

INFORME DE LA REUNIÓN
"MUJERES MEDIADORAS EN LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ Y LA COHESIÓN SOCIAL EN NÍGER"



HOTEL NOOM
NIAMEY, 14-15 MARZO 2023

ÍNDICE

I.	INTRODUCCIÓN	3
II.	CONTENIDOS DE LA REUNIÓN	4
	A. Ceremonia e inauguración del taller	4
	B. Paneles	6
	• <i>Panel 1: Gobierno: iniciativa para implicar a mujeres y niñas en el proceso de consolidación de la paz en Níger</i>	7
	• <i>Panel 2: El papel de las mujeres mediadoras en la resolución de conflictos sobre el acceso a la tierra, la agricultura y la ganadería: los casos de Dosso y Tahoua</i>	9
	• <i>Panel 3: El papel de las mujeres en la prevención y gestión de los conflictos armados: los casos de Diffa y Tillabéry</i>	11
	• <i>Panel 4 : Socios técnicos y financieros comprometidos con la participación de mujeres y niñas en la consolidación de la paz en Níger.</i>	1<<4
	C. Áreas B2B	16
	D. Clausura: llamamiento de las mediadoras y ceremonia de clausura	17
III.	CONCLUSIÓN	19

I. INTRODUCCIÓN

Los días 14 y 15 de marzo de 2023 tuvo lugar en el hotel NOOM la reunión sobre "Mujeres mediadoras en la consolidación de la paz y la cohesión social en Níger", organizado con el apoyo técnico y económico del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España, la Embajada de España en Níger, la AECID y ONU Mujeres, para intercambiar experiencias exitosas en materia de mediación y cultura de paz en las que se hayan involucrado mujeres mediadoras y para recabar más apoyo institucional e internacional.

Durante el encuentro se destacó el importante papel de las mujeres mediadoras en la prevención y resolución de conflictos comunitarios, en la consolidación de la paz en zonas de conflicto y, en general, en la cohesión social.

El objetivo fue destacar y difundir las experiencias exitosas de mediación por parte de mujeres y fortalecer redes y vínculos entre sus participantes y el público objetivo, que incluía representantes de comunidades actualmente amenazadas o víctimas de situaciones de conflicto, instituciones estatales y locales, así como organizaciones de la sociedad civil y actores internacionales presentes en el país, particularmente en las regiones de Tillabéry, Tahoua, Diffa y Dosso.

La participación de las mujeres en el proceso de consolidación de la paz y en la cohesión social es de gran importancia para la consecución de los objetivos de Desarrollo Sostenible en África y en el mundo, pero también para la implementación de los objetivos de la Agenda de Mujeres, paz y seguridad. Las mujeres son agentes de cambio esenciales cuyas capacidades deben ser fortalecidas y valoradas sus contribuciones en el proceso de establecimiento de una paz duradera e inclusiva. En este sentido, el 31 de octubre de 2000, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas adoptó la resolución 1325 sobre mujeres, paz y seguridad bajo la presidencia de Namibia, a la cual siguieron otras diez resoluciones. Ahora, forman lo que se conoce como la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad. La resolución 1325, considerada la resolución "madre" de esta Agenda, insta a que las mujeres participen en la construcción de la paz, que estén mejor protegidas contra las violaciones de derechos humanos y que tengan acceso a la justicia y a los servicios contra la discriminación.

En Níger, el análisis "Commune Pays" y la evaluación del primer Plan de Acción Nacional para el período 2017-2019 revelan que las desigualdades de género están firmemente arraigadas por el peso de las tradiciones socioculturales y la feminización de la pobreza, así como la necesidad de promover la participación e implicación de mujeres y niñas en sectores clave de desarrollo en Níger. Estos factores dificultan el empoderamiento de las mujeres y limitan su acceso a servicios sociales básicos como educación y salud, y también a los espacios de toma de decisiones. Por lo tanto, el respeto de los derechos de las mujeres y el reconocimiento de su lugar como actores de pleno

derecho en el proceso de desarrollo, y de la paz y la seguridad siguen representando un desafío a pesar de una fuerte voluntad política que se refleja en muchas políticas públicas adoptadas y en los compromisos asumidos, como la revisión nacional voluntaria de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, efectuada en 2018. Es por ello que resulta importante promover los derechos de las mujeres y las niñas en los sectores clave de desarrollo en Níger.

El estudio del papel de las mujeres en la prevención y gestión de conflictos (HACP, 2022) reconoce y destaca la importancia de la participación de las mujeres como educadoras, guardianas de tradiciones y portadoras de la paz al nivel doméstico e incluso comunitario. Además, la sociedad les otorga un papel preponderante en la resolución de conflictos familiares, entre los jóvenes, o relacionados con su vida económica y asociativa. Este contexto ha favorecido la puesta en marcha de proyectos e iniciativas (ONU Mujeres/FAO PBF en 2019, AECID/MPDL y AFJN en Tahoua) encaminadas a situar a las mujeres mediadoras en el centro de los mecanismos de prevención y gestión de conflictos, así como en otras estructuras a nivel comunitario.

II. CONTENIDOS DE LA REUNIÓN

A. Acto oficial y apertura del taller

La ceremonia de apertura comenzó con las palabras de presentación de la Embajadora de España, Dña. Nuria Reigosa. Se congratuló de la organización del evento y de la fuerte participación para resaltar el importante papel que tienen las mujeres mediadoras en el proceso de construcción de la paz. Desafortunadamente, señaló, este papel es insuficientemente reconocido y valorado, de ahí la idea de celebrar esta conferencia.

Al tomar la palabra, la Representante de ONU Mujeres, la Sra. Rachelle Djangone Mian elogió la calidad de la alianza entre ONU Mujeres y la Cooperación Española que hizo posible la organización de esta importante actividad, que, según ella, es una oportunidad única para reconocer y valorar el importante papel de las mujeres mediadoras en la prevención y gestión de conflictos. Su participación e implicación permite tener mejor en cuenta las necesidades específicas de las mujeres y las niñas con miras a establecer una paz duradera e inclusiva. También se trata de una oportunidad para recordar e informar que el papel de las mujeres mediadoras en Níger ha sido reconocido internacionalmente por el Secretario General de las Naciones Unidas en varias ocasiones. La última vez, en octubre de 2022, cuando el Secretario General subrayó en su informe que: “el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz ha hecho posible aumentar el número de mujeres en las comisiones de tierras de Dosso y Maradi, en Níger”.

A continuación, intervino el Embajador en Misión Especial para el Plan África de España, Sr. Alberto Virella. Ante todo, remarcó que había venido a escuchar a las mujeres protagonistas en la construcción de la paz y la cohesión social de las regiones. Durante su última visita a Niamey, en noviembre de 2022, sus encuentros con varios representantes

de Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), el Presidente de la Alta Autoridad para la Consolidación de la Paz, la Representante de ONU Mujeres y el equipo de la Embajada de España fueron fundamentales para identificar los objetivos y los participantes de esta iniciativa. Este procedimiento es un ejemplo de cómo España, desde su diplomacia y cooperación para el desarrollo, ejecuta su Política Exterior Feminista: conforme a las prioridades identificadas y transmitidas por los actores locales.

El Ministerio para la Promoción de la Mujer y la Protección de la Infancia también participó en esta ceremonia en la persona del Secretario General Sr. Abdoul Karim Hachimou, en representación de la Ministra para la Promoción de la Mujer. Recordó el compromiso del Gobierno de Níger en el marco de la promoción de los derechos de las mujeres y niñas en todos los sectores a través de la adopción de varias políticas públicas, en particular el Plan de Acción Nacional para la Agenda de las Mujeres, la Paz y la Seguridad para el período 2020-2024. Este plan, recordó, toma en consideración todas las resoluciones para la promoción de los derechos de las niñas en el proceso de construcción de paz. Concluyó sus comentarios enfatizando el papel de las mujeres dentro de sus comunidades para el bienestar nacional.

Tras estos discursos, que en general reconocieron y destacaron el papel de las mujeres mediadoras en el proceso de construcción de paz, le llegó el turno al general de brigada Abou Tarka, presidente de la Alta Autoridad para la Construcción de Paz. Comenzó sus comentarios rindiendo un vibrante homenaje a las mujeres y niñas de Níger al saludar su coraje y su determinación para el retorno de una paz duradera e inclusiva en el país a través de este adagio: "La casa no descansa sobre las paredes, descansa sobre los brazos de la mujer". También fue una oportunidad para que recordara que la promoción de los derechos de las mujeres y las niñas en todos los sectores, en particular en el de la seguridad, está en el centro de todas las políticas, cuyo respeto e implementación es una prioridad para el Gobierno de Níger encabezado por el Jefe de Estado, Sr. Mohamed Bazoum. Con estas palabras inauguró oficialmente las actividades de la conferencia sobre "Mujeres mediadoras en la consolidación de la paz y la cohesión social en Níger".

El papel de las mujeres mediadoras es reconocido por el gobierno nigerino a través del plan de acción nacional de la Agenda Mujeres, paz y seguridad, bajo el liderazgo del Ministerio nigerino de Promoción de la Mujer. Este plan fue presentado en la reunión, en la que estuvieron presentes las iniciativas de AECID/MPDL y de la Asociación de Mujeres Juristas de Níger (AFJN) en Tahoua, gracias a las cuales varias mujeres explicaron que se habían convertido en mediadoras en estructuras ad hoc, como las COFOBS (Comisiones de base de terrenos rurales), donde, por ejemplo, se resuelven los conflictos entre agricultores y pastores. Los contenidos de esta reunión se pueden estructurar en los cuatro paneles organizados.



B. Paneles

Durante la conferencia se celebraron cuatro paneles, dos cada día, que sirvieron de foro de debate e intercambio sobre el importante papel desempeñado por las mujeres mediadoras en la prevención y gestión de conflictos y la cohesión social en Níger, y por todas las partes interesadas en el proceso de consolidación de la paz y cohesión social en Níger. Cada panel trató un tema relacionado con la participación de las mujeres en el proceso de consolidación de la paz.



- **Panel 1: Gobierno: iniciativa para implicar a mujeres y niñas en el proceso de consolidación de la paz en Níger**

El panel, moderado por el gobierno nigerino, debatió las iniciativas gubernamentales para implicar a mujeres y niñas en el proceso de consolidación de la paz en el país, así como un estudio reciente que muestra su escasa participación en estos procesos en las regiones de Maradi y Dosso.

Moderado por el Sr. Yayaha Adié, Secretario General de la Alta Autoridad para la Consolidación de la Paz, el panel reunió a cuatro expertos gubernamentales que presentaron las iniciativas del gobierno para implicar a las mujeres y las niñas en el proceso de consolidación de la paz en Níger.

Ponentes:

La primera presentación versó sobre la segunda generación del Plan de Acción Nacional (PAN) de Níger 2020-2024. La Sra. Halima Aboubacar, Secretaria Permanente de la Secretaría del PNA2, hizo una descripción clara y sucinta del contenido del documento, haciendo hincapié en las convergencias con la Agenda Mujeres, paz y seguridad. El PNA2 se estructura en torno a 5 áreas estratégicas: la prevención para promover los derechos de las mujeres, el fortalecimiento para promover el acceso de las mujeres a los servicios básicos, la participación de las mujeres en la comunidad, la implicación de otros socios como los líderes religiosos, los medios de comunicación y la sociedad civil en la aplicación del plan, y la coordinación con un nuevo mecanismo. Recordó los logros de la Secretaría en la aplicación del PNA2, en particular: la creación de una Secretaría y de delegaciones regionales, eje de la aplicación del PNA2; la difusión del PNA2 en las regiones de Tillabéry y Tahoua; y la cartografía de los agentes que trabajan en el tema de la mujer, la paz y la seguridad. A pesar de algunas actividades importantes de gran repercusión, a falta de un año, la aplicación del PNA2 no es eficaz debido a la escasa movilización de recursos. Concluyó su intervención reiterando la urgente necesidad de movilizar más recursos para la aplicación del PNA 2.

La segunda presentación resumió el estudio sobre la naturaleza de los conflictos y la participación de las mujeres en la resolución de conflictos en las regiones de Maradi y Tillabéry. Zalika Abdoualye, Consejera Técnica del Presidente de la Alta Autoridad para la Consolidación de la Paz, presentó los resultados del estudio. La ponente hizo hincapié en las recomendaciones de (i) poner en funcionamiento una unidad de género para llevar a cabo acciones específicas para mujeres y niñas; (ii) contribuir a la aplicación efectiva del PNA 2; y (iii) seguir formando mediadoras y reforzar las capacidades de las que ya están trabajando.

En su discurso, afirmó que el tipo de conflicto más común es el que enfrenta a pastores y agricultores, que siempre luchan por los recursos naturales. Señaló que, aunque la base del conflicto también puede implicar opiniones políticas, nunca está vinculada a causas religiosas.

Los ejemplos que utilizó esta ponente demuestran que, aunque el 80% de las mujeres compran tierras y poseen el 15% de las mismas, sólo los hombres tienen la oportunidad de tener movilidad y voz política en el país, y no ellas, de modo que son los hombres los

que realizan los trámites administrativos y jurídicos relativos a los títulos de propiedad (en su beneficio), así como la participación en los órganos de gestión administrativa de la tierra. La razón de este tipo de dinámica de poder es la obediencia a las autoridades tradicionales y a las personas mayores, lo que dificulta la creación de nuevas configuraciones en las que puedan participar las mujeres. Por lo tanto, es esencial que el líder del pueblo acepte el papel de las mujeres como mediadoras, para facilitar su acceso a la vida pública y a las estructuras de poder encargadas de resolver los conflictos. En la actualidad, las únicas mujeres que tienen acceso a estos puestos son las parientes (hermanas, primas) del jefe de la aldea.

En cualquier caso, aproximadamente a partir de los 30 años (tras haber tenido hijos a una edad muy temprana), las mujeres son consideradas socialmente como "viejas y pacientes", y vistas como "voces que hay que escuchar".

La tercera ponencia corrió a cargo de la Coronel Aïchatou Ousmane, Jefa de la Subdirección de Protección Social, sobre la implicación de la Defensa Nacional y las Fuerzas Armadas de Níger en cuestiones de mujeres, paz y seguridad. Su intervención comenzó con un vídeo de las fuerzas de mantenimiento de la paz que participaron en la misión de género en Malí, en la que ella participó. Se trata de un vídeo edificante que muestra el importante papel que desempeñan las mujeres en las Fuerzas de Defensa y Seguridad (FDS), en las misiones de mantenimiento de la paz y en la protección y seguridad de las personas y los bienes. La participación de las mujeres en estas misiones significa que se tienen más en cuenta las necesidades de las mujeres y las niñas.

Las mujeres de las FDS también participan en misiones militares, por ejemplo como pilotos de aviones que atacan las bases de los grupos armados en la cuenca del lago Chad. También son muy importantes en la obtención de información gracias a su acceso a las mujeres de las comunidades.

Compartió los objetivos de este año, que son aumentar el número de talleres de sensibilización para hombres uniformados e incrementar la participación de las mujeres en las operaciones de mantenimiento de la paz a través de la iniciativa Elsie. Elsie es una iniciativa implementada por ONU Mujeres, el Instituto Nacional de Estadística (INS), el Ministerio de Defensa Nacional y el Ministerio del Interior y Descentralización.



- **Panel 2: El papel de las mujeres mediadoras en la resolución de conflictos sobre el acceso a la tierra, la agricultura y la ganadería: los casos de Dosso y Tahoua**

Este segundo panel se centró en las mujeres como mediadoras en la resolución de conflictos sobre la tierra, la agricultura y la ganadería. Fue moderado por Mariama Alhassane, Coordinadora de la Red de Mujeres por la Paz. Tres mujeres mediadoras compartieron su experiencia en la resolución de conflictos por la tierra y disputas entre ganaderos y agricultores en sus respectivas comunidades.

Ponentes:

La Mediadora 1¹ (Dosso) era una mujer mediadora entre pastores y agricultores. Las causas de los conflictos pueden ser el acceso a los puntos de agua, a los pastos y a la paja, a los corredores para los rebaños, etc. Ella describe así la situación: *"Antes había peleas y robos, sobre todo durante la temporada de lluvias. Hoy, la gente se respeta y ya no vemos problemas entre las poblaciones"*. Para lograrlo, se preseleccionó y formó a 10 mujeres líderes para que ayudaran a llevar la paz a sus comunidades. En caso de conflicto, se desplazan hasta la población afectada para dialogar en un ambiente tranquilo y sereno.

Cuando una de las partes en conflicto no acepta un acuerdo, la mediadora utiliza, por ejemplo, el argumento de que esa persona se opondría al resto de la comunidad y se encontraría sola; resulta una presión eficaz porque *"nadie puede sobrevivir aislado de los demás"* en este entorno.

También se ocupa de conflictos familiares y relató el caso de un matrimonio en el que había violencia doméstica. La mujer, maltratada por su marido, acudió a la mediadora en busca de ayuda. La mediadora tuvo que intervenir hablando con el marido y explicándole que su mujer era la madre de sus hijos y que no podía tratarla así. Tras la intervención, la violencia terminó y la pareja sigue unida.

También destacó el hecho de que, antes de empezar su formación, nunca se habría entrometido. Este es también un ejemplo de empoderamiento de la mujer. Porque el grupo de mujeres que recibió la formación creó una comunidad y un sentimiento de pertenencia de grupo, *"el objetivo es apoyarse mutuamente"*.

Las actividades de las mujeres mediadoras de la región también han permitido recuperar y poner en práctica una antigua práctica tradicional conocida como *"habbanayé"*, que consiste en que un agricultor entrega un animal hembra (una vaca, una oveja, una cabra, etc.) a un agricultor de un pueblo vecino. El agricultor que recibe la hembra debe conservarla hasta que haya parido dos veces y tenga dos crías. A continuación, el agricultor debe devolver la hembra al propietario original, es ganadero. Este mecanismo contribuye a reforzar los vínculos entre las comunidades y fomenta la cohesión social.

¹ Para preservar el anonimato de las mediadoras que participaron en esta conferencia, no se facilitan sus datos personales.

Hoy, gracias a la labor de las mediadoras, muchos conflictos no llegan al nivel de los jefes de aldea, y se ha podido crear un entorno en el que se respetan las diferentes culturas y puntos de vista. Esto equivale a un cambio de actitudes, también en lo que respecta al papel de las mediadoras.

La Mediadora 2 (de Zourbattan, en la comuna rural de Doguerawa, Tahoua), describió la experiencia de las Comisiones de base de terrenos rurales (COFOB) en Tahoua como un mecanismo para la prevención y gestión de conflictos. Participó activamente en la resolución de varios conflictos, sobre todo entre agricultores y pastores. Cuando se presenta una denuncia, la población local recurre a ella y a las fuerzas de defensa y seguridad para garantizar la mediación. También interviene regularmente en los juicios de sucesión, la formalización de documentos de compraventa y todas las cuestiones relacionadas con la gestión de la tierra. Para ella, saber escuchar es lo que le ha permitido resolver conflictos.

El primer caso que explicó fue el de una joven que había perdido a sus padres. La joven tenía papeles de la herencia, en los que sus padres hacían constar que parte de la herencia era de su hija. Sin embargo, sus hermanos le dijeron que si utilizaba algo de la propiedad familiar, le harían daño. Tras la intervención de las mediadoras, la hija consiguió recuperar lo que era suyo y apaciguar a sus hermanos.

Otro caso fue el de una joven que para acceder al agua tenía que ir a buscarla a un pozo de una propiedad familiar. Pero un día un hombre fulani/peul se apropió del pozo y exigió que debía reservarse para el ganado. Cuando esto ocurrió, la joven pidió ayuda a la mediadora. La mediadora intentó primero movilizar al jefe de la aldea, pero al negarse éste, decidió ella misma resolver el problema. La mediadora sugirió que el peul utilizara el pozo a primera hora de la mañana para su ganado y permitiera que las jóvenes fueran a buscar agua el resto del día. La mediadora se ganó el reconocimiento de su comunidad y pasó a ser conocida como "*Maman*".

La Mediadora 3 (de un pueblo de la comuna de Moussoukou, en Dogueraoua, Tahoua) habló sobre el programa de formación en derechos de la mujer y cultura de paz en Tahoua: "*Mujer líder en el medio rural*". Recibió formación para sensibilizar a la población sobre la resolución de conflictos y la cultura de paz. La preselección de las candidatas a la mediación se basa, ante todo, en detectar su capacidad de comprensión y paciencia. Su consejo a las mediadoras: ser sinceras, saber escuchar y hacerse oír con un lenguaje fácil, ser valientes, responsables, trabajar duro y no ser materialistas.

Afirmó que las mediadoras se convierten en "*agentes del desarrollo* (de las mujeres)". Las mediadoras son llamadas por otras comunidades y recorren largas distancias durante todo un día. A veces, comentó, tiene que lidiar con mentalidades más difíciles, y si la insultan, reacciona con paciencia para tener éxito. Según ella, nunca ha fracasado en ninguna mediación.

Trabaja en colaboración con los jefes de las aldeas (que a menudo la requieren) para resolver los conflictos de forma amistosa, y aconseja a la gente que esté más atenta cuando

se trata de transacciones de tierras. Uno de los objetivos de su trabajo es concienciar sobre la necesidad de solicitar y obtener papeles para la compra de ganado. Según explicó, en muchos casos los propietarios venden animales sin papeles, vendiendo el mismo animal a otra persona, lo que genera conflictos sobre la verdadera propiedad del animal.

De este modo, gracias a su labor de sensibilización y mediación, los conflictos se han reducido en su pueblo.



- **Panel 3: El papel de las mujeres en la prevención y gestión de conflictos armados: los casos de Diffa y Tillabéry**

El panel se centró en el papel de las mujeres mediadoras de las regiones de Diffa y Tillabéry en la prevención y gestión de conflictos. Presentaron sus experiencias de éxito y sus conocimientos técnicos para contribuir a la estabilización en la región de Diffa y a la cohesión social en la región de Tillabéry. Gracias a su capacidad de mediación, las mediadoras lograron establecer marcos y espacios que permiten a las dos comunidades vivir en un entorno que favorece los intercambios y la cohesión social.

Este tercer panel fue moderado por la Sra. Atchabi Kourirame, miembro de la Red de Organizaciones de la Sociedad Civil de la Cuenca del Lago Chad. Tres mediadoras compartieron su experiencia en la prevención y gestión de conflictos armados en las regiones de Diffa y Tillabéry, donde están establecidas.

Ponentes:

La Mediadora 4 (Diffa) trabaja en la región del lago Chad y describió el éxito de sus mediaciones. En su región, muchos jóvenes han sido persuadidos para unirse a los "malhechores" (explicó que prefieren no utilizar otro calificativo). Para hacer frente a esta realidad, estas mujeres han formado a otras madres en mediación, creando una red que funciona como si fueran relevos. Tras este tipo de formación, estas malas actividades se reducen.

Las mediadoras han organizado reuniones con los miembros de la comunidad para explicarles que este tipo de actividades llevadas a cabo por los "malintencionados" (por ejemplo, el robo) están mal y deben evitarse entre los jóvenes de la región.

Un ejemplo del éxito de esta sensibilización es el de una madre que llamó a su hijo para referirse a sus fechorías, el cual, tras la conversación mantenida, decidió regresar a casa de su madre con sus armas. Según ella, a los jóvenes (cuando regresan) se les lava el cerebro y se les reinserta mediante programas que les ayudan a dirigir pequeños negocios para ganar dinero y casarse.

Las mediadoras también forman parte de comités creados en los pueblos (con los jefes tradicionales, líderes religiosos, autoridades locales, representantes de los jóvenes, etc.) que visitan las comunidades y graban sus mensajes para emitirlos en las radios comunitarias.

Otro ejemplo de personas con malas intenciones es el caso de un matrimonio en el que el hombre tenía armas blancas. La mujer intentó hacer cambiar de opinión a su marido, pero como no pudo, pidió ayuda. Se solicitó a las autoridades locales que intervinieran, pero el jefe del pueblo dijo que las mujeres mediadoras debían intervenir en su nombre. Ellas eligieron cómo actuar y se les dio espacio para hacerlo, donde escucharon a las dos partes implicadas. Ambas partes llegaron a la conclusión de que la mejor solución era el divorcio. Esto es un signo del cambio de mentalidad en la región sobre el papel de la mujer, ya que ahora su papel ha empezado a ser más activo.

Según la mediadora, ha habido algunos éxitos con la colaboración de la Alta Autoridad para la Consolidación de la Paz, una dinámica que es importante perpetuar. Sin embargo, debido a la sequía, la pesca no es tan buena como antes, "*pero está volviendo*". Sin embargo, cuando las FDS se marchan, los malintencionados impiden que la gente vaya a pescar y a cultivar, lo que repercute en la producción.

Sólo 65 localidades de la región reciben ayuda alimentaria, el resto no. También pide ayuda para reanudar las actividades generadoras de ingresos (para la producción y comercialización de jabón, aceite de cacahuete y perfumes), y puestos de trabajo para los jóvenes.

La Mediadora 5 (Tillabéry) habló en nombre de las mediadoras en el ámbito de la cohesión social para mujeres y niñas entre los desplazados internos y las comunidades de

su localidad. Explicó que antes se consideraba a los desplazados como extranjeros. Sin embargo, tras la formación que han recibido, ahora se les ve con empatía. Por eso, cuando llegaron, no se les veía como forasteros, sino como parte de la comunidad, como elemento fundamental de su cohesión. Los desplazados se benefician ahora de actividades de apoyo (que generan recursos e incluso proporcionan alivio y esparcimiento). Sin embargo, el número de matrimonios infantiles plantea la cuestión de cómo tratarlos.

En los conflictos intercomunitarios, las mediadoras recurren a prácticas jocosas de parentesco, pero cuando, por ejemplo, se trata de peul/fulani llegados de otros lugares, las técnicas locales no funcionan.

Como llamamiento, señaló que sólo hay 5 alcaldesas en la región de Tillabéry. Además, los jóvenes necesitan empleo y toda la comunidad reclama actividades generadoras de ingresos. Las comunidades necesitan ayuda de los socios, pero éstos no pueden estar presentes debido a los frecuentes y recientes ataques. Piden más presencia de las FDS.

La Mediadora 6 (comuna de Bosso, en Diffa) se refirió al papel de las mujeres en la estabilización y prevención de conflictos. Para llevar a cabo esta labor, han creado una emisora de radio comunitaria, en la que participa y sensibiliza para que los jóvenes no se unan a los malintencionados. Los afectados por esta situación son también desplazados, a los que también educan. Las principales causas de esta inestabilidad son la pobreza y la inseguridad social.

En este contexto, explica que los malhechores no son originarios de su región, ni han crecido en ella. Pero si no se concientia a la población, no es sólo la región la que sale perdiendo, sino todo el país. Por último, concluyó su intervención agradeciendo a las ONG su labor de captación de jóvenes para que tengan un futuro y no caigan en malas actividades.

La colaboración de las mediadoras con la FDS, en particular con la Guardia Republicana, se basa en el diálogo y la discreción. El entendimiento es mutuo. Por ejemplo, si detienen a alguien, la Guardia consulta a la población local y a las mediadoras para que estén representadas y den su criterio.

Varias mujeres mediadoras y otras personas de estas regiones presentes en la sala aportaron una serie de puntos: la necesidad de acceso al agua y a la electricidad; la atención a la educación de los niños desplazados de Nigeria; la necesidad de más apoyo a las mujeres electas locales para sensibilizar a otras mujeres; la crítica a la falta de apoyo a la participación de las maestras en la consolidación de la paz; el consumo de drogas por parte de los chicos y chicas jóvenes de las comunidades que se encuentran en las rutas del narcotráfico (como Dosso y Agadez), lo que les acerca a los grupos armados.

Al final del panel, las mediadoras compartieron sus puntos de vista sobre la presencia del Estado en las aldeas. Reiteraron la necesidad de que todos los actores refuercen su presencia en las zonas afectadas por el conflicto, incluidos los donantes, las fuerzas de defensa y seguridad y otras partes interesadas en el proceso de consolidación de la paz.

Para mejorar su eficacia, las mediadoras propusieron crear un marco permanente de consulta e intercambio de experiencias.



- **Panel 4: Implicación de los socios técnicos y financieros en la participación de las mujeres y las niñas en la consolidación de la paz en Níger.**

Este panel puso de relieve el compromiso de las instituciones socias y de los donantes de cooperación internacional para promover la participación de las mujeres en la consolidación de la paz en Níger.

Este cuarto y último panel fue copresentado por María del Mar Muñoz Doyague, responsable de programas de la AECID, y Maimouna Seyni Yayé, Directora de Programas de ONU Mujeres. Reunió a varios socios técnicos y financieros.

Ponentes:

Catherine Inglehearn, Embajadora del Reino Unido en Níger, ratificó la importancia que su país concede a la igualdad entre mujeres y hombres y su compromiso con la misma. De ahí la importancia de la formación de las mujeres, más sensibles a las necesidades de las víctimas, por ejemplo, de violaciones en zonas de guerra u otros tipos de violencia contra las mujeres. Además, aun considerando que el cambio social lleva tiempo y que cada sociedad tiene un ritmo diferente para lograrlo, pide que se incluya a las mujeres en el diálogo, porque ellas pueden llevar la paz a las regiones.

Samia Mahgoub, Directora Nacional de SHIGA/USAID, señaló que las inversiones de USAID se realizan tanto a nivel internacional como nacional. Como parte del tema de este taller, cuentan con el programa SHIGA, un programa emblemático para la paz y la seguridad de las mujeres. El programa tiene cuatro objetivos:

- Desarrollar la capacidad de las ONG.
- Asociarse directamente con el gobierno, las instituciones y los ministerios más acordes con sus actividades, para apoyar el Plan nacional.
- Crear un diálogo constructivo entre las autoridades locales y el gobierno para consolidar el papel de la mujer.
- Capacitar a las mujeres para crear actividades generadoras de ingresos.

En este contexto, subrayó la importancia de capacitar a las mujeres, porque no son meras víctimas, sino que forman parte de la sociedad y deben ser incluidas en el diálogo. Según Mahgoub, *"debemos tratar a las mujeres como parte de la sociedad y como agentes activos"*.

Ikram Tolba, responsable de programa en la sección de gobernanza de la UE, enmarcó su intervención en torno a la pregunta *"si la mitad de la población son mujeres, ¿cómo podemos mejorar su situación, especialmente en las zonas frágiles, si sólo utilizamos la mitad de los recursos humanos disponibles?"*. Todas las actividades de la UE tienen un enfoque de integración de la perspectiva de género, porque las mujeres también son madres, hijas y hermanas, y tienen que formar parte de la garantía de la paz en la región. En la actualidad, la atención de la UE y sus Estados miembros (Team Europe) se centra en la educación y la seguridad interior. El mensaje final fue trabajar con un enfoque integrado entre socios técnicos y financieros, pero también entre actores y operadores a nivel nacional e internacional.

Mariama Soumaila Issaka, responsable de programas de la oficina de la Cooperación Suiza, subrayó que las mujeres desempeñan un papel clave en la negociación de la paz. Por lo tanto, es obvio utilizar su talento para la protección y promoción de la paz y la cohesión social. Suiza compartió su compromiso con la cuestión de la gobernanza y también con la prevención y la perspectiva de las mujeres como agentes activos.

Su *modus operandi* se basa en un análisis integrado, en el que se tiene en cuenta a los distintos actores de la población. El objetivo es que cada parte de la población participe en el diálogo y aporte sus ideas al debate, de modo que todos los actores participen en la búsqueda de soluciones. En particular, en este enfoque suizo, las mujeres se integran en contextos de conflicto o no conflicto para promover su empoderamiento económico, pero también para fomentar la creación de espacios en los que estén protegidas y se sientan seguras. A escala mundial, Suiza contribuye al proyecto Peace Building Fund. Reconoce el papel de las organizaciones de la sociedad civil y trabaja para reforzar sus capacidades.

El Sr. Jean Claude Cigwerhe, Coordinador Internacional de la Secretaría del Fondo para la Consolidación de la Paz (PBF) de las NNUU en Níger, informó que Níger se beneficiará de los fondos del proyecto hasta el 31 de diciembre de 2025. La secretaría ha llevado a cabo un análisis de los conflictos en Níger que ha puesto de manifiesto la importancia de implicar a las mujeres, dadas las disparidades observadas. La Secretaría sitúa a las mujeres en el centro de su trabajo, que se basa en 4 prioridades principales: (i) la prevención y gestión de los conflictos vinculados al acceso a los recursos naturales, (ii) la resiliencia de las comunidades ante el riesgo de extremismo violento, (iii) la seguridad en las zonas transfronterizas, y (iv) el fortalecimiento de las asociaciones estratégicas para la coordinación de las intervenciones en el ámbito de la prevención y gestión de conflictos. En 2022, el PBF puso en marcha una nueva fase de la Iniciativa de Promoción de la Igualdad de Género (GPY 2.0). Su objetivo es reforzar el papel de la sociedad civil y de las mujeres en los mecanismos de prevención y gestión de conflictos para establecer una paz duradera e inclusiva. Los países piloto del proyecto son Gambia, Guatemala, Haití y Níger. Los dos últimos son los países que han presentado propuestas concretas y han empezado a ejecutar actividades.

Del auditorio surgió el llamamiento a la implicación y capacitación de las maestras y de las mujeres “kagalo” (mujeres empoderadas para la transformación) en cuestiones de mujer, paz y seguridad. Los asistentes también pidieron a los socios técnicos y financieros que hagan más por facilitar el acceso a las zonas remotas o mal comunicadas de Níger.

El panel formuló las siguientes recomendaciones

- Colaborar con la secretaría del Ministerio de Promoción de la Mujer y Protección de la Infancia (MPFPE) para apoyar el PAN;
- Apoyar la difusión y aplicación del PAN 2;
- Crear un diálogo constructivo entre las partes interesadas;
- Empoderar a las mujeres ofreciéndoles formación profesional para crear actividades generadoras de ingresos (AGR).



C. Áreas B2B

La reunión también sirvió de oportunidad de intercambio entre las participantes de cada una de las regiones nigerinas representadas (Tahoua, Dosso, Tillabéry y Diffa). Las áreas acondicionadas para estos encuentros privados y los momentos entre sesiones permitieron a los distintos tipos de participantes profundizar con las mujeres mediadoras en el importante papel que desempeñan dentro de las comunidades en la consolidación de la paz y la cohesión social. Gracias a ello las mediadoras de las cuatro regiones explicaron a los demás participantes en la reunión las especificidades culturales y sociales y las numerosas oportunidades económicas de que disponen las mujeres y las niñas, con vistas a reforzar su capacidad de resiliencia y su lucha diaria por acceder a los espacios públicos y a la toma de decisiones en todos los sectores.



D. Ceremonia de clausura: llamamiento de las mediadoras y ceremonia de clausura



Al término de la conferencia, las mujeres mediadoras presentaron sus preocupaciones en un llamamiento conjunto al Estado de Níger y a los socios o donantes técnicos y financieros. El llamamiento de las mujeres destacó la vulnerabilidad de las mujeres y los niños en situaciones de conflicto, pues son las primeras víctimas (el “Llamamiento de las mujeres” está disponible en esta misma sección de la web).

Alberto Virella, Embajador en Misión Especial para el Plan África, presentó una propuesta de conclusiones de la conferencia. Subrayó que los participantes estaban de acuerdo en que esta iniciativa "daba voz a los sin voz" y que el papel de las mujeres mediadoras era prioritario, también en términos de eficacia. Este reconocimiento incluye, por tanto, la labor de las instituciones públicas, las OSC/ONG y los socios internacionales para el desarrollo en la formación y el apoyo a estas mujeres mediadoras.

El resumen de la conferencia concluyó que el papel de la mediación en la prevención y resolución de conflictos es también un medio para promover la capacitación y el liderazgo de las mujeres, objetivos que forman parte del marco más amplio de la igualdad entre hombres y mujeres. Sus actividades y su enfoque son multisectoriales (mucho más allá de la Agenda de Mujeres, paz y seguridad) y contribuyen a la cohesión social. Como dijo un representante internacional durante uno de los paneles, dirigiéndose a las mediadoras:

"tenéis que devolvemos al buen camino" (las conclusiones están disponibles en esta misma sección de la web).

La ceremonia de clausura continuó con unas palabras de conclusión y agradecimiento, en particular por la colaboración y el apoyo de ONG como OXFAM, MPDL, AFJN, DIKO, REFEP, FAD, RESOFBLT y Reine Daoua por su trabajo con las mediadoras y su identificación de las participantes en la reunión.

Rachelle Mian Djangone, Representante residente de ONU Mujeres Níger, también agradeció a las mediadoras la oportunidad de compartir sus experiencias con el público. Subrayó el ejemplo de liderazgo que representan para su país y para el mundo entero. Hizo hincapié en la necesidad de encontrar soluciones sostenibles que permitan cambiar el paradigma social.

Nuria Reigosa González, Embajadora de España en Níger, subrayó su agradecimiento a los participantes por haberle dado la oportunidad de comprender la realidad sobre el terreno y la forma de actuar de las comunidades. En este contexto, subrayó la importancia y el compromiso del gobierno español con la promoción de la mujer.

El Sr. Yahaya Adié, Secretario General de la Alta Autoridad para la Consolidación de la Paz, tuvo el distinguido honor de clausurar la Conferencia. Felicitó la iniciativa, la primera de este tipo, que durante dos días ha puesto de relieve la importante contribución de las mujeres mediadoras al proceso de consolidación de la paz. El Sr. Adié expresó su deseo de que continúe la puesta en marcha de proyectos y programas para la participación e implicación de las mujeres en la construcción de la paz y la cohesión social, y de que aumente el número de foros de este tipo para reconocer y valorar su papel.

Esta iniciativa brindó la oportunidad de compartir las experiencias de las mujeres nigerianas, que actúan como mediadoras en sus comunidades casi a diario. Por este motivo, y para facilitar la participación de las mediadoras, la organización desplegó un servicio de interpretación en dos de las lenguas más extendidas en el país, el zarma/jerma y el haussa, además del francés, algo poco habitual en este tipo de encuentros, pero esencial para favorecer el entendimiento.



III. CONCLUSIÓN

La asistencia a la conferencia superó las expectativas iniciales: además de la veintena de mujeres mediadoras que trabajan en las zonas rurales de Níger, escucharon a las mujeres un gran número de representantes de instituciones estatales y ministerios sectoriales competentes, del sistema de las Naciones Unidas, embajadas, agencias de cooperación bilateral y organizaciones de la sociedad civil que trabajan en cuestiones de paz y seguridad.

Al término de la conferencia, las mediadoras lanzaron el “Llamamiento de Niamey” (disponible en esta misma sección de la web). Las distintas partes interesadas expresaron su satisfacción por haber sido invitadas a asistir. Las participantes consideraron enriquecedoras las presentaciones y los intercambios, y expresaron su gratitud por haber participado en los debates sobre el papel de las mediadoras en la consolidación de la paz y la cohesión social en Níger, que dieron lugar al Llamamiento de Niamey.

Por su parte, los organizadores de la conferencia (el Gobierno de Níger, la Embajada del Reino de España y la AECID, y ONU Mujeres) rindieron homenaje a las mediadoras por su labor en el seno de las comunidades, y agradecieron al público su participación activa en los constructivos intercambios que tuvieron lugar durante la conferencia.



Para más información sobre la conferencia, haga clic en los siguientes enlaces:

https://www.aecid.es/ES/Paginas/Sala%20de%20Prensa/Noticias/2023/2023_03/mujerespazniger.aspx

<https://www.facebook.com/ongdiko/>

<https://www.ongfad.org/>

<http://www.mpdl.org/>

<https://www.facebook.com/100064655115455/posts/pfbid02radURrQNn7mdpbi1N7G18PAeD3dLqkDfpawWVwdWX4AxcjVwkABsVWdd3SNgkzAl/?d=w&mibextid=DcJ9fc>

<https://www.facebook.com/100064655115455/posts/pfbid02MNtaWgDghLLn4vsNTf1YqFYNpmDWcSWAoRF84vJZyDNppEgGWzWGo7kNiVVwcwvSl/?d=w&mibextid=DcJ9fc>

