas profundas de los desplazamientos y hacer constantes llamadas para ayudas a los campos de refugiados. La última propuesta europea, el “diálogo continental” que se trató en la Cumbre de Abiyán, ha sido acogida favorablemente en la UA.

### Post Cotonú

La Cumbre extraordinaria de Kigali de marzo de 2018 abordó la cuestión. Existe oposición por parte de los países del norte (uno de los pocos ámbitos en los que Marruecos y Argelia parecen hablar con una misma voz) a que se adopte una visión continental de la cooperación de la UE. Los países de la vecindad pretenden mantener el concepto de la misma y los fondos del ENI, y no subsumirlos en el FED.

### Género

Ámbito en el que España colabora. Dada la brecha demográfica de África, las políticas de género cobran importancia estratégica. La dirección de ese departamento (que depende directamente del Presidente de la CUA) trata de revitalizar encuentros y desplazamientos con la finalidad de concienciar a los Estados miembros para crear un contexto adecuado para la protección de la mujer y, en particular, la lucha contra la mutilación genital femenina y el fin de los matrimonios forzados y de menores. Sin embargo, la situación actual de parálisis en el ámbito de recursos humanos ha afectado mucho a este departamento, dejándolo escaso de medios.

### Cambio climático

Desde 2009 (Posición Común de la UA) el asunto está en la agenda de la Comisión UA, por considerarse a África como uno de los continentes más vulnerables. En 2011, la UNECA, junto con la Comisión UA y el Banco Africano de Desarrollo crearon el Centro de Política Climática Africana (ACPC)

como parte del programa Clima para el Desarrollo en África, que a través de reuniones a todos los niveles trata de influir en las políticas africanas en este ámbito. El discurso de la Comisión UA se centra en la solicitud de apoyo por parte de los socios de los países más desarrollados.

#### Silenciar las armas para 2020

La hoja de ruta de Lusaka, prevé el fin de las armas para ese año y ha dado lugar a diversas iniciativas, como la amnistía para quienes entreguen las mismas a lo largo del mes de septiembre de cada año, que por el momento han quedado en simples declaraciones en el seno del Consejo de Paz y Seguridad.

#### Tema central de la UA

Si para 2017 fue el reto demográfico y el de 2018 la lucha contra la corrupción, en 2019 el tema del año es “el año de los refugiados, los retornados y las personas desplazadas internas. Hacia soluciones duraderas para el desplazamiento forzoso en África”.

#### Integración del NEPAD en la CUA

La “nueva asociación para el desarrollo de África” se configura desde julio de 2017 como la agencia de desarrollo de la Comisión de la UA. Actualmente se está reinventando y en la cumbre de Niamey se han aprobado los instrumentos legales para la puesta en marcha de una nueva agencia de cooperación de la UA, que se denominaría AUD-NEPAD (Nueva Asociación para el Desarrollo Económico de África)

#### Presupuesto para 2019

Todavía no se tiene una cifra muy clara, pues el primer anuncio oficial indicó un presupuesto de 624 millones de dólares, de los cuales 291.5 provendrían de los Estados miembros de la UA y el resto (332.7) de los donantes externos. Sin embargo, el acuerdo presupuestario de la Cumbre de Mauritania de verano de 2018 aprobó un presupuesto de 681.5 millones de dólares, lo cual representa una reducción del 12%

del presupuesto de 2018, que fue de 770 millones de dólares, (459 de presupuesto de funcionamiento y 311 al de programas, y del que los donantes aportaron 451 millones, y el resto (319) Estados miembros).

### AGENDA 2063

En el año 2013, en el ámbito de la celebración del 50 aniversario de la creación de la OUA en Addis Abeba, la actual heredera de dicha organización, bajo la batuta de la que entonces era la Presidenta de su Comisión, Sra. Zuma, publicó la Agenda 2063, aprobada en 2015, que consiste en una serie de extensos documentos que prevén o postulan lo que deberá ser África cincuenta años más tarde.

En síntesis, la Agenda busca dotar al continente africano de mecanismos para la implementación de las iniciativas presentes y pasadas para el crecimiento y el desarrollo sostenible. Pretende incluir las mejores prácticas nacionales y subregionales para llevarlo a cabo. La “visión” que la guía consiste en “un África integrada, próspera y en paz, conducida por sus propios ciudadanos y que represente una fuerza dinámica en la escena internacional”.

#### a) Siete aspiraciones africanas para 2063

- Un África próspera, basada en crecimiento inclusivo y desarrollo sostenible.

- Un espacio integrado, unido políticamente, basado en la ideología panafricanista y la visión del renacimiento africano.

- Un África de buena gobernanza, democracia, respeto a los Derechos humanos, justicia e imperio de la ley.

- Una África pacífica y segura.

- África con una entidad cultural fuerte, herencia común, valores y ética.

- África cuyo desarrollo sea dirigido por el pueblo, basado en el potencial ofrecido por el pueblo, especialmente por las mujeres y la juventud y preocupada por su infancia.

- África fuerte, unida, resistente y un actor y socio influyente en el ámbito global.

b) Diferencias de la Agenda 2063 con las iniciativas continentales pasadas

- Aproximación desde abajo: se produjeron extensivas consultas con la ciudadanía africana.

- Orientada a resultados: los objetivos y estrategias se establecieron basados en niveles nacional, regional y continental.

- Monitoreo y evaluación; rendición de cuentas: cuenta con un componente de evaluación para que las actividades planeadas y los resultados estén en línea con revisiones periódicas dando pie a realineación programática.

- Coherencia política, territorialidad: por primera vez, las iniciativas continentales y subregionales se han colocado bajo el mismo paraguas. La integración es un elemento esencial.

- Financiación, asociación: la estrategia de movilización de recursos ha identificado áreas clave de intervención y las opciones de financiación asociadas a las mismas. Se han realizado o se realizarán estrategias para aumentar y maximizar las asociaciones para la ejecución de la Agenda 2063.

- Estrategia de comunicación: Mientras que los anteriores programas eran sólo conocidos de los burócratas, la actual Agenda debe ser dirigida y apropiada por el pueblo. Se ha llevado a cabo una estrategia de comunicación a tal fin.

- Capacidad: con el fin de lograr que la Agenda sea un éxito, es necesaria una capacitación de los individuos así como las instrucciones que deben cumplir. Se está realizando un estudio de capacitación para determinar las necesidades de las instituciones continentales y subregionales, que más tarde se extenderá a los EEMM.

c) Principales documentos de la Agenda 2063

- Documento marco de la Agenda 2063 (adoptado por la UA).
- Versión popular de la Agenda 2063 (adoptada por la UA).
- Proyecto de plan de ejecución decenal.

d) Propósito del Plan decenal

- Identificar áreas prioritarias, establecer objetivos concretos, definir estrategias y medias políticas necesarias para implementar el primer Plan decenal de ejecución de la Agenda 2063.

- Llevar a buen puerto los programas e iniciativas de vía rápida determinados por las Decisiones de Malabo de la UA para la transformación económica y social de África.

- Dar información a todos los implicados a niveles nacional, (sub) regional y continental sobre los resultados esperados para los diez primeros años.

- Asignar responsabilidades a todas las partes implicadas en la puesta en práctica y evaluación de resultados.

- Dar relevancia a las estrategias requeridas para asegurar la existencia de medios y capacidades junto con la implicación de los ciudadanos en el primer plan decenal.

- e) Criterios utilizados para seleccionar las áreas prioritarias del I Plan
- Proyectos y programas fundamentales de la UA.
  - Áreas básicas de los planes nacionales y subregionales.
  - Marcos continentales (CAADP, PIDA, AMV).
  - Decisiones de la Asamblea (Jefes de Estado y de Gobierno), como la iniciativa de silenciar las armas para 2020.
- f) Iniciativas y proyectos fundamentales de la UA

Aprobados por la Cumbre de la UA y caracterizados como muy urgentes y relevantes y cuya ejecución inmediata procurará ventajas rápidas, impacto en el desarrollo socioeconómico y aumentarán la confianza y el compromiso de la ciudadanía africana. Son los siguientes: red de trenes de alta velocidad integrada; E-universidad y África virtual; estrategia de bienes (mercancías) africanos; Foro anual africano; área de libre comercio continental: pasaporte africano y libre circulación de personas; proyecto de la gran presa del Inga (RDC); ‘E-Network’ panafricana; Silenciar las armas; estrategia africana espacial; red única de transporte aéreo; instituciones financieras continentales.

#### **1.4. La Zona de Libre Comercio Continental Africana**

El 7 de julio de 2019, la XII Cumbre extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana celebrada en Kigali, aprobó la entrada en vigor de la fase operativa de la Zona de Libre Comercio Continental Africana (en adelante, ZLCCA).

Con ello concluyó un proceso que empezó con la presentación en la cumbre de Jefes de Estado celebrada en Kigali en marzo de 2018, del Tratado de Libre Comercio Africano y con el depósito por parte de un mínimo de 22 países del instrumento de ratificación. Esta circunstancia concurrió el pasado 30 de mayo, momento en que oficialmente entró en vigor el Tratado. Los primeros países en ratificarlo fueron Ghana y Kenia.

El pasado 7 de julio habían ratificado ya 54 países de 55 que firmaron el instrumento en Kigali el 21 de marzo de 2018. Sólo Eritrea queda pendiente de este trámite y ya anunció en la cumbre que no descartan adherirse en breve.

La recién creada ZLCCA constituye, en el papel, la zona de libre cambio más grande del mundo, con más de 1.200 millones de potenciales consumidores y con un PIB acumulado de cerca de 3.000 billones de dólares.

La cumbre de Niamey aprobó que el 1 de julio de 2020 se daría comienzo al desarme arancelario bajo la ZLCCA. Sin embargo, parece claro que persisten importantes desafíos antes de que la ZLCCA pueda empezar a dar sus frutos en términos de integración económica y de prosperidad real para los ciudadanos africanos. A pesar de ello, no cabe duda que el paso dado por la Unión Africana constituye uno de los avances más importantes de su historia y marca un camino hacia la integración difícilmente reversible.

#### Contenido del Tratado

La Declaración de Kigali contiene provisiones para establecer una zona de libre cambio, con libre circulación de bienes, servicios y personas que concluiría con el establecimiento de una Unión Aduanera. Este proceso se articula en dos fases: una primera, centrada en la libre circulación de mercancías, servicios y personas y una segunda que cubre reglas de competencia, derechos de propiedad intelectual e inversiones.

Hasta el momento, se ha avanzado en la negociación de la primera, en particular en el protocolo relativo a la libre circulación de mercancías con sus 9 anejos sobre calendarios de desarme arancelario (que afectaría inicialmente al 90% de los productos), reglas de origen, cooperación aduanera, facilitación del comercio, barreras no arancelarias, barreras técnicas al comercio, normas sanitarias y fitosanitarias, facilitación del transporte y soluciones comerciales.

En cambio, las negociaciones sobre liberalización de servicios son todavía incipientes, existiendo diferentes perspectivas sobre esta cuestión. Esta diferencia de puntos de vista se basa en las distintas prácticas que están vigentes en cada una de las Comunidades Económicas Regionales (CER), con la dificultad añadida de que tres de las ocho que existen no contemplan la liberalización de servicios y que las negociaciones se basan en los calendarios y esquemas de desarme arancelario previstos en el Acuerdo General de Comercio de Servicios (GATS) de la Organización Mundial de Comercio con el que está familiarizados sólo aquellos países africanos que son miembros de la OMC.

Los Estados Partes han concluido por otra parte, un protocolo separado sobre la libre circulación de personas y están en marcha trabajos exploratorios sobre competencia, propiedad intelectual e inversiones.

En cuanto a su estructura institucional, la ZLCCA nace como foro comercial todavía sin personalidad jurídica, compuesto por cuatro organismos cuyas competencias no están aún claras: la Asamblea General de la UA, el Consejo de Ministros, el Comité de Altos Funcionarios de Comercio y la Secretaría, cuya sede se establecerá en Ghana, uno de los primeros países en ratificar la Declaración de Kigali. La Secretaría es el único organismo que de momento, tiene personalidad jurídica. Por lo demás, se ha creado un mecanismo de solución de controversias en el seno del Mecanismo de Solución de Disputas (DSM) de la OMC.

El estado naciente de las instituciones de la ZLCCA otorga a las CER un papel especial en esta fase de transición. La relación entre éstas y la ZLCCA no está todavía clara. Sin embargo, la reunión semestral entre las CER y la CUA, que acaba de ser establecida en la Cumbre de Niamey, tiene precisamente por objetivo coordinar la actividad de unas y otros y aunque esta coordinación está prevista no sólo para cuestiones comerciales, parece claro que esta reunión está llamada a convertirse en una pieza clave de la puesta en práctica de la ZLCCA.

## Potencialidades y desafíos de la ZLCCA

Como se ha dicho, la ZLCCA funda la zona tarifaria más grande del planeta. El tratado prevé la supresión de los derechos de aduana sobre el 90% de los productos dentro de la zona de libre cambio en un plazo de entre 5 y 8 años desde el 1 de julio de 2020, lo que debería producir un espectacular crecimiento del comercio intra-africano (un 7% de los productos ha sido calificado como “sensible” y el período de desarme será de entre 10 y 13 años. Un último grupo, representando un 3% de los productos, quedará fuera de la liberalización). Éste comercio asciende hoy únicamente a un 15% de las exportaciones, frente a un 68% en Europa y un 61% en Asia. Según los cálculos de la Comisión Económica de Naciones Unidas para África, el comercio intraafricano aumentará tras la entrada en vigor de la ZLCCA hasta un 50%. Por lo demás, la creación de este espacio de libre cambio debería atraer las inversiones directas extranjeras (IDE) en mucha mayor medida, captando África actualmente 10 veces menos IDE que en Asia.

El aprovechamiento de este potencial se encuentra con importantes desafíos. Para empezar, estarían los costes de aplicación del acuerdo, vinculados a las reformas impuestas por el acuerdo y la modificación de los aranceles. Este coste ya ha sido asumido por los africanos como una pequeña inversión en base a los grandes beneficios previstos a largo plazo.

Otra cuestión más complicada será eliminar las barreras no arancelarias que entorpecen enormemente el comercio intra africano: transporte y almacenamiento trasfronterizo inadecuados, tasas y controles informales, sobornos, largos trámites aduaneros impiden un funcionamiento normal del comercio. Los Países bajos exportaron 90 toneladas de cebollas a Costa de Marfil el año pasado. Níger es un país productor de esta hortaliza, está geográficamente próximo a Costa de Marfil y ambos forman parte de la CEDEAO. Sin embargo, tras superar todas las barreras no arancelarias citadas, las cebollas nigerinas costaban el doble que las holandesas.

Otro problema lo suponen las reglas de origen, imprescindibles para que los productos africanos se puedan beneficiar de los desarmes arancelarios. Sin embargo la definición de estas reglas para las PYMES africanas puede suponer una carga bastante pesada.

Las barreras técnicas son otro problema. Un 10% del PIB de Níger está constituido por la producción de carne, sin embargo las dificultades que tiene para poder certificar sus productos hace que su vecino nigeriano prefiera importar carne de Brasil, la Unión Europea o Sudáfrica.

Otras cuestiones que lastran el aprovechamiento de la ZLCCA son la pobreza de muchos países africanos, las grandes diferencias de desarrollo entre ellos, la similitud de estructura económica, centrada en la exportación de materias primas y el predominio de la agricultura, la falta de infraestructuras orientadas al comercio intraafricano y la debilidad del tejido industrial africano. Algunos líderes han expresado también su temor a la competencia de otros países frente a sus industrias nacientes y la pérdida de beneficios aduaneros en países con falta endémica de ingresos fiscales.

Sin embargo, todo ello puede ser también un incentivo para iniciar un fuerte proceso de industrialización y de construcción de infraestructuras, así como la diversificación de las economías de los países africanos, a día de hoy con pocos bienes que intercambiar entre ellos (sus estructuras de comercio son muy similares: básicamente exportan materias primas e importan productos manufacturados), que permita el aprovechamiento de las ventajas de la ZLCCA.

### Conclusión

La aprobación en Niamey de la fase operacional de la ZLCCA constituye sin duda una hazaña diplomática por el breve tiempo en el que se ha conseguido la firma y ratificación de la inmensa mayoría de los países africanos y en definitiva, el consenso generalizado alrededor de una cuestión que sólo hace un año no era en absoluto pacífica por los grandes interrogantes que abría en países tan importantes para su éxito como Nigeria.

Los beneficios económicos que esta decisión traerá a los países africanos están todavía por definir, quedando todavía importantes negociaciones pendientes de resolver y cuestiones estructurales que deben ser resueltas. Es previsible, que en una primera fase, la creación de la ZLCCA no favorezca especialmente a los países más pobres del continente. El elemento más importante aquí será la voluntad política de los líderes africanos de llevar a cabo este proceso, sabiendo que sus beneficios son a largo plazo.

Igualmente, el papel de las CER en la consecución de una ZLCCA es crucial por la experiencia adquirida, el conocimiento a nivel regional de los problemas estructurales de sus respectivas zonas de libre comercio y por su capacidad de interlocución a nivel africano y con la UA.

## **2. ETIOPÍA**

La identidad nacional de Etiopía está marcada por tres constantes de gran trascendencia interna a lo largo de su historia: la búsqueda de la estabilidad en la región, el crecimiento económico del país y el Nilo como factor de desarrollo.

Etiopía es un país fundamental para el continente africano, pues dada su situación geográfica y su enorme peso político y económico, su enorme potencial estabilizador contrasta con su gran fragilidad interna, que le convierte igualmente en un potencial elemento desestabilizador a nivel regional. Pero a pesar de esta fragilidad interna, Etiopía sigue siendo una pieza clave en el tablero internacional como puso de manifiesto su papel mediador en Sudán tras la caída de Al Bashir.

### **2.1. Breve historia**

Dejando aparte la leyenda de Menelik I, hijo del Rey Salomón y de la Reina de Saba, fundador el Imperio Etíope, los orígenes conocidos de Etiopía se remontan al Reino de Aksum que existía desde el siglo II a. C. En el siglo IV se introdujo el cristianismo, siendo el segundo país del



## Etiopía



© Oficina de Información Diplomática.

Aviso: Las fronteras trazadas no son necesariamente las reconocidas oficialmente.

mundo en adoptarlo como religión oficial tras Armenia. El poderoso reino empezó a decaer tras la derrota frente a los árabes en el año 570, y tras varios siglos de inestabilidad y turbulencias fue finalmente sustituido por la dinastía Zagüe. En 1270 Yekuno Amlak reinstauró la dinastía Salomónica, que dio inicio al Imperio de Etiopía, (Abisinia), que entre los siglos XV y XVI reconquistó el territorio del país. Uno de los impulsores del cristianismo en Etiopía fue el misionero jesuita Pedro Páez, que en el siglo XVII fue consejero del Emperador Za Dengel y en 1618 fue el primer europeo en llegar a las fuentes del Nilo Azul.

Durante el reparto europeo de África del siglo XIX, Etiopía conservó su independencia. Sin embargo, en 1895 tuvo lugar la fallida inva-

sión italiana, desde su colonia en Eritrea. En 1931, ascendió al trono el emperador Haile Selassie I y, en 1935, las tropas italianas invadieron el país. En 1936, el territorio pasó oficialmente a formar parte del África Oriental Italiana. Durante la II Guerra Mundial, la derrota italiana en África devolvió el poder a Haile Selassie, y Etiopía formó parte del grupo de 51 Estados fundadores de las NNUU, siendo el único país africano que nunca había sido colonizado, a salvo los cinco años de ocupación italiana.

Hacia 1974, el régimen de Haile Selassie se enfrentaba a un gran descontento público provocado por las derrotas militares a manos de guerrilleros eritreos y por la sequía y la hambruna sufridas en parte del país. Estos hechos desencadenaron una revolución liderada por oficiales de baja graduación del Ejército y promovida por grupos políticos de izquierda que terminó con el derrocamiento del emperador, asumiendo el poder una Junta Militar conocida como el Derg<sup>2</sup>.

En 1977, Mengistu Haile Mariam asume el control del Derg, quien instauró un gobierno socialista. Durante este periodo se socializa la economía y se alinea el país con el bloque soviético. El país sufre una terrible hambruna en 1984, debida a una gran sequía, muy habitual en la zona.

En 1991 termina la guerra civil que había comenzado en 1974 y acaba con la República Democrática Popular de Etiopía. En mayo de 1991, Meles Zenawi, al mando del Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etíope (EPRDF en sus siglas en inglés), vence a las tropas de Mengistu y asume la presidencia del país, iniciando un periodo de reformas políticas y sociales que acaba con el régimen socialista.

Una de las consecuencias de la guerra es la pérdida de la salida al mar de Etiopía con la independencia de Eritrea. Esta independencia no fue reconocida hasta el 2000 –tras tres años de guerra (1997–2000)–, con la firma del Acuerdo de Paz de Argel.

---

<sup>2</sup> Comité o consejo en amhárico.

## 2.2. Sistema político

Etiopía es una República Federal Democrática basada en los principios de la constitución, aprobada en 1994, que establece un sistema parlamentario bicameral. Tanto a nivel federal como regional se reconoce la existencia de un poder ejecutivo, legislativo y judicial.

El Ejecutivo es dual y recae en la figura del jefe del Estado (presidente de la República) y del jefe del gobierno (primer ministro). El cargo de Presidente es honorífico, con funciones protocolarias y un cierto poder de influencia. Se elige cada seis años en sesión conjunta de ambas cámaras y desde, octubre de 2018, ocupa el puesto la diplomática de carrera embajadora Sahle-Work Zewde. Por su parte, desde abril de 2018 dirige el Gobierno el Primer Ministro Abiy Ahmed.

El poder legislativo está constituido por dos órganos:

La Cámara de los Representantes del Pueblo (547 miembros, Cámara Baja), cuyos miembros son elegidos cada 5 años por sufragio universal y que legisla sobre los temas de competencia federal. El 24 de mayo de 2015 se celebraron elecciones generales en el país para elegir a los diputados de esta Cámara además de a los representantes de los Consejos Regionales.

La Cámara de la Federación (Cámara Alta), formada por los representantes de los distintos Consejos Regionales de los Estados federados, está encargada de la interpretación de la Constitución y de definir las relaciones entre los estados federados y el Gobierno central, entre otras funciones.

El sistema de partidos se caracteriza por la hegemonía del Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etíope (EPRDF), una coalición de cuatro partidos de base étnica: el Frente de Liberación del Pueblo Tigríña, el Movimiento Nacional Democrático de Amhara, el Movimiento Democrático del Sur de Etiopía y la Organización Democrática del Pueblo Oromo.

En cuanto a la organización territorial, la Constitución de 1995 consagra un modelo federal sobre bases étnicas y con derecho teórico a la secesión de los territorios que lo conforman. Actualmente existen nueve estados regionales y dos ciudades con estatuto especial (Addis Abeba y Dire Dawa).

### **2.3. Situación política actual**

Las últimas elecciones generales (24 de mayo de 2015) dieron la victoria al EPRDF en la totalidad del territorio. Solo la Unión Africana desplegó una Misión de Observación Electoral (MOE) a invitación del Gobierno de Etiopía –la UE no fue invitada a hacerlo. No obstante, todas las declaraciones –de la UA, así como de la UE y de los EEUU– coincidieron en destacar el carácter pacífico y ordenado del proceso electoral. También se dieron algunos casos que atentaron contra los derechos y libertades públicas, como detenciones de periodistas y miembros de la oposición, al amparo de las Leyes Antiterrorista, de Medios de Comunicación y de Organizaciones de la Sociedad Civil. Las próximas elecciones están previstas para 2020.

En 2015 y 2016 se produjeron revueltas, sobre todo en las dos regiones más extensas y pobladas, Amhara y Oromía. Al descontento generalizado por cuestiones económicas se unieron cuestiones de índole étnica, como el tradicional rechazo a la minoría tigríña (de influencia en el norte). Ante esta situación, el gobierno decretó el estado de emergencia en octubre de 2016, que se prolongó a lo largo de 2017.

Finalmente, ante la situación generalizada de crisis, en abril de 2018 el Primer Ministro Desalegn Hailemariam dimitió, siendo sustituido por Abiy Ahmed, primer oromo que ocupa el cargo y el primer ministro más joven de África. Ahmed nombró un gobierno paritario: diez mujeres y diez hombres y entre las primeras medidas adoptadas por su gobierno destacaron: el fin del estado de emergencia, la liberación de miles de presos políticos y la autorización para el retorno de los opositores residentes en el extranjero.

Desde entonces, Ahmed está impulsando una serie de reformas políticas y económicas cuyo principal objetivo es la mejora de las condiciones de vida de la población --más de 100 millones de habitantes, de los cuales el 75% tienen menos de 25 años--, y la superación de las tensiones étnicas. Sin embargo, algunos factores dificultan esta tarea: (1) la resistencia de los antiguos cuadros de la coalición gobernante, el EPRDF (mayoritariamente de etnia tigrina) contrario al renovado papel de los oromo; y (2) el difícil equilibrio entre grupos étnicos cuyas tensiones pueden traspasar fronteras y extenderse por la región

Este descontento social y las crecientes tensiones étnicas hacen que el riesgo de “balcanización” de Etiopía sea real, algo que tendría efectos en todo el continente. El último incidente se produjo el pasado 22 de junio, con la intentona de golpe de Estado atribuida a un antiguo responsable militar de la región de Amhara, el General Tsige, condenado, encarcelado y posteriormente indultado por el PM Ahmed como muestra de reconciliación con los antiguos disidentes. El supuesto culpable, acusado de estar detrás del asesinato del fiscal de la región de Amhara y de dos generales leales al PM Ahmed, uno de ellos el JEMAD de Etiopía, huyó ese mismo día siendo localizado, dos días más tarde, por las autoridades del país. El 24 de junio, el departamento de prensa del PM Ahmed anunciaba la muerte del General Tsige.

#### **2.4. Situación económica**

Etiopía cuenta con casi 100 millones de habitantes. La economía etíope ha registrado tasas de crecimiento muy altas en los últimos años, convirtiéndose en la economía no petrolera que más ha crecido de África en este periodo y la tercera en el mundo, en esa categoría, tras India y China. Sin embargo, su dependencia de la agricultura la hace muy vulnerable a las variaciones climáticas. Las sequías son muy frecuentes y suelen provocar hambrunas en las zonas más afectadas, como las acaecidas en 2016 y 2017.

El crecimiento económico de los últimos años se ha sustentado en los planes quinquenales, Plan de Crecimiento y Transformación (Growth and Transformation Plan, GTP). El primer GTP se llevó a cabo

de 2010 a 2015 y actualmente se está implementando el GTP II 2016–2020, cuyo objetivo es reducir la pobreza y convertir a Etiopía en un país de renta media para el año 2025.

La implementación de estos planes todavía no ha derivado en una mejora social concreta para la población<sup>3</sup>. En todo caso, las previsiones a corto plazo son optimistas gracias al GTP II, que tiene como principales objetivos el desarrollo de infraestructuras, la generación eléctrica, la construcción de viviendas y la creación de clústeres industriales enfocados a la agricultura (sector que ocupa al 80% de la población activa), industria textil y química, tecnologías de la información, manufacturas y sector servicios (turismo). El Plan incluye también un ambicioso proyecto para desarrollar la red ferroviaria.

El Gobierno ha hecho esfuerzos para atraer inversiones no europeas (Turquía, China, India), elevando el peso de la construcción en el PIB, y se espera incrementar el flujo de inversión directa extranjera, a pesar de que existen muchas restricciones en sectores importantes de la economía (banca, energía, telecomunicaciones, entre otros). Se ha anunciado un novedoso plan de privatizaciones de las empresas públicas más representativas y solventes, encabezadas por Ethiopian Airlines y Ethio Telecom, pero con efecto limitado: tan sólo será una pequeña parte del capital, con la intención de ofrecerlo a inversores de la diáspora etíope en el extranjero.

En cuanto a la estructura del PIB, Las últimas cifras indican que el sector primario representa el 36,6% del PIB (ha reducido su peso en la economía tras la negativa repercusión de la sequía de El Niño en la producción agrícola, y por la puesta en marcha de los planes GTP I y II), mientras que el sector secundario, industrial, representa el 16,6% y el sector terciario, servicios, el 47% (impulsado por actividades comerciales y el fuerte incremento de las actividades inmobiliarias).

---

3 Etiopía entra dentro de la definición de País Menos Adelantado (PMA) del Banco Mundial por encontrarse con uno de los países con la renta per cápita más baja del planeta -en torno a \$ 370, lo que sitúa a Etiopía entre las 10 rentas per cápita más bajas del mundo-, un reducido ahorro nacional bruto y una estructura productiva estrecha, poco competitiva y deficiente en infraestructuras y recursos humanos, que hace imprescindibles los flujos de ayuda exterior. Esta situación también se refleja en el Índice de Desarrollo Humano del PNUD de 2015, que sitúa a Etiopía en el puesto 173.

## INDICADORES MACROECONÓMICOS ETIOPÍA Y ESPAÑA

	2018		2019 (EST.)		2020 (EST.)	
	ETIOPÍA	ESPAÑA	ETIOPÍA	ESPAÑA	ETIOPÍA	ESPAÑA
PIB (a precios constantes), var. %	7,7	2,5	7,7	2,1	7,5	1,9
PIB, (millones \$, a precios corrientes )	80.279,0	1.425.865,0	90.968,0	1.429.140,0	99.371,0	1.497.082,0
veces PIB España / ETIOPÍA	-	17,8	-	15,7	-	15,1
PIB per cápita \$, (a precios corrientes)	852,8	30.697,3	951,1	30.631,3	1.022,6	31.943,6
Inversión total, (% PIB)	39,1	21,9	37,5	22,0	37,6	22,1
IPC interanual (%)	10,4	1,2	8,0	1,3	8,0	1,7
Tasa de paro (%)	-	15,3	-	14,2	-	14,1
Población (millones)	94,1	46,4	95,6	46,7	97,2	46,9
Déficit público, (% PIB)	-3,0	-2,7	-3,0	-2,3	-3,0	-2,3
Deuda pública, (% PIB)	61,1	97,0	57,4	96,0	56,3	94,9
Balanza c. corriente, (millones \$)	-5.253,0	11.086,0	-5.503,0	11.762,0	-5.367,0	12.455,0
Balanza c. corriente, ( % PIB)	-6,5	0,8	-6,1	0,8	-5,4	0,8

FMI: Abril 2019

En sus relaciones económicas con el exterior, es importante reflejar la influencia de China como principal socio comercial, tanto en exportaciones como importaciones. A pesar de ser las inversiones directas extranjeras escasas, China junto con India y Turquía, es el principal inversor ya que asume un 70% de los proyectos de desarrollo de infraestructuras, así como más del 80% de licencias para realizar exploraciones mineras. La UE en su conjunto es el segundo inversor en el país.

Las exportaciones, como las inversiones, están diversificadas y no se concentran en sectores como las materias primas, sino que al contrario, se dirigen a diversos sectores como manufacturas y telecomunicaciones. En este contexto, Etiopía está haciendo un gran esfuerzo para fortalecer los lazos comerciales con otros países entre los que destacan los Estados Miembros de la UE o algunos asiáticos.

## **2.5. Oportunidades de negocio**

El clima de negocios y empresarial en Etiopía está pasando por momentos positivos, con reglamentaciones más favorables, sobre todo en determinados ámbitos sectoriales económicos considerados prioritarios. Entre las oportunidades de negocio, hay que subrayar el frenético proceso de expansión y construcción de nuevas infraestructuras, sobre todo presas y estaciones hidroeléctricas, así como el plan para el desarrollo ferroviario del país. El turismo y la hostelería es otro sector con gran potencial de crecimiento, debido a los numerosos monumentos históricos y parajes del país. Otro es la energía, sobre todo las renovables, pero también biocombustibles. Hay que destacar que Etiopía está actualmente sufriendo constantes cortes de electricidad y que el desarrollo del sector energético nacional se ha convertido en una prioridad absoluta a la que responde el proyecto de la Gran Presa del Renacimiento Etíope antes citada. La agricultura e industrias agrarias (incluyendo la floricultura), la industria farmacéutica y química y los servicios médicos o la industria textil ofrecen también muy buenas oportunidades.

## **2.6. Política exterior**

La política exterior de Etiopía está marcada por tres cuestiones: la búsqueda de la estabilidad en la región, las relaciones con Eritrea y la gestión de los recursos hídricos (el Nilo).

a) En lo que se refiere a la estabilidad regional, debe señalarse que el Cuerno de África ha sido tradicionalmente una de las zonas más conflictivas del continente, con Etiopía como elemento de estabilización esencial debido a su creciente influencia regional y al fuerte apoyo in-

ternacional. El país que acoge la sede la Unión Africana está muy directamente involucrado en los esfuerzos de la comunidad internacional para (1) pacificar y estabilizar Somalia –con presencia de efectivos militares tanto a nivel bilateral como en el seno de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM)--; (2) participa activamente en las misiones de NNUU en Sudán –UNAMID, en Darfur, y UNISFA, en Abyei–, además de jugar el papel de mediador junto con la UA; y (3) acoge en su territorio a más de 900.000 refugiados procedentes de los países de la región.

b) Por otro lado, tras una historia incesante de enfrentamientos con Eritrea --entre los que destacan la guerra de 1997 al 2000 que finalizó con la firma del Acuerdo de Paz de Argel y la pérdida de Etiopía de su salida al mar--, la situación dio un cambio drástico con la llegada de Abiy Ahmed al poder. Así, una de sus primeras medidas fue viajar a Asmara y recibir al líder eritreo Isaias Afewerki en Addis Abeba. A raíz de este acercamiento, se firmaron acuerdos de cooperación, Etiopía asumió el acuerdo de paz de Argel del año 2000, se decidió reabrir puestos fronterizos y se restablecieron las comunicaciones aéreas y telefónicas entre los dos países. Además, ambos países decidieron mantener reuniones tripartitas con Somalia, lo que llevó a la firma de un acuerdo de cooperación a tres bandas que esboza la creación de un nuevo bloque regional, al que podría unirse también Yibuti si soluciona sus problemas bilaterales con Eritrea. Es cierto que la nueva realidad ha llevado a ciertos problemas --como la entrada masiva de eritreos en Etiopía o algunos roces fronterizos--, pero es innegable que la situación ha dado un giro esperanzador de 180 grados.

c) Una de las cuestiones que mayor relevancia van a tener en la región a medio plazo es la gestión de los recursos hídricos, cuestión clave de las relaciones entre Etiopía, Sudán y Egipto. Etiopía está construyendo en el Nilo Azul y cerca de su frontera con Sudán una presa<sup>4</sup>, la Gran Presa del Renacimiento Etíope, que será la mayor de África y la 7ª del mundo. Etiopía defiende su derecho a utilizar las aguas para su propio desarrollo, mientras que Egipto considera que la alteración del caudal del Nilo afecta directamente a su propia supervivencia como

---

4 “Gran Presa del Renacimiento Etíope”.

Estado. La oposición egipcia genera grandes tensiones que tratan de resolverse mediante una comisión tripartita, en la que Sudán ejerce un cierto papel de intermediario entre Egipto y Etiopía para evitar la adopción de decisiones unilateral. Según avanzan las obras y si no se alcanza un acuerdo entre las partes, no cabe descartar un incremento de la tensión.

En el ámbito multilateral, Etiopía fue miembro fundador de la Organización para la Unidad Africana y, actualmente, acoge la sede de la UA en su capital, Addis, donde también se encuentra la Comisión Económica para África de la ONU (UNECA). Por otro lado, Etiopía fue miembro no permanente del CSNU en el bienio 2017-18, y el exministro Tedros Adhanom es el actual Director General de la Organización Mundial de la Salud. Etiopía también preside, actualmente, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD).

Más allá del continente africano, destacan las relaciones con China, India, Turquía y Brasil. El partido gobernante no oculta su simpatía hacia el modelo de desarrollo económico seguido por China y Corea del Sur, y buena parte de las infraestructuras etíopes se están construyendo por empresas chinas.

En cuanto a Estados Unidos, es el país de destino de la mayor parte de la diáspora etíope --dos millones de personas en todo el mundo-- y, por lo tanto, lugar donde residen los mayores detractores del régimen. Sin embargo, EEUU es un aliado político esencial para el régimen de Ahmed.

Por lo que respecta a la relación con la Unión Europea, se trata de un vínculo crucial para Etiopía ya que la UE es el principal donante (con unos 1.000 M€/año), sólo en ayuda programable. Sin embargo, esta posición financiera preeminente no se refleja en una capacidad paralela de influencia política, a pesar de la presencia de la UE en la sede de la UA como observadora, o la relación entre el Enviado Especial de la UE al Cuerno de África, Alexander Rondos y el gobierno de Ahmed.

Etiopía fue elegido en el año 2010 como país piloto para el proceso de división del trabajo y en 2011 para el de reforzamiento de la eficacia de la ayuda con el propósito de mejorar la coordinación, gestión e impacto de los recursos en terreno. La actual Estrategia de Cooperación Conjunta con Etiopía 2017-2020 de la Unión Europea se articula en torno a tres sectores (creación de empleos, manejo de recursos naturales y buen gobierno) y constituye un documento de referencia para la Cooperación española, estando previsto el alineamiento del próximo MAP con las prioridades de esta Estrategia.

Por otra parte, en el marco del Fondo Fiduciario de Emergencia (FFE) en favor de la estabilidad y la lucha contra las causas profundas de la emigración irregular en África, ventanilla de Cuerno de África, en diciembre de 2017, se aprobó una nueva fase de la Alianza Shire, proyecto ejecutado en el periodo 2014-2017 que permitió dotar de energía a la población de los campos de refugiados eritreos de la región de Shire. La nueva intervención “Alianza Shire: Acceso a la energía de las comunidades de acogida y población refugiada” es gestionada desde la OAH, asciende a un montante total de 4,8M€ (3,1M€ del FFE, 0,6M€ de AECID y 1,1M€ de financiadores privados).

## 2.7. Relaciones bilaterales

### Relaciones políticas

A lo largo de los últimos años las relaciones políticas con Etiopía han ido mejorando de manera continuada. En marzo de 2004, el Viceministro de Asuntos Exteriores de Etiopía visitó Madrid y firmó el MOU de cooperación y consultas políticas entre ambos países. Etiopía obtuvo la consideración de País Prioritario en el Plan África adoptado por el Consejo de Ministros en mayo de 2006 y el Plan director 2013-2016 incluyó a Etiopía entre los 23 Países de Asociación. Asimismo, el III Plan África aprobado en 2019 considera a Etiopía uno de los tres “países ancla” de la estrategia de España hacia el África subsahariana.

Las relaciones políticas entre ambos países se han ido consolidando durante los últimos años con un intercambio regular de visitas de alto

nivel. La celebración de la Cumbre de la Unión Africana a finales de enero de cada año, en Addis Abeba, proporciona un marco idóneo para estas visitas, que siempre cuentan con una importante agenda bilateral. Así, S.M. el Rey asistió a la Cumbre de la UA celebrada en enero de 2015, como invitado personal del entonces Primer Ministro, Hailemariam Desalegn, con quien mantuvo un encuentro.

En junio de 2013 se reanudó el diálogo político bilateral con la visita a Madrid del entonces Viceministro de Asuntos Exteriores, Berhane Gebrechristos, quien volvió a Madrid el 26 de junio de 2015. En abril del 2017 tuvo lugar una reunión de dialogo político con la visita a Addis Abeba del Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ildfonso Castro. Finalmente, en marzo de 2019, el Ministro de Asuntos Exteriores, Josep Borrell, visitó Addis Abeba para mantener encuentros con la Presidenta Sahle-Work Zewde y con su homólogo Workneh Gebeyehu. En todo momento pudo apreciarse la gran sintonía y excelentes relaciones entre ambos países.

#### Relaciones económicas y comerciales

Las relaciones económicas bilaterales muestran aún un nivel de desarrollo incipiente y no reflejan la potencialidad de ambos países. El comercio es reducido y, la inversión directa española, prácticamente nula. Etiopía representa menos del 0,1% de nuestro sector exterior. En 2017 España exportó a Etiopía por un valor de 83 M€ e importó 14M€.

Con ocasión de la visita del MAE etíope a Madrid en marzo de 2009, ambos países firmaron ad referéndum un Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI), que aún no ha entrado en vigor al estar pendiente de completar las actuaciones necesarias a nivel interno. Ambos países también han firmado un Convenio de Cooperación Económica y de Comercio (1971), un Acuerdo de Transporte Aéreo (2011). En cuanto al Convenio de Doble Imposición, este aún se sigue negociando.

En los años 2015, 2016, 2017 y 2018 las exportaciones españolas se han mantenido por encima de los 80 M€, salvo en el año 2018 (que des-

## COMERCIO BILATERAL ESPAÑA - ETIOPÍA

2016		2017		2018		2019*
M€.	VAR %	M€.	% VAR	M€.	% VAR	M€
<b>Importación desde Etiopía</b>						
8,3	-82,3	14,1	71,1	15,3	8,5	13,7
<b>Exportación a Etiopía</b>						
83,8	-9,7	83,1	-0,8	36,4	-56,2	19,2
<b>Saldo</b>						
75,6	63,9	69,0	-8,7	21,0	-69,5	5,5
<b>% Cobertura</b>						
1.014,2	410,7	588,0	-42,0	237,1	-59,7	140,1

\* Enero-junio

cendieron considerablemente), suponiendo el 2015 el año con mayores exportaciones de España a Etiopía, con 93 M€. Durante los últimos cinco años la tasa de cobertura ha superado el 200% siendo las importaciones españolas de Etiopía poco estables en el tiempo, alcanzando casi los 47 M€ en 2015, descendiendo hasta los 8 M€ en el siguiente año y subiendo hasta 14 M€ en 2017 y 15M€ en 2018. Estas cifras son todavía modestas (España no se encuentra todavía entre los 15 primeros países ni como proveedor ni como cliente de Etiopía) para el potencial de un mercado como el etíope.

Respecto a la composición sectorial, España exportó a Etiopía en 2018 por valor 36,4 M€, siendo los principales rubros vehículos automóviles y tractores (51%), maquinaria y aparatos mecánicos (6,8%), pólvoras y explosivos (4,9%), aceites esenciales (4,2%) y aparatos y material eléctricos (3,9%). En cuanto a las importaciones, 15 M€ en 2018, el café, el té y la yerba mate constituyeron la gran parte, el 80%; en segundo lugar, las prendas de vestir de punto (7,8%); en tercer lugar, plantas vivas (5,6%), seguido de calzado, sus partes (1,4%).

De enero a abril de 2019 España exportó 19M€ a Etiopía e importó una cantidad de 13,7 M€.

El flujo de inversiones entre los dos países es prácticamente nulo.

El Programa de Conversión de Deuda entre España y Etiopía, firmado en febrero de 2007 con un montante total de deuda vinculado al Programa de 8,7 M\$, entró en vigor el 3 de junio de 2009, y si bien en un principio iba a ser gestionado por el Banco Mundial, el Ministerio de Economía propuso a las autoridades etíopes la gestión de los fondos a través del Fondo Global para la Tuberculosis Malaria y SIDA.

A pesar de las dificultades que presenta un mercado como el etíope, entre las que cabe destacar la escasa financiación disponible o la inexistencia de salida al mar que encarece mucho los costes (su puerto de entrada de mercancías tradicional es el puerto de Yibuti), la presencia de empresas españolas, sin ser grande, no es desdeñable, sobre todo en sectores como las infraestructuras, la energía o la construcción.

#### Cooperación al desarrollo

Etiopía está catalogado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) como País Menos Adelantado (PMA) y ocupa el puesto 173 en el Índice de Desarrollo Humano 2018 (de un total de 189 países). Etiopía recibe un gran volumen de AOD, que representa un importante porcentaje respecto de su PNB, si bien la tendencia es decreciente: mientras que

#### STOCK DE INVERSIÓN TOTAL BILATERAL DE ESPAÑA EN 2017

##### De España en el país

País	M€	% del total	Posición
Etiopía	10	0,00	119
<b>TOTAL PAÍSES</b>	<b>503.490</b>	<b>100,00</b>	<b>-</b>

##### Del país en España

País	M€	% del total	Posición
Etiopía	3	0,0070	98
<b>TOTAL PAÍSES</b>	<b>435.279</b>	<b>100,00</b>	<b>-</b>

Fuente: S.E. de Comercio, junio 2019

en 2014 supuso el 6,6% de su PNB (3.585M\$), en 2017 representó el 5,1% (4.117M\$)<sup>5</sup>.

Etiopía es país prioritario para la Cooperación española desde 2005. El actual Plan Director (el V, de 2018 a 2021) lo incluye como País de Asociación Menos Adelantado.

España ha destinado un importante volumen de recursos en AOD (entre 2005 y 2017: 448 M€). En 2009 alcanzó su máximo histórico situándose en 67 M€. A partir de 2012 sufrió una importante caída debido a las restricciones presupuestarias. En la actualidad la AOD se sitúa en torno a los 7M€. Las aportaciones de la AECID se han situado en algo más de 5 M€ al año durante los últimos seis años.

El Convenio Básico de Cooperación entre España y Etiopía se firmó en Addis Abeba el 30 de enero de 2007. Ese mismo año se inauguró la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) en Addis Abeba, encargada también del seguimiento del programa de cooperación con la Unión Africana. Hasta la fecha se han celebrado dos Comisiones Mixtas de Cooperación, la primera en 2008 y la segunda en 2011 que adoptó el MAP con Etiopía (2011-2015). El nuevo MAP se debería firmar en 2020 para su alineamiento con el III Plan de Crecimiento y Transformación de Etiopía.

Los sectores prioritarios de actuación son la salud y el desarrollo rural/seguridad alimentaria. La acción humanitaria aparece como importante ámbito de actuación. Las principales aportaciones de la AECID se realizan a los Fondos sectoriales de salud y agricultura (1M€ a cada Fondo al año). Hay 6 ONGD españolas financiadas por la AECID, con 10 iniciativas en ejecución.

Dada la escasez de precipitaciones desde 2015 la situación humanitaria es de especial gravedad. El Humanitarian and Disaster Resilience Plan para 2018, estima que hay 7,9 millones de personas con necesidades de asistencia alimentaria. De éstas, 6 millones son habitantes de las regiones prioritarias para la Cooperación Española: Afar, Oromía y

<sup>5</sup> CAD-OCDE, 2018.

**ESTADÍSTICAS DEMOGRÁFICAS, ECONÓMICAS Y DE DESARROLLO**

Población Total (millones)	105
Esperanza de vida al nacer	65,9
Tasa de mortalidad infantil por cada 1000 nacidos vivos (estimada)	414
Población urbana (% del total)	20,3
Población menor de 15 años (% del total)	72,5
Índice de pobreza multidimensional	0,490
% Población en situación de pobreza multidimensional extrema	61,847
Ingreso Nacional Bruto (INB) per cápita (usd)	1.719 U\$
Valor Índice de Desarrollo Humano (IDH) 2018	0,463
Clasificación Índice de Desarrollo Humano (IDH)	173
Coficiente GINI	39,1
Índice de Desigualdad de Género	0,502
% Tasa de alfabetización de adultos	39
Tasa de mortalidad materna (muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos)	353

Somali. La AECID, a través de la Oficina de Acción Humanitaria (OAH), ha apoyado en el periodo 2005-2015 proyectos humanitarios por importe de 24,4M€.

En el ámbito de cooperación cultural, universitaria y científica, se firmó un acuerdo de Cooperación en los ámbitos de la Educación, la Cultura y la Juventud, en Addis Abeba el 30 de enero de 2007 en base al cual se han desarrollado toda una serie de actividades como: el Programa ACERCA de Capacitación para el desarrollo en el sector cultural; el Programa de Lectorados AECID, que en la Convocatoria para el curso 2018/19 ha concedido en Etiopía dos lectorados en la Universidad de Addis Abeba/Unión Africana y el Programa de Becas MAUC-AECID que en la Convocatoria para el curso 2019/20 prevé ofertar becas a ciudadanos etíopes para realizar un Máster en España.

### 3. GAMBIA

La República de Gambia es una nación de África occidental, rodeada en su totalidad por Senegal, excepto en la desembocadura del río Gambia en el océano Atlántico. Es un país con unas tierras muy fértiles que han convertido la agricultura en uno de los elementos clave de su economía, junto con la pesca y el turismo. Aproximadamente la tercera parte de la población vive bajo el umbral internacional de la pobreza. Gambia posee unos de los Índices de Desarrollo Humano más bajos del mundo (en 2015 ocupó el puesto 174 entre 189).

#### 3.1. Breve historia

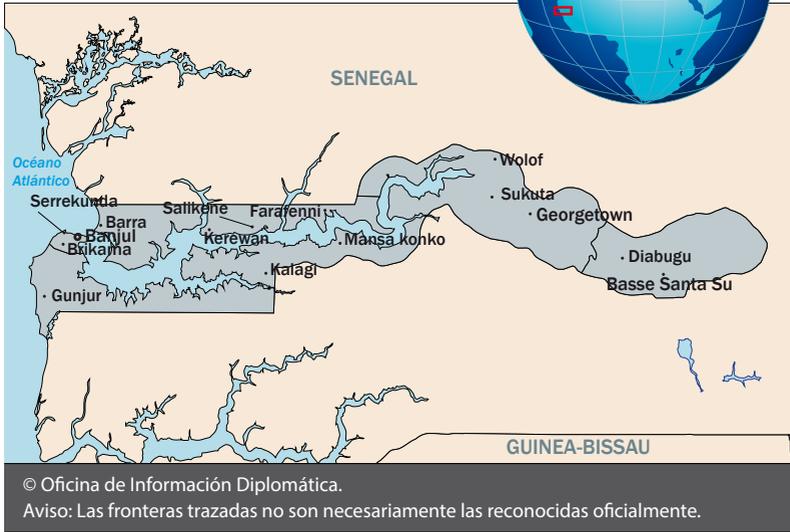
Gambia comparte con el resto de naciones de África Occidental un pasado asociado al mercado de esclavos, que fue el factor clave para el emplazamiento y mantenimiento de una colonia en el río Gambia, primero mantenida por portugueses y más tarde por el Imperio Británico.

Tras décadas de enfrentamientos entre Francia e Inglaterra, el Tratado de Versalles de 1783 otorgó al Reino Unido el control sobre el río y sus tierras adyacentes, mientras que el territorio que hoy conforma Senegal, y que rodea por completo el mencionado río, quedaba bajo soberanía francesa. Tras la abolición del comercio de esclavos en el Imperio Británico (labor a la que se había dedicado el territorio principalmente), y tras depender de la colonia de Sierra Leona durante gran parte del siglo XIX, Gambia se convirtió en una colonia británica autónoma en 1888.

El país se independizó del Reino Unido en 1965. En 1970, Dawda Jawara se convirtió en el primer presidente del nuevo Estado y fue reelegido en 1972 y 1977. Después de la independencia, Gambia mejoró su desarrollo económico gracias al alza en los precios de su principal exportación, el cacahuete, y al desarrollo del turismo internacional. En febrero de 1982, junto con Senegal, Gambia formó la Confederación de



# Gambia



Senegambia, que fue disuelta por Senegal en 1989 cuando Gambia rehusó avanzar más en la unión federal.

El presidente Jawara fue derrocado el 22 de julio de 1994 en un golpe de Estado encabezado por el joven teniente Yahya Jammeh, de 29 años, partiendo para el exilio con su familia. Los golpistas formaron una junta militar que designó a Yahya Jammeh como presidente interino.

A lo largo de los años, Jammeh intentó dar una cierta legitimidad democrática al régimen mediante la celebración de elecciones presidenciales, en las que siempre resultaba vencedor, y legislativas, en las que siempre vencía su partido, la Alianza para la Reorientación y la Construcción Patriótica (AFPRC). Sin embargo, su Gobierno se caracterizó por el autoritarismo, la vulneración de derechos civiles y políticos como la libertad de prensa, de expresión o de asociación, y por la

comisión de graves delitos contra la población, como la tortura o las desapariciones forzosas.

Los prolegómenos de lo que sería la transición democrática en el país llegaron en los meses previos a las elecciones presidenciales de 2016. Los días 14 y 16 de abril de ese año se celebraron en Serrekunda (en las afueras de la capital, Banjul) sendas manifestaciones en las que la oposición reclamaba una reforma de la ley electoral. La represión de las mismas desembocó en decenas de detenciones y la muerte en el centro de detención de un líder del principal partido opositor, el United Democratic Party (UDP). Estos sucesos fueron clave para la reorganización de la oposición, hasta entonces muy dividida, y su decisión de formar una coalición, la llamada Coalición 2016, para concurrir a las elecciones presidenciales. La misma fue formalizada en octubre, y entraron a formar parte de ella siete partidos políticos y una candidata independiente. Las dificultades para elegir candidato hicieron que finalmente un miembro de segunda fila y tesorero del UDP, Adama Barrow, fuera el elegido como candidato presidencial de la Coalición, con el compromiso de dejar el cargo a los tres años, sin llegar a agotar el mandato presidencial de cinco.

El 1 de diciembre de 2016, Adama Barrow, para sorpresa de todos los observadores, resultó vencedor de los comicios con un 43,3% de los votos, frente al 39,6% obtenido por Jammeh. En un principio, y de forma igualmente sorprendente, el presidente derrotado había aceptado los resultados y felicitado a Barrow por su victoria. Sin embargo, la tensión política comenzó el 9 de diciembre, cuando Jammeh, cambiando su parecer inicial, trató de aferrarse al poder y declaró su rechazo a los resultados electorales, impugnándolos ante los tribunales.

Ante la situación y el temor por su propia vida, Adama Barrow se refugió en el vecino Senegal, en donde tomó posesión como Presidente el 19 de enero en la Embajada de Gambia en Dakar.

Tras intensas labores de mediación de un equipo de Jefes de Estado de la CEDEAO liderado por la entonces presidenta de la organización y de Liberia, Ellen Johnson-Sirleaf, Jammeh accedió a abandonar Gambia

el 21 de enero de 2017, exiliándose en Guinea Ecuatorial. Su decisión se precipitó tras el envío por parte de la CEDEAO de una misión militar de 7.000 efectivos, la ECOMIG, (compuesta principalmente por tropas senegalesas y nigerianas que siguen en el país) y tras la declaración del Jefe de Estado Mayor de Gambia de que sus fuerzas no se enfrentarían a las de la CEDEAO. El papel de Senegal resultó determinante y, desde la crisis, ha adquirido una gran influencia en el país. Por su parte, España, que apoyó a Barrow desde el principio, pudo apoyar la transición desde su posición privilegiada de presidencia del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, en diciembre de 2016.

El 26 de enero Adama Barrow volvía al país en un ambiente festivo, con más de 500.000 personas en las calles para recibirlo.

Desde la derrota electoral de Yahya Jammeh hasta la investidura del Presidente Barrow el 19 de enero de 2017, un elevado número de miembros de las fuerzas armadas huyó del país, pero la gran mayoría ha regresado. Las tropas de la ECOMIG, formada por militares de Senegal y Nigeria, siguen desplegadas para garantizar la seguridad del presidente y la estabilidad en el país. Se preveía que la misión estuviera desplegada durante seis meses, hasta mayo de 2017, pero se ha ido renovando su mandato hasta la actualidad.

### **3.2. Sistema político y sociedad**

La Constitución actual de la República de Gambia fue aprobada por un 58% del electorado en agosto de 1996. Define el país como una república soberana y secular. Sin embargo, el Presidente Jammeh renombró al país como República Islámica apenas un año antes de abandonar el poder, decisión que su sucesor ha revertido, reinstaurando la neutralidad religiosa del Estado.

La Constitución prevé un poder ejecutivo fuertemente presidencialista, un poder legislativo unicameral y un poder judicial independiente. El Presidente de la República es elegido por sufragio universal directo por un periodo de 5 años. La Asamblea Nacional está compuesta por 53 diputados elegidos por sufragio universal cada 5 años y 5 diputados

nombrados por el Presidente. El poder judicial está compuesto por la “Supreme Court”, la “Court of Appeals” y la “High Court”. El sistema legal está basado en una mezcla de “common law” de herencia británica, la ley coránica o sharía y la costumbre.

La Coalición de la oposición que ganó las elecciones de 2016 estaba formada por los tradicionales partidos de la oposición, entre los que destaca el principal partido del país United Democratic Party (UDP). Otros partidos son el Gambia Party for Democracy and Progress, la National Convention Party, el National Reconciliation Party, el People’s Democratic Organization for Independence and Socialism, el People’s Progressive Party y el Gambia Moral Congress. Como se ha mencionado, la Alianza Patriótica para la Reorientación y la Construcción fue hegemónica desde la llegada al poder de Jammeh. Tras la derrota de Jammeh, Fabakary Tombong Jatta se convirtió en su líder.

Gambia se organiza territorialmente en cinco regiones (Central River Division, Lower River Division, North Bank Division, Upper River Division y Western Division) y dos municipios (Banjul y Kanifing). Las cinco regiones están subdivididas en 39 distritos.

En Gambia conviven una amplia variedad de grupos étnicos, y cada uno preserva su propia lengua y tradiciones, con una mínima fricción intertribal. La tribu mandinka es la más numerosa (34% de la población) seguida por las tribus peul (22,4%), wolof (12,6%), jola (10,7%) y sarahule (6,6%).

Por lo que se refiere a las creencias religiosas, el 90% de la población es musulmana. Aproximadamente el 9% son cristianos y solamente un 1% practica el animismo, pero las diversas religiones están impregnadas de creencias tradicionales y rituales tribales.

### **3.3. Situación política actual**

El Gobierno de Barrow ha puesto en marcha diversos procesos de gran envergadura que buscan reformar profundamente el panorama político, a saber: Comisión de la Verdad, la Reconciliación y las Reparaciones (instrumento de justicia transicional); Reforma Constitucional y

mejora de los Derechos Humanos; Reforma del Sector de la Seguridad; Plan Nacional de Desarrollo (NDP). Destaca por ejemplo la ratificación del Segundo Protocolo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos por el que se abole la pena de muerte, convirtiéndose en el octogésimo séptimo Estado en hacerlo. La decisión de Gambia fue continuación de la firma del Protocolo, que tuvo lugar justo un año antes, y del anuncio del Presidente Barrow de una moratoria en las ejecuciones.

Sin embargo, la fragilidad de la coalición de Gobierno deriva en una gran lentitud en su aplicación, especialmente en lo que se refiere a la reforma del sector de seguridad, que permitiría la salida de ECOMIG.

La población, muy entusiasta en un principio con el cambio de Gobierno, comenzó a impacientarse ante la falta de resultados y el aumento de la criminalidad. En junio de 2018 la policía abrió fuego contra manifestantes en Faraba, matando a tres (se ha creado una comisión de investigación). Además el Presidente Barrow llevó a cabo una reforma del Gobierno, que ya no refleja los equilibrios de la Coalición 2016. La Vicepresidenta, Fatoumata Tambajang, dimitió, y Ousainou Darboe, Secretario General del UDP e histórico opositor a Jammeh, hasta entonces Ministro de Exteriores, fue nombrado en su lugar. Además, dos ex ministros de Jammeh obtuvieron cartera: Mambury Njie (Finanzas) y Momodou Tangara (Asuntos Exteriores).

En este contexto, Barrow, que acordó dejar el cargo a los 3 años, ha anunciado que agotará el mandato constitucional de 5 años y se presentará a la reelección en 2021, elevando la tensión política. La Coalición 2016 se logró, entre otros motivos, porque el Vicepresidente Darboe estaba encarcelado, por lo que no se impuso a sí mismo como el candidato de la oposición, algo que ya había impedido anteriores esfuerzos por presentar un frente anti-Jammeh unido. Una figura de consenso como Barrow logró unir a la oposición y derrotar a Jammeh. Esta ruptura por parte de Barrow del consenso de 2016 ha provocado fuertes tensiones con el sector tradicional del UDP culminando en la dimisión de Darboe como Vicepresidente en marzo de 2019.

### 3.4. Situación económica

Gambia es el país más pequeño del continente africano, cuenta con un PIB estimado de 1.741 M\$ al cierre del ejercicio 2019, lo que supone un incremento superior al 5% respecto al 2018, y el FMI considera la misma previsión de crecimiento para el año 2020. Figura entre los países más pobres del mundo; en 2018 registró unos ingresos per cápita de 745\$ y aproximadamente la mitad de su población de 2,2 millones vive por debajo del umbral de pobreza. En el índice de desarrollo humano de 2018 ocupó el puesto 174º (entre 189 países).

La economía está poco diversificada, depende principalmente de la agricultura, el turismo y el comercio de reexportación; también depende considerablemente de las remesas y la ayuda internacional. Su posición como centro regional de almacenamiento se ha ido debilitando. La agricultura es uno de los principales pilares de su economía; y representa en torno al 20% del PIB, ocupando al 46% de la población.

El sector servicios ha sido el principal motor de crecimiento en los últimos años, representando en 2016 en torno al 66% del PIB. El turismo aportó alrededor del 16-20% al PIB y fue la mayor fuente de divisas. El comercio al por mayor y al por menor también fue un sector importante de la economía con aproximadamente el 25% del PIB, lo cual es reflejo de la importancia de las reexportaciones.

En cuanto al mercado de trabajo la mayoría de las personas que trabajan en las zonas rurales son mujeres. Las mujeres constituyen el 53% de la fuerza laboral agrícola. En comparación con los agricultores hombres, son menos productivas porque carecen de acceso a la tierra, insumos agrícolas, fertilizantes y semillas, así como crédito y soporte técnico. En cuanto a los ingresos, las mujeres ganan aproximadamente el 63% de los ingresos de los hombres (en términos de paridad del poder adquisitivo). La pobreza sigue siendo generalizada y se ve agravada por la gran desigualdad.

El sistema tributario de Gambia comprende un abanico de impuestos y cargas, pero tiene como principales fuentes de ingresos del Go-

## INDICADORES MACROECONÓMICOS GAMBIA Y ESPAÑA

	2018		2019 (EST.)		2020 (EST.)	
	GAMBIA	ESPAÑA	GAMBIA	ESPAÑA	GAMBIA	ESPAÑA
PIB (a precios constantes), var. %	6,6	2,5	5,4	2,1	5,2	1,9
PIB, (millones \$, a precios corrientes )	1.617	1.425.865	1.741	1.429.140	1.870	1.497.082
Veces PIB España / GAMBIA	-	881,8	-	820,9	-	800,6
PIB per cápita \$, (a precios corrientes)	745,2	30.697,3	778,1	30.631,3	810,2	31.943,6
Inversión total, (% PIB)	19,8	21,9	20,0	22,0	19,7	22,1
IPC interanual (%)	6,4	1,2	6,5	1,3	5,5	1,7
Tasa de paro (%)	-	15,3	-	14,2	-	14,1
Población (millones)	2,2	46,4	2,2	46,7	2,3	46,9
Déficit público, (% PIB)	-6,6	-2,7	-0,2	-2,3	-3,5	-2,3
Deuda pública, (% PIB)	83,2	97,0	78,7	96,0	75,2	94,9
Balanza c. corriente, (millones \$)	-185,0	11.086,0	-171,0	11.762,0	-238,0	12.455,0
Balanza c. corriente, ( % PIB)	-11,5	0,8	-9,8	0,8	-12,7	0,8

FMI: Abril 2019

bierno los “impuestos sobre el comercio internacional” (derechos de aduana, los impuestos especiales y el IVA recaudados sobre las importaciones). El comercio de tránsito (incluida la importación de mercancías destinadas a la reexportación) está sujeto a esos impuestos.

El país ha venido registrando importantes déficits presupuestarios que han provocado altos niveles de deuda pública. El Estado sigue te-

niendo una función importante en la economía; prácticamente todas las empresas de propiedad estatal tienen dificultades financieras y representan una pesada carga fiscal. El alto endeudamiento del Estado y las condiciones restrictivas de la política monetaria han desplazado al sector privado, sujeto a tipos de interés muy elevados.

El crecimiento económico también se ha visto frenado por las deficiencias del entorno empresarial (especialmente, el sistema tributario), las deficiencias de infraestructura (en particular, puertos y puentes) y el precio elevado de la electricidad (así como frecuentes cortes de electricidad).

En cuanto al comercio exterior de Gambia, hay que decir que pese a contar con 2,2 millones de habitantes, una superficie de 11.300 km<sup>2</sup>, y tener poco peso en la región de África Occidental, la dependencia del país del exterior y su posición estratégica, hacen de Gambia un actor muy abierto comercialmente y con más intercambios de los que cabría esperar. Según estimaciones del FMI las importaciones de mercancías de Gambia en el año 2017 (476 M\$) superaron con creces a sus exportaciones (87,89 M\$). Su reducida base de exportación consiste principalmente en cacahuetes y pescado. Los principales interlocutores comerciales por lo que se refiere a las exportaciones son la Unión Europea, Vietnam, la India y China; la mayor parte de las importaciones procede de la Unión Europea (182 millones de euros), África Occidental (Costa de Marfil y Senegal), Brasil y China.

Gambia firmó el Acuerdo de Partenariado Económico entre 16 países de África Occidental y la UE. La Unión Europea mantiene un superávit comercial con Gambia, con un flujo comercial creciente.

La estructura de los intercambios comerciales no ha evolucionado excesivamente en los últimos años. La mayoría de exportaciones gambianas se concentran en las grasas o aceites animales y vegetales así como en los pescados, las semillas, las frutas. Sin embargo, la UE exporta principalmente máquinas y aparatos mecánicos, combustibles y aceites minerales así como vehículos, automóviles y tractores. En 2017,

las exportaciones de Gambia a la UE fueron de 12,3 M€ mientras que las importaciones supusieron 183 M€.

### 3.5 Oportunidades de negocio

Gambia presenta muchas y muy variadas oportunidades de negocio. La normalización política ha permitido el restablecimiento de relaciones con los principales donantes, con especial atención a la UE. El Plan de Desarrollo constituye el eje de la Política Económica y Social del país para el mandato de Adama Barrow. El plan consiste en un conjunto de políticas estratégicas a implementar del 2018 al 2020, entre las que se encuentran los siguientes sectores: modernización de la agricultura y pesca, desarrollo de infraestructuras y servicios energéticos, servicios salud, promoción del turismo y sector privado como el motor del crecimiento (políticas público-privadas). El presupuesto total, sin tener en cuenta los recursos ya disponibles por el gobierno gambiano, asciende a más de 2.400 M\$ (2.047.170.213 €) que se reparte en las distintas áreas. El Banco Mundial, por su parte, subraya la necesidad de proyectos de energía solar y de educación.

En el sector pesquero se prevé una mayor inversión estatal en el tratamiento, almacenamiento y distribución (local e internacional) de pescado. En esta línea se está desarrollando el proyecto “Banjul Fisheries Jetty” con financiación de 8,5M\$ del BAD y BADEA. El país acaba de firmar con la UE un acuerdo de 6 años por el que los pesqueros europeos podrán pescar 3.300 toneladas de túnidos y 750 de merluza anualmente. A cambio, la UE y las empresas pesqueras contribuirán con 5,4 M€ en cuatro años para desarrollar las capacidades de pesca. El acuerdo también recoge compromisos para luchar contra la pesca ilegal.

El sector agrícola es área prioritaria para el desarrollo. El país cuenta con 558.000ha de tierra cultivable de las cuales sólo están explotadas un 35%. La producción es estacional y no existen elementos para la comercialización. El objetivo estatal es dotar al sector de mayor valor añadido (inputs, mejora y aumento de tierra cultivable y ganadería). Por ello, la importación de inputs y material agrícola está exenta del

pago de aranceles. También se identifican oportunidades de negocio en material de irrigación.

El sector del turismo es uno de los que más contribuyen a la economía. Las autoridades estimaron que en 2016 el turismo aportó alrededor del 16%–20% del PIB. En este sector no existen restricciones a la inversión extranjera. El Plan general del Turismo engloba varios proyectos para añadir valor a este subsector como la iniciativa “Gambia is Good” (fomentar ecoturismo, viajes fluviales, ornitología, etc).

Sin embargo, las autoridades consideran que la escasez de instalaciones hoteleras de alta gama es el principal obstáculo para el desarrollo del turismo, por lo cual tiene un gran recorrido y oportunidades por explorar por compañías internacionales. Las autoridades están preparando normativa que homologue la clasificación hotelera a estándares internacionales. La aerolínea canaria Binter vuela entre Las Palmas y Banjul.

### **3.6. Situación demográfica y migratoria**

La población de Gambia es de 2,2 millones de habitantes, y ha experimentado un fuerte crecimiento en los últimos 30 años (contaba con 500.000 habitantes en 1980), lo que se ha debido a la alta natalidad y a la recepción de inmigrantes de países vecinos (Senegal, Sierra Leona). Casi el 70% de la población tiene menos de 25 años y la edad media es de 20. Este crecimiento ha ido acompañado de un gran éxodo rural y de una alta tasa de emigración.

Gambia, pese a su reducido tamaño demográfico, fue el quinto país por llegada de inmigrantes irregulares a Europa en 2017, especialmente a través de Libia, y el primero en emigrantes per cápita (el 6,6% del total, en torno a 12.000 personas; el 0,6% de la población de Gambia). La UE financia con 3,9 M€ un programa desarrollado por la IOM para el retorno y reintegración de 1.500 migrantes en tres años.

En el capítulo de la inmigración legal, hay que señalar la importancia de la diáspora gambiana en España, que alcanza los 25.000 residentes legales (en torno a una estimación de unos 45.000 en total). Por

ello, la Embajada de Gambia en Madrid es una de las cuatro que el país mantiene en suelo europeo. Las remesas suponen uno de los principales capítulos de su economía (aproximadamente el 21% del PIB).

### 3.7. Política Exterior

Gambia es miembro fundador de la Unión Africana, y uno de sus órganos, la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, tiene su sede en Banjul. Sin embargo, las relaciones entre Gambia y la UA no han sido fáciles en el pasado. A raíz de los ataques de carácter xenófobo contra inmigrantes que tuvieron lugar en Sudáfrica y de la muerte de cientos de personas en el Mediterráneo en abril de 2015, a principios de mayo el expresidente Yahya Jammeh criticó duramente a la UA. Sin embargo, dichas relaciones han mejorado considerablemente desde la transición democrática.

Cabe señalar también el papel que el país ha tenido en relación con la estrategia conjunta de retirada de la Corte Penal Internacional que algunos países han defendido en el seno de la UA. Durante el Gobierno de Jammeh, Gambia fue uno de los países más críticos con la Corte, hasta el punto de ser uno de los tres países que anunció su retirada del Estatuto de Roma (junto a Burundi, que materializó su salida en 2017, y Sudáfrica, donde los tribunales evitaron que se ésta llevara a cabo). Tras la transición democrática, el Presidente Barrow decidió dejar sin efecto la decisión de su predecesor, evitando así una retirada que habría sido particularmente simbólica, pues la fiscal de la Corte, Fatou Bensouda, es gambiana.

Gambia es también miembro fundador de la CEDEAO. Sus relaciones más estrechas en la época reciente derivan de la mencionada labor de mediación de la organización para la salida de Jammeh, así como de la ocupación del país por ECOMIG. Esto ha propiciado que las relaciones del actual Gobierno de Gambia con la CEDEAO sean excelentes.

Debe hacerse una especial referencia a sus relaciones con Senegal. Siendo Gambia un país enclavado en su vecino, salvo por su salida al Atlántico, y con una población étnicamente muy similar, las relaciones

entre ambos han sido ineludiblemente cercanas lo que quedó patente en febrero de 1982, año en que ambos países formaron la Confederación de Senegambia, que sin embargo fue disuelta por Senegal en 1989 cuando Gambia rehusó avanzar más en la unión federal. Tras la disolución, en 1991 se firmó un tratado de amistad y cooperación aún vigente.

No obstante, las relaciones bilaterales no han estado exentas de tensiones, con elementos constantes de fricción (contrabando, tráfico de drogas, tráfico de personas). De hecho, durante los años de liderazgo de Jammeh, las relaciones se deterioraron enormemente debido al apoyo que éste otorgaba a una de las dos ramas armadas de los rebeldes secesionistas de Casamance, región del sur de Senegal.

Sin embargo, el apoyo incondicional del presidente de Senegal, Macky Sall, al presidente Barrow tras su victoria electoral, ha favorecido un cambio radical en las relaciones bilaterales. En estos momentos, Senegal es el gran aliado de Gambia, y la mayor parte del pueblo gambiano se muestra agradecida por la labor de presión que ha realizado Dakar en organismos regionales e internacionales para superar la crisis política de forma pacífica. No obstante, según pasan los meses y las tropas de la ECOMIG, principalmente senegalesas, permanecen en Gambia, comienza a reaparecer un cierto recelo. Por otro lado, Senegal también mantiene tropas en Gambia de forma bilateral, aunque bajo la misma autoridad del Comandante de ECOMIG.

Las relaciones con la UE fueron muy complicadas durante el Gobierno de Jammeh. La negativa de las autoridades gambianas de tratar de manera abierta y comprometida la situación de derechos humanos en el marco del diálogo político; la suspensión de reuniones en noviembre de 2014 y octubre de 2016; la aprobación de la ley de “homosexualidad agravada” en octubre de 2014; la falta de cooperación del Gobierno de Gambia con los mandatos del Consejo de Derechos Humanos y los malos resultados de la visita de los relatores especiales de Naciones Unidas de tortura y detenciones arbitrarias en noviembre de 2014; la expulsión de la Encargado de Negocios ad interim (ENai) de la UE en junio de 2015; y, en general, la falta de avances en materia de derechos humanos, llevaron a un endurecimiento de las posiciones de la UE con Gambia.

Tras el cambio de Gobierno, existe un clima mucho más favorable hacia la UE, lo que facilita la llegada de fondos de cooperación europeos. Dos programas relativos a Gambia de la primera fase del Programa Indicativo Nacional (PIN) de cooperación de la UE, el proyecto “feeder roads” (10,5 M€) y el proyecto de agricultura (22,5 M€), fueron aprobados por unanimidad, sin que ningún Estado miembro manifestase objeción alguna. Además, se están empleando recursos del Fondo Fiduciario en proyectos ligados a la juventud y el desarrollo económico. En la misma línea, la UE se posicionó como el primer donante al Plan Nacional de Desarrollo durante la Conferencia de Bruselas de mayo del año pasado

### 3.8. Relaciones España - Gambia

#### Relaciones políticas

Las relaciones bilaterales entre Gambia y España han sido siempre correctas y exentas de contenciosos, si bien tradicionalmente habían tenido una baja intensidad. Sin embargo, esto cambió con la llamada “crisis de los cayucos” de 2006, a raíz de la cual se produjo una serie de visitas de alto nivel, entre las que destacó la primera visita a Gambia de un Ministro de Asuntos Exteriores español, Miguel Ángel Moratinos, la inclusión de Gambia en el I Plan África y el establecimiento de una antena diplomática en Banjul. En 2008 se abrió la Embajada de Gambia en Madrid.

España apoyó desde el primer momento la transición democrática y el respeto a los resultados de las elecciones presidenciales de 2016, en particular en tanto que miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en el bienio 2015-2016. Además, España ocupó la presidencia de dicho órgano en diciembre de 2016, desde donde propició el apoyo a Barrow y a las medidas de presión a Jammeh. Esto le valió a España ser el único país no africano y no miembro del Consejo de Seguridad (ya había dejado de serlo, desde enero de 2017) invitado a la toma de posesión de Barrow en Dakar, como muestra de agradecimiento y cercanía del nuevo presidente.

En 2019 se han intensificado las visitas, destacando la del Ministro del Interior Fernando Grande-Marlaska en enero con el objetivo de reforzar la cooperación en la lucha contra la inmigración irregular y las redes de tráfico de personas, el crimen organizado, el narcotráfico y el terrorismo. En el mes de marzo, el Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Josep Borrell, visitó también el país, reuniéndose con el Presidente de la República, Adama Barrow; el Ministro de Asuntos Exteriores, Momodou Tangara; el Ministro de Comercio, Amadou Sanneh y el Ministro del Interior, Ebrima Mallow. Se ha podido constatar así los buenos resultados de diez años de cooperación con Gambia en materia migratoria durante los que se ha evitado que miles de gambianos caigan en manos de las redes de tráfico de personas.

En cuestiones de Interior, en 2006 se firmó un Acuerdo marco de cooperación en materia de inmigración, pero nuestra cooperación pretende ir más allá del ámbito estrictamente ligado a la lucha contra la migración irregular. Así, además del apoyo que da nuestro Ministerio del Interior a las autoridades gambianas de manera bilateral, cabe resaltar el trabajo que se realiza también en el marco de la UE. Dentro de este último, destaca el proyecto Blue Sahel, de concepción española, en virtud del cual la Guardia Civil colabora con las fuerzas de seguridad gambianas en la mejora de sus capacidades para lucha contra la inmigración irregular, el tráfico de drogas o el terrorismo.

Todo esto ha sentado las bases de una relación sólida y diversa que, teniendo como epicentro la cooperación en materia de lucha contra la migración irregular, se ha ido extendiendo a lo largo de los años no solo a otras cuestiones relacionadas con la seguridad, sino también a otros ámbitos como el fomento de las relaciones económicas y la cooperación al desarrollo.

#### Relaciones económicas y comerciales

En el ámbito institucional, España y Gambia firmaron ad referendum un Acuerdo de Protección Recíproca de Inversiones (APRI) en diciembre de 2008, que está aún pendiente de ratificación por ambas

partes. Existe también un Acuerdo sobre Transporte Aéreo firmado en diciembre de 2010.

Las relaciones comerciales bilaterales son muy escasas y nuestra balanza comercial con Gambia registra un tradicional superávit. En el año 2018 nuestras exportaciones fueron de 22,5 M€, disminuyendo más de un 18% respecto al año anterior. En términos relativos, en 2018 Gambia supuso un 0,008% de nuestras exportaciones totales en el exterior; y un 0,58% de las exportaciones al área subsahariana, ocupando el puesto n° 28 en el ranking de países de África Subsahariana. Las exportaciones de enero a octubre de 2019 ascienden a 13,6M€.

Desde el punto de vista de las importaciones, las pequeñas dimensiones de su economía, la ausencia de materias primas y/o recursos energéticos hace que su importancia relativa sea aún menor: ascendieron en 2018 a 3,8 M€, que supone un aumento de un 88,5% respecto al 2017, y solo significa un 0,001% del total de las importaciones españolas, y un 0,03% del total de las importaciones desde la región subsahariana. De enero a junio de 2019, las importaciones han ascendido a 1,7 M€.

Por capítulos arancelarios, en 2018 se mantiene la diversificación en las exportaciones españolas, destacando: Cementos, yesos y cales,

COMERCIO BILATERAL ESPAÑA - GAMBIA						
2016		2017		2018		2019*
M€.	VAR %	M€.	% VAR	M€.	% VAR	M€.
<b>Importación desde Gambia</b>						
1,0	-43,8	2,0	93,9	3,8	88,5	1,7
<b>Exportación a Gambia</b>						
25,2	78,6	27,8	10,5	22,5	-18,9	13,6
<b>Saldo</b>						
24,1	97,2	25,8	6,9	18,7	-27,3	11,9
<b>% Cobertura</b>						
2.408,0	217,9	1.372,3	-43,0	590,5	-57,0	784,8

Fuente: S.E. de Comercio, septiembre 2019

### STOCK DE INVERSIÓN TOTAL BILATERAL DE ESPAÑA EN 2017

#### De España en el país

País	M€	% del total	Posición
Gambia	0	0	-
<b>TOTAL PAÍSES</b>	<b>500.031</b>	<b>100,00</b>	<b>-</b>

#### Del país en España

País	M€	% del total	Posición
Gambia	0	0,00	-
<b>TOTAL PAÍSES</b>	<b>423.682</b>	<b>100,00</b>	<b>-</b>

Fuente: S.E. de Comercio, octubre 2018

pavimentos (27%), combustibles y aceites minerales (9,24%), revestimientos cerámicos (8,7%), preparaciones alimenticias (6,6%), vehículos automóviles (6,6%). Las importaciones se encuentran muy concentradas mayoritariamente en capítulo de moluscos y crustáceos invertebrados (98,4%).

En lo que se refiere a las características de la empresa exportadora española, se destaca una elevada concentración y rotación de empresas. En 2017, de todas las empresas que exportaron, la mayoría con operaciones menores a 5.000 €. Sólo 17 empresas lo hacen regularmente, pero además, las 10 primeras empresas concentraron un 57,3% del total de exportación.

El flujo de inversiones entre los dos países es nulo. No constan datos fiables de inversiones de Gambia en el exterior ni del exterior en el país. Entre los sectores en los que hay presencia de empresas españolas destacan las infraestructuras, la energía, el turismo, la pesca o los productos farmacéuticos. El stock de inversión directa española es prácticamente nulo.

## Cooperación al desarrollo

Gambia fue considerado país de asociación para la Cooperación Española en el III Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012, firmándose en 2009 un Acuerdo de Cooperación y en 2011 la 1ª - y única - Comisión Mixta de Cooperación. Sin embargo, a pesar de que el V Plan Director no considera a Gambia como país prioritario, al igual que los anteriores, sí considera a toda la región del África Occidental como prioritaria para la Cooperación Española.

En coherencia con lo anterior, la evolución de la AOD bilateral neta destinada a Gambia ha fluctuado, registrando un importe incremento durante la vigencia del III Plan Director (8,2M€ en 2009, en torno a 5 y 6M€ durante 2010 y 2011), y descendiendo en los años posteriores<sup>6</sup> (en 2014, 200.000€). Durante el período 2014-2017 no hubo aportaciones de la AECID.

Nuestra cooperación en Gambia ha tenido como señas de identidad los proyectos de formación profesional, creación de empleo para jóvenes y fortalecimiento de la administración, entre los que destaca el proyecto para la construcción, rehabilitación y equipamiento de centros de formación profesional dependientes del Gambian Technical Training Institute (GTTI) de 2007, la ampliación y rehabilitación de la Escuela de Formación Profesional en Hostelería de Banjul (el hoy conocido como Gambian Tourism Hospitality Insitute) inaugurada en 2013, o la subvención otorgada en 2010 en apoyo a la Gambia Women's Finance Association (GAWFA), para la asistencia técnica y fortalecimiento de la institución que asegurara la viabilidad de un programa de microfinanzas dirigido a mujeres en el medio rural.

Por otro lado, durante la vigencia del III Plan Director se financiaron varios proyectos y convenios de ONGD centrados en los sectores de seguridad alimentaria y nutrición, y agua y saneamiento. En 2011 se trabajó con la Universidad Autónoma de Barcelona en un proyecto para

---

<sup>6</sup> En 2017, la AOD bilateral neta se situó en 2.875.928, debido fundamentalmente a las actividades financiadas por Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social bajo el código CAD: Ayuda a refugiados (en el país donante).

la generación y transferencia de conocimiento en la erradicación de la MGF (mutilación genital femenina).

Asimismo, Gambia se ha beneficiado de programas de trabajo de la Cooperación española con organizaciones regionales, como la CE-DEAO, a través de los proyectos del Fondo España-CEDEAO de Migración y Desarrollo, del apoyo a la Política Agrícola Regional de la CEDEAO y de la cooperación con el Centro Regional de Energías Renovables y Eficiencia Energética (ECREEE) de la CEDEAO; o la Unión Africana (UA) y, en particular, la financiación de proyectos en Gambia en el marco del Fondo España-NEPAD para el empoderamiento de las mujeres africanas.

En materia de cooperación al desarrollo, como se ha mencionado, Gambia fue incluido como país de asociación focalizada en el III Plan Director 2009-12, y el 22 de marzo de 2011 se firmó en Madrid la I Comisión Mixta de Cooperación. Sin embargo, como ya se ha mencio-

**GAMBIA 2005-2017**

AÑO	AOD BILATERAL NETA				AOD NETA	
	AECID	RESTO AGE	DESCENTRALIZADA	TOTAL AOD BILATERAL NETA	CONTRIBUCIONES MULTILATERALES	TOTAL AOD NETA
2005	0	344.125	85.800	429.925		429.925
2006	4.923	138.103	103.814	246.840	470.824	717.664
2007	964.760	2.276.485	271.251	3.512.496		3.512.496
2008	758.959	115.882	648.201	1.523.042	1.511.423	3.034.465
2009	605.566	1.073.040	461.098	2.139.704	6.122.289	8.261.994
2010	2.640.081	25.572	334.570	3.000.223	2.227.521	5.227.744
2011	4.038.397	33.838	41.550	4.113.785	1.943.073	6.056.858
2012	1.790.590	4.515	193.404	1.988.509		1.988.509
2013	1.120.673	131.078	200.756	1.452.507		1.452.507
2014		613	197.462	198.075		198.075
2015		143.019	95.951	238.970		238.970
2016		325.539	107.909	433.447		433.447
2017		2.739.867	136.061	2.875.928		2.875.928
<b>TOTAL</b>	<b>11.923.949</b>	<b>7.351.675</b>	<b>2.877.826</b>	<b>22.153.451</b>	<b>12.275.130</b>	<b>34.428.581</b>

Fuente: SGPOLDE. Cifras en euros.

INSTRUMENTOS AECID (M€)					
AÑO	BILATERAL DIRECTA	ONGD	OOII	OAH	TOTAL AECID
2005					0
2006	0,005				0,005
2007	0,96				0,96
2008	0,8				0,8
2009	0,1	0,25		0,25	0,6
2010	1,61	0,69		0,34	2,64
2011	1,97	2			3,97
2012	0,09	1,7			1,79
2013		1,1			1,1
2014-17					0,0
<b>TOTAL</b>	<b>5,535</b>	<b>5,74</b>	<b>0</b>	<b>0,59</b>	<b>11,865</b>

Fuente: SGPOLDE. Cifras en Euros.

nado, Gambia no fue incluida en el siguiente Plan Director 2013–16. Tampoco está incluida en el actual Plan Director. Sin embargo, sí recibe fondos de algunos programas de cooperación multilateral (Fondo España-CEDEAO sobre Migración y Desarrollo; Apoyo a la Política Regional de la CEDEAO; Fondo España-NEPAD para el Empoderamiento de las Mujeres Africanas).

## **4. KENIA**

En sus 56 años de independencia, Kenia ha logrado consolidarse como una de las democracias más sólidas de la región, apoyándose principalmente en la Constitución de 2010, que aporta un marco institucional garantista y descentralizador. Todo esto se complementa con la posición tradicional del país en favor del multilateralismo y de la apertura comercial. Desde el punto de vista económico, Kenia experimenta un crecimiento sostenido y es referencia en materia de nuevas tecnologías.

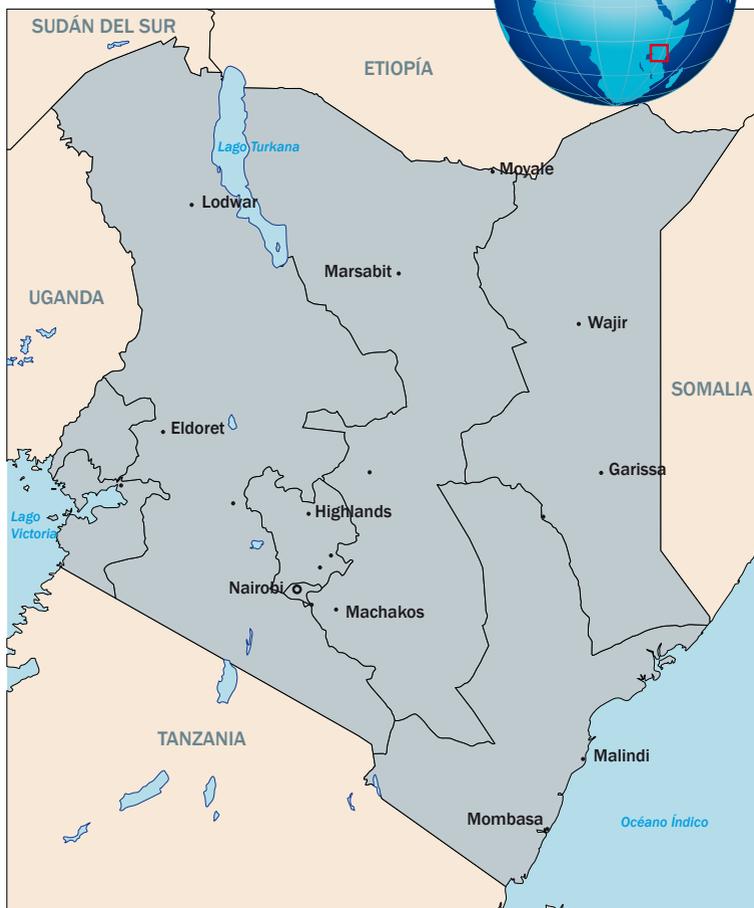
A pesar de lo anterior, los desafíos que afronta son muy grandes. Las diferencias étnicas siguen patentes y condicionan fuertemente la política, produciéndose con frecuencia enfrentamientos en periodo electoral. Kenia sufre igualmente unos niveles muy elevados de corrupción, como denuncia el propio Presidente Uhuru Kenyatta. Por otro lado, el crecimiento macroeconómico no va acompañado de suficientes avances en materia de desigualdad y pobreza. Por último, el grupo terrorista Al Shabaab, originario de Somalia, se ha convertido en la principal amenaza a la seguridad del país.

### **4.1 Breve historia**

Kenia alcanzó la independencia del Reino Unido el 12 de diciembre de 1963, tras la rebelión de los Mau Mau en la década de 1950 y los movimientos independentistas liderados por la Kenya African National Union (KANU) de Jomo Kenyatta, que se convirtió en el primer Presidente del país. Tras su muerte, en 1978, le sucedió Daniel Arap Moi, que



## Kenia



© Oficina de Información Diplomática.

Aviso: Las fronteras trazadas no son necesariamente las reconocidas oficialmente.

estableció en 1982 un régimen de partido único hasta que, por motivo de la presión internacional, se estableció una democracia multipartidista en 1991. Las elecciones presidenciales de 1992 y, posteriormente,

las de 1997, dieron la victoria al propio Moi. En el año 2002, su sucesor, Uhuru Kenyatta, hijo de Jomo Kenyatta, perdió las elecciones frente al veterano político Mwai Kibaki, que se convirtió así en el tercer presidente de Kenia, revalidando su mandato en las elecciones de 2007. Estas elecciones estuvieron marcadas por numerosos incidentes de violencia interétnica que resultaron en más de 500 muertos.

De cara a las elecciones de 2013, Uhuru Kenyatta formó con William Ruto, actual Vicepresidente, la coalición Jubilee Alliance, de base kikuyu, kalenjin y kamba, para aunar fuerzas frente a la Coalition for Reforms and Democracy (CORD), liderada por el Orange Democratic Movement (ODM) del entonces Primer Ministro Raila Odinga. Kenyatta ganó los comicios, los primeros celebrados bajo la nueva constitución de 2010, por un estrecho margen (50,5%), convirtiéndose así en el cuarto Presidente del país.

En septiembre de 2016, los partidos de la Jubilee Alliance decidieron crear el Jubilee Party (JP) para dar una imagen más sólida y unida frente a la oposición. Por su parte, los principales partidos de la oposición articularon en enero de 2017 la National Super Alliance Coalition (NASA), integrada, entre otros, por el ODM de Odinga (predominantemente luo), el Wiper Democratic Movement de Kalonzo Musyoka (kamba), el Amani National Congress de Musalia Mudavadi (luhya) y el Forum for Restoration of Democracy Kenya de Moses Wetangula (luhya).

## 4.2. Sistema político y social

Según la Constitución de 2010, Kenia es una república presidencialista. El jefe del Estado se elige por sufragio universal directo por un mandato de cinco años renovable solo una vez. El poder legislativo descansa en un parlamento bicameral, con una cámara baja de representación personal, la Asamblea Nacional, y una cámara alta de representación territorial, el Senado. La Constitución de 2010 es una de las más avanzadas de África e introduce numerosas medidas para asegurar la representación de las minorías y grupos infrarrepresentados, como mujeres, jóvenes o personas con discapacidad.

Tradicionalmente, Kenia ha sido un país muy centralizado, pero la Constitución de 2010 introdujo importantes medidas para promover la descentralización (devolution), con la creación de 47 condados, cuya administración queda en manos de un Gobernador y de una Asamblea elegidos ambos por sufragio universal directo.

El mosaico étnico keniano está formado oficialmente por 44 etnias. Los principales grupos son los kikuyu, los luo, los luhya, los kamba y los kalenjin. En 2017 se reconoció a los kenianos de origen asiático, fundamentalmente de India, como la tribu número 44.

Por su parte, la religión mayoritaria es el cristianismo (con un 48% de protestantes –anglicanos, metodistas y presbiterianos–, un 24% de católicos y un 12% de creyentes de otros credos cristianos), seguido de una importante minoría musulmana (11%), especialmente en la costa y en el noreste del país. Continúan vigentes y extendidas ciertas prácticas animistas africanas.

### **4.3. Situación política actual**

El 8 de agosto de 2017 se celebraron nuevas elecciones generales para elegir al Presidente (y Vicepresidente), al Parlamento y a los Gobernadores y Asambleas de los 47 condados del país.

En las elecciones presidenciales se impuso el Presidente Kenyatta frente al opositor Odinga, pero la Corte Suprema, en una decisión que demostró su independencia frente al Gobierno y a pesar de que las misiones de observación electoral internacionales habían validado los resultados, anuló los comicios por irregularidades en el escrutinio, la transmisión de datos, y la proclamación de los resultados. Las nuevas elecciones se celebraron el 26 de octubre, pero Odinga se retiró del proceso de forma oficiosa al considerar que no se daban las garantías necesarias, hizo un llamamiento a no participar en el mismo e intentó bloquear su celebración en los tribunales. Con una participación del 38,8% de los votantes registrados, Kenyatta consiguió 7,48 millones de votos (98,26%), frente a 8,2 millones en agosto y Odinga, que había llamado al boicot de las elecciones, recibió unos 73.000 (0,96%). El

Presidente tomó posesión el 28 de noviembre, después de que la Corte Suprema desestimara el recurso de Odinga para anular el proceso electoral.

En las elecciones legislativas, el JP consiguió mantener una clara mayoría tanto en la Asamblea Nacional como en el Senado. El partido obtuvo 171 de los 350 escaños en juego en la Asamblea y 34 de los 68 senadores, unas mayorías que se amplían al recibir el JP el apoyo de partidos aliados como el KANU y otros partidos menores y políticos independientes. En cambio, la NASA, con 128 diputados y 27 senadores vio mermada su fuerza parlamentaria. Por último, el JP (25) y el KANU (1) consiguieron 26 de los 47 Gobernadores en juego (21 en 2013), frente a los 17 de la NASA (22 en 2013) y 4 Gobernadores independientes. Un total de 25 Gobernadores y dos tercios de los diputados regionales no fueron reelegidos.

NASA optó inicialmente por no reconocer al Presidente, al considerar que las elecciones no se habían celebrado con garantías. Impulsó varias acciones destinadas a minar su legitimidad, y Odinga se auto-proclamó “Presidente del Pueblo” el 30 de enero de 2018. En respuesta a todo ello, el Gobierno adoptó varias medidas muy criticadas que generaron tensiones con el Poder Judicial, al desoír varias resoluciones judiciales. Por ejemplo, se interrumpió durante casi una semana la señal de los principales canales privados de televisión que retransmitían la ceremonia del 30 de enero.

Sin embargo, todo cambió el 9 de marzo de 2018, cuando de forma imprevista y a pocas horas de que comenzara la visita oficial del entonces Secretario de Estado de EEUU, Rex Tillerson, el Presidente Kenyatta y Odinga comunicaron públicamente que habían llegado a un acuerdo para superar la crisis postelectoral que sellaron con un apretón de manos. Ambos dirigentes acordaron desarrollar un programa conocido como Building Bridges Initiative, (BBI) con medidas contra los antagonismos étnicos, la corrupción, la promoción de la identidad nacional, la inclusión, la descentralización, la seguridad, la prosperidad compartida, la rendición de cuentas y los DDHH.

Una vez recuperada la estabilidad política, las prioridades del actual gobierno keniano son claras:

- En el ámbito político, destacan la unidad nacional, la lucha contra la corrupción y la implementación de la descentralización (devolution) prevista en la Constitución de 2010, en un contexto en el que persiste el debate entre los que dicen que no hay voluntad real de descentralización y los que creen que el proceso multiplica la descoordinación y la corrupción.

- En el plano socioeconómico, las prioridades se concretan en la agenda de los llamados Big Four: la seguridad alimentaria, la vivienda asequible (con la construcción de 500.000 viviendas), la industria (que debería alcanzar el 15% del PIB en 2022) y la asistencia sanitaria universal. El Presidente aspira así a desarrollar el país, con la creación de empleo, especialmente para los jóvenes, la articulación de una amplia clase media urbana y la mejora del clima de negocios.

- En el ámbito de la seguridad, los retos son la inseguridad ciudadana y el terrorismo. Por lo que respecta a éste último, Al Shabaab comete periódicamente atentados en los condados fronterizos con Somalia, aunque su capacidad operativa parece haberse extendido a todo el país, incluida la capital. Entre los ataques más sangrientos destacan las matanzas en el centro comercial Westgate en Nairobi, en 2013 (71 víctimas); en la Universidad de Garissa, en 2015 (148 víctimas), y en el complejo Dusit de Nairobi, en 2019 (21 víctimas). Además, Al Shabaab lleva también a cabo secuestros selectivos periódicamente.

Partiendo de estas prioridades, la situación política actual viene marcada por cuatro cuestiones:

- La primera es la lucha política de cara a las próximas elecciones presidenciales (2022) para ver quién será el candidato oficialista del JP en sustitución de Kenyatta, que no puede volver a presentarse, pese a que en la propia fundación del partido, Jomo Kenyatta y William Ruto habrían acordado que éste último sería el candidato presidencial en 2022.

- La segunda es la lucha contra la corrupción. El Presidente Kenyatta ha manifestado de forma reiterada su intención de ser implacable en este tema, siendo continuo el goteo de casos que se descubren.

- La tercera cuestión es la viabilidad de la denominada Big Four Agenda, debido a lo ambicioso de sus objetivos y a lo limitado de los recursos disponibles por el Estado. En este sentido, genera preocupación el nivel de endeudamiento del Estado y sus limitados recursos fiscales.

- En cuarto y último lugar, la seguridad que ha adquirido un carácter prioritario, sobre todo tras el atentado en el complejo Dusit de Nairobi.

#### **4.4. Situación económica**

Kenia es, con gran diferencia, la principal economía de África del Este, tanto en valor del PIB como en renta per cápita. Debido a su acceso al mar, Kenia mantiene importantes lazos comerciales con el resto de países de la zona, con algunos de los cuales (Tanzania, Uganda, Ruanda, Burundi, y Sudán del Sur), integra la Eastern African Community (EAC) que formalmente constituye un mercado común de más de 150 millones de habitantes. Además, también es un país de tránsito obligado de bienes y mercancías hacia países no miembros de la EAC como la República Democrática del Congo, Sudán o Etiopía, o sin salida al mar como Uganda.

Kenia es un país de renta media-baja, según la clasificación del Banco Mundial, siendo el único país de África del Este en la categoría de renta media, aunque situado aún en la parte baja del intervalo. El PIB per cápita a tipo de cambio de mercado alcanzó 1.857 USD en 2018. El World Poverty Clock report de 2018 estima que la tasa de pobreza extrema, medida como el porcentaje de población que dispone de menos de 1,90 USD al día, es del 29%.

El sector agropecuario conserva una gran importancia en Kenia, tanto en términos de su aportación al PIB (incrementando su contribución hasta el 40,15% en los tres primeros trimestres del 2018) y a las

## INDICADORES MACROECONÓMICOS KENIA Y ESPAÑA

	2018		2019 (EST.)		2020 (EST.)	
	KENIA	ESPAÑA	KENIA	ESPAÑA	KENIA	ESPAÑA
PIB (a precios constantes), var. %	6,0	2,5	5,8	2,1	5,9	1,9
PIB, (millones \$, a precios corrientes )	89.205,0	1.425.865,0	99.246,0	1.429.140,0	109.116,0	1.497.082,0
veces PIB España / KENIA	-	16,0	-	14,4	-	13,7
PIB per cápita \$, (a precios corrientes)	1.857,2	30.697,3	2.010,5	30.631,3	2.151,3	31.943,6
Inversión total, (% PIB)	17,2	21,9	19,0	22,0	19,7	22,1
IPC interanual (%)	5,7	1,2	4,7	1,3	5,0	1,7
Tasa de paro (%)	s.d.	15,3	s.d.	14,2	s.d.	14,1
Población (millones)	48,0	46,4	49,4	46,7	50,7	46,9
Déficit público, (% PIB)	-7,3	-2,7	-5,2	-2,3	-4,0	-2,3
Deuda pública, (% PIB)	57,2	97,0	55,5	96,0	52,8	94,9
Balanza c. corriente, (millones \$)	-4.801,0	11.086,0	-4.977,0	11.762,0	-5.371,0	12.455,0
Balanza c. corriente, ( % PIB)	-5,4	0,8	-5,0	0,8	-4,9	0,8

FMI: Abril 2019

exportaciones, como por constituir el sector que proporciona ocupación a una mayoría de la población, por encima del 70%. A día de hoy, crece a un ritmo más acelerado que el sector servicios (que aportó un 43,32% al PIB en los tres primeros trimestres del 2018).

A pesar de ser el país más industrializado del África Oriental, la aportación del sector industrial no llega al 20% del PIB total en los úl-

timos periodos, mostrando un descenso hasta de un 16,53% en los tres primeros trimestres de 2018, al igual que el sector de manufacturas, que ha bajado hasta el 8,35% en el mismo periodo.

Se espera un crecimiento sostenido del PIB en los próximos años, gracias al incremento en el consumo interno y a las exportaciones, favorecidas por una mayor integración del EAC tras 9 años de unión aduanera, y a la mejoría en las ventas al exterior principalmente de té (tercer exportador mundial), café y minerales. También por el mantenimiento de su liderazgo a nivel mundial en la exportación de flor cortada (cuota del 30% del comercio mundial), y el incremento en la inversión en maquinaria y en infraestructuras.

Pueden destacarse las inversiones en irrigación que aumentan la productividad y reducen la dependencia de la climatología. Las remesas y la recuperación del sector turístico, también contribuirán a una mayor tasa de crecimiento (en 2018 disminuyeron el déficit por cuenta corriente y compensaron el déficit de la balanza comercial que había sido ocasionado por el crecimiento de los precios del petróleo, la recuperación de la demanda interna, las importaciones casi duplican las exportaciones).

En el plano socioeconómico, las prioridades del gobierno se concretan en la ya mencionada agenda de los Big Four.

Los objetivos de política económica están encauzados por el Acuerdo de Reducción de la Pobreza y se compaginan con el Programa del Gobierno “Visión 2030”, que establece como objetivo básico a medio plazo el situar a Kenia dentro de las economías de renta media, creando una nación próspera y competitiva. Este Programa se basa en tres pilares: gobernanza política, social y económica, fijando el apartado económico seis sectores claves de actuación (turismo, agricultura, comercio al por menor y al por mayor, manufacturas, “business processes offshoring” –provisión de servicios vía Internet a empresas en países desarrollados-, y servicios financieros).

El programa económico Vision 2030 se estructura en planes quinquenales. Los dos primeros planes consiguieron ubicar a Kenia entre los países de renta media-baja en 2014. El actual plan quinquenal, para el periodo 2018-2022, se centra en la agenda de los Big Four.

A corto plazo, el gobierno de Kenia ha diseñado para el ejercicio 2019-2020 un programa presupuestario siguiendo tres líneas generales: continuar con el proceso de consolidación fiscal, reforzar una posición sostenible de la deuda pública; y un uso de los recursos más eficiente.

En materia de acuerdos de política comercial, Kenia es miembro de la OMC, con una participación muy activa en asuntos agrícolas. Forma parte del GATT y de la Comunidad de África del Este (EAC) - Kenia, Tanzania, Uganda, Ruanda, Burundi y Sudán del Sur, cuyo objetivo es avanzar en la integración económica, social y finalmente, política entre los miembros. También está en COMESA (Mercado Común de África Oriental y Austral), junto a 18 países más, para facilitar el desarrollo económico de la región.

Entre sus actividades de apoyo a la integración se encuentra la COMESA Adjustment Facility (CAF), encuadrada en el Regional Integration Support Mechanism (RISM), que utiliza fondos proporcionados por el X Fondo Europeo de Desarrollo para facilitar a sus miembros la implementación de políticas y programas de liberalización comercial en línea con los compromisos adquiridos en el marco de la agenda de COMESA.

Kenia fue el primer país, junto a Ghana, en ratificar el acuerdo para el establecimiento de una Zona de Libre Comercio Continental Africana (Continental Free Trade Area, CFTA), ya en vigor.

Además, Kenia tiene firmados acuerdos comerciales bilaterales y tratados bilaterales de protección recíproca de inversiones con numerosos países.

En cuanto a su comercio exterior, los principales destinos de las exportaciones de Kenia han sido los países vecinos integrantes del Eastern Africa Common Market (EAC), especialmente Uganda, para quien Kenia es la vía natural de acceso al mar, y Tanzania, por el relativo mayor tamaño de su economía. Recientemente, Pakistán ha superado a estos países como principal receptor de las exportaciones kenianas, compuestas en su mayoría de té y café.

La Unión Europea es el principal cliente de las exportaciones de Kenia, ya que el país africano disfruta de tratamiento arancelario preferente para sus exportaciones. Dentro de la UE, los principales clientes son Países Bajos, cuarto país cliente de Kenia, y Reino Unido, quinto país receptor y primer inversor en Kenia, siendo ambos países los principales mercados de flor fresca cortada, uno de los productos principales de exportación de Kenia. En octubre de 2014, la UE firmó con los países de la Comunidad de África Oriental (EAC) un Acuerdo de Partenariado Económico (EPA) que pretende facilitar el libre acceso al mercado europeo de sus exportaciones. Sin embargo, dado su grado de apertura, la economía keniana se está viendo especialmente perjudicada por la no entrada en vigor del acuerdo por la negativa de Tanzania a ratificarlo.

En tercera posición global, se encuentra Estados Unidos, otro mercado importante, beneficiándose en este caso las exportaciones kenianas del acceso al mercado del programa AGOA (African Growth and Opportunity Act). En este caso los productos son tanto accesorios como prendas de vestir.

También destacan las re-exportaciones a los países vecinos al ser la principal vía de entrada de mercancías hacia los países sin acceso al mar como Uganda, Ruanda, Burundi o Sudán del Sur, las re-exportaciones supusieron un 3,68% de las importaciones totales en 2017, y un 4,22% en los meses entre enero y octubre de 2018, según los últimos datos hechos públicos por el Instituto Nacional de Estadística de Kenia (KNBS).

De los países proveedores, China ocupa la primera posición, apoyada no solo en la competitividad en precio de sus productos sino principalmente en las exportaciones de maquinaria y materiales para los proyectos de infraestructura que compañías chinas ejecutan en el país, entre los que destaca la nueva línea de ferrocarril entre Mombasa y Nairobi, conocida por el nombre de su ancho de vía, Standard Gauge Rail (SGR). India ocupa la segunda, gracias a la importante colonia de origen indio que reside en el país desde los tiempos de la administración colonial inglesa, colonia que controla algunas de las principales cadenas de distribución comercial del país. Seguido de estos dos países se encuentran Arabia Saudí (principalmente debido al petróleo) EEUU y Japón. Ningún país europeo se sitúa entre los cinco primeros.

#### **4.5. Oportunidades de negocio**

En enero de 2018, el Gobierno keniano publicó el 2018 Budget Policy Statement en el que se detallan sus planes económicos para los próximos cinco años, basados en los “Big Four” que constituyen los sectores con grandes posibilidades de negocio:

- Sector manufacturero: Se pretende incrementar su contribución al PIB, creando 400.000 de puestos de trabajo hasta 2022. Para lograr estos objetivos, el ejecutivo pondrá el foco en fortalecer el tejido empresarial y lograr una mejora del clima de negocios, el desarrollo de parques industriales, la creación de 1.000 nuevas pequeñas y medianas empresas y el establecimiento de áreas de libre comercio en sectores estratégicos como el de automoción, de cara a incrementar el comercio con los países de la región.

- Sector textil: Desarrollo de la producción de algodón mediante la utilización de variedades híbridas con unos rendimientos tres veces superiores a los actuales y concesión de incentivos a la inversión en desmotadoras y plantas de textil y vestido, con la creación de 500.000 puestos de trabajo en el sector del algodón y otros 100.000 en el del vestido.

- Cuero y calzado: Se trata de realizar localmente el procesado de todo el cuero producido en el país; apoyar la creación de 5.000 empresas artesanales; completar el Machakos Leather Park e identificar la localización de tres nuevos parques industriales, con el objetivo de alcanzar unas exportaciones de 500 M\$ en los próximos cinco años.

- Agro-industria: Creación de 1.000 pequeñas y medianas empresas y 200.000 empleos para 2022.

- Seguridad alimentaria y nutricional de toda la población: facilitando la construcción de nuevos sistemas de irrigación e incentivando el uso de tecnología, para impulsar la producción a gran escala.

- Cobertura sanitaria para el 100% de la población en 2022 (actualmente en el 36%), alentando la inversión privada en el sector seguros.

- Construcción de Vivienda: Al menos 500.000 nuevas viviendas en las principales ciudades del país, lo que llevará a la creación de 350.000 nuevos puestos de trabajo y elevará al 14% la contribución del sector al PIB. Como incentivo se reducirá el tipo del impuesto de sociedades para aquellas firmas que construyan más de 400 unidades anualmente y se creará el National Social Housing Fund. Se creará también la Kenya Homes Refinance Company (KHRC), que jugará un papel central recaudando fondos a largo plazo en los mercados de capitales y promoviendo la participación privada.

Otros sectores de gran interés en Kenia son la obra pública, equipamiento de aeropuertos, ferrocarriles y puertos, equipamiento en los sectores de irrigación, construcción de presas, suministro y tratamiento de aguas, tratamiento de residuos sólidos, y la generación, transmisión y distribución eléctrica, en línea con las principales actuaciones del gobierno de incremento de la capacidad energética, de su diversificación en energías renovables y de la extensión de redes de distribución y conexión a la red nacional y a las redes regionales, y de electrificación solar y eólica en extensas áreas del país.

#### **4.6. Política exterior**

Durante los años de presidencia de Kibaki, Kenia desarrolló una acción exterior limitada. Sin embargo, el Presidente Kenyatta ha conseguido recuperar cierto protagonismo internacional y en la actualidad, la política exterior del país se centra básicamente en los ámbitos regional y continental.

En el ámbito regional, el país ha jugado, y sigue jugando, un papel muy relevante en los principales procesos de paz de África Central y Oriental. Sin embargo, su ámbito principal de actuación es el Cuerno de África, región en la que considera debe tener un papel relevante, siendo Somalia su gran prioridad exterior.

Kenia es uno de los países más afectados por la inestabilidad de Somalia, pues a la amenaza de Al Shabaab ya mencionada, se une el importante número de refugiados que acoge, los importantes vínculos económicos y la presencia de una numerosa comunidad musulmana keniano-somalí, especialmente en los condados fronterizos. Kenia es por ello uno de los principales contribuyentes en tropas a AMISOM, además de tener desplegadas también tropas de forma bilateral en el sur de Somalia (Estado federado de Jubalandia). La intensa relación con Somalia hace que sus relaciones bilaterales no sean fáciles, existiendo importantes irritantes como la disputa sobre la frontera marítima, en un área con importantes reservas petrolíferas, o la presencia de Kenia en el estado federado de Jubalandia, fronterizo con Kenia, y las buenas relaciones que mantiene con ese gobierno regional.

Si bien Kenia mantiene en general relaciones cordiales con el resto de sus vecinos, existen también algunos irritantes reseñables. Por un lado, entre Kenia y Etiopía (con desacuerdos sobre Somalia y la AMISOM), Sudán del Sur (de donde Kenia retiró las tropas, provocando un desencuentro con Naciones Unidas) o Uganda (con algún diferendo fronterizo menor). Pero el vecino con el que mantiene unas relaciones más complejas y difíciles es con Tanzania: a las diferencias provocadas por la negativa de ésta última a ratificar el ya mencionado EPA con la UE y la salida del petróleo ugandés al mar a través de un oleoducto por

Tanzania, hay que añadir las disputas comerciales que de manera recurrente bloquean el comercio bilateral entre ambos países.

Kenia es miembro de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), donde participa activamente y que aspira a presidir próximamente, y ha reforzado sus relaciones con organismos regionales como el COMESA y la EAC. De hecho, el impulso del proceso de integración de la EAC es una de las prioridades del gobierno.

En el ámbito continental, Kenia mantiene un enfoque claramente panafricano. Kenia ha renovado recientemente su asiento en el Consejo de Paz y Seguridad de la UA y, como ya se ha dicho, fue el primer país, junto a Ghana, en ratificar el CFTA. En cuanto a la Corte Penal Internacional, si bien el gobierno ha mantenido posiciones muy críticas, Kenia no ha dado el paso definitivo de retirarse, a pesar de que el Presidente Kenyatta llegó a defender en 2016 una estrategia de retirada colectiva por parte de los Estados africanos.

Fuera del continente africano, los principales socios de Kenia son los países de la Unión Europea, con el Reino Unido a la cabeza. Los Estados Unidos son también un socio privilegiado en los ámbitos de la seguridad, en especial en la lucha contra el terrorismo, y del desarrollo económico, siendo Kenia el primer receptor de ayuda estadounidense en África Subsahariana y beneficiándose de las preferencias arancelarias (African Growth and Opportunity Act).

China está adquiriendo un peso indudable en Kenia. Los créditos chinos han pasado de 4.000 a 6.000 M\$ entre 2016 y 2018, y resulta evidente la presencia, no sólo empresarial, del país asiático. Las relaciones con China no son en todo caso un asunto pacífico, ni en el Gobierno ni en la sociedad. Si bien hay ministros partidarios de reforzar las relaciones con China, no hay unanimidad al respecto. La sociedad y los medios de comunicación kenianos miran igualmente con lupa esta relación y cualquier acontecimiento relacionado con la misma tiene un indudable impacto político.

La promoción y defensa del multilateralismo es otra de las prioridades de Kenia y, en ese contexto, la reivindicación de un mayor protagonismo africano. Ello se manifiesta tanto en la candidatura de Kenia al Consejo de Seguridad de NNUU (CSNU) para el periodo 2020-2021, como en las negociaciones para la reforma de dicho organismo, en el que Kenia se alinea con el denominado “Consenso de Ezulwini”, exigiendo dos asientos permanentes para África en el CSNU, con las mismas prerrogativas y privilegios que los actuales cinco permanentes. Su compromiso con el multilateralismo abarca igualmente el apoyo a la implementación de la Agenda 2030 y los ODS, así como la lucha contra el cambio climático. En ese contexto se inscribe la celebración en Nairobi, en noviembre de 2018, de la Conferencia de Alto Nivel sobre Economía Azul Sostenible.

Por último, Nairobi es uno de los cuatro cuarteles generales de las Naciones Unidas en el mundo, y el único situado en África, donde se encuentra la sede principal de los Programas de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y para los Asentamientos Humanos (ONU-HÁBITAT).

En cuanto a las relaciones con la UE, tras varios desencuentros en torno a las elecciones de 2017, a las que la UE envió una Misión de Observación electoral que tuvo varios desencuentros con las autoridades, las relaciones han ido mejorando progresivamente. Se han celebrado reuniones de diálogo político con la Ministra de Asuntos Exteriores y varios Ministerios sectoriales. Esta mejoría culminó con la visita a Kenia de la AR/VP Mogherini en mayo de 2019. Se ha puesto en marcha igualmente el denominado Whole Society Dialogue, con contactos periódicos con distintos sectores del país, y se ha constituido el denominado Business Dialogue, como marco en el que discutir sobre las dificultades que afrontan las empresas europeas.

## 4.7. Relaciones bilaterales

### Relaciones políticas

Las relaciones políticas entre España y Kenia son buenas pero susceptibles de extensión y profundización. En los 55 años de independencia y contando España con un Embajador residente en Nairobi desde 1967, apenas se han producido visitas oficiales bilaterales de alto nivel. Hasta la visita del Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Josep Borrell, del 9 al 11 de junio de 2019, hacía más de 40 años que un Ministro de Asuntos Exteriores español no viajaba al país, desde que el Ministro Marcelino Oreja lo hizo en enero de 1979. La visita de mayor nivel había tenido lugar en marzo de 2006, por la entonces Vicepresidenta Primera del Gobierno, María Teresa Fernández de la Vega.

Por tanto, la visita del Ministro Borrell puede calificarse de histórica y puso de manifiesto el buen estado de las relaciones bilaterales, pero también el amplio margen que aún existe para su mejoría. Durante la visita, el Ministro se reunió con el Presidente de la República Uhuru Kenyatta y con la Ministra de Asuntos Exteriores Monica Juma. Ambos ministros firmaron dos Memorandos de Entendimiento, uno sobre consultas políticas bilaterales (las últimas hasta la fecha tuvieron lugar en Nairobi a nivel de Director General en junio de 2018) y otro de cooperación entre las Escuelas Diplomáticas española y keniana.

En cuanto a las visitas de altos cargos kenianos a España, éstas también han sido escasas destacando las del Ministro de Hacienda y Tesoro Nacional, D. Henry K. Rotich, y la del Ministro de Energía y Petróleo, D. Charles Keter, en noviembre de 2017, para tratar asuntos relacionados con el Programa Financiero Bilateral. También han tenido lugar visitas ligadas a congresos –como la del Ministro keniano de Turismo y Fauna, Najib Balala, para visitar FITUR en 2019 o posteriormente, acompañado de la Primera Dama, para asistir a la Conferencia internacional del World Travel and Tourism Council, celebrada en abril de 2019 en Sevilla.

## COMERCIO BILATERAL ESPAÑA - KENIA

2016		2017		2018		2019*
M€.	VAR %	M€.	% VAR	M€.	% VAR	M€
<b>Importación desde Kenia</b>						
30,0	-19,6	33,5	11,4	40,3	20,4	21,0
<b>Exportación a Kenia</b>						
79,3	-22,8	81,0	2,1	102,5	26,6	39,4
<b>Saldo</b>						
49,3	-24,6	47,5	-3,5	62,3	31,0	18,5
<b>% Cobertura</b>						
263,9	-4,0	241,9	-8,3	254,5	5,2	187,9

Fuente: S.E. de Comercio, septiembre 2019

## Relaciones económicas

Aunque la falta de lazos históricos y el desconocimiento de los mercados del Este de África han determinado en el pasado unas relaciones bilaterales comerciales y de inversión reducidas, éstas presentan un alto potencial de crecimiento, ya reflejado en el significativo aumento de la entrada de empresas españolas en este mercado en los últimos años, así como en su participación en las licitaciones locales y multilaterales y en las misiones comerciales. Igualmente, las empresas españolas han iniciado desde Kenia su participación en las oportunidades de mercado en otros mercados del este de África, especialmente Tanzania y Uganda y en menor medida Ruanda y en Mauricio.

Las exportaciones españolas a Kenia en los últimos años han seguido una evolución irregular: de los 81 M€ en 2017 (2% más que en 2016, que fueron 79 M€.) hasta los 103 M€ de 2018 (un 27% por encima que el año anterior). Con estas cifras, en 2018 España ocupó la séptima posición en el ranking de países UE exportadores a Kenia y la misma posición en las importaciones de Kenia por parte de los países europeos.

Las exportaciones se concentran en los sectores de maquinaria mecánica y eléctrica y manufacturas metálicas y otros materiales de construcción, más de dos tercios de nuestras ventas totales. Las expor-

taciones se efectúan por empresas españolas de ingeniería y construcción para su utilización en diversos proyectos de infraestructura en el país. Del resto de exportaciones, sólo cabe destacar las de productos alimenticios, con cierta evolución negativa en los últimos años.

En el ranking de clientes de España en 2018, Kenia se sitúa en el puesto 103. Dentro de África Subsahariana, Kenia es nuestro décimo cliente con un 2,7% del total de las ventas al área.

En cuanto a las importaciones españolas de productos kenianos, han seguido la misma evolución irregular, creciendo con fuerza (en términos porcentuales) entre 2014 y 2015 para caer con similar intensidad en 2016 y apuntar a una muy pequeña variación en 2017. Los flujos comerciales entre los dos países se corresponden en su mayor parte a importaciones españolas de aluminio.

En 2017 las importaciones españolas se situaron en 33,5 M€ con un incremento superior al 11% con respecto a 2016 y en 2018 crecieron un 20% hasta los 40,3 millones.

En lo que respecta a su composición, sigue las líneas generales del conjunto de las exportaciones kenianas al resto del mundo (productos del sector primario y transformados alimenticios). En el ranking

#### STOCK DE INVERSIÓN TOTAL BILATERAL DE ESPAÑA EN 2017

##### De España en el país

País	M€	% del total	Posición
Kenia	32	0,01	103
<b>TOTAL PAÍSES</b>	<b>503.490</b>	<b>100,00</b>	<b>-</b>

##### Del país en España

País	M€	% del total	Posición
Kenia	-	-	-
<b>TOTAL PAÍSES</b>	<b>435.279</b>	<b>100,00</b>	<b>-</b>

Fuente: S.E. de Comercio, junio 2019

de nuestros proveedores, Kenia se sitúa en 2018 en el puesto 123. Dentro de África Subsahariana es nuestro 21º proveedor (0,4% del total de nuestras compras). Como resultado, la balanza comercial es claramente favorable a España, con una tasa de cobertura que en los últimos años ha superado el 250%.

En 2009 se firmó con el Ministerio de Finanzas de Kenia un Programa Financiero, por importe de 150 M€, para proyectos de infraestructuras y estudios de viabilidad. Con cargo a este Programa se han comprometido unos 106,6 M€ en diferentes proyectos, algunos ya finalizados, otros en ejecución y otros aún no iniciados pero para los que se ha comprometido financiación.

Por lo que respecta a las relaciones de inversión, el stock de inversiones de España en Kenia hasta 2016 alcanza los -5,9 M. €. La razón principal no es porque haya habido una desinversión sino porque las empresas españolas que están en Kenia operando en el sector de la extracción de petróleo y gas natural han tenido una disminución patrimonial (pérdidas en 2016). Esto sitúa a Kenia en el puesto 151 en lo que a posición inversora de España en el exterior se refiere. Por su parte el stock de inversiones kenianas en España para el mismo periodo es 0.

El flujo de inversiones brutas de España en Kenia en los años 2017 y 2018 es prácticamente nulo (asciende a 0,01%). El flujo de inversiones brutas de Kenia en España en los años 2017 y 2018 asciende a 0,35 M€. A pesar de que las cifras siguen siendo modestas, en los últimos años el interés inversor español en Kenia ha crecido.

El turismo constituye una de las principales fuentes de divisas del país y durante muchos años registró cifras notables de crecimiento de visitantes y de ingresos, empañados últimamente por la amenaza de atentados terroristas. Desde el punto de vista de emisor de turismo hacia España, las posibilidades que ofrece Kenia son muy limitadas, dada la lejanía, la inexistencia de comunicaciones directas por vía aérea, con excepciones en el periodo estival, y la muy baja proporción de la población con altos niveles de renta. Los últimos datos disponibles del Kenya Tourism Board, período julio 2017 a junio 2018, muestran un creci-

miento de más del 25% en el número de turistas españoles en Kenia frente al período de julio 2016 a junio 2017 (14.926 entradas frente a 11.925 del período anterior).

### Cooperación al desarrollo

Kenia no es un país incluido dentro de las prioridades geográficas del V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021, ni tampoco lo fue durante el periodo de vigencia de anteriores Planes Directores.

No obstante, durante el periodo comprendido entre 2006 y 2011, Kenia recibió regularmente ayudas por parte de la Cooperación Española. Los fondos de la AECID se destinaron principalmente a los sectores de salud, educación, acceso al agua y saneamiento y género. En el caso de la ayuda bilateral, la financiación procedió principalmente de la Convocatoria Abierta y Permanente (CAP).

En el periodo 2015-2017 la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) neta resultó negativa, debido a los reembolsos realizados en el Fondo de Ayuda al Desarrollo-Internacionalización (actual FIEM). En ese mismo periodo, la AOD bruta se mantuvo en cifras reducidas (536.606€ en 2017; 630.021€ en 2016; 474.338€ en 2015). Destaca la contribución efectuada por la cooperación descentralizada y, en particular, de Castilla y León.

En el contexto de la prioridad que la Cooperación Española concede al enfoque regional y al apoyo a los procesos de integración africanos, Kenia se ha beneficiado del programa de trabajo con la UA (Unión Africana) y, en particular con NEPAD (Nueva Asociación para el Desarrollo de África).

El programa de trabajo con NEPAD, en proceso de transformación en la nueva Agencia de Desarrollo de la Unión Africana (AUDA-NEPAD), se materializó a través del Fondo España-NEPAD para el empoderamiento de las mujeres africanas. El Fondo, dotado con 20M€ desembolsados en dos contribuciones de 10M€, en 2007 y en 2010, financió dos convocatorias de proyectos para instituciones públicas y

para la sociedad civil, en el marco de las que se aprobaron cinco proyectos nacionales y seis a nivel regional, ya totalmente ejecutados, de los que se benefició Kenia.

Además, en el marco del Fondo España-NEPAD se ha financiado una iniciativa, dotada con 2M€, para apoyar proyectos de incubadoras de empresas con las Comunidades Económicas Regionales (REC). El objetivo de estos proyectos, denominados proyectos BIAWE (“Business Incubator for African Women Entrepreneurs”), es fortalecer las capacidades de las mujeres africanas para la creación de pequeñas y medianas empresas, facilitar su acceso a la financiación e insertarlas en las redes empresariales nacionales y regionales, así como fortalecer los programas de género de las REC y revitalizar incubadoras de empresas ya existentes en la región. Se ha seleccionado a COMESA (Mercado Común de África Oriental y Austral) y a CEDEAO como las CER implementadoras de los proyectos. Para BIAWE-COMESA se seleccionó a cuatro incubadoras de cuatro países, una de ellas en Kenia. El proyecto, cuya implementación se extenderá hasta 2020, corre a cargo del centro Kirdi (Kenian Industrial Research and Development Institute), con sede en Nairobi.

A través del Fondo España-FIDA se está ejecutando en Kenia un proyecto para la reducción de la pobreza en el entorno rural de la cuenca del río Upper Tana, mediante la mejora de la producción sostenible de alimentos e ingresos para las familias más desfavorecidas (2012-2020).

## 5. Níger

Estado sahelo-sahariano sin acceso al mar y con más del 75% de su vasto territorio de 1,2 millones de km<sup>2</sup> desértico o semidesértico. Limita con algunos de los estados más inestables, o potencialmente inestables, de África como Libia, Mali, Burkina Faso o Nigeria, actuando así como espacio de conexión entre el Magreb y el África subsahariana, condición que le marca en términos securitarios, comerciales, migratorios y étnicos. La prioridad de la comunidad internacional es conti-



# Niger



nuar contribuyendo a su fortalecimiento a todos los niveles. Además, su condición de país de tránsito (más del 80% de los migrantes de la ruta del Mediterráneo central pasan por Níger) lo convierte en un interlocutor esencial en el diálogo migratorio.

## 5.1. Breve historia

En el siglo XIX el contacto con Occidente comenzó mediante las exploraciones británicas y francesas. Durante su dominio colonial desde

finales del siglo XIX los franceses favorecieron a la etnia zarma<sup>7</sup>, y a los musulmanes en general, pues presentaba más concordancias con su sistema centralizado que las estructuras sociales nómadas y animistas de los tuareg. A pesar de las revueltas de éstos últimos, tras el sitio de Agadez en 1916, Francia acabó controlando la zona. A partir de entonces el actual territorio de Níger pasó a formar parte del África Occidental Francesa, hasta que en 1946 la Constitución francesa promovió la descentralización. Tras el establecimiento de la V República en 1958, Níger pasó a ser un estado autónomo dentro de la Comunidad Francesa, hasta que en 1960 obtuvo la independencia. El primer presidente fue Hamani Diori, que logró su reelección en 1965 y 1970.

Sin embargo, las grandes sequías que se sucedieron a partir de 1968 generaron un estado de inquietud social y de inestabilidad que condujeron a un primer golpe de estado en 1974 liderado por el Coronel Seyni Kountché. La principal preocupación del régimen fue desarrollar y diversificar la débil base económica y productiva del país. Kountché fue reemplazado tras su fallecimiento en 1987 por el Mayor Ali Seibou, que promulgó una nueva constitución y constituyó el que sería el único partido político legal del régimen, el Movimiento Nacional para el Desarrollo Social (MNSD-Nassara)<sup>8</sup>. Sin embargo, las difíciles condiciones sociales no solo no mejoraron sino que se vieron agravadas por las sequías recurrentes, lo que unido a la solicitud de préstamos al FMI y al BM, provocó una fuerte reacción social, duramente reprimida, que exigía no ya solo la mejora de las condiciones de vida, sino también la apertura política y el abandono del unipartidismo.

En 1990 la presión popular llevó a Seibou a adoptar medidas aperturistas y en 1993 se promulgó la nueva Constitución y se celebraron las primeras elecciones libres, ganadas por la coalición Alianza de Fuerzas para el Cambio (AFC), de la que formaba parte el Partido para la Democracia y el Socialismo de Níger (PNDS) de Mahamadu Issoufou. Mahamane Usmane se convirtió en el nuevo presidente. Sin embargo, con la llegada del nuevo gobierno se produjo un nuevo alzamiento tua-

<sup>7</sup> Grupo étnico al que pertenece un 28% de la población vinculado con los “songhai” que formaron uno de los mayores imperios islámicos en África Occidental entre el siglo XV hasta finales del XVI.

<sup>8</sup> Que gobernó de 1989 a 1993 y de 1999 a 2010.

reg de la zona septentrional, y el incumplimiento de las promesas del Gobierno de que daría solución al problema mediante la entrega de tierras generó un conato de guerra civil. Las discrepancias condujeron a la ruptura de la coalición en 1994, a unas nuevas elecciones legislativas en 1995 y a la formación de un nuevo gobierno dirigido por Hama Amadou, líder del opositor MNSD y rival de Usmane. La difícil cohabitación entre ambos paralizó la acción de gobierno y llevó al Coronel Ibrahim Baré Mainassara a dar un golpe de estado en 1996.

El Coronel Baré fue asesinado durante un nuevo golpe de estado en abril de 1999, iniciándose un periodo de transición que culminó con la promulgación de una nueva constitución y la celebración de elecciones presidenciales y legislativas a finales de año ganadas por una colación formada por el MNSD y la Convención Democrática y Social (CDS) liderada por Mamadu Tandja, quien se convirtió en Presidente, nombrando a Hama Amadou Primer Ministro

El Presidente Tandja fue reelegido las elecciones de 2004, debiendo finalizar su segundo y, en principio, último mandato en diciembre de 2009. Sin embargo, en agosto, disolvió el Parlamento y llevó a cabo una reforma constitucional para prorrogar su mandato 5 años más, convocando para ello un referéndum. La iniciativa fue condenada por la comunidad internacional, e incluso se impusieron sanciones y Níger fue expulsado de la CEDEAO y de la UA. La tensión política fue en aumento y acabó desembocando en el golpe de Estado de 2010, que instauró el gobierno de una Junta Militar.

La presión internacional e interna permitió el inicio de un periodo de transición, que contó con el acompañamiento de la CEDEAO, la UA y la UE, que culminó con la aprobación en referéndum de una nueva constitución, y la celebración de elecciones presidenciales en 2011 que fueron ganadas por el actual presidente Mahamadou Issoufou (PNDS-Tarayya). En las elecciones de 2016, el Presidente Issoufou revalidó su mandato hasta 2021.

## 5.2. Sistema político y social

La República de Níger se rige en la actualidad por la Constitución de 2010 (séptima constitución) que instauró la VII República. La forma política del Estado es de carácter semipresidencialista. El Presidente de la República es el Jefe de Estado, elegido por sufragio universal por un periodo de 5 años, y el Primer Ministro es el Jefe de Gobierno, nombrado por el Presidente. El parlamento es unicameral, la Asamblea nacional, y está compuesto por 113 diputados elegidos cada 5 años (8 escaños se reservan para representar a las minorías nacionales).

El país actualmente está dividido administrativamente en 8 regiones (Agadez, Diffa, Dosso, Maradi, Niamey, Tahoua, Tillaberi, Zinder), que se subdividen en 36 departamentos. El administrador principal de cada unidad territorial es designado por el gobierno.

El islam es la religión dominante en el país, practicada por el 90% de la población. Aproximadamente el 95% de los musulmanes nigerinos son sunitas y el 5% chiitas. Hay pequeñas comunidades católicas (remanente de la influencia colonial), practicantes del culto Bori (musulmanes sincretistas) y animistas, remanentes de las religiones pre-coloniales.

Níger presenta una diversa multiplicidad de etnias (la gran mayoría de religión musulmana). El grupo étnico más grande es el hausa (54% de la población), quienes en su mayoría son ganaderos. Los zarma son el segundo más grande (21.2%), seguido de los tuareg (9.9%). Los peul (o fulani) son el cuarto grupo étnico (9.2%), comerciantes nómadas en su mayoría. Les siguen otros grupos minoritarios como los kanuri (4.6%) los tuba o los gurma.

Demográficamente, Níger tiene la tasa de natalidad más alta del mundo (48,14 nacimientos por 1.000 habitantes) y una baja esperanza de vida (60,4 años). El promedio de hijos por mujer es de 7,14, lo que está provocando un aumento poblacional nunca visto en la historia del país. El crecimiento vegetativo se sitúa en torno al 4% entre 2010 y 2019 y actualmente Níger duplica su población cada 14 años (con lo que

hoy la mitad de la población tiene menos de 14 años). Este crecimiento demográfico, no obstante, es atemperado por el fenómeno de la emigración, principalmente hacia el norte de Nigeria, donde la etnia predominante es también la hausa.

### 5.3. Situación política actual

Tras la reelección del Presidente Issoufou en marzo de 2016, en octubre se creó un gobierno de unidad nacional apoyado en el Movimiento por el Renacimiento de Níger (MRN) formado por los partidos que conforman la mayoría presidencial entre los que se encuentra el segundo mayor partido de la oposición, el MNSD-Nassara. Por su parte, los partidos de la oposición se agrupan en torno al Frente para la Restauración de la Democracia y la Defensa de la República (FRDDR), que incluye unos once partidos sin un liderazgo reconocido y visible.

Aunque hay cierto juego democrático y el presidente Issoufou goza de una buena imagen exterior, sobre todo tras haber asegurado que en 2021 abandonará su puesto sin forzar un tercer mandato (imposible sin previa reforma constitucional), el país tiene en estos momentos tres retos principales, interdependientes entre sí: consolidar la transición democrática, luchar contra las amenazas a la seguridad y la lucha contra la pobreza. Para cumplir estos objetivos, el Presidente Issoufou ha puesto en marcha una serie acciones en el marco de la llamada Renaissance.

Recientemente, Níger se ha enfrentado a un aumento de las tensiones sociales, cuya principal manifestación fueron las Jornadas de Acciones Ciudadanas que comenzaron en enero de 2018 y prosiguieron durante todo el año con diferentes convocatorias, siendo la última edición el pasado mes de marzo. Se trataba de protestas sociales contra el presupuesto del Estado considerado antisocial, la explotación de los recursos naturales por parte de empresas extranjeras<sup>9</sup>, la presencia de bases militares extranjeras, o el deficiente sistema educativo; así como la crisis económica y el retraso en la ejecución del programa Renais-

<sup>9</sup> Níger es uno de los principales productores de uranio del mundo. En Agadez se encuentra la mayor reserva de uranio de África y la séptima a nivel mundial.

sance, que promueve valores como el Estado de Derecho, la libertad, la justicia o la igualdad. Junto con este descontento aparecen otros desafíos de corte estructural como el alto porcentaje de analfabetismo (75%) en un país en el que el 80% de la población vive en el campo, y altos niveles de corrupción.

Níger se encamina en estos momentos hacia un ciclo electoral intenso que puede dar lugar al aumento de las tensiones políticas. Dicho ciclo arrancará con las elecciones municipales que deberán celebrarse próximamente, aunque aún no hay fecha, y las elecciones presidenciales (primera vuelta prevista para diciembre de 2020 y segunda vuelta para febrero de 2021) y legislativas (diciembre de 2020). De cara a este calendario electoral, el Ministro del Interior, Mohamed Bazoum ya ha sido elegido candidato a las elecciones presidenciales del PNDS-Tarayya, apoyado por el propio Presidente Issoufou.

#### **5.4. Situación de seguridad**

La seguridad de Níger es frágil y al igual que el resto de vecinos está sufriendo un recrudecimiento de las incursiones y ataques terroristas. Los desafíos a los que se enfrentan las autoridades en este ámbito son múltiples.

De un lado, la intensa actividad terrorista en el país, con presencia de grupos terroristas como el Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental, Da'esh en el Gran Sahara, Boko Haram, Da'esh-África Occidental y Jama'at Nusrat al-Islam wal-Muslimin (JNIM).

Unido a ello aparece el reto de las fronteras porosas, o inexistentes a veces, sobre todo por la situación en los países vecinos, lo que provoca una mayor propensión a la expansión y acción terrorista. En el sureste, Boko Haram e ISIS-WA controlan parte de las fronteras con Chad y Nigeria. En el oeste, Al-Qa'ida y grupos afiliados de Da'esh tienen presencia en las fronteras con Mali, Burkina Faso, Libia y, en menor medida, con Argelia en la región norteña de Agadez. Consecuencia de todo ello son los flujos de refugiados resultantes de los conflictos en Mali y en la cuenca del lago Chad.

En el plano interno el Gobierno nigerino ha aumentado el número de instalaciones de control fronterizo y ha aumentado su esfuerzo en los programas de prevención del extremismo violento.

En el ámbito de la cooperación regional e internacional de seguridad, Níger participa en MINUSMA, la MNJT<sup>10</sup> y está en el Puesto de Mando del Sector Central en Niamey para la Fuerza Conjunta del G-5 y realiza patrullas conjuntas con Chad y Nigeria como parte de su cooperación con los países miembros de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad en la lucha contra Boko Haram y Da'esh-AO. Níger se unió a la Coalición Global contra Da'esh en 2017. Además, en materia de lucha contra la financiación del terrorismo, Níger es miembro del Grupo de Acción Intergubernamental contra el blanqueo y la lucha contra el terrorismo del África Occidental.

Asimismo, otros países también están presentes y comprometidos con el mantenimiento de la seguridad en el país. Francia mediante la operación Barkhane, con bases en Niamey y Madama; EEUU con la base militar para vehículos aéreos no tripulados en Agadez; Alemania con efectivos que realizan misiones de transporte aéreo desde una base en Niamey e Italia también con presencia de efectivos para combatir a los traficantes de personas en el Sahel, mediante el adiestramiento de las tropas locales.

La UE realiza importantes esfuerzos por mantener un Níger estable y seguro. Por otro lado ha desplegado una Misión PESD, EUCAP Níger, que tiene mandato hasta el 30 septiembre de 2020 para seguir apoyando el desarrollo de las capacidades nigerinas en materia de lucha contra el terrorismo y de la criminalidad organizada. Esta misión siempre ha contado con una importante contribución española. Además, Níger es miembro del proyecto GAR-SI Sahel (Grupos de Acción Rápida y de Vigilancia) financiado por el Fondo Fiduciario de Emergencia para África y liderado por la Guardia Civil, con la participación también de las gendarmerías de Francia, Italia y Portugal. El objetivo es la creación de equipos acción transfronterizos para luchar contra el terrorismo y

---

10 Multinational Joint Task Force junto con Chad, Nigeria y Camerún para hacer frente a la amenaza de Boko Haram en la Cuenca del Lago Chad.

## INDICADORES MACROECONÓMICOS NÍGER Y ESPAÑA

	2018		2019 (EST.)		2020 (EST.)	
	NÍGER	ESPAÑA	NÍGER	ESPAÑA	NÍGER	ESPAÑA
PIB (a precios constantes), var. %	5,2	2,5	6,5	2,1	6,0	1,9
PIB, (millones \$, a precios corrientes )	9.226,01.425.865,0		9.724,0 1.429.140,0		10.628,01.497.082,0	
veces PIB España / NIGER	-	154,5	-	147,0	-	140,9
PIB per cápita \$, (a precios corrientes)	477,1	30.697,3	487,7	30.631,3	517,0	31.943,6
Inversión total, (% PIB)	40,2	21,9	45,7	22,0	48,2	22,1
IPC interanual (%)	1,6	1,2	2,2	1,3	2,0	1,7
Tasa de paro (%)	-	15,3	-	14,2	-	14,1
Población (millones)	19,3	46,4	19,9	46,7	20,6	46,9
Déficit público, (% PIB)	-4,9	-2,7	-4,5	-2,3	-3,0	-2,3
Deuda pública, (% PIB)	55,1	97,0	55,6	96,0	54,1	94,9
Balanza c. corriente, (millones \$)	-1.499,0	11.086,0	-2.041,0	11.762,0	-2.451,0	12.455,0
Balanza c. corriente, ( % PIB)	-16,3	0,8	-21,0	0,8	-23,1	0,8

FMI: Abril 2019

la criminalidad organizada, aumentando así la presencia del Estado en zonas aisladas y remotas. A estas dos iniciativas se une la misión ECI-Níger, Equipo de Investigación Conjunto, liderado por la policía nacional española, y que conjuntamente con la policía francesa, tiene por objetivo reforzar las capacidades de la policía nigerina para luchar contra las redes de tráfico de seres humanos y otros tráfico ilícitos.

## 5.5. Situación económica

La economía nigerina está dominada, por un lado, por la agricultura (muy vulnerable a las sequías recurrentes y a las fluctuaciones de precio en el mercado internacional) de la que vive más del 80% de la población; y por otro, por la minería, con la explotación del principal depósito de uranio del mundo. El 85% de la fuerza laboral de Níger se compone de trabajadores en condiciones precarias. Con una renta per cápita de 487,8 USD (PPA) en el primer cuatrimestre de 2019, Níger se sitúa en el puesto 187 de 192 países. Asimismo, Níger se sitúa en el ranking de NN.UU como el país con peor Índice de Desarrollo Humano del mundo, debido a factores como la inseguridad alimentaria, la falta de industrialización y el alto crecimiento demográfico. Se estima que un 60% de la población vive con menos de un dólar al día y un 81,8% con menos de dos, por lo que se trata de un país con graves problemas de pobreza.

El PIB nigerino, que aumentó un 5,2% en 2018, se distribuye esencialmente de la siguiente forma: agricultura con un 40%, industria con un 20% y servicios con casi un 40%.

En cuanto a las previsiones macroeconómicas, el FMI señala que el crecimiento se mantendrá por encima del 6% del PIB en los próximos años y podría acelerarse hasta el 7% en el 2021. El crecimiento estará sostenido por la inversión en los sectores minero y petrolífero, dentro de los que se encuadra el yacimiento chino de Agadem en el Este del país, y la línea de 600 kilómetros en fase de planificación que lo conectará con el oleoducto de Chad-Camerún. Los inversores chinos también participarán en la mejora de la mina de uranio de Azelik, apoyando el crecimiento en el sector minero. También en la agricultura se espera un aumento en la producción por la buena sesión de lluvias y por la iniciativa 3N (Les Nigériens Nourrissent les Nigériens), que se centra en la irrigación y la ganadería.

Por otro lado, el servicio de crédito extendido a tres años aprobado en 2017 por el FMI está guiando la política económica de Níger. En junio

de 2017 la Asociación Internacional de Desarrollo del Banco Mundial destinó a Níger 1.000 M\$ para tres años.

El objetivo es conseguir la estabilidad macroeconómica y aumentar su resistencia a los choques externos, impulsando la inversión en infraestructuras, agricultura, salud y educación; mejorando la administración de la financiación pública; y apoyando el desarrollo del sector privado y del sector financiero. El programa del FMI también procura fortalecer los sectores extractivos, los cuales se espera que crezcan de manera continuada en los próximos años, y así asegurar su contribución efectiva al crecimiento sostenido y a la reducción de la pobreza.

Asimismo, a través del Millennium Challenge Account Compact con Estados Unidos, Níger ha recibido 437 M\$ que se destinarán a la irrigación y a la adaptación de la agricultura al cambio climático y a los cambios en la productividad y los precios.

Los sectores con mejores prospecciones son los de exploración y minería petrolífera. Se ha estimado, sin embargo, que al menos un millardo de barriles será necesario para hacer la producción viable debido a los costes de construcción de un oleoducto que una esta remota parte de Níger al oleoducto Chad-Camerún.

Las principales áreas de interés para el desarrollo económico de Níger para los próximos años son los sectores de infraestructuras, agricultura, salud y educación. Existe igualmente interés por parte del Gobierno por mejorar la administración de la financiación pública y el apoyo al desarrollo del sector privado y del sector financiero, dentro del marco del Programa de desarrollo económico y social 2017-2021, por el que se han recaudado 23.000 M\$ en la última conferencia de donantes.

La economía de Níger está abierta al mercado y la inversión. Como miembro del ECOWAS y de UEMOA, Níger cuenta con ciertas facilidades para el comercio con sus países vecinos, por lo que las actividades de re-exportación a países como Nigeria o Ghana son comunes.

Comparte fronteras con Argelia, Benín, Burkina Faso, Chad, Libia, Mali y Nigeria, lo cual lo hace susceptible de convertirse en un centro comercial importante. Sin embargo, el mal estado de sus infraestructuras, la falta de acceso al mar y el pequeño tamaño de su mercado nacional han impedido que el país desarrolle todo su potencial. Otros factores como su reducida renta per cápita o la falta de mano de obra cualificada dificultan, también, el desarrollo de un flujo comercial significativo con los países circundantes.

En cuanto al comercio exterior, los principales destinos de las exportaciones de Níger en 2018 han sido Tailandia y Francia, seguidas de China y USA. Los productos han sido principalmente uranio, seguido de oro, petróleo y cebollas. Respecto a sus importaciones, Francia, China y Estados Unidos por orden decreciente suponen el 47% del total. Las partidas importantes han sido máquinas, material eléctrico, vehículos y también los productos farmacéuticos.

## 5.6. Situación migratoria

Como país de origen, Níger es fuente tradicional de una migración intracontinental de carácter económico. Aunque pueda parecer lo contrario, el destino de la migración nigerina no es realmente Europa (sus diásporas en la UE son numéricamente irrelevantes) sino los países vecinos del norte de África como Libia o Argelia y los demás miembros de la CEDEAO. Las razones de esa emigración son variadas como los altos índices de crecimiento demográfico, el subdesarrollo y la pobreza, la falta de recursos naturales y el cambio climático (dos tercios del país son desierto o semidesierto y la deforestación está afectando a nuevas zonas como el Lago Chad que ha perdido el 90% de su superficie).

A nivel interno, Níger se enfrenta también a un problema de gran magnitud que es el que plantea los numerosos desplazados internos, provocados por las actividades violentas de grupos radicales como Boko Haram en la región de Diffa, y los refugiados procedentes de países vecinos como Mali o Nigeria (165.000 malienses y nigerianos según datos de ACNUR).

Como país de tránsito, por su situación geográfica y enorme extensión (dos veces España) Níger es un paso inevitable en la ruta del Mediterráneo Central al conectar África Subsahariana con Libia.

La crisis migratoria de 2015 aumentó la importancia geoestratégica migratoria de Níger para la Unión Europea. Sin embargo, la drástica reducción de llegadas irregulares a Italia desde Libia operada desde 2017 en la Ruta Mediterránea Central (-90%) se debe en notable medida a los resultados de la cooperación migratoria de la UE con Níger. Los pasos mensuales por la región norteña de Agadez, fronteriza con Níger, se han reducido en 2019. Níger es uno de los 5 países prioritarios dentro del Marco de Partenariados Migratorios UE.

La UE aplica su enfoque global atendiendo en sus proyectos tanto a las causas profundas de la migración como a la lucha contra la migración irregular. La asistencia de la UE a Níger originada por el dossier migratorio abraza numerosas vías: apoyo financiero; cooperación al desarrollo (XI FED; Fondo Fiduciario de Emergencia para África; la participación en hasta 16 programas regionales; refuerzo de capacidades (Misión EUCAP Sahel Níger con sede en Niamey y antena en Agadez; proyectos ECI Níger y GAR-SI) y ayuda a reasentamientos desde Libia.

## 5.7. Política exterior

A nivel bilateral, Níger mantiene buenas relaciones con los países vecinos, con los que comparte historia, cultura, grupos étnicos y desafíos en materia de desarrollo socioeconómico y de seguridad. Sin embargo, son algunos de esos mismos países vecinos los que suponen las principales amenazas para su seguridad, como ya se ha señalado anteriormente. Entre todos ellos, Mali y Libia son en estos momentos los dos principales retos a los que se enfrentaría el país.

Un caso especial es Argelia, país con quien comparte una frontera de aproximadamente 960 km. Para Níger es muy importante promover el desarrollo de esas zonas fronterizas y evitar que la población joven

caiga en las redes de tráficos ilícitos. Desde el punto de vista negativo, el eje Níger-Argelia es una de las rutas principales de inmigración irregular de ciudadanos de la CEDEAO hacia el norte el África y Europa, lo que en muchas ocasiones dificulta las relaciones bilaterales entre ambos países.

A nivel multilateral, Níger es miembro del G5 Sahel, cuyos dos Secretarios Permanentes hasta ahora han sido nigerinos y del que ostentó en 2018 la presidencia rotatoria. El próximo comandante de la Fuerza de Conjunta del G5 Sahel es también nigerino, el general Oumarou Namata Gazama. Actualmente, Níger está centrando su actividad internacional en conseguir una mayor visibilidad en el ámbito de la UA, cuya histórica cumbre de julio de 2019 acogió en Niamey y en la que se anunció oficialmente la entrada en vigor del Acuerdo de Libre Comercio Continental del que Níger fue uno de los grandes impulsores.

Níger forma parte también de CEDEAO, organización en la que lidera junto a Ghana la célula para la adopción de una moneda única en 2020.

Por otro lado, las instituciones de Bretton Woods, la UE y sus Estados Miembros, además de Estados Unidos, China, Turquía y los países del Golfo son sus principales interlocutores para obtener financiación para su desarrollo y seguridad. Entre todos ellos, destaca China, cuya inversión se hace notar especialmente en el sector energético, de infraestructuras y en el sector de las telecomunicaciones. Como se ha señalado, la China National Petroleum Corporation está implicada en la construcción de un oleoducto para la exportación de petróleo nigerino.

Las relaciones entre Níger y la UE son buenas, viniendo determinadas por el Acuerdo de Cotonú como país ACP, bajo cuyo paraguas se mantiene un diálogo político regular con las autoridades (la última reunión de diálogo político recogido en el Artículo 8 del Acuerdo de Cotonú tuvo lugar en diciembre de 2018). No obstante, la principal cuestión en la relación bilateral es la cuestión migratoria, en la que Níger es un socio constructivo y casi ejemplar de la UE, pero que no siempre mantiene posiciones coincidentes con las europeas.

## 5.8. Relaciones bilaterales

### Relaciones políticas

España mantiene relaciones diplomáticas con Níger desde 1965. La Embajada de España en Niamey inició sus actividades en 2007, y en la actualidad cuenta con una Oficina de Cooperación.

Las relaciones bilaterales son buenas, aunque los contactos a alto nivel han sido escasos. En junio de 2019 el Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Josep Borrell realizó una visita a Niamey, reuniéndose con el Primer Ministro, su homólogo nigerino y el Ministro del Interior y candidato a la presidencia en las próximas elecciones, quedando reflejada la relación preferente que España tiene con la sub-región del Sahel y muy especialmente con Níger. La colaboración entre ambos países es muy buena destacando sobre todo las cuestiones de seguridad o la cooperación al desarrollo.

En materia de seguridad, España y Níger firmaron un convenio de cooperación en materia de lucha contra la delincuencia en 2015. España ha dedicado a Níger 6 de los 9 M€ de su aportación al Fondo Fiduciario de la UE, y lidera los dos principales proyectos de seguridad financiados por el Fondo en Níger:

- Equipo Conjunto de Investigación (ECI): proyecto implementado por la FIIAPP y liderado por la Policía Nacional española, en el que participan también la gendarmería francesa y la policía nigerina y que ha creado una unidad especializada en la lucha contra las redes de tráfico con buenos resultados en cuando a desarticulaciones de redes y arrestos.
- Grupos de Acción Rápida - Vigilancia e Inteligencia (GAR - SI Sahel): proyecto regional implementado por la FIIAPP en los cinco países del G5 Sahel más Senegal, liderado por la Guardia Civil y en el que participan también las gendarmerías de Francia, Italia y Portugal. En Níger el liderazgo es español. El proyecto se dirige a reforzar las capacidades de control, vigilancia y lucha contra el

## COMERCIO BILATERAL ESPAÑA - NÍGER

2016		2017		2018		2019*
M€.	VAR %	M€.	% VAR	M€.	% VAR	M€
<b>Importación desde Níger</b>						
2,8	-5,4	2,4	-13,4	2,7	13,7	1,8
<b>Exportación a Níger</b>						
6,7	-8,6	8,3	24,3	11,0	32,5	7,2
<b>Saldo</b>						
3,9	-10,8	5,9	51,0	8,3	40,2	5,4
<b>% Cobertura</b>						
240,8	-3,4	345,7	43,5	402,8	16,5	390,0

Fuente: S.E. de Comercio, septiembre 2019

crimen en áreas rurales con la formación y el equipamiento de un batallón por país.

España participa también en la misión civil de la UE EUCAP Sahel Níger para apoyar el desarrollo de las capacidades de los actores de la seguridad nigerinos en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada.

En el ámbito de la Defensa cabe destacar las misiones de transporte aéreo logístico de personal y carga desde los destacamentos del Ejército del Aire en Dakar y Libreville que se llevan a cabo a través de dos aeronaves en beneficio principalmente de la Operación Barkhane y de la Fuerza Conjunta del G5.

#### Relaciones económicas

Níger es un país con el que España mantiene escasas relaciones económicas, no existiendo ningún acuerdo o programa de carácter económico firmado.

Las exportaciones de España a Níger alcanzaron los 11 M€ en 2018, cifra notablemente superior a la registrada en 2017 por un importe de 8,30 M€. Por su parte, las importaciones desde Níger ascendieron lige-

**STOCK DE INVERSIÓN TOTAL BILATERAL DE ESPAÑA EN 2017**

<b>De España en el país</b>			
País	M€	% del total	Posición
Níger	-2	-0,0004	150
<b>TOTAL PAÍSES</b>	<b>503.490</b>	<b>100,00</b>	<b>-</b>

<b>Del país en España</b>			
País	M€	% del total	Posición
	-	-	-
<b>TOTAL PAÍSES</b>	<b>435.279</b>	<b>100,00</b>	<b>-</b>

Fuente: S.E. de Comercio, junio 2019

ramente a 2,7 M€ en 2018. Níger en 2018 fue el 162 cliente de España, y el 156 proveedor.

Los principales capítulos exportados por España a Níger en 2018 han sido: vehículos automóviles y tractores (33,5%), aparatos y material eléctrico (17,55%), seguido de artículos textil, hogar, productos químicos, maquinarias, aparatos mecánicos, entre otros. En cuanto a las importaciones recibidas en España desde Níger, cabe destacar fundamentalmente las legumbres y hortalizas (91,5%).

Según el registro de inversiones españolas, el stock de inversiones españolas en Níger entre los años 1993 y 2015 es negativo, lo que sitúa a Níger en el puesto 150 del ranking de principales países de inversión española. El flujo de inversiones brutas españolas en los últimos años de que se tiene información (2014, 2015, 2016 y enero-septiembre 2017) es 0.

A pesar del potencial turístico del país, Níger está muy poco explotado en este sentido. La inseguridad del país lo ha convertido en un destino poco deseable, especialmente para turistas europeos y americanos. Sólo algunos europeos continúan visitando Níger para apoyar el desarrollo del país y participar en misiones humanitarias. Níger es un país rico en zonas naturales y, por tanto, un buen destino para el tu-

rismo ecológico. A lo largo del Río Níger hay varios parques nacionales como el famoso W-Park, situado entre Níger, Benín y Burkina Faso y también áreas que pueden utilizarse para safaris, con animales autóctonos como jirafas, leones y elefantes.

La presencia de empresas españolas es prácticamente inexistente.

A pesar de los inconvenientes de escaso desarrollo, falta de seguridad, suministro de energía y transparencia jurídica, se presentan múltiples oportunidades de negocio e inversión para empresas españolas en el sector agrícola y ganadero (es buen momento para aprovechar la buena percepción que tienen de estos productos españoles gracias a las actuaciones de la cooperación española); el sector energético (inminente creación de una agencia para impulsar la energía solar); construcción, vivienda e infraestructuras; sector extractivo y minero y los estudios y proyectos financiados con cargo a instituciones multilaterales.

#### Cooperación al desarrollo

Níger se incorporó como país prioritario de la Cooperación española en 2006. En 2007 se firmó el Acuerdo Marco de Cooperación, en 2008 se suscribió la I Comisión Mixta y en 2009 se inauguró la OTC. El V Plan Director recoge el compromiso a largo plazo de la Cooperación española con el desarrollo de Níger al considerarlo País de Asociación Avanzada.

La II Comisión mixta, celebrada en Niamey en julio de 2015, aprobó el MAP (Marco de Asociación País) entre España y Níger 2014-2016. En el primer semestre de 2019 se está llevando a cabo el balance de este MAP y a partir del segundo semestre está prevista la negociación del nuevo MAP.

Desde la firma del Acuerdo Marco de Cooperación hasta 2017, los fondos aportados por la Cooperación Española -AOD bilateral neta (no reembolsable)- alcanzaron los 176M€ (contribuciones de la AECID por importe de 105M€), superándose ampliamente los compromisos

financieros recogidos en la I Comisión mixta (2008-2010, posteriormente prorrogada para 2011) de 10M€ anuales.

También se ha cumplido el compromiso financiero recogido en el MAP 2014-2016 (20,1M€ no reembolsables), al haber alcanzado la AOD bilateral neta no reembolsable en ese período los 26,7M€. En 2017 se incrementó hasta los 13M€, debido a la contribución de 6M€ al Fondo Fiduciario de Emergencia para África de la UE marcada para Níger, y, según datos aún provisionales, en 2018 alcanzó los 7,6M€.

En el ciclo de cooperación definido por el último MAP, la Cooperación Española ha continuado trabajando en Níger en los sectores de desarrollo rural y seguridad alimentaria y nutricional (DR/SAN) y de salud. En el sector género, se ha priorizado la transversalización en los sectores de concentración.

Geográficamente, las regiones prioritarias siguen siendo la zona urbana de Niamey y las regiones de Tahoua y Maradí. Sectorialmente se presta también apoyo en los ámbitos de salud, desarrollo rural, seguridad alimentaria y nutricional y género.

Como país miembro de la CEDEAO y de la UA/NEPAD, Níger se ha beneficiado de los programas regionales de la Cooperación española con ambas organizaciones, con proyectos ya finalizados en su práctica totalidad en el ámbito de la migración y el desarrollo, política agrícola, energías renovables y el empoderamiento de las mujeres africanas.

Las intervenciones bilaterales directas se complementan con las intervenciones de ONGD en el marco de las convocatorias AECID de proyectos y convenios en materia de promoción de derechos socioeconómicos y políticos de mujeres, jóvenes y familias vulnerables.

En el ámbito de Cultura y Desarrollo, se ha trabajado de forma especial con la Universidad Abdou Moumouni de Niamey, a la que se ha concedido varias ayudas y con la que se ha firmado un memorando de entendimiento en materia de investigación, conservación, puesta en valor y difusión de los manuscritos árabes y aljamiados, que confor-

man un rico patrimonio cultural nigerino. Además, en lo relativo a la enseñanza del español, en 2018 se concedió un lectorado en esta universidad que está previsto mantener en el curso 2019/20. Por otro lado, el programa ACERCA de Capacitación para el Desarrollo en el Sector Cultural viene trabajando desde 2014 en diferentes líneas formativas: formación artística, artes escénicas, patrimonio cultural e industrias creativas.

Níger sigue enfrentándose principalmente a dos retos humanitarios:

- Respuesta a las crisis crónicas, que afectan a la seguridad alimentaria y nutricional (alrededor de 1,8 millones de personas necesitan asistencia en 2019), a lo que se añade la alta prevalencia de enfermedades de tipo epidémico como el paludismo (se estima en 766.000 el número de personas que necesitarán asistencia en 2019) y el riesgo de inundaciones (170.000 personas podrían ser víctimas en 2019).

- Movimientos de población causados por los conflictos. El número de personas desplazadas internas, refugiadas y retornadas es de 370.000. De ellas, 118.162 refugiados, 104.288 desplazados internos y 25.731 retornados se encuentran en Diffa, y 54.961 refugiados y 70.305 desplazados internos en las regiones fronterizas con Malí (Tillaberi y Tahoua).

Con independencia del Plan de Respuesta Humanitaria 2019 coordinado por la agencia humanitaria de la UE OCHA, que tiene como objetivo atender a 1,6 millones de personas (70% de la población necesitada), la respuesta de la Cooperación española se enmarca dentro de las prioridades marcadas por la “Estrategia de contexto de la acción humanitaria española para la región del Sahel y Lago Chad” para el período 2018-2019, que son la seguridad alimentaria y nutrición y la protección.

En Níger, la OAH financió en 2016 proyectos de acción humanitaria por un total de 1,8M€, en 2017 por importe de 2,35M€ y en 2018 por una cantidad de 2,4M€. Esta respuesta se ha canalizado a través de

agencias de Naciones Unidas, CICR y ONGD, además de la financiación de los vuelos humanitarios.

Además de las contribuciones canalizadas vía OAH, destaca la Iniciativa Agua y Seguridad Alimentaria para África de la FAO, que la AECID ha venido apoyando en cuatro países de África Occidental (Mauritania, Senegal, Níger y Mali).

La Cooperación Española ha establecido una alianza con el Banco Mundial para apoyar la financiación del “Proyecto Regional de Apoyo a la Iniciativa de Riego en el Sahel (PARIIS)”, que tiene como objetivo mejorar la capacidad de los Estados beneficiarios (Burkina Faso, Malí, Mauritania, Níger, Chad y Senegal) para desarrollar y gestionar sus respectivos sistemas de riego, así como para aumentar las áreas irrigadas en beneficio de las poblaciones más vulnerables. El proyecto total, con un coste estimado cercano a los 40M€, será cofinanciado por el Banco Mundial y el Fondo de Promoción del Desarrollo FONPRODE (hasta 15 M€) a lo que se añade una contrapartida local y será ejecutado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería de Níger.