

INDICE

1. RESUMEN EJECUTIVO	3
2. INTRODUCCIÓN	4
3. BASES DE LA ASOCIACIÓN ESPAÑA-NAMIBIA. DIAGNÓSTICO.....	5
3.1 Contexto de Desarrollo Humano en Namibia	5
3.1.1 Territorio y Población	6
3.1.2 Economía y Sociedad	7
3.1.3 Objetivos de Desarrollo del Milenio	8
3.2 Apropiación Democrática	9
3.2.1 Estrategias y Programas de Desarrollo de Namibia.....	9
3.2.2 Estructura Sectorial e Institucional.....	9
3.2.3 Nivel de Respaldo y Participación Democrática en las Estrategias de Desarrollo de Namibia... 10	
3.3 Alineamiento y Armonización	11
3.3.1 Uso de los Sistemas Nacionales	11
3.3.2 Condicionalidades	12
3.3.3 Calidad del Dialogo de Políticas	12
3.3.4 Mapeo de los Donantes	12
3.3.5 Mapeo de los Principales Mecanismos y Foros de Armonización	15
3.4 Ventaja Comparativa de la Cooperación Española.....	16
3.4.1 Mapeo de los Actores de la Cooperación Española Presentes en Namibia	16
3.4.2 Ventaja Comparativa de la Cooperación Española.....	16
4. ESTRATEGIA DE ASOCIACIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO.....	16
4.1 Decisiones Estratégicas.....	16
4.1.1 Sector y Subsectores de Concentración	17
4.1.2 Prioridades Horizontales.....	21
4.1.3 Sectores de Salida	22
4.1.4 Concentración Geográfica	25
4.2 Marco de Gestión para Resultados de Desarrollo y Aprendizaje	25
4.2.1 Marco Indicativo de Resultados de Desarrollo: Planificación y Seguimiento.....	25
4.2.2 Articulación con la Acción Multilateral	26
4.2.3 Articulación con la Acción Humanitaria	27
4.2.4 Compromisos de la Cooperación Española en Materia de Eficacia de la Ayuda	28
4.2.5 Coherencia de Políticas para el Desarrollo.....	30
5. RECURSOS FINANCIEROS	31
6. RENDICIÓN DE CUENTAS Y EVALUACIÓN	31

LISTADO DE ANEXOS

- Anexo 1** Correspondencia de objetivos entre la Visión 2030 y el 3º Plan Nacional de Desarrollo 2007/12 [tabla].
- Anexo 2** Respaldo y participación democrática en las estrategias de desarrollo de Namibia [esquema].
- Anexo 3** Distribución de la AOD neta en Namibia por donante entre 2005 y 2009 [grafico].
- Anexo 4** Mapa de Asociación [matriz].
- Anexo 5** Marco de Planificación y Seguimiento de Resultados de Desarrollo [matrices].
- Anexo 6** Matriz de Eficacia de la Ayuda [matriz].
- Anexo 7** Matriz de Recursos y Resultados de Desarrollo [matrices].

1. RESUMEN EJECUTIVO

- 1 El Marco de Asociación España-Namibia 2011/15 establece las bases y define la estrategia de asociación entre ambos países durante los próximos cinco años, en materia de cooperación para el desarrollo.
- 2 El MAP es un proceso de planificación, seguimiento y evaluación continuo, que no se agota en este documento. Se trata del primer producto (*output*) de una estrategia a largo plazo entre ambas partes, enfocada a conseguir determinados resultados de desarrollo (*outcomes*) hacia los que la Cooperación Española sumará sus esfuerzos.
- 3 Namibia está formada por un vasto territorio con una escasa población y una gran diversidad étnica. El país se encuentra marcado por la mayor desigualdad de distribución de renta del mundo y por la pandemia del VIH/SIDA. Sin embargo, presenta una de las rentas per cápita más altas del continente africano (PRMA), una situación socio-política estable y un funcionamiento regular de las instituciones. Además, posee importantes recursos naturales, sobre todo minerales (diamantes, uranio, cobre, zinc y oro), fauna (pescado, caza y ganado), paisajísticos y culturales (turismo). Los avances a nivel social han sido importantes en los últimos años, específicamente en lo que respecta a la educación, a la equidad de género, a la lucha contra el VIH/SIDA y al acceso al agua. No obstante, el aumento del desempleo y de la mortalidad materno-infantil, así como la inflexión en el acceso al saneamiento básico particularmente en zonas rurales, son preocupantes.
- 4 En este sentido, el gobierno de Namibia ha definido en su tercer plan quinquenal de desarrollo¹ como tema principal “aceleramiento del crecimiento económico y fomento del desarrollo rural”.
- 5 La Cooperación Española ha sido en los últimos años el quinto mayor donante en el país, apoyando los sectores de desarrollo rural y seguridad alimentaria, servicios sociales básicos (educación, salud y agua y saneamiento) y la cultura, según los objetivos y líneas estratégicas del Documento de Estrategia País 2005/08.
- 6 Sin embargo, el contexto de desarrollo ha evolucionado, el gobierno ha redefinido sus prioridades y la comunidad de donantes ha cambiado en presencia y prioridades, por lo que ha sido necesario revisar la anterior estrategia de asociación. Tal necesidad de cambio ha resultado en un diálogo profundo y permanente entre los principales actores de la Cooperación Española y socios de desarrollo en Namibia (Gobierno de Namibia, donantes, ONGD españolas y namibias) que ha buscado en cada ocasión profundizar en los principios de la Declaración de Paris y Agenda para la Acción de Accra (AAA).
- 7 Así, alineados con la estrategia de desarrollo del país y teniendo en cuenta el grado de alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se ha definido como sector de concentración “Crecimiento Económico para el Desarrollo Humano” (según el Plan Director de la Cooperación Española 2009/12), incluyendo el Fortalecimiento Institucional como componente del sector.
- 8 Dentro de esta amplia prioridad sectorial se han definido los subsectores: (i) pesca, (ii) turismo y (iii) desarrollo de PYMES, teniendo en cuenta la ventaja comparativa de la Cooperación Española y la armonización con el resto de los donantes. “Género en Desarrollo” y “Sostenibilidad Ambiental” son prioridades horizontales en todas las intervenciones apoyadas por la Cooperación Española.

¹ Ref. [3]

“Respeto a la Diversidad Cultural” y “Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo Humano” son prioridades horizontales en aquellas intervenciones en que proceda.

- 9 Dentro de cada subsector de concentración, los ministerios contraparte han presentado (a partir de sus estrategias sectoriales) los resultados de desarrollo en los que consideran que la Cooperación Española podría aportar conocimiento y experiencia, y contribuir, a través de su ventaja comparativa en cada uno de los subsectores, a su mayor desarrollo. A estos resultados de desarrollo están asociados indicadores, líneas de base e iniciativas estratégicas a alcanzar en los próximos años, así como estimaciones presupuestarias de ambas partes, según disponibilidad.
- 10 Por otro lado, teniendo en cuenta los logros de desarrollo alcanzados por el país, el grado de consecución de los ODM, la presencia de otros donantes y la ventaja comparativa de la Cooperación Española, se han definido los servicios sociales básicos como sectores de salida. Este segundo análisis ha llevado a la definición de dos horizontes temporales de salida: medio y corto plazo. La Cooperación Española saldrá de forma responsable de los sectores: salud, agua y saneamiento, a medio plazo y de educación a corto plazo.
- 11 El marco actual es un proceso dinámico que se retroalimenta continuamente y para eso establece un sistema de seguimiento y evaluación que se basará en analizar el grado de alcance de los resultados de desarrollo acordados entre ambas partes, así como en el análisis del desempeño de los principios de eficacia de la ayuda de París y Accra a los que se compromete la Cooperación Española.

2. INTRODUCCIÓN

- 12 “El Marco de Asociación es una estrategia compartida de asociación a escala país hacia objetivos y visiones comunes de desarrollo humano y erradicación de la pobreza.”²
- 13 El actual MAP reemplaza el Documento de Estrategia País para Namibia 2005/08, reforzando y haciendo mayor hincapié en los compromisos de la Declaración de París y AAA.
- 14 Se trata de una asociación en la que ambas partes se comprometen a alcanzar resultados de desarrollo compartidos, durante los próximos cinco años, según los principios de: (i) apropiación, (ii) alineamiento, (iii) armonización, (iv) gestión para resultados de desarrollo y (v) mutua rendición de cuentas. Asimismo, partiendo de la metodología de la DGPOLDE³ se ha establecido un proceso de diálogo entre la Cooperación Española y Namibia [principios (i) y (ii)] así como con la comunidad de donantes y los distintos actores de la Cooperación Española con presencia en el país [principio (iii)]. Dicho diálogo ha tenido como base tres documentos fundamentales: “Tercer Plan Nacional de Desarrollo (2007/12)”; “Segundo Informe País sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2008)” y el “Plan Director de la Cooperación Española (2009/12)”.
- 15 De este proceso de diálogo ha resultado la definición del sector y subsectores de concentración, de las prioridades horizontales y de los sectores de salida, de cara a lograr una ayuda más eficaz. Dentro de cada sector, en permanente diálogo con las contrapartes namibias y en complementariedad con el resto de los donantes, se han definido aquellos resultados de

² Ref. [23]

³ Ref. [23]

desarrollo (previamente identificados por el país socio) a los que la Cooperación Española sumará sus esfuerzos [principio (iv)].

- 16 A cada resultado, se han vinculado indicadores, iniciativas y recursos (según disponibilidad presupuestaria) para su consecución. La transparencia, la mutua responsabilidad hacia las respectivas ciudadanía (española y namibia) y el propio carácter dinámico del MAP (retroalimentación) se plasman en un mecanismo de mutua rendición de cuentas [principio (v)] basado en un sistema de seguimiento y evaluación a llevar a cabo por ambas partes.

3. BASES DE LA ASOCIACIÓN ESPAÑA-NAMIBIA. DIAGNÓSTICO.

3.1 CONTEXTO DE DESARROLLO HUMANO EN NAMIBIA⁴

 		
		GEOGRAFÍA
Superficie	824.269 km ²	
Clima	Semidesértico; lluvia escasa e irregular.	
Recursos naturales	Diamantes, cobre, uranio, oro, plata, plomo, estaño, litio, cadmio, tungsteno, zinc, sal, pescado.	
		POBLACIÓN
IDH	0,606 (105 de 169 - “desarrollo humano medio”)	
Habitantes	2.128.471 [est. 2010]	
Crecimiento	0,9% [est. 2010]	
Estructura demográfica	36% (0-14 años)	
	60% (15-64 años)	
	4% (+64 años) [est. 2010]	
Esperanza de vida	52 años [est. 2010]	
Natalidad	21,82/1.000 población [est. 2010]	
Mortalidad	12,97/1.000 población [est. 2010]	
VIH/SIDA	19,9% [2006]	
Alfabetización	85% [2001]	
Educación Primaria	92,3% [2006]	
Urbanización	37% población [2008]	
		ECONOMÍA
PIB (PPA)	14,58 BUS\$ (US\$ 2010) [est. 2010]	
PIB per cápita (PPA)	6.945 US\$ [est. 2010]	
Clasificación	País de renta media alta [BM 2009]	
Gini	0,7 [est. 2010]	

⁴Por lo general hay que señalar la clara disparidad entre fuentes estadísticas internacionalmente reconocidas como rigurosas.

	9% (primario)
PIB por sector	33% (secundario)
	58% (terciario) [est. 2010]
Crecimiento	4,1% [est. 2010]
Inflación	4,6% [est. 2010]
	16% (primario)
Mano de obra	23% (secundario)
	61% (terciario) [est. 2008]
Desempleo	51,2% [est. 2008]
Pobreza	28% (alimentación \geq 60% ingresos) [2003/4]

Fuente: Ref. [1]; [2]; [3]; [4]; [12]; [14].

3.1.1 Territorio y Población

- 17 Situada en el extremo sudoccidental del continente africano y con una superficie de 824.269 km²⁽⁵⁾, la República de Namibia limita al norte con Angola, al noreste con Zambia, al este con Botsuana, al sur y sureste con Sudáfrica y al oeste con el océano Atlántico. Con excepción del norte del país donde hay ríos perennes, la mayor parte del territorio es una árida altiplanicie central rodeada por dos desiertos: el Namib y el Kalahari. El clima es semidesértico con una pluviometría escasa e irregular. Esto genera prolongados periodos de sequía, inundaciones y una disponibilidad de agua dulce bastante reducida (148m³/habitante/año)⁶. El 14% del territorio está protegido, siendo el primer país del mundo en incorporar la protección del medio ambiente en su Constitución.⁷
- 18 A nivel de recursos naturales, Namibia dispone de una gran variedad de minerales, entre los que destacan diamantes, uranio, cobre, zinc y oro. La corriente fría de Benguela en la costa atlántica de Namibia contiene una cantidad y variedad importante de pescado, haciendo de sus aguas de las más productivas del mundo.⁸
- 19 La población de 2.055.080 habitantes⁹ en un territorio inmenso se plasma en la segunda¹⁰ densidad poblacional más baja del mundo (2,5hab/km²). El crecimiento anual de la población está estimado en un 0,9% con una estructura demográfica muy joven (el 36% de la población tiene menos de 14 años mientras que tan sólo un 4% supera los 65 años),¹¹ concentrándose esencialmente en las regiones del norte (60% de la población total) y en zonas rurales (2/3 del total)¹² y dedicándose fundamentalmente a la agricultura o ganadería de subsistencia. La esperanza de vida se ha visto reducida principalmente como consecuencia del impacto del VIH/SIDA (la tasa de prevalencia es del 19,9%),¹³ pasando de 61 años en 1991 a unos 52 en la actualidad.¹⁴ Asimismo, el 17% de niños menores de 18 años son huérfanos o vulnerables.¹⁵

⁵ Aprox. 1,6x la superficie de España.

⁶ Aprox. 6x inferior a la media en España. Ref. [15]

⁷ Ref. [15]

⁸ Ref. [10]

⁹ Ref. [2]

¹⁰ Después de Mongolia.

¹¹ Ref. [2]

¹² Ref. [1]

¹³ Ref. [3]

¹⁴ Ref. [15]

¹⁵ Ref. [2]

- 20 A pesar de lo reducido de su población, el país cuenta con una gran diversidad étnica. El grupo más numeroso es el de los Owambos (50%) seguido de Kavangos (9%), Hereros (7%), Damaras (7%), Mulatos (6,5%), Blancos (6%), Namas (5%), Caprivianos (4%), San (3%), Rehoboth Baster (2%), y Tswana (0,5%).
- 21 Los grupos minoritarios (particularmente los San) se enfrentan a importantes retos socio-económicos y políticos, resultado de la falta de oportunidades económicas y consecuencia de barreras geográficas y culturales. El gobierno de Namibia es signatario de la Declaración, no vinculante, de NNUU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas de 2007. Sin embargo, no ha ratificado la Convención vinculante nº 169 de la OIT. En el ámbito doméstico no existe un reconocimiento específico y constitucional de los San como grupo indígena, aunque el gobierno namibio haya adoptado una serie de medidas para poner fin a la discriminación y hacer frente a la situación socioeconómica marginal de estas comunidades.

3.1.2 Economía y Sociedad

- 22 Al nivel económico el país se encuentra marcado por una cierta dualidad, como resultado del apartheid. Su renta per cápita de 6.945 US\$¹⁶ y su consecuente clasificación como país de renta media-alta así como su posición intermedia dentro del grupo de países con desarrollo humano medio - 105 de 177¹⁷, oculta una situación socio-económica dispar marcada por la mayor desigualdad de distribución de renta del mundo (coeficiente Gini de 0,7¹⁸), por un 28% de la población considerada pobre¹⁹ y una tasa de desempleo del 51.2%.²⁰
- 23 En el ámbito macroeconómico, el crecimiento del PIB real ha sido bastante firme, alcanzando un promedio del 6% entre 2003 y 2008 (frente a un 3,8% durante 1990/99). Sin embargo, el crecimiento del PIB real se redujo en 2008 al 2,9% al sufrir una contracción en 2009 de -0,7%.²¹ Tal situación se debe fundamentalmente a la fuerte dependencia del sector minero, en particular de los diamantes, cuyo mercado se ha visto fuertemente afectado por la actual crisis financiera. Namibia posee grandes reservas de minerales, en particular diamantes y uranio, pero también de zinc, cobre y oro.²² El sector de las minas y canteras aportó un 9% al PIB real en 2008 y representó un 45% del valor total de las exportaciones de mercancías. Sin embargo, éste sector sólo emplea un 2% de la población activa total. El sector servicios es el más importante por su contribución al PIB real (58% en 2008). Las manufacturas representaron en 2008 un 12% del PIB real (14% en 2003) y un 48,5% del valor total de las exportaciones de mercancías. La contribución relativamente pequeña de la agricultura al PIB (5% en 2008) esconde tras de sí la importancia de su función en el ámbito social del país, ya que emplea aproximadamente a un 30% de la población activa.
- 24 La tasa anual de inflación en Namibia, determinada por el índice de precios de consumo (IPC), tuvo un promedio del 6,9% en el periodo 2000/07 (frente al 10,2% en 1990/09). Sin embargo, se encontraba en el 10,3% en 2008. Tal situación se debe fundamentalmente a los altos precios

¹⁶ Según paridad por poder adquisitivo. Ref. [15]

¹⁷ Ref. [15]

¹⁸ Ref. [8]

¹⁹ Un hogar es "pobre" cuando gasta por lo menos el 60% de sus ingresos en alimentación. Ref. [1]

²⁰ Ref. [4]

²¹ Ref. [12]

²² La industria del diamante de Namibia ocupa el sexto lugar en el mundo, y el país es el cuarto mayor productor de uranio.

mundiales de los productos básicos, en especial el petróleo y los cereales. En 2009, la inflación bajó al 8,8% en línea con la tendencia decreciente de Sudáfrica.²³

- 25 La política fiscal, encaminada principalmente a estimular el empleo y las inversiones, desempeña un papel fundamental en la estabilización macroeconómica. Las finanzas públicas de Namibia se han modificado extraordinariamente en los últimos años. El saldo del sector público (incluyendo las donaciones) mejoró, pasando de un déficit del 7,2% del PIB en 2003 a un superávit del 2,6% en 2008. Sin embargo, en 2009 el déficit fue de 1,6% del PIB. En lo que respecta a la deuda pública, esta se ha visto disminuida entre 2007 y 2009, pasando del 19% al 15,3% del PIB, aunque se prevé un aumento a partir de 2010.
- 26 El total de ingresos públicos y donaciones, en proporción del PIB, incrementó del 28,3% en 2003/04 al 32,8% en 2007/08, mientras que el total de los desembolsos del Estado experimentó una leve disminución, del 35,4 al 33,6% del PIB²⁴.
- 27 El primer estudio PEFA²⁵ efectuado en 2008 confirmó la solidez del sistema namibio de gestión de las finanzas públicas en comparación con otros países africanos. En los últimos años, el Gobierno se ha embarcado en una serie de reformas en el área de las finanzas públicas entre las que destacaríamos la introducción de un marco de gasto a medio plazo (MTEF, en sus siglas en inglés) y la adopción de un sistema de gestión financiera integrado. Las áreas relacionadas con el presupuesto y la fiabilidad de la disponibilidad de fondos registran puntuaciones muy positivas en el PEFA namibio. Existen, sin embargo, determinadas áreas que deben ser reforzadas, como la administración fiscal, la prioridad de los gastos públicos y la preparación del presupuesto con enfoque programático. Además, el sistema sufre ciertos retrasos en la implementación de programas, debido especialmente a cierta ineficacia y falta de capacidad en determinados niveles gubernamentales. El sistema de adquisiciones públicas es también otro de los puntos débiles del sistema de gestión de las finanzas públicas, debido a un marco legislativo anticuado, no existen los mecanismos administrativos para reclamar y, además, la excesiva centralización en el Consejo de Concursos (*Tender Board*) ralentiza los procesos. Los donantes, por su parte, deberían mejorar enormemente la previsibilidad de la AOD otorgada y la información suministrada al Gobierno.

3.1.3 Objetivos de Desarrollo del Milenio

- 28 Desde el punto de vista de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el país ha realizado en los últimos años progresos importantes, pero parciales. La mortalidad materno-infantil se ha incrementado y el acceso al saneamiento se ha reducido, particularmente en áreas rurales. Por un lado, Namibia está en camino de cumplir los ODM 1, 2, 3, 6 y parcialmente el 7, pero está registrando una involución preocupante con respecto a los ODM relativos a la salud (ODM4/5) y al saneamiento básico (ODM7).
- 29 Los progresos han sido positivos en lo que respecta a la reducción de la pobreza (ODM 1), siendo que la proporción de familias pobres entre 1993 y 2003 se ha reducido del 38% al 28%. En lo relativo a la escolarización en educación primaria (ODM 2), la matriculación en enseñanza primaria pasó del 89% al 92,3% entre 1992 y 2006. En el ámbito de la igualdad de género en la educación (ODM 3) se alcanzaron ratios de equidad e incluso superiores para las mujeres, 98 alumnas/100 alumnos en primaria y 117 alumnas/100 alumnos en secundaria en 2007. En lo que respecta a la

²³ Ref. [12]

²⁴ Ref. [12]

²⁵ *Public Expenditure and Financial Accountability*.

lucha contra VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades (ODM 6) se indica una disminución en su prevalencia, entre 2000 y 2006 el VIH entre los jóvenes con edades comprendidas entre los 15-19 y 20-24 años se redujo del 12% al 5,1% y del 20% al 14% respectivamente. En cuanto al acceso sostenible al agua potable (ODM7) los progresos fueron notables, un 88% en 2006 frente al 43% en 1990.²⁶

- 30 Sin embargo, en los últimos años, la mortalidad materno-infantil ha aumentado (ODM 4 y 5). En el periodo 2000/06, las muertes maternas por cada 100.000 nacimientos incrementaron de 271 a 449. En cuanto a las muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacimientos incrementaron de 78,9 a 91,7. En lo que respecta al saneamiento (ODM 7), entre 2000 y 2006 la proporción de hogares en zonas rurales con acceso a saneamiento básico pasó del 20% al 14%.²⁷

3.2 APROPIACIÓN DEMOCRÁTICA

3.2.1 Estrategias y Programas de Desarrollo de Namibia

- 31 La agenda de desarrollo nacional viene definida por la *Visión 2030*, cuyo objetivo estratégico es asegurar que "Namibia se convierta en una nación próspera e industrializada, que disfrute de paz y estabilidad social". Dicha visión de largo plazo se implementa a través de Planes Nacionales de Desarrollo quinquenales. El Tercer Plan Nacional de Desarrollo (NDP3, en sus siglas en inglés) cubre el período 2007/12 y su objetivo principal es el "aceleramiento del crecimiento económico y fomento del desarrollo rural".
- 32 El NDP3 cuenta con ocho objetivos generales o áreas clave de actuación (*key result area*, en sus siglas en inglés) que corresponden a cada uno de los objetivos establecidos en la *Visión 2030*. Asimismo, a partir de cada área de actuación, el NDP3 define un total de 21 objetivos (cf. esquema en el Anexo 1), cada uno abarca distintos subsectores implicados en su consecución. En cada subsector se analiza el rendimiento durante el anterior plan de desarrollo y se establecen indicadores, metas y estrategias para alcanzar dichas metas durante el periodo del plan actual.
- 33 Además del Plan Nacional de Desarrollo, los diferentes ministerios publican documentos de estrategia sectoriales que analizan en profundidad sus necesidades, definen líneas prioritarias, marcan objetivos y resultados esperados, y proponen diferentes actuaciones dentro de un marco presupuestario.

3.2.2 Estructura Sectorial e Institucional

- 34 Namibia es una república basada en un sistema presidencial, democrático, representativo, multipartidario. La SWAPO²⁸ es la principal fuerza política desde la independencia en 1990 y desde entonces ha alcanzado sucesivas mayorías absolutas. En las últimas elecciones de 2009, el candidato de dicho partido, Hifikepunye Pohamba obtuvo 75% de los votos.²⁹ Dichas elecciones han sido consideradas libres y justas por los observadores nacionales e internacionales a pesar de las críticas lanzadas por nueve de los trece partidos políticos de la oposición y la Sociedad Namibia de Derechos Humanos que interpusieron una demanda ante el Tribunal Supremo, alegando falta de rigor en los resultados electorales.

²⁶ Ref. [1]

²⁷ Ref. [1]

²⁸ *South West Africa People's Organization*.

²⁹ Ref. [16]

- 35 El presidente es jefe de estado y de gobierno, elegido a través de elecciones generales por un período de cinco años. El primer ministro, el vice primer ministro y los demás ministros son nombrados por el presidente. A su vez estos componen el gabinete ministerial que implementa el programa de gobierno basado en la Constitución, las leyes y decretos del parlamento.
- 36 Al nivel territorial, el país se encuentra dividido en 13 regiones administrativas y 102 distritos representados políticamente por los Consejos Regionales y distintos órganos de poder local (municipios y consejos de pueblo). A nivel regional y local las elecciones se realizan cada seis años. Las últimas se celebraron en noviembre de 2010. Los resultados oficiales dieron la victoria a la SWAPO en casi la totalidad de las regiones del país. Sin embargo, solo el 38% de los votantes registrados acudieron a las urnas.³⁰
- 37 A nivel legislativo, las leyes son formuladas por el parlamento. Dicho órgano, está dividido en dos cámaras: Asamblea Nacional y Consejo Nacional. La Asamblea Nacional (compuesta por 72 miembros elegidos y hasta 6 designados por el presidente) crea y aprueba las leyes. El Consejo Nacional representa a las regiones (dos miembros de cada una) y tiene un papel más bien de seguimiento y consulta de la Asamblea.
- 38 El poder judicial es independiente y se encuentra representado por los tribunales. El Tribunal Supremo es el órgano máximo del poder judicial, cuyos jueces son nombrados por el presidente a partir de la recomendación de la Comisión del Servicio Judicial. La estructura judicial se basa en el derecho romano-holandés.
- 39 El gobierno reconoce la necesidad de descentralización para promover una democracia más participativa. Sin embargo, el proceso de transferencia de funciones del gobierno central a los Consejos Regionales ha sido lento hasta la actualidad.
- 40 La articulación y coordinación del gobierno con la comunidad donante se realiza a través de la Comisión Nacional de Planificación (NPC en sus siglas en inglés). Este órgano, bajo la dependencia directa del presidente, está encargado de llevar a cabo todas las negociaciones relacionadas con los programas de cooperación al desarrollo. Al nivel interno, la NPC promueve las relaciones entre donantes, ministerios y agencias gubernamentales, estando estos últimos encargados de la ejecución de los diversos programas de cooperación. Esta institución se considera la principal contraparte de la Cooperación Española en el país.

3.2.3 Nivel de Respaldo y Participación Democrática en las Estrategias de Desarrollo de Namibia

- 41 El proceso de elaboración de la estrategia de desarrollo comprende dos lógicas distintas: *top down* y *bottom up*. La primera asegura el respaldo y participación democrática, mientras la segunda promueve la participación local.
- 42 A tal efecto, en el sentido *top-down*, la estrategia de desarrollo se ha definido a nivel gubernamental, a partir de los 8 objetivos generales de la *Visión 2030* (estrategia nacional de largo plazo) y los 21 objetivos específicos del NDP3 (estrategia nacional de medio plazo). A cada objetivo general se ha asignado un grupo de trabajo temático liderado por un determinado ministerio y compuesto por distintos actores (sector privado, sociedad civil y socios internacionales). A su vez cada grupo de trabajo temático incluye distintas entidades coordinadoras para cada objetivo

³⁰ Ref. [16]

específico y diferentes equipos para cada subsector implicado en la consecución del objetivo correspondiente.

- 43 En el sentido *bottom-top*, las necesidades y prioridades sectoriales (dentro de cada objetivo del NDP3) han sido identificadas por los distintos actores de la sociedad namibia (comités de coordinación y desarrollo, autoridades locales, comités de desarrollo de distrito, municipal y de asentamientos, representantes del sector privado y organizaciones de la sociedad civil), así como por los socios internacionales de desarrollo (cf. figura en el Anexo 2). Asimismo, mucha de la información respectiva a las necesidades y prioridades de la población ha sido obtenida a través de diferentes instrumentos participativos: evaluaciones participativas rurales, perfiles de pobreza, informes regionales de desarrollo rural y otros informes llevados a cabo en las diferentes localidades del país.³¹
- 44 Las distintas estrategias ministeriales son aprobadas por Consejo de Ministros normalmente tras un amplio proceso de consulta pública. Además de consultas *ad hoc* con el gobierno, la sociedad civil, a través de NANGOF (coordinadora de ONGDs namibias), participa periódicamente en foros temáticos con los distintos actores públicos nacionales e internacionales (e.g. *National Advisory Council for Education*) y en espacios de dialogo generales (e.g. Reunión Semestral de la Sociedad Civil con el Presidente de la República).
- 45 Sin embargo, dicho proceso no es libre de críticas que alegan que, numerosos planes estratégicos sectoriales siguen siendo realizados por consultores internacionales, y que la coordinación ministerial con la sociedad civil no es del todo efectiva. Según NANGOF, sus aportaciones a documentos estratégicos, como al Programa Nacional de Educación y al de Salud, no han sido atendidas hasta la fecha. No obstante, las propias ONGDs nacionales se encuentran divididas, dado que una parte de ellas no reconoce a NANGOF como plataforma coordinadora.

3.3 ALINEAMIENTO Y ARMONIZACIÓN

3.3.1 Uso de los Sistemas Nacionales

- 46 Todas las intervenciones de la Cooperación Española pasan en su fase de planificación, seguimiento y evaluación por la NPC. La coordinación permanente de la Cooperación Española con este organismo (que a su vez consensúa sus recomendaciones sectoriales con el ministerio correspondiente) garantiza el alineamiento con los objetivos del país, así como la armonización con otros donantes.
- 47 Además, la Cooperación Española, siguiendo las recomendaciones de la Declaración de Paris y AAA, continuará haciendo uso de herramientas de ayuda programática, con vistas a implicar y a fortalecer las estructuras de la administración pública del país, en sectores específicos donde las experiencias anteriores de la Cooperación Española así como las valoraciones de riesgo sean positivas.
- 48 Las asistencias técnicas darán prioridad a los recursos humanos nacionales y/o regionales.

³¹ Ref. [3]

3.3.2 Condicionalidades

- 49 Las aguas namibias son de las más productivas del mundo en recursos pesqueros siendo bastante atractivas para las empresas españolas del sector, que cuentan con el 46% del mercado.³² En este sentido, la AOD española en el país está parcialmente condicionada por intereses económicos en el sector de la pesca.
- 50 A pesar de los intereses comerciales de España en el sector pesquero los ámbitos de cooperación han sido, en cada caso, consensuados con el ministerio contraparte y siempre alineados con sus estrategias sectoriales. En este sentido, se han llevado a cabo intervenciones tanto de beneficio mutuo para ambas partes como de beneficio exclusivo para el país socio.

3.3.3 Calidad del Dialogo de Políticas

- 51 El dialogo de políticas con Namibia para la realización del MAP pasó en primera instancia por el Gobierno del país, a través de su interlocutor principal, la NPC. De ahí emanó la definición de las principales líneas estratégicas sectoriales de la Cooperación Española en el país, plasmadas en este documento.
- 52 Además, se han llevado a cabo de forma bilateral reuniones de consulta con los potenciales ministerios contraparte para concretar el tipo de apoyo al nivel sectorial, así como con los principales donantes bilaterales y multilaterales. La sociedad civil namibia ha participado a través de la plataforma que coordina la mayoría de las ONGD nacionales (NANGOF), mediante contactos bilaterales puntuales.
- 53 A nivel de terreno el proceso de elaboración del Marco de Asociación País está dirigido por el Grupo Estable de Coordinación, compuesto por representantes de la Embajada, de la OTC, de las ONGD españolas presentes en el país (Fundación Habitáfrica y Cruz Roja Española) y del Centro Tecnológico del Mar (CETMAR).³³ Otros actores de la Cooperación Española son consultados a nivel de sede - Ministerio de Industria, Turismo y Comercio; Ministerio de Fomento; Ministerio de Economía y Hacienda y la Confederación Española de Organizaciones Empresariales, según informe de participación de actores.³⁴

3.3.4 Mapeo de los Donantes

- 54 La ayuda oficial al desarrollo (AOD) recibida por Namibia ha crecido en los últimos años.³⁵ En 2009 alcanzó 326,21 MUS\$³⁶ representando 150,26 US\$ per cápita y un 3,5% del PIB de ese mismo año. A pesar de que el valor absoluto de la AOD per cápita del país sea sustancialmente superior a la media del África Subsahariana (50,25 US\$), su peso relativo en el PIB del país es inferior (4,9% en la misma región).³⁷
- 55 En realidad, Namibia tiene una población relativamente reducida por lo que el impacto de la AOD per cápita se amplifica. Esto se justifica además por la enorme dispersión geográfica, que genera una relación de coste-beneficio poco ventajosa cuando se compara con otros contextos del

³² 2005. Ref. [10]

³³ Fundación liderada por la Xunta de Galicia y el Ministerio de Educación y Ciencia. Contraparte en muchos de los proyectos de pesca en curso.

³⁴ Archivo de participación de actores en el proceso del Marco de Asociación País. 15/11/2010.

³⁵ 2005-09. Ref. [11]

³⁶ US\$ a precios actuales. Incluye subvenciones y préstamos.

³⁷ US\$ a precios actuales. Ref. [11]

continente con mayores densidades de población. Por otro lado, se trata de un país de renta media alta (situación compartida por un número reducido de países en África Subsahariana) por lo que el impacto de la AOD en su PIB tiende a ser menor.

- 56 Sin embargo, a nivel estatal, la AOD neta representó en 2009 alrededor del 12% de sus ingresos totales generales³⁸ y una proporción similar de sus gastos, lo que confirma el peso significativo de la ayuda para el desarrollo del país.
- 57 A nivel sectorial, y en los últimos años, la AOD (en lo que respecta exclusivamente a subvenciones) se ha concentrado, de forma creciente, sobre todo en infraestructura social³⁹ cf. Grafico 3-1 y Grafico 3-2.

Grafico 3-1: Distribución sectorial de la AOD (subvenciones) a Namibia en el periodo 2005/09⁴⁰

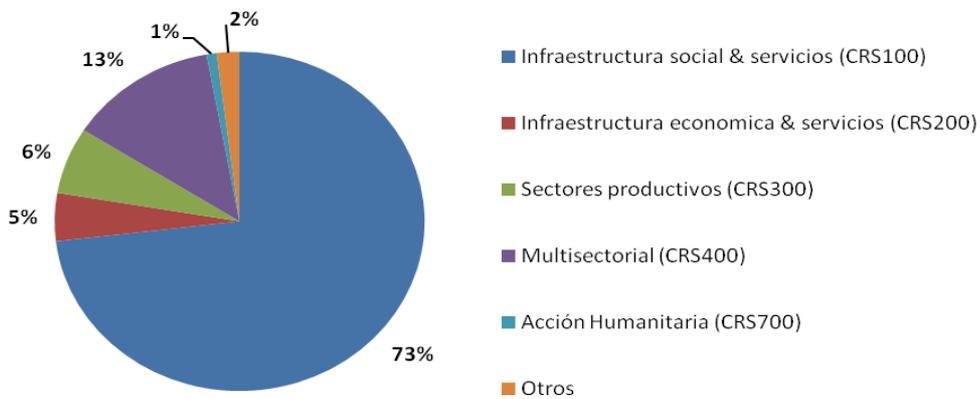
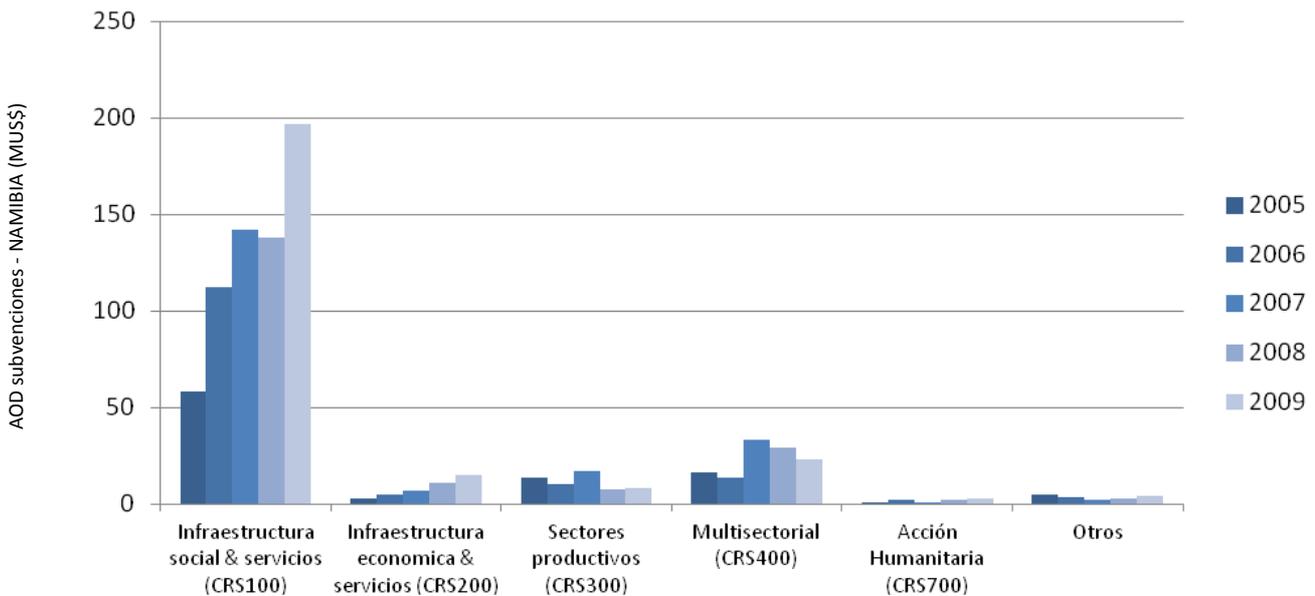


Grafico 3-2: Evolución sectorial de la AOD⁴¹ (subvenciones) a Namibia en el periodo 2005/09⁴²



³⁸ Ref. [12]

³⁹ Servicios sociales básicos, según el PD 2009-12.

⁴⁰ Ref. [11]

⁴¹ US\$ a precios actuales.

⁴² Ref. [11]

- 58 A nivel de donantes, se estima que la Unión Europea (incluyendo tanto la Comisión como los Estados Miembros) proporcionó en torno al 70% del total de la AOD recibida por Namibia desde su independencia hasta 2004⁴³. Durante ese mismo periodo, la Comisión Europea y Alemania fueron los donantes bilaterales más importantes.
- 59 Sin embargo, estos últimos años se ha registrado un aumento notable de la ayuda concedida por Estado Unidos y Japón. La AOD norteamericana se canaliza sobre todo a través de la Cuenta Reto del Milenio, enfocada en la reducción de la pobreza a través del crecimiento económico y del Programa de Emergencia para la Lucha contra el VIH/SIDA (PEPFAR⁴⁴). En el caso de Japón una gran parte de la ayuda se ha realizado a través de préstamos para la construcción de infraestructuras varias. Cabe destacar que un número de socios tradicionales, como los Países Bajos y Noruega, han venido retirando estos últimos años su ayuda bilateral en subvenciones, optando por concentrar la ayuda a través de la Comisión Europea, debido a la clasificación de Namibia como país de renta media-alta. Otros, como Finlandia y Suecia, han optado por diferentes instrumentos de cooperación como créditos concesionales o el fomento de relaciones institucionales y comerciales. En este contexto España es el quinto mayor donante en el país, en los últimos cinco años, a pesar de la deflexión que el volumen de AOD ha sufrido desde 2007 (cf. Tabla 3-1 y grafico en el Anexo 3).

Tabla 3-1: Donantes en Namibia según volumen de AOD neta (2005/09)

#	Mayores donantes	AOD neta (MUS\$)* 2005/09		
		TOTAL	Subvenciones	Préstamos
1	Estados Unidos de América	299	299	0
2	Alemania	130	113	17
3	Comisión Europea	120	120	0
4	Fondo Mundial	115	115	0
5	España	68	55	14
6	Japón	56	10	46
7	Luxemburgo	32	32	0
8	Finlandia	23	23	0
9	GEF ⁴⁵	16	16	0
10	Noruega	10	10	0

* A precios actuales. Fuente: OCDE – CAD.

- 60 En cuanto a donantes multilaterales, Namibia ha venido recibiendo durante los últimos años una importante contribución financiera del Fondo Mundial para la lucha contra el VIH/SIDA, tuberculosis y malaria (cf. Tabla 3-1). Por otro lado, a pesar de un nivel de financiación relativamente bajo en comparación con los donantes bilaterales, el conjunto de las organizaciones del sistema de Naciones Unidas gozan de una posición significativa como interlocutores del

⁴³ Ref. [13]

⁴⁴ US President's Emergency Plan for AIDS Relief.

⁴⁵ Global Environment Facility.

Gobierno. Esto se debe, entre otros factores, al papel primordial desempeñado por la ONU durante el proceso de independencia de Namibia.

3.3.5 Mapeo de los Principales Mecanismos y Foros de Armonización

- 61 Namibia se sumó a la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda en 2007. Desde entonces, existe un consenso creciente entre el país socio y los países donantes (especialmente entre la Comisión Europea y los Estados Miembros de la Unión Europea) sobre la necesidad de avanzar en la puesta en práctica de los principios de apropiación, alineación, armonización, gestión por resultados y mutua responsabilidad establecidos en dicha declaración y en la posterior AAA. Actualmente está en curso el proceso de seguimiento de la eficacia de la AOD en 2010 liderado por el CAD de la OCDE cuyos resultados serán discutidos en Busan (Corea del Sur), en noviembre de 2011.
- 62 Al nivel nacional y multisectorial la NPC promueve, en colaboración con NNUU, un foro trimestral de alto nivel para intercambiar opiniones e informaciones con respecto a los asuntos principales incluidos en la agenda nacional de desarrollo entre los distintos actores - *Donor Forum Partnership*.
- 63 En lo que respecta a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la NPC organiza anualmente con todas las contrapartes un amplio foro de análisis y debate sobre el progreso realizado para alcanzar los ODM - *MDGs Forum*.
- 64 Al nivel sectorial, existen distintos mecanismos de coordinación cuya efectividad varía en cada sector.
- 65 A destacar por su grado de armonización, el foro de coordinación sectorial para el agua y saneamiento en el que participa activamente la Cooperación Española - *Water and Sanitation Sector Coordination Forum*. Dicho foro agrupa al conjunto de actores activos en el sector, incluyendo organismos gubernamentales, ONGD y donantes. Las reuniones de este foro, centradas en valorar los progresos en el sector, son celebradas de forma trimestral. Asimismo, se organiza anualmente una revisión conjunta con el fin de valorar los progresos registrados durante el anterior ejercicio económico - *Joint Annual Review (JAR)*.
- 66 Otros sectores en los que existen mecanismos de coordinación y/o de revisión anual incluyen educación, transporte, gestión de las finanzas públicas o reforma agraria. Una mención aparte merece el sector salud en el que, a pesar del gran número de donantes que operan en él, por el momento no existe un foro de coordinación que englobe la totalidad de los actores. El Ministerio de Salud y Servicios Sociales actualmente estudia la posibilidad de establecer un foro de coordinación de los diferentes programas.
- 67 En los demás sectores no existe una estructura formal de coordinación, se utilizan las reuniones bilaterales y los comités de seguimiento de las diversas intervenciones como principales herramientas para llevar a cabo las labores de seguimiento.
- 68 Los temas de interés común de los Estados Miembros y de la Delegación de la Comisión Europea, se tratan en las reuniones de coordinación mensual de sus servicios de cooperación - *Heads of Cooperation meetings (HOCs)*.

3.4 VENTAJA COMPARATIVA DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA

3.4.1 Mapeo de los Actores de la Cooperación Española Presentes en Namibia

- 69 Los actores de la Cooperación Española presentes en Namibia son relativamente reducidos. Además de la OTC existen dos ONGD con presencia activa en el sector de desarrollo rural: Fundación Habitáfrica y Cruz Roja Española. Además, el Centro Tecnológico del Mar (CETMAR), en cuanto socio importante en el subsector pesquero, es parte del grupo estable de coordinación.
- 70 Al nivel empresarial, la presencia española está fundamentalmente en el sector pesquero (pesca extractiva y de transformación), a través de diferentes compañías de capital mixto con las que la Cooperación Española viene estableciendo de manera puntual procesos de consulta en algunos de los proyectos llevados a cabo. La OTC está actualmente analizando la posibilidad de establecer un foro de consulta y coordinación con el sector privado pesquero con el objetivo de disminuir el riesgo de incoherencia de políticas.

3.4.2 Ventaja Comparativa de la Cooperación Española

- 71 Actualmente España cuenta en Namibia con un alto nivel de interlocución, un embajador residente en el país y muy buenas relaciones institucionales.
- 72 A nivel sectorial, España tiene importantes intereses y relaciones comerciales en el subsector pesquero,⁴⁶ lo que configura una posición de liderazgo reconocida tanto al nivel de las autoridades locales como de otros donantes. Esta posición (en uno de los subsectores más importantes de la economía namibia), así como el conocimiento técnico, la experiencia acumulada y las buenas relaciones institucionales, configuran la principal ventaja comparativa de la Cooperación Española. Dicha ventaja es el punto de partida para el sector del “Crecimiento Económico para el Desarrollo Humano”.
- 73 En lo que respecta a los instrumentos de cooperación, el Gobierno namibio (a través del Ministerio de Agricultura, Agua y Silvicultura) ha valorado positivamente la utilización del apoyo presupuestario (instrumento preferido por las autoridades locales) desde 2007. Por un lado el uso de tal instrumento supone un alto grado de confianza en las políticas y estrategias nacionales, así como en la solidez del sistema de gestión de las finanzas públicas del país⁴⁷ y por otro, la alta previsibilidad de los desembolsos es apuntada como la principal ventaja comparativa de la Cooperación Española (sobre todo si lo comparamos con otros importantes donantes como la Comisión Europea).

4. ESTRATEGIA DE ASOCIACIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

4.1 DECISIONES ESTRATÉGICAS

- 74 En el Anexo 4 se presenta el “Mapa de Asociación” donde se refleja la presencia de la Cooperación Española y su relación con Namibia, el resto de donantes y organismos multilaterales en el sector/subsectores de concentración y sectores de salida a medio plazo. A este nivel la Cooperación Española prevé seguir actuando como donante líder o activo en los diferentes

⁴⁶ Presencia de empresas españolas en el sector anterior a la independencia. 46% del mercado en 2005. Ref. [10]

⁴⁷ PEFA 2008.

sectores de actuación. En el futuro se podrán estudiar posibilidades puntuales de establecer mecanismos de cooperación delegada con otro(s) socio(s) de desarrollo.

4.1.1 Sector y Subsectores de Concentración

- 75 Teniendo en cuenta la clasificación de Namibia como país de renta media-alta (PRMA), su inclusión en el grupo C en el Plan Director 2009/12 (asociación para la consolidación de logros de desarrollo), así como las prioridades del Tercer Plan Nacional de Desarrollo de Namibia 2007/12, que apunta a la “aceleración del crecimiento económico y el fomento del desarrollo rural” como propósito principal, se centrará la acción de la Cooperación Española en el sector: “Crecimiento Económico para el Desarrollo Humano” (PS06).
- 76 El apoyo de la Cooperación Española en el sector del crecimiento económico buscará “reducir las disparidades sociales contribuyendo a una mayor cohesión económica y social” (OE2). En ese sentido, se pondrán en “valor fuentes potenciales de crecimiento de las economías locales” (LE0623), sobre todo rurales.
- 77 Por ello, teniendo en cuenta los subsectores de mayor potencial económico y social en el país y la ventaja comparativa de la Cooperación Española, se apoyará pesca (CRS313), turismo (CRS332) y desarrollo de PYMEs (CRS32130), con el objetivo común de generar ingresos y empleo, sobre todo entre las mujeres y jóvenes en áreas rurales en situación de vulnerabilidad.
- 78 Dado que el país goza de una estabilidad social y política adecuadas y de unas instituciones públicas relativamente sólidas, pero con retos importantes a nivel de la eficacia y eficiencia de la gestión pública, factor fundamental para el desarrollo socio-económico, se propone incorporar en cada subsector de intervención el componente de fortalecimiento institucional en aras al fomento de la cohesión social.⁴⁸

(i) Pesca (CRS313)

- 79 La pesca, aun estando en declive, sigue siendo un sector importante de la economía de Namibia. Su aportación al PIB real descendió del 7,2% en 2003 al 5,1% en 2007, debido principalmente a las escasas capturas y a la subida del coste del petróleo en ese período. Sin embargo, a pesar de la disminución de las capturas, Namibia exporta la mayor parte de la captura anual.⁴⁹ Las exportaciones de pescado y productos pesqueros representan un 25% del valor total de las exportaciones, lo que convierte a la pesca en la segunda mayor fuente de ingresos por exportación después de la minería. Además en términos de empleo, el sector ha ocupado en 2006 a 13.400 trabajadores⁵⁰ (60% en las fábricas), alrededor de 3,2% del empleo total.
- 80 El gran potencial del sector se debe a las condiciones naturales que la corriente de Benguela genera, dando origen a una de las zonas pesqueras más productivas del mundo. El sector está subdividido en tres componentes principales: (i) capturas en el mar; (ii) capturas en ríos y lagos y (iii) acuicultura. Mientras las capturas marinas se practican a gran escala por grandes embarcaciones comerciales, las capturas en ríos y lagos, y sobre todo la acuicultura, presentan un

⁴⁸“El desarrollo institucional no debe convertirse en un fin en sí mismo y fracasar al proporcionar beneficios a los ciudadanos a los que, en definitiva, sirve el sector público. El reto futuro de España es asegurar que los objetivos de cada proyecto estén orientados a resultados y no a procesos; este éxito se medirá comprobando qué mejoras se han obtenido en la vida de los ciudadanos, en particular de los más pobres.” Ref. [9]

⁴⁹ Ref. [10]. Con una población de 2,1 millones, un consumo de pescado de 10 kg por habitante y año, y una captura total de 412.671 toneladas en 2007, Namibia sólo consume una parte pequeña de la captura total. El resto se exporta.

⁵⁰ Ref. [3]

enorme potencial por su contribución a la seguridad alimentaria y en la generación de ingresos para las comunidades rurales pobres.

- 81 El NDP3 y la estrategia nacional del Ministerio de Pesca y Recursos Marinos definen como objetivo general el uso sostenible de los recursos acuáticos vivos y el desarrollo de la acuicultura con un claro enfoque en la *namibización* (fortalecimiento de la presencia de recursos humanos namibios).⁵¹
- 82 La Cooperación Española es el principal donante bilateral en el subsector pesquero, habiendo representado en 2009 el 93% de la AOD global del subsector.⁵²
- 83 En este sentido, alineada con la estrategia nacional, la Cooperación Española viene apoyando satisfactoriamente desde 2000 distintas intervenciones: promoción y desarrollo de la acuicultura en comunidades vulnerables; apoyo a la iniciativa nacional de promoción del consumo de pescado por la población namibia; apoyo técnico para la formación de recursos humanos locales capaces de ocupar posiciones de liderazgo en la pesca comercial marina; y a nivel científico colaborando en el ámbito de la investigación oceanográfica.
- 84 Estas intervenciones han permitido a la Cooperación Española acumular una especialización técnica que le ha dado una clara posición de liderazgo reconocida tanto al nivel de las autoridades locales como de otros donantes.⁵³

(ii) Turismo (CRS332)

- 85 El turismo aporta una contribución considerable al PIB y al empleo de Namibia. Se estima que el turismo aportó directamente al PIB en 2009 un 3.8 % y dio empleo a 22.000 personas (3.8 % del empleo total). Si se incluyen los efectos indirectos del subsector, la contribución total es del 13,6% al PIB y del 17,0% (81.000 personas) al empleo total.⁵⁴
- 86 El turismo representa así un importante potencial para revertir la dinámica de desempleo creciente, así como las asimetrías regionales. En realidad, Namibia posee una gran cantidad y variedad de flora y fauna, así como una diversidad paisajística y cultural que le posicionan en el ámbito internacional como un actor competitivo en distintas plataformas turísticas, sobre todo en el ecoturismo. Paradójicamente, gran parte de estos atractivos turísticos se encuentran situados en áreas rurales con escasos recursos y con grandes índices de desigualdad. Este contexto brinda al turismo un papel de instrumento, no solo de crecimiento económico, sino también de erradicación de la pobreza y empoderamiento de colectivos en situación de especial vulnerabilidad. Namibia es reconocida internacionalmente por su enfoque innovador de compaginar asociaciones comunitarias para la gestión de sus recursos naturales con iniciativas turísticas pro-pobre, particularmente en áreas rurales.
- 87 La industria del turismo en Namibia ha tenido un crecimiento constante desde su independencia en 1990, y actualmente está clasificada como el cuarto mejor destino turístico en el Sur de África. En comparación con los 9,2 millones de visitantes internacionales llegados a Sudáfrica en 2007, Namibia recibió menos de 1 millón de visitantes internacionales en ese mismo año. Namibia tiene potencial para convertirse en una de las economías principales del turismo en África durante la

⁵¹ Ref. [3]; Ref. [17]

⁵² Ref. [11]

⁵³ Ref. [22]

⁵⁴ Ref. [14]

próxima década. A tal efecto, se prevé un aumento considerable de la contribución del turismo al PIB (del 13,6% al 20,7%) y al empleo (del 17,6% al 23,7%) en 2018. De acuerdo con el Consejo Mundial de Viajes y Turismo, el crecimiento del sector en el país será del 7,7% de media, lo que posiciona al país en la 8ª posición de 176 en cuanto a la previsión de crecimiento.⁵⁵

- 88 El NDP3 y la estrategia nacional del Ministerio de Medio Ambiente y Turismo definen como objetivo general el desarrollo del turismo, basado en la sostenibilidad económica y ambiental, a través de la participación comunitaria.⁵⁶
- 89 El subsector está marcado por la presencia de Estados Unidos en cuanto donante líder (la Cuenta Reto del Milenio aportará cerca de 67MUS\$ en 5 años para el desarrollo turístico). No obstante, España ha destinado hasta el 2012 una suma de recursos financieros considerable, entre otros, 6 MUS\$ a través del Fondo para la Consecución de los ODM (F-ODM) posicionándola como segundo mayor donante.
- 90 La Cooperación Española, alineada con la estrategia nacional, viene también apoyando desde 2006 programas de turismo cultural y sostenible para el empoderamiento de la mujer y de la juventud en áreas rurales. Dichos programas, tanto bilaterales como multilaterales, han tenido un resultado globalmente satisfactorio en lo que respecta a la creación de actividades generadoras de ingresos en áreas rurales.
- 91 Sin embargo, la falta de capacidad de implementación en terreno por parte del Ministerio pone de manifiesto la necesidad de fortalecer las estructuras técnicas de la Dirección de Turismo para que llegue a ejercer las tareas de coordinación sectorial que le han sido asignadas. Además cabe valorar la gran experiencia de España en el ámbito turístico, aumentando la posibilidad de poner en marcha las iniciativas de cooperación y los apoyos técnicos demandados por los agentes nacionales involucrados en turismo comunitario y sostenible, confirmando a la Cooperación Española un papel activo, e incluso de posible liderazgo, en el ámbito específico del fortalecimiento institucional.

(iii) Desarrollo de PYMEs (CRS32130)

- 92 Namibia es un país fundamentalmente rural con apenas el 37%⁵⁷ de la población concentrado en ciudades. Además estas zonas son las que experimentan mayores niveles de pobreza (85% de los hogares pobres están en áreas rurales), desigualdad y desempleo sobre todo entre mujeres (en zonas rurales el desempleo se sitúa en el 53% entre las mujeres y en el 41% entre los hombres) y jóvenes (60% de tasa de desempleo).⁵⁸
- 93 Consciente de esta problemática, el gobierno de Namibia ha elegido como objetivo principal de su estrategia nacional (NDP3) la aceleración del crecimiento económico y el fomento del desarrollo rural, entendido como todas las intervenciones destinadas a mejorar los medios de vida rurales mediante el suministro de servicios sociales y económicos en estas comunidades.⁵⁹
- 94 Asimismo, las actividades generadoras de ingresos son consideradas por el NDP3 como un instrumento eficaz para el desarrollo rural. Sin embargo, en lo que respecta el desarrollo de

⁵⁵ Ref. [14]

⁵⁶ Ref. [3]; Ref. [18]

⁵⁷ Ref. [15]

⁵⁸ Ref. [4]

⁵⁹ Ref. [3]

PYMES, Alemania es el único donante activo en el subsector (10 M€ para el periodo 2005/13) a través de distintas intervenciones que buscan mejorar las condiciones marco para el crecimiento del sector privado y promoción del empleo.

- 95 La Cooperación Española viene apoyando bilateralmente desde el 2007 al Ministerio de Gobierno Regional y Local, Vivienda y Desarrollo Rural a través del programa *Cash for work* en siete de las trece regiones del país con el objetivo de reducir la pobreza. El programa presenta algunas debilidades fundamentalmente relacionadas con la sostenibilidad en el terreno, la capacidad de seguimiento por parte del Ministerio y su reducido énfasis en el empoderamiento comunitario. No obstante, la contraparte presenta un alto nivel de compromiso y calidad en la rendición de cuentas.
- 96 En este sentido, valorando las lecciones aprendidas y alineándose con la estrategia nacional (NDP3) y sectorial del Ministerio,⁶⁰ se propone que la Cooperación Española desempeñe un papel activo en el subsector de desarrollo de PYMEs, conjugando financiación con formación específica para emprendedores.
- 97 Recientemente España ha aprobado la creación del Fondo para la Promoción del Desarrollo (FONPRODE). La creación del FONPRODE dota a la Cooperación Española de un instrumento plenamente identificado con los objetivos en materia de cooperación para el desarrollo, a través de mecanismos de donación de Estado a Estado, apoyo presupuestario, contribuciones a organismos internacionales, así como de una nueva posibilidad que aporta valor añadido a la capacidad de contribuir al crecimiento económico y productivo para la reducción de la pobreza como es la *ayuda reembolsable*: se trata de la posibilidad de ejecutar operaciones financieras de crédito o inversiones de capital, además de la aportación a Fondos de Microcréditos. Estas operaciones financieras reembolsables tendrán siempre carácter no ligado e irán enfocadas a contribuir a los objetivos estratégicos del Plan Director y a los que sean identificados en este MAP.
- 98 Se trata por tanto de un instrumento novedoso que podrá contribuir a estimular el sector empresarial y el tejido productivo de Namibia, sobre todo su entramado de emprendimiento y PYMES (enfocado a la juventud rural)
- 99 Por tanto, será posible financiar al sector público a través de deuda (con garantía soberana) y al sector privado empresarial de PYMES (siempre y cuando el capital sea de origen namibio).
- 100 La Cooperación española identificará qué mecanismos de financiación y qué posibles socios financieros en el sector público y privado están operando actualmente en el país, qué impacto en desarrollo presentan y cómo interesaría estratégicamente a la Cooperación Española estudiar la posibilidad de sumarse a algunas de estas iniciativas de cooperación financiera reembolsable.
- 101 Asimismo, la Cooperación Española tiene previsto habilitar una línea en la Convocatoria Abierta y Permanente (CAP) para poner en marcha Alianzas Público-Privadas para el desarrollo con asociaciones y fundaciones empresariales sin ánimo de lucro, así como PYMES y resto de empresas tanto españolas como de los países socios. Este instrumento también sería de interés para conseguir mayor impacto en los resultados de nuestra estrategia en este sector.
- 102 El Fondo estará completamente desvinculado, por ley, de intereses comerciales y de internacionalización de la empresa española. Por otro lado, las operaciones de crédito no se

⁶⁰ Ref. [19] y Carta de la NPC a la OTC en el 01/12/2010.

podrán utilizar para inversiones en servicios sociales básicos y sólo podrán representar el 5% del total de la AOD bruta.

103 De este modo se prevé dar continuidad a las actividades preliminares llevadas a cabo por el Fondo de Concesión de Microcréditos español en el país, así como apoyar a las instituciones locales a desarrollar y extender el uso de las microfinanzas, como instrumento de promoción del empleo, en particular, y del desarrollo rural, en general.

4.1.2 Prioridades Horizontales

104 El NDP3 2007/12 y el PD 2009/12 apuntan para un “crecimiento económico sostenido, sostenible e inclusivo, sustentado en la participación de la población pobre en la generación de renta y su acceso a los beneficios que una mayor riqueza permite a la sociedad.” A tal efecto, se integrará en las distintas intervenciones: (i) “Género en Desarrollo” y (ii) “Sostenibilidad Ambiental.” También se integrará en aquellos casos en que proceda: (iii) “Respeto a la Diversidad Cultural” y (iv) “Ciencia Tecnología e Innovación para el Desarrollo humano.”

4.1.2.1 Prioridades Horizontales

(i) Género en desarrollo (crecimiento económico inclusivo)

105 El Gobierno aprobó en 1997, la primera Ley Nacional de Género. Desde su aprobación han surgido nuevos problemas y cuestiones a nivel global, nacional y regional que influyen en los avances hacia la igualdad de género en el país. Para hacer frente a este nuevo contexto, el gobierno namibio ha aprobado la nueva Política Nacional de Género 2010/20, cuyas áreas clave de actuación son: (i) Pobreza y desarrollo rural; (ii) Educación y formación; (iii) Salud reproductiva y VIH; (iv) Violencia de género; (v) Comercio y empoderamiento económico; (vi) Participación política; (vii) Medios de comunicación e información; (viii) Medio ambiente; (ix) Infancia; (x) Derechos humanos, (xi) Mantenimiento de la paz y resolución de conflictos; (xii) Desastres naturales; (xiii) Igualdad de género en el ámbito familiar.

106 Dada la concentración sectorial del MAP en crecimiento económico se buscará alinear cada intervención con los objetivos “(i) Pobreza y desarrollo rural: reducir las desigualdades de género y mejorar el acceso a los recursos productivos para que las mujeres y niñas pobres puedan superar la pobreza” y “(v) Comercio y empoderamiento económico: mejorar el acceso y control de los recursos productivos y servicios, tales como tierra, crédito, mercados, empleo y capacitación de las mujeres.”

107 Diferentes informes de evaluación de la NPC apuntan a un acceso desigual a los recursos productivos por parte de mujeres y hombres. Las causas de estas diferencias son variadas, pero pueden considerarse estructurales: legislación, políticas macro-económicas y prácticas culturales que limitan el derecho de las mujeres al acceso a la tierra y a la herencia.

108 Actualmente la proporción de hogares encabezados por mujeres que dependen de agricultura de subsistencia (44%) es sustancialmente superior a los hogares encabezados por hombres (29%). Del mismo modo, la participación de las mujeres en el mercado laboral formal (49%) es más baja que la de los hombres (60%).⁶¹

⁶¹ Ref. [26]

109 En ese sentido, para alcanzar un crecimiento económico inclusivo será necesario promover entre las mujeres el acceso a las oportunidades económicas, a los recursos productivos y a la toma de decisiones en las esferas política y económica.

(ii) Sostenibilidad ambiental (crecimiento económico sostenible)

110 Los abundantes recursos naturales que posee el país constituyen la piedra angular de su estructura socio-económica, particularmente en los subsectores en los que se propone cooperar. Por eso se integrarán las consideraciones de la sostenibilidad ambiental en todas las intervenciones de la Cooperación Española, vinculando los objetivos del desarrollo socio-económico con el uso sostenible de los recursos naturales.

(iii) Respeto a la diversidad cultural (crecimiento económico inclusivo)

111 El proceso de desarrollo es inseparable de la cultura. Como destaca la UNESCO, ello implica que el éxito de cualquier política de desarrollo pasa por reconocer y considerar los principios de la diversidad cultural como un imperativo ético, inseparable del respeto a la dignidad de la persona, asegurando que los individuos y colectivos puedan escoger libremente y ejercer plenamente sus derechos.⁶²

112 Las actuaciones de la Cooperación Española han de integrar un análisis, estudio y conocimiento de las realidades culturales en las que se insertan las intervenciones como premisa básica, en los casos en que proceda.

(iv) Ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo humano (crecimiento económico sostenido)

113 La investigación para el desarrollo en sus diferentes facetas (ciencia y tecnología, formación especializada e investigación) se considerarán dentro de los sectores de intervención identificados. Dentro de los subsectores de concentración podrán considerarse cuestiones de ciencia y tecnología con fondos bilaterales y, si las condiciones lo permiten, financiar actividades en otros ámbitos entre los que se incluye apoyo a la sociedad civil.

4.1.3 Sectores de Salida

114 Teniendo en cuenta, por un lado, la Declaración de París y la AAA sobre la eficacia de la ayuda y el Plan Director 2009/12 que promueve una progresiva concentración sectorial para aumentar el impacto de la AOD, y por otro, el hecho de que Namibia sea considerado un PRMA, se realizará una salida responsable de los sectores de servicios sociales básicos: Salud (PS04/CRS13020); Agua y saneamiento (PS05/CRS14032) y Educación (PS03/CRS110).

115 Esta estrategia se llevará a cabo en dos velocidades: salida a medio plazo (2/3 años) y a corto plazo (1 año). Salud y Agua y Saneamiento serán sectores de salida a medio plazo y Educación será un sector de salida a corto plazo. En cada uno se asegurará una transición responsable, a través de una estrategia de salida consensuada entre la Cooperación Española, el ministerio contraparte y la NPC, así como coordinada con el resto de los donantes activos en estos sectores.

116 Los criterios utilizados para distinguir los sectores de salida (medio plazo y corto plazo) están relacionados con el grado de alcance de los ODM respectivos y la ventaja comparativa de la Cooperación Española en el sector.

⁶² Ref. [24]

4.1.3.1 Sectores de Salida a Medio Plazo

117 Aunque la ventaja comparativa de la Cooperación Española sea limitada en estos sectores, los indicadores relativos a los ODM son aún preocupantes. En este sentido, se realizará una salida a medio plazo – en los próximos 2 a 3 años - de servicios sociales básicos: Salud (PS04/CRS13020) y Agua y saneamiento (PS05/CRS14032).

Servicios Sociales Básicos – Salud (PS04/CRS13020)

118 La mortalidad materno-infantil ha aumentado en el periodo 2000/06, las muertes maternas por cada 100.000 nacimientos incrementaron de 271 a 449, en cuanto a las muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacimientos incrementaron de 78,9 a 91,7 (ODM 4 y 5).⁶³

119 En este contexto, la Cooperación Española inició en 2008 un proyecto bilateral a través del Ministerio de Salud y Servicios Sociales para mejorar la atención al parto y puerperio en la región de Kunene (norte del país). Actualmente no existe, aparte de España, ningún otro donante europeo que proporcione apoyo bilateral directo al Ministerio de Salud y Servicios Sociales, esto le proporciona una mayor ventaja comparativa así como una mayor responsabilidad con los proyectos en curso ya que puede comprometer la sostenibilidad de los mismos. Al contrario de otros sectores sociales, el volumen de recursos para el sector salud es más escaso, situándose en torno al 10% del presupuesto nacional desde hace varios años (frente al 22% de educación). Asimismo, la epidemia del VIH/SIDA ha obligado al país a desviar un gran volumen de recursos ya de por sí escasos, a la lucha contra esta enfermedad, como es el caso del Fondo Mundial y PEPFAR.

120 Por todo ello, se seguirá enfocando el trabajo en este sector al ámbito de la salud materno-infantil, a través del fortalecimiento institucional y de la capacitación técnica de los departamentos involucrados en este subsector, pero dirigido específicamente a asegurar la sostenibilidad de los proyectos actualmente en curso.

Servicios Sociales Básicos – Agua y Saneamiento (PS05/CRS14032)

121 A pesar de los importantes logros obtenidos en el acceso al agua, particularmente en áreas rurales - entre 2000 y 2008 la proporción de lugares con acceso a una fuente de agua segura incrementó del 68% al 80% - el acceso al saneamiento básico en áreas rurales ha registrado una disminución preocupante: del 20% al 14% entre 2000 y 2008 (ODM 7).⁶⁴ La Cooperación Española está contribuyendo a través de apoyo presupuestario con el Ministerio de Agricultura, Agua y Silvicultura, cooperando desde 2008 de forma armonizada con la Comisión Europea (donante líder).

122 La evaluación llevada a cabo por la Comisión Europea ha demostrado avances positivos en el sector, sobre todo en lo que respecta al tema del agua. Sin embargo, en lo que se refiere al saneamiento básico se alerta sobre la dificultad de cumplir el ODM7 al ritmo actual.⁶⁵ Además, la Cooperación Española es reconocida en el país por su alta previsibilidad en los desembolsos (siendo este un factor altamente valorado por el Ministerio de Agricultura, Agua y Silvicultura).

⁶³ Ref. [1]

⁶⁴ Ref. [1]

⁶⁵ Ref. [6]

123 Sin embargo, el volumen de ayuda de la Cooperación Española es reducido (4M€⁶⁶) si lo comparamos con otros donantes, como la Comisión Europea cuyo apoyo se ha incrementado de 11M€ a 30M€. ⁶⁷ Además, la falta de capacidad técnica especializada, dificulta las labores de seguimiento del programa en terreno.

124 Por todo ello, se seguirá con el instrumento de apoyo presupuestario sectorial (ya que es la modalidad preferente del Ministerio contraparte y, a la vez, tiene claras ventajas para la armonización con la Comisión Europea) pero dirigido específicamente al saneamiento básico en áreas rurales y con una estrategia de salida a medio plazo.

125 De este modo, la Cooperación Española estará en total consonancia con la Declaración de París en sus cinco principios básicos, contribuyendo a la ejecución del Plan Estratégico de Saneamiento 2010/15 al reducir la brecha financiera entre los fondos necesarios y los disponibles (se estima alrededor de 12M€ anuales). ⁶⁸

126 Hay que resaltar que la continuidad del apoyo presupuestario al sector saneamiento deberá estar vinculada a indicadores de desempeño evaluados anualmente y relacionados con el acceso al saneamiento básico en áreas rurales (establecidos entre el Ministerio y la Comisión Europea).

4.1.3.2 Sector de Salida a Corto Plazo

127 El sector propuesto presenta una gran probabilidad de alcanzar el ODM respectivo ⁶⁹ y a su vez existe un déficit de ventaja comparativa dada la presencia de otros grandes donantes y la falta de capacidad especializada en terreno de la OTC.

Servicios sociales básicos - Educación (PS03/CRS110)

128 A pesar de los importantes retos que aún subsisten en este sector, sobre todo en lo que respecta a la calidad de la enseñanza con sus consecuencias en el retraso y abandono escolar, el porcentaje de matriculas en escuelas primarias alcanzó en 2006 el 92,3% y el 93% en escuelas secundarias (ODM 2) lo que coloca este ODM en línea de alcance con las metas establecidas para 2015.

129 La estrategia nacional en el sector viene definida por el Programa de Mejora del Sector Educativo y de la Formación (ETSIP, en sus siglas en inglés). España es, desde 2007, uno de los donantes que contribuyen a su financiación a través del instrumento de apoyo presupuestario sectorial, y es firmante, desde 2007, del Memorando de Entendimiento que regula la cooperación entre el Gobierno y los donantes. Desde el inicio de la ejecución del ETSIP en 2006/07, los resultados han sido variados. Mientras que algunos subprogramas han avanzado de forma adecuada, otros han experimentado ciertos retrasos y dificultades. A su vez, la contribución de la Cooperación Española en los últimos años (7,5M€) ⁷⁰ es reducida en relación con la de otros donantes en el sector: Cuenta Reto del Milenio (145MUS\$) y Comisión Europea (42,15M€). ⁷¹ Además, se trata del ministerio con mayor peso en el presupuesto del Estado, recibiendo un 22% del total.

⁶⁶ 2008/10

⁶⁷ Entre el 9ºFED (2005/09) y el 10ºFED (2010/14).

⁶⁸ Ref. [7]

⁶⁹ Ref. [1]

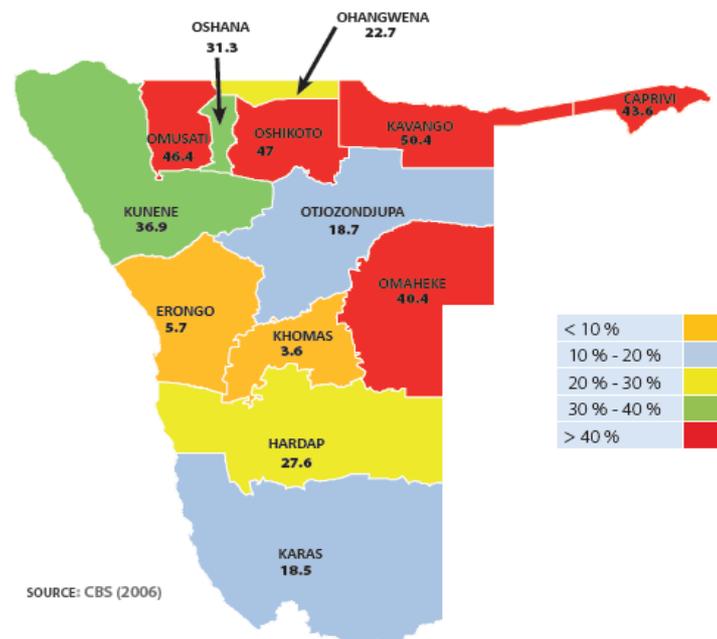
⁷⁰ 2007/10

⁷¹ 10º EDF (2010/14)

4.1.4 Concentración Geográfica

130 Al nivel regional la mayor incidencia de pobreza se registra en el norte y este del país particularmente en la región de Kavango, donde más de la mitad de los hogares son pobres.⁷² Las regiones de Oshikoto, Omusati, Caprivi y Omaheke se encuentran en una situación similar con niveles de pobreza superiores al 40%. Dicho contexto contrasta con las regiones de Khomas y Erongo donde la proporción de hogares pobres ronda el 5% (cf. Figura 4-1).

Figura 4-1: Hogares pobres por región en 2003/4.



131 Sin embargo, dada la baja densidad poblacional del país, resultado de un número de habitantes reducido en un territorio muy vasto, los datos estadísticos a nivel regional dejan fuera realidades puntuales, tales como bolsas de pobreza. Por otro lado, una gran parte de los subsectores propuestos depende de las características medio ambientales del entorno y de los recursos naturales disponibles para su aprovechamiento. Estos factores (e.g. disponibilidad de agua para acuicultura o potencial cultural y/o natural para turismo) tendrán que ser analizados caso a caso determinando en gran medida, las zonas de intervención de la Cooperación Española. Además de que el Gobierno y Ministerios del país, aprecian que los donantes orienten sus intervenciones a nivel nacional, cabe destacar que no es posible realizar una distribución geográfica de donantes con vistas a la complementariedad ya que no disponen de prioridades regionales y, en la mayoría de los casos, orientan sus intervenciones a nivel nacional.

4.2 MARCO DE GESTIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO Y APRENDIZAJE

4.2.1 Marco Indicativo de Resultados de Desarrollo: Planificación y Seguimiento

132 La definición de los resultados de desarrollo y de los indicadores así como la propuesta de intervenciones específicas para la consecución de dichos resultados, ha sido resultado de un segundo ciclo de reuniones con las contrapartes (NPC y ministerios). Asimismo, cada contraparte ha identificado a partir de su estrategia sectorial aquellas iniciativas prioritarias en las que la

⁷² Un hogar es "pobre" cuando gasta por lo menos el 60% de sus ingresos en alimentación. Ref. [1]

Cooperación Española puede ser más eficaz. Estos resultados son relativamente amplios, sin embargo servirán de entrada a los planes operativos anuales (POA).

133 En el Anexo 5 se presenta el “Marco de Planificación de Resultados de Desarrollo” en el sector/subsectores de concentración y sectores de salida a medio plazo. En el mismo anexo se incluye, a título indicativo, el “Marco de Seguimiento de Resultados de Desarrollo” como estructura simplificada para la presentación del seguimiento de la estrategia de asociación de la Cooperación Española en el país en términos de contribución a los resultados previstos, con su valoración y observaciones derivadas del seguimiento de las intervenciones y de sus evaluaciones *ad hoc*, así como las principales decisiones y/o modificaciones acordadas.

4.2.2 Articulación con la Acción Multilateral

134 Las principales intervenciones multilaterales en el país se hacen a través del Fondo para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM), particularmente en los subsectores: turismo y género, cuya implementación está liderada por UNESCO y PNUD, respectivamente. Dichos subsectores están totalmente alineados con la actual estrategia del Marco de Asociación (cf. 4.1 Decisiones Estratégicas).

135 Además, puntualmente la contraparte ministerial solicita apoyo técnico a diferentes agencias del sistema de naciones unidas en distintas intervenciones apoyadas por la Cooperación Española (actualmente: FAO/Pesca; OMT/Turismo; OIT/Poblaciones Indígenas, ONU Mujeres/Género).

136 La posible elección de una contribución de carácter multilateral debe obedecer a una valoración de criterios: existencia de programas conjuntos y alineamiento con las prioridades del país socio y del MAP, efecto escala, conocimiento técnico y capacidades instaladas en el organismo multilateral y legitimidad reconocida por la comunidad de donantes en terreno.⁷³

137 Una vez tomada la opción por la modalidad multilateral se llevará a cabo un análisis de los acuerdos de asociación estratégica de España con el organismo multilateral y del plan de acción país del organismo multilateral por parte de la OTC bajo las directrices de la AECID-sede. Se priorizarán los resultados sectoriales coincidentes entre ambos documentos y el actual Marco de Asociación (cf.

138

139

⁷³ Ref. [23]

140 Figura 4-2). De manera excepcional se considerará la financiación de programas y/o proyectos *ad hoc* que contengan especificidades adicionales pero siempre complementarias con los anteriores.⁷⁴

Figura 4-2: Coincidencia sectorial para intervenciones vía multilateral.



Fuente: Ref. [23]

4.2.3 Articulación con la Acción Humanitaria

141 Namibia presenta un clima semidesértico con un padrón pluviométrico bastante irregular. Estos factores generan un perfil de riesgo relativamente importante en lo que respecta a las sequías e inundaciones.⁷⁵

142 A tal efecto, en los últimos 10 años los tres mayores desastres han afectado a más de 10% de la población en cada ocurrencia.

Tabla 4-1: Los 10 mayores⁷⁶ desastres naturales en Namibia en los últimos años

Desastre	Fecha	Población Afectada
Inundación	2009	350.000
Sequía	2002	345.000

⁷⁴ Ref. [23]

⁷⁵ Según grado de exposición humana: modelación del número de personas presentes en zonas de peligro que se vean sujetos a pérdidas potenciales.

⁷⁶ Número de habitantes afectados.

Sequía	1991	250.000
Sequía	1995	163.200
Inundación	2008	65.000
Sequía	1998	25.000
Inundación	2004	20.000
Inundación	2007	15.000
Epidemia	2001	12.098
Inundación	2003	12.000

Fuente: OFDA/CRED *International Disaster Database*, Universidad Católica de Lovaina, Bruselas (Bélgica).

143 A principios de 2009 tras las inundaciones acontecidas en el norte del país, el Gobierno de Namibia, a través de la NPC y de la Unidad de Gestión de Emergencias de la Oficina del Primer Ministro, ha movilizado asistencia de emergencia a las poblaciones afectadas. Se ha movilizado 49 MUS\$ por parte del gobierno y comunidad donante para responder a las necesidades inmediatas de las poblaciones afectadas. La Cooperación Española a través de la Oficina de Acción Humanitaria concedió ayuda por un total de 570.000€.

144 En este sentido, la Cooperación Española tendrá en el ámbito de la acción humanitaria como objetivo específico el OE3: “Contribuir a la reducción de riesgos y a la lucha contra la vulnerabilidad extrema, fortaleciendo las capacidades de los actores locales y articulando las respuestas a corto plazo con las de medio y largo plazo, en línea con el marco de acción de Hyogo”.⁷⁷

145 Dichas intervenciones serán llevadas a cabo en escenarios de prevención y/o emergencia en el marco de proyectos o según solicitud del gobierno local.

4.2.4 Compromisos de la Cooperación Española en Materia de Eficacia de la Ayuda

146 El avance de los indicadores de la Declaración de París depende de las mejoras realizadas tanto por los donantes como por los gobiernos socios. Namibia no participó en los cuestionarios de seguimiento de la Declaración de París de 2006 y 2008; por lo que son los datos de 2010 los que establecen la línea de base. Debido a la falta de datos anteriores, no ha habido metas fijadas para seis de los quince indicadores, y en gran parte no es posible hacer un análisis de los progresos obtenidos.

Tabla 4-2: Eficacia de la Ayuda en Namibia – líneas de base y metas para 2010

#	Indicadores	2010 Actual	2010 Meta
1	Los socios tienen estrategias de desarrollo operativas	C	B o A
2a	Sistemas nacionales fiables: gestión de finanzas públicas	-	No definida
2b	Sistemas nacionales fiables: adquisiciones	No disponible	No definida

⁷⁷ Ref. [24]

3	Los flujos de ayuda se alinean con las prioridades nacionales	73%	85%
4	Refuerzo de capacidades a través del apoyo coordinado	77%	50%
5a	Uso de los sistemas nacionales: gestión de finanzas públicas	19%	No definida
5b	Uso de los sistemas nacionales: adquisiciones	29%	No definida
6	Reforzar las capacidades nacionales evitando el uso de unidades de implementación paralelas	8	No definida
7	La ayuda es más predecible	0%	No definida
8	La ayuda desligada	99%	Más de 79%
9	Uso de procedimientos comunes	21%	66%
10a	Fomentar mecanismos coordinados: misiones conjuntas	24%	40%
10b	Fomentar mecanismos coordinados: análisis conjuntas	59%	66%
11	Marcos orientados a resultados	C	B o A
12	Mecanismos de mutua rendición de cuentas	No	Sí

Fuente: CAD/OCDE

147 Respecto a la apropiación, Namibia dispone de una estrategia de desarrollo en curso, aunque hay margen de mejora.

148 En cuanto al alineamiento, se han cumplido dos metas globales: desarrollo coordinado de capacidades (indicador 4) y ayuda no ligada (indicador 8). Sin embargo la meta del indicador 3, relacionado con el alineamiento de la ayuda con las prioridades nacionales, no se ha logrado, mientras que los indicadores sin metas aplicables han tenido, en general, una baja puntuación.

149 En cuanto a la armonización, el uso de enfoques programáticos tiene un valor significativamente bajo (indicador 9). La proporción de misiones conjuntas y trabajo analítico coordinado (indicadores 10a y 10b) se encuentran alejados de su objetivo, aunque el segundo es posible de alcanzar.

150 Un marco orientado para resultados es operacional, aunque no se cumpliera el objetivo para 2010 (indicador 11), en tanto que se consideró que no se había puesto en marcha un mecanismo de mutua rendición de cuentas (indicador 12).

151 Los principales retos a los que se enfrentan el Gobierno namibio y los socios de desarrollo en materia de eficacia de la ayuda son:

- a. Fomento de la coordinación entre el Gobierno y los donantes;
- b. Recolección y análisis de datos para el seguimiento, la evaluación y la formulación de políticas;

- c. Fortalecimiento de capacidades en la mayoría de las instituciones gubernamentales,
- d. Fomento del uso por parte de los donantes de los sistemas de gestión de finanzas públicas;
- e. Información disponible sobre ayuda al desarrollo en cuanto a la cooperación para el desarrollo sur-sur.

152 En la matriz del Anexo 6 se refleja los compromisos y su seguimiento respecto a los principios de la Declaración de París a los que España se compromete como donante con sus respectivos indicadores y línea de base relativa a 2010 para Namibia. Las metas para los próximos años serán acordadas en finales de de 2011 durante el IV Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda en Busan, Corea del Sur.

4.2.5 Coherencia de Políticas para el Desarrollo

153 Las relaciones de España con Namibia están profundamente marcadas a nivel económico por la enorme importancia del subsector pesquero.

154 En el ámbito jurídico la coherencia de políticas en este subsector está enmarcada por la Ley de Pesca Sostenible en España (actualmente en fase de proyecto de Ley) y la Política Pesquera Común de la Unión Europea, que confieren “a la gestión correcta de los recursos marinos renovables una importancia preponderante sobre el resto de los aspectos de la política pesquera, siendo por tanto, de capital importancia asegurar que el aprovechamiento de los mismos se realice bajo cánones que aseguren la sostenibilidad de la actividad, como único medio para lograr un aprovechamiento óptimo y duradero.”⁷⁸

155 En Namibia el subsector actúa a través de sociedades mixtas en actividades extractivas y de transformación. La extracción se realiza respetando las políticas de gestión y conservación de recursos del gobierno, a través de los paros biológicos correspondientes y del acceso al reparto de cuotas específicas. Las actividades de transformación se realizan en plantas en tierra (no a bordo) dejando instalado en el país valor añadido mientras la comercialización, fundamentalmente exportación, se realiza desde Namibia. Todo ello repercute en la creación de empleo técnico capacitado, en el desarrollo de una industria auxiliar propia Namibia y en la generación de ingresos a través de salarios, divisa e impuestos.

156 En este sentido, la política pesquera española en el país promueve algunos de los resultados de desarrollo del subsector, tales como: creación de empleo y crecimiento del PIB (cf. resultado C3. de la matriz en el Anexo 5).

157 A largo plazo, el riesgo de incoherencia de políticas, en lo que respecta a la promoción de la seguridad alimentaria, se encontraría si se produjese un aumento del nivel del consumo de pescado a nivel doméstico que no pudiese ser cubierto por la oferta nacional, y sobre todo si esa escasez fuese provocada por el crecimiento de las exportaciones de pescado namibio a España. Sin embargo, hay que resaltar que dicho escenario se encuentra lejano de la situación actual. Por un lado, por el reducido número de habitantes (consumidores) en el país y por otro porque, según el *Namibia Fish Consumption and Promotion Trust*, el reducido consumo de pescado, por parte de la población namibia, se debe a cuestiones culturales, a la débil red de distribución en zonas

⁷⁸ Ref. [25]

rurales y al actual elevado precio final que se ofrece al consumidor (por los propios costes de extracción) y no a la escasez de pescado disponible en el mercado.

- 158 Destacar que, debido a que los propios costes de extracción de las capturas exceden el precio que el consumidor está dispuesto a pagar, teniendo en cuenta su poder adquisitivo, se está promoviendo la acuicultura (el gobierno namibio y la Cooperación Española) como alternativa vinculada a la seguridad alimentaria. La promoción de la pesca artesanal sería otra posible línea de acción, tras evaluar fortalezas y debilidades de las intervenciones llevadas a cabo.
- 159 Otro escenario posible sería si la presión económica sobre el volumen de capturas, a largo plazo, prevaleciera sobre la sostenibilidad ambiental. Entonces, se pondrían en riesgo las reservas de pescado a largo plazo así como el propio crecimiento económico y creación de empleo a los que contribuyen los resultados de desarrollo. Antes de la independencia en 1990, la historia de las pesquerías de Namibia se caracteriza por la pesca masiva e incontrolada realizada por flotas en su mayoría extranjeras, seguida del colapso casi total de muchas poblaciones. Desde principios de los años 90, las poblaciones se han recuperado gracias a la aplicación de un sistema de ordenación de recursos que constituye un modelo para muchas otras naciones. La reducción de los contingentes de captura ha dado lugar a la recuperación de algunas poblaciones.⁷⁹ A tal efecto, el Ministerio de Pesca y Recursos Marinos, a través del Centro Nacional de Información e Investigación Marina (NATMIRC, en sus siglas en inglés) mantiene control continuo y eficaz sobre los caladeros asegurando un volumen de capturas sostenible. A ello se suma la Cooperación Española con su apoyo en los últimos años a la investigación oceanográfica.
- 160 En lo que respecta a la ayuda ligada, a pesar de estar aún vigente en el país un crédito FAD (Fondo de Ayuda al Desarrollo), la creación en 2010 del Fondo para la Internacionalización de la Empresa (FIEM), como resultado de la reforma acometida al antiguo FAD, ha constituido un paso adelante en la coherencia de políticas para el desarrollo. A tal efecto, “los recursos del Fondo comprometidos y desembolsados en cada ejercicio con cargo al FIEM no podrán ser considerados en ningún caso como Ayuda Oficial al Desarrollo”. Queda así claro su carácter desligado de la AOD.

5. RECURSOS FINANCIEROS

- 161 De forma indicativa, con el objetivo de apoyar la consecución de los resultados anteriormente presentados, la asignación de recursos financieros por parte de la Cooperación Española (según disponibilidad presupuestaria) ha priorizado aquellas intervenciones que estando actualmente en curso se alinean con la actual estrategia sectorial del MAP. Por otro lado, se ha tenido en cuenta las expectativas y/o compromisos informales con las diferentes contrapartes, teniendo en cuenta la sostenibilidad de las intervenciones iniciadas y los resultados alcanzados.
- 162 Paralelamente, para tener un valor indicativo de los recursos financieros, se ha consultado a los Ministerios contraparte para identificar en cada resultado sus presupuestos estimativos durante los próximos años. (cf. matriz en el Anexo 7).

⁷⁹ Ref. [27]

6. RENDICIÓN DE CUENTAS Y EVALUACIÓN

163 Los mecanismos de rendición de cuentas actuales y en los cuales la Cooperación Española participa activamente son los descritos en “3.3.5 Mapeo de los Principales Mecanismos y Foros de Armonización.”

164 Además, el Convenio Básico de Cooperación entre España y Namibia (1995) establece en el artículo 8, una Comisión de Planificación, Seguimiento y Evaluación (CPSE) compuesta por representantes de ambos países. La CPSE tiene según el artículo 9 del referido Convenio las siguientes funciones:

- a) Identificar y definir los sectores apropiados de programas y proyectos de cooperación y recomendar su orden de prioridad;
- b) Proponer a los organismos competentes el programa de actividades a realizar;
- c) Revisar periódicamente el programa [de cooperación] en su conjunto, así como los progresos de los diferentes proyectos;
- d) Evaluar los resultados obtenidos en los programas y proyectos en curso con vistas a asegurar resultados óptimos;
- e) Someter a las autoridades competentes para su aprobación el Informe Anual de la Cooperación Hispano-Namibia, que será elaborado por el Coordinador General de la Cooperación Española con la colaboración de la NPC;
- f) Realizar las necesarias recomendaciones que promuevan la cooperación bilateral entre ambas partes.

165 Formalmente la CPSE no se constituyó. Sin embargo, los distintos actores implicados en cada uno de los proyectos y programas se reúnen con el mismo propósito en encuentros *ad hoc*, en foros específicos, sectoriales y/o comités de seguimiento y evaluación de las diferentes intervenciones. (cf. “3.3.5 Mapeo de los Principales Mecanismos y Foros de Armonización”).

166 De cara al futuro se propone formalizar la CPSE a través de una reunión amplia anual dónde estarán presentes todos los miembros del GEC (Embajada, OTC, ONGDs y otros actores de la Cooperación Española en el país) y de las contrapartes (NPC, ministerios, ONGD/Instituciones locales). Dicha reunión será el principal foro de rendición mutua de cuentas entre la Cooperación Española y Namibia al ejercer las funciones arriba descritas en c) y d). El periodo del año en que se realizará la reunión deberá permitir a las contrapartes locales tener en cuenta las decisiones tomadas en planificación anual, por eso se propone realizarla durante el primer trimestre de cada año natural (el año fiscal en Namibia empieza el 1 de Abril).

167 El sistema de seguimiento se basará globalmente en la “Matriz 6-1: Marco de Seguimiento de Resultados de Desarrollo” que refleja el seguimiento de la estrategia de asociación de la Cooperación Española en Namibia en términos de contribución a los resultados previstos, su valoración/observaciones provenientes del seguimiento de las intervenciones y sus evaluaciones *ad hoc*, y las principales decisiones y/o modificaciones acordadas. La CPSE se encargará de actualizar periódicamente la respectiva matriz analizando el alcance de los resultados a partir de las líneas de base definidas para cada sector/subsector. En este sentido cabe resaltar la

complementariedad pero no coincidencia plena entre el sistema de seguimiento y evaluación del MAP y lo de las intervenciones. El análisis del seguimiento y evaluación de las intervenciones contribuye al seguimiento del MAP, pero no sólo, ya que este tiene una amplitud mayor en sus resultados y no es únicamente la suma de las intervenciones. Los indicadores no son los mismos y es necesaria su valoración en el contexto de otras intervenciones que supongan contribuciones a los mismos resultados y objetivos.

168 La decisión de evaluar la implementación del Marco de Asociación será tomada en el seno de la CPSE. Esta evaluación, será realizada por un agente independiente a las partes implicadas. A título indicativo, se propone realizar una evaluación a medio plazo y una evaluación final. La evaluación a medio plazo estaría enfocada a analizar los sectores de salida (salud y agua y saneamiento) y sobre todo en lo que respecta a los resultados alcanzados (medida de la contribución de la Cooperación Española) y al grado de consecución de los respectivos ODM.

169 La evaluación final tendría en cuenta todo el ejercicio del MAP, específicamente en lo que respecta a:

- a) La cantidad de AOD (recursos desembolsados vs. comprometidos, asignación y uso, previsibilidad);
- b) El grado de consecución de los resultados de desarrollo esperados;
- c) La eficacia de la Ayuda, respecto a los compromisos e indicadores de la Declaración de París y la AAA;
- d) La coherencia de políticas para el desarrollo.

170 Todos los resultados e informes derivados de las evaluaciones serán discutidos y acordados con los actores relevantes de cada estudio, y en todo caso con los destinatarios de las recomendaciones. Serán presentados en el seno de la CPSE a partir de cuya aprobación serán difundidos y estarán disponibles en línea para un libre acceso público a sus conclusiones y recomendaciones.

171 Se propone que la OTC-Namibia cree una página web (en español e inglés) como mecanismo de rendición de cuentas a las ciudadanías de ambos países.

ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS

AAA	Agenda para la Acción de Accra
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo
CPSE	Comisión de Planificación, Seguimiento y Evaluación
CRS	<i>Creditor Report System</i> *
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FED	Fondo Europeo de Desarrollo
LE	Línea Estratégica (PD 2009/12)

MAP	Marco de Asociación País
NDP3	<i>3rd National Development Plan 2007/12</i>
NPC	<i>National Planning Commission*</i>
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OE	Objetivo Especifico (PD 2009/12)
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMT	Organización Mundial del Turismo
ONGD	Organización No Gubernamental para el Desarrollo
ONU/NNUU	Organización de las Naciones Unidas
OTC	Oficina Técnica de Cooperación
PD	Plan Director de la Cooperación Española
PEFA	<i>Public Expenditure and Financial Accountability*</i>
PEPFAR	<i>US President's Emergency Plan for AIDS Relief*</i>
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRMA	País de Renta Media Alta
PS	Prioridad Sectorial (PD 2009/12)
PYMEs	Pequeñas y Medianas Empresas
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SWAPO	<i>South West Africa People's Organization*</i>
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia
VIH	Virus de la Inmunodeficiencia Humana

* Acrónimos en inglés.

REFERENCIAS

- [1] *2nd Millennium Development Goals Report - Namibia*. National Planning Commission. 2008.
- [2] *National Census 2001*. National Bureau of Statistics. Namibia.2001.
- [3] *Third National Development Plan (NDP3) 2007/12*. National Planning Commission. Namibia. 2008.
- [4] *Namibia Labour Force Survey (NLFS)*. Labour and Social Welfare Ministry. Namibia.2008.
- [5] *Namibian Sanitation Strategy 2010/15*. Ministry of Agriculture, Water and Forestry. Namibia.2009.

- [6] *Evaluation of the Rural Water Supply and Sanitation Interventions under the 9th EDF*. Delegation of the European Commission in Namibia. 2008.
- [7] *Ficha de seguimiento de Ayuda Programática*. OTC Namibia. 2010.
- [8] *Human Development Report 2010*. United Nations Development Program. 2010.
- [9] *Development Cooperation Review: Spain*. Organization for Economic Cooperation and Development. 2002.
- [10] *FishStat plus*. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). 2005.
- [11] *OECD Statextracts*. Organisation for Economic Cooperation and Development. 2009.
- [12] *IMF data & statistics*. International Monetary Fund. 2008, 2009 y 2010.
- [13] *Country Strategy Paper and National Indicative Programme 2008-13*. Delegation of the European Commission in Namibia. 2007.
- [14] Datos proporcionados por la NPC.
- [15] *World Fact Book*. US Central Intelligence Agency. 2010.
- [16] *Namibia Electoral Results*. Electoral Commission of Namibia. 2010.
- [17] *Ministry of Fisheries and Marine Resources - Third Strategic Plan 2009-14*. Ministry of Fisheries and Marine Resources. Namibia.2010.
- [18] *Ministry of Environment and Tourism – Strategic Plan 2007-12*. Ministry of Environment and Tourism. Namibia.2007.
- [19] *Ministry of Regional & Local Government, Housing & Rural Development – Strategic Plan 2009-14*. Ministry of Regional & Local Government, Housing & Rural Development. Namibia. 2008.
- [20] *Roadmap for Accelerating the reduction of Maternal and Newborn Morbidity and Mortality 2006-14*. Ministry of Health and Social Services. Namibia. 2006.
- [21] *Namibia National Sanitation Strategy 2010/15*. Ministry of Agriculture Water and Forestry. Namibia. 2009.
- [22] *Actas de las Reuniones de Consulta con los Actores Nacionales e Internacionales en la Cooperación al Desarrollo en Namibia – proceso de elaboración del MAP*. OTC Namibia. 2010.
- [23] *Metodología para el Establecimiento de Marcos de Asociación País*. Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo - Secretaría de Estado de Cooperación Internacional – Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. España. 2010.
- [24] *Plan Director de la Cooperación Española 2009/12*. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. España. 2009.

[25] *Anteproyecto de Ley de Pesca Sostenible – versión de 14 de octubre de 2009*. Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino. España. 2009.

[26] *National Gender Policy 2010/20*. Ministry of Gender Equality and Child Welfare. Namibia. 2010.

[27] *Perfil del Sector Pesquero en Namibia*. Organización de las NN.UU. para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Noviembre 2002.