



EL PAPEL DE LA MUJER EN LOS CONFLICTOS EN MALI DERIVADOS DEL ACCESO A LA TIERRA Y A LOS RECURSOS NATURALES EN EL CONTEXTO DEL SAHEL Y EL ÁFRICA OCCIDENTAL

Bamako, 4 de julio de 2023

RESUMEN EJECUTIVO

La mesa redonda sobre "*El papel de la mujer en los conflictos en Mali derivados del acceso a la tierra y a los recursos naturales en el contexto del Sahel y África Occidental*" forma parte de una campaña de apoyo de la Embajada de España en Mali a las discusiones y debates especializados centrados en el papel vital de la mujer a nivel local en relación con este tipo de conflictos. **La tenencia de la tierra sigue estando en el centro de la crisis multidimensional que afecta a la subregión y, a veces, este aspecto no recibe la atención que merece.** La primera observación es que sería importante que las autoridades y sus socios regionales e internacionales, en sus estrategias de resolución de conflictos, hicieran hincapié en la contribución de las mujeres, desde una perspectiva de apropiación local, nacional y regional.

Las conclusiones y recomendaciones son: reforzar la participación de las mujeres a todos los niveles; cambiar ciertos comportamientos y mentalidades; identificar y capitalizar las buenas prácticas; poner en práctica métodos pedagógicos adaptados a las comunidades; y reforzar las capacidades de las mujeres.

Palabras de D. José Hornero GÓMEZ Embajador del Reino de España en Mali

Es para mí un gran placer presentar este trabajo sobre el papel de la mujer, incluida la mediación, en los conflictos en Mali derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales en el contexto del Sahel y África Occidental. El Sahel es una región prioritaria para España y atraviesa un periodo crucial marcado por una crisis multidimensional que implica una gran violencia terrorista y comunal. **Este tipo de conflictos ocupan un lugar central en esta crisis.**

Así, entre los desafíos más complejos a los que se enfrentan Mali y los países del Sahel, nos encontramos ante uno que sigue preocupando a los socios tradicionales: el papel de la mujer en los conflictos derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales. Por ello, la Embajada de España en Mali, con el apoyo técnico del Banco Mundial, ha decidido celebrar junto con *ONU Mujeres*, la *ONG Sahelianas por la Justicia, la Gobernanza, la Paz y la Seguridad (SAGOPS)*, el *Instituto de Estudios sobre Seguridad (ISS)*, y la *Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)* una mesa redonda titulada "El

papel de la mujer en los conflictos derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales", cuyo objetivo es contribuir a la identificación de pistas para mejorar la participación efectiva de las mujeres en los procesos de acceso, gestión y asignación de la tierra.

El debate puso de relieve una serie de recomendaciones, siendo una de las más importantes que los socios **reajusten su labor en el Sahel y la adapten desde un punto de vista estratégico, con una asociación que favorezca el fortalecimiento de los procesos a nivel subregional, nacional y local, teniendo en cuenta en mayor medida las necesidades y percepciones locales y respetando el principio de apropiación local.**

Espero que esta investigación ayude a los responsables en la toma de decisiones y a otras partes interesadas a comprender la complejidad de los conflictos derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales y a definir respuestas adecuadas para contribuir a que Mali reencuentre la paz y la convivencia que siempre le han caracterizado.

En Bamako, a 4 de julio de 2023

I. INTRODUCCIÓN

El objetivo de esta mesa redonda sobre las mujeres y los conflictos derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales es debatir el papel de las mujeres en la mediación de este tipo de conflictos y obedece a la necesidad de profundizar en la investigación sobre este tema. Esta mesa redonda da continuidad a la iniciativa de la Embajada de España en Mali de realizar un proyecto de investigación con el objetivo de aportar una contribución científica a la cuestión de estos conflictos. Tras esa primera mesa redonda, se decidió ampliar el enfoque para incluir el papel de la mujer. Esta segunda mesa redonda se coorganizó entre el Banco Mundial y la Embajada de España el 4 de julio de 2023.

Se reunió a actores de la sociedad civil, representantes de instituciones estatales, agencias de las Naciones Unidas, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el Banco Mundial, embajadas, organismos de investigación y expertos para reflexionar sobre el papel de las mujeres en la mediación de estos conflictos con vistas a mejorar su participación efectiva en los procesos de acceso, gestión y asignación de tierras.

II. CUESTIONES ABORDADAS

Los panelistas debatieron los siguientes temas:

- interacciones entre los conflictos derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales/mujeres/ crisis multidimensional;
- acceso de las mujeres a la vivienda, la tierra y la propiedad;
- capacidad de las mujeres para obtener documentos administrativos que legalicen su acceso a la tierra;
- el grado de aplicación de los planes regionales y locales de Acción Nacional sobre la resolución del CSNU 1325, relativa a Mujeres, Paz y Seguridad;
- la implicación de las mujeres en los procedimientos de resolución de litigios sobre la tierra (formales e informales) y su participación en las Comisiones de Tierras (CoFos);

- propuestas de soluciones para mejorar la gestión de los conflictos mediante la participación de las mujeres a nivel local.

Los ponentes y participantes en la mesa redonda realizaron las siguientes observaciones:

- En Mali, la tierra agrícola desempeña un papel importante para las mujeres y los hombres de las zonas rurales. Es estratégica y muy valiosa para las comunidades. Los hombres tienen un mayor acceso y control sobre la misma.
- Las tierras agrícolas que los hombres ponen a disposición de las mujeres suelen ser baldías. Sin embargo, las mujeres a menudo han conseguido sacarles partido de manera exitosa.
- La percepción de que las mujeres son unas “personas ajenas” (a sus familias de origen y a las de sus maridos) es un obstáculo para que accedan plenamente a la tierra y al control sobre ella.
- Las normas socioculturales que rigen la gestión de la tierra repercuten en los derechos de las mujeres.
- La escasa presencia de mujeres en las comisiones de tierras y el desconocimiento del marco normativo entre sus miembros.
- Dificultad de las mujeres para obtener documentos catastrales de tierras debido a realidades y prácticas socioculturales.
- Hay mujeres que actúan como mediadoras para ayudar a encontrar soluciones a los conflictos derivados del acceso a la tierra y los recursos naturales. Estas mujeres actúan a diferentes niveles, pero desgraciadamente muchas de ellas no disponen de grandes conocimientos en resolución de conflictos. Ciertos proyectos apoyados por socios tradicionales trabajan con mujeres y jóvenes para crear comités de gestión no violenta de conflictos a nivel local.
- Las crisis son una oportunidad para que las mujeres cambien su estatus. En la práctica, sobre el terreno, algunas de ellas pasan de la condición de víctimas a la de actores clave en la logística y la relación con grupos armados. Además, con la erosión de la deslegitimación de ciertas autoridades tradicionales en el centro de Mali, tras la impugnación del orden social por grupos islamistas armados, hay mujeres que se han convertido en actores clave del proceso de negociación.
- En la crisis maliense, las mujeres no sólo son víctimas del conflicto, sino también protagonistas y mediadoras.
- Existe un mecanismo de coordinación de los actores internacionales en materia de tierras dirigido por el PNUD. Se trata de una plataforma digital que recoge intervenciones, ámbitos y actores.

III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conscientes de la importancia del papel de la mujer en los conflictos y de la urgencia de su implicación en la búsqueda de soluciones en Mali, el Sahel y África Occidental, las panelistas y participantes en la mesa redonda concluyeron con los siguientes puntos:

1. El reto del cambio en el comportamiento:

El cambio de actitudes y comportamientos es un proceso a largo plazo que requiere un compromiso continuado en el tiempo. Para ello, deben continuar las iniciativas de información, sensibilización y capacitación, utilizando enfoques integradores y adecuados y apoyando los esfuerzos de las autoridades y las partes interesadas.

2. Capitalizar los logros:

En un contexto de crisis, hay oportunidades que, aprovechadas, han logrado cambiar la situación de las mujeres. Capitalizar las buenas prácticas y las intervenciones de los distintos agentes sobre el terreno. Dar a conocer los casos de éxito de iniciativas desarrolladas por mujeres en la búsqueda de soluciones. La investigación debe desempeñar un papel importante en la identificación de estos factores de éxito. Incluye asimismo estudios complementarios sobre la composición y la funcionalidad de las comisiones locales de la tierra, las COFOs.

3. Pedagogía:

El cambio es posible, sobre todo si los métodos y enfoques se adaptan mejor a las vivencias y experiencias de las comunidades. Los actores locales deben recibir información, sensibilización y formación. Estas acciones deben centrarse en el conocimiento de las leyes nacionales y de los textos regionales e internacionales ratificados por Mali en materia de derechos sobre la tierra y derechos de las mujeres, favoreciendo los enfoques integrados e innovadores para lograr un mayor impacto. También hay que promover enfoques de masculinidad positiva utilizando métodos pedagógicos inclusivos para que los hombres se impliquen y apoyen el proceso.

4. Participación:

Debe garantizarse la participación de las mujeres en todos los niveles de toma de decisiones (nacional, regional y local) mediante el cumplimiento de la legislación, en particular la Ley 052 de Mali y la Resolución 1325 de las Naciones Unidas. Esta participación favorecerá la adopción de políticas y estrategias más integradoras para una sociedad más justa y equilibrada. Para lograrlo, es necesaria una campaña de promoción que profile el lugar de la mujer en la economía, lo que también mejorará su lugar en el hogar mediante la identificación de posibles aliados que puedan ayudar en esas medidas. Debe permitirse a las mujeres trabajar sobre las palancas que puedan hacerles evolucionar de la condición de mero acceso a la tierra a la de propietarias.

5. Desarrollo de capacidades :

Estas acciones permitirán a las mujeres ser más conscientes de sus derechos y de reivindicarlos. Permitirán a otros actores ser más sensibles a las cuestiones de género y trabajar por el desarrollo comunitario de forma integradora. Fomentarán la revitalización de espacios comunes de aprendizaje y solidaridad.

Panelistas

Sra. Nana Touré

Especialista en Políticas y Prácticas de Desarrollo

Consultora (Género, Gobernanza, Derechos Humanos, Paz y Seguridad), presidenta de la ONG SAGOPS

Sra. Hady SANGARE

Coordinadora del Programa de Agricultura, ONU Mujeres

*Sr. Mahamadou Ahmadou Maiga
Especialista Senior en Desarrollo Social, en representación del Banco Mundial*

*Sr. Rodrigue Kone
Socio antropólogo, analista político y de seguridad en el Instituto de Estudios de Seguridad
(ISS)*

*Sr. Gonzalo Vega Molina
Jefe del Departamento de Cooperación con África Subsahariana
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.*

Moderadores

*Excmo. Sr. D. José Hornero Gómez
Embajador del Reino de España en Mali*

*Sr. Christophe Rockmore
Coordinador del Programa de Desarrollo Humano del Banco Mundial*