

# Palestina

## Palestina

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios, no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

MAYO 2022



## 1. DATOS BÁSICOS

El Consulado General de España en Jerusalén fue creado en 1853 para tutelar y administrar los bienes de la Obra Pía de los Santos Lugares. Además de esta función, el Consulado General se ocupa de las relaciones de España con la Autoridad Palestina, y sirve de oficina consular para toda la ciudad de Jerusalén, así como para los territorios Palestinos (Cisjordania y Gaza), que conforman su demarcación.

### 1.1. Características generales

**Superficie:** 6.165 km<sup>2</sup>. Cisjordania: 5800 km<sup>2</sup> y Gaza 365km<sup>2</sup>.  
**Límites:** Limita con Israel, Egipto y Jordania.  
**Población:** 5.227.193 habitantes (cifra 2021 del Palestinian Central Bureau of Statistics): Cisjordania y Jerusalén Este: 3.196.900000 –incluye 2.755.300 palestinos, de los cuales 358.88 viven en Jerusalén Este y 441.600 colonos israelíes, de los cuales 229.377 viven en Jerusalén Este. Gaza: cuenta con una población estimada de 1, 989,970 que crece a un ritmo anual del 2%.

**Capital:** Ramallah (355.000 hab.) es la sede administrativa de las autoridades palestinas. En 1967, tras la Guerra de los Seis Días, Israel anexionó Jerusalén Este al resto de la municipalidad que se encontraba bajo su control.

**Otras ciudades:** Ciudad de Gaza (713.000 hab.); Nablus (415.000 hab.); Belén (234.000 hab.); Hebrón (782.000 hab.); Jericó (53.317 hab.).

**Idioma:** El árabe es el idioma oficial. El inglés es ampliamente utilizado por la población palestina.

**Moneda:** Nuevo Shekel Israelí (NIS), dividido en 100 agorot. Se utiliza asimismo en algunas zonas fronterizas el dinar jordano, dividido en 100 piastras. Tasa de cambio: 1 EUR = 3,967NIS (15/01/2021 según el Banco Central de Israel).

**Religión:** La creencia mayoritaria es la musulmana (98%), cristianos (2%).

**Forma de Estado:** República. Democracia parlamentaria. En 2012, la Asamblea General de Naciones Unidas otorgó a Palestina el estatuto de Estado observador no miembro. No todos los miembros de la comunidad internacional reconocen al Estado palestino.

**División administrativa:** 16 gobiernos regionales (gubernoratos). En Cisjordania, los gobiernos regionales (11) son los siguientes: Belén, Hebrón, Jenín, Jericó, Jerusalén, Nablus, Qalqilya, Ramallah, Salfeet, Tubas, Tulkarem. En Gaza, los gobiernos regionales son: Deir El Balah, Gaza, Gaza Norte, Khan Younes, Rafah.

### 1.2. Geografía

Se diferencia claramente la zona interior de Cisjordania, con amplias zonas montañosas y la depresión del Mar Muerto (400 m. bajo el nivel del mar), y la llanura litoral de Gaza. Respecto a la vegetación, en Cisjordania, es mediterránea, y en Gaza, es la típica del litoral, con predominio de olivos, naranjos y frutales. Junto a éstas se encuentra la amplia zona del desierto de Judea, próxima al Mar Muerto.

### 1.3. Indicadores Sociales (estimado 2020 - datos pre-pandemia)

**Densidad de población:** 826 personas/km<sup>2</sup>.

**PIB per cápita (2018):** 3103 USD.

**Tasa de alfabetización (2018):** 97,2 % (98,61 % para varones; 95,21 % para mujeres).

**Esperanza de vida al nacer (M/H):** 75,9 (M) 73 (V)

**Edad mediana de la población:** 21,9 años.

**Crecimiento de la población:** 2,4%

**IDH (valor numérico/nº orden mundial):** 0,690 / 119

**Tasa bruta de natalidad:** 29,5

**Tasa bruta de fecundidad:** 3,8

**Tasa bruta de mortalidad:** 3,7

**Desempleo:** 39.5% (17,6% en Cisjordania; 45 % en Gaza) – datos de 2020.

#### 1.4. Estructura del Producto Interior Bruto

La economía palestina se encuentra poco desarrollada y depende en un altísimo grado de las ayudas internacionales. No existe una industria propiamente dicha y el comercio exterior es escaso. No hay estadísticas fiables y completas de la estructura del PIB.

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES DE ACTIVIDAD (DATOS EN MUSD)	2019	2020
Servicios públicos	40.40	33
Transporte	62.20	58
Servicios	793.70	748.60
Administración pública	473.30	459
Minería	13.50	12.70
Manufactura	404.40	380.20
Construcción	177.10	170.20
Agricultura	230.90	238.30

Tabla 1: Distribución PIB por sectores de actividad. Fuente: Tradingeconomics.

#### 1.5. Coyuntura económica

La evolución económica en los territorios palestinos es negativa, especialmente en Gaza (tasa de crecimiento en 2018 de -6%). En Cisjordania, a pesar de que las cifras son más positivas, la calidad de la vida se deteriora rápidamente y la renta per cápita no crece. La pandemia del COVID ha agravado la situación. El consumo no despega por la falta de liquidez y persiste una alta tasa de desempleo (el desempleo juvenil ronda el 30% y en Gaza el 50%).

Además de las necesarias reformas en la AP, otros factores que condicionan el despegue económico son la expansión de los asentamientos israelíes, las restricciones al movimiento de personas y bienes y, en los últimos meses, el recrudescimiento de la situación de seguridad.

La extraña situación jurídico-política de Palestina y la permanente ocupación israelí hacen muy difícil que Palestina expanda su economía. La falta de competencias y soberanía sobre sus suministros energéticos y fronteras, la escasa infraestructura, la fragmentación territorial, las deficiencias en la planificación económica de las autoridades gubernamentales palestinas o la falta de apoyo al sector empresarial local son algunos de los motivos que impiden el despegue económico de Palestina.

Esta situación se ha visto agravada, desde julio de 2018, por el conflicto con las autoridades israelíes sobre la devolución de los gravámenes fiscales y económicos. En julio de 2018 las autoridades israelíes decidieron descontar de la cantidad que entregan a la AP en concepto de impuestos recaudados la cifra que Palestina entrega en ayudas a presos o a familias de "mártires". Posteriormente, en mayo de 2020, debido a las amenazas de anexión de partes sustanciales del territorio palestino por parte de Israel, la Autoridad Palestina decidió cesar todos los acuerdos de colaboración con Israel y se ha negado a recibir durante 6 meses el importe debido en concepto de impuestos. Por este motivo, la Autoridad Palestina no ha podido cerrar ningún presupuesto desde 2019. Además, esta decisión palestina y la reducción de la ayuda exterior han supuesto una caída de ingresos públicos del 60% y obligado al gobierno palestino a recortar el pago de salarios de funcionarios, proveedores y pensionistas.

La victoria de Joe Biden ha dado un cierto respiro a la AP (tras 4 años de Administración Trump), que decidió el pasado mes de noviembre retomar la coordinación con las autoridades israelíes. Tras la reanudación de la coordinación, la transferencia por parte de Israel de los 750 millones de dólares retenidos desde mayo ha dado un balón de oxígeno para los palestinos, aunque Israel haya continuado deduciendo de esta cantidad la suma que calcula está destinados al pago de presos y a familias de "mártires".

Coste de la ocupación. Según datos del Ministerio de Finanzas y Planificación palestino (MFP), Israel controla el 70% de los ingresos que corresponden a

la AP, de acuerdo con el Protocolo de París. A pesar de recibir el mandato de percibir, gestionar y transferir dichos ingresos de manera casi automática a la AP, Israel usa el mecanismo como método de presión fiscal y económica sobre las autoridades palestinas amenazando y reteniendo dichos fondos.

De manera paralela, Israel, en base a datos proporcionados por el MFP, estaría infringiendo no solamente el Protocolo de París sino también los Acuerdos de Oslo en sus obligaciones fiscales y económicas. El MFP ha hecho la siguiente estimación:

- 540 millones de USD han sido ilegalmente percibidos por Israel desde 2006 en base a una interpretación abusiva de los "handling fees" estipulados en el Protocolo de París sobre la gestión del paso de bienes entre Israel y los Territorios Palestinos.
- 26 millones de USD anuales son percibidos por las aduanas israelíes ilegalmente sobre la importación de energía (gas y petróleo) en Territorios Palestinos.
- 120 millones de USD son perdidos cada año tras la negativa israelí en percibir el IVA correspondiente sobre los bienes y servicios israelíes vendidos en los Territorios Palestinos.
- 31 millones de USD al año no son gravados en productos importados desde el exterior por empresas israelíes con el único objetivo de ser vendidos en los Territorios Palestinos.
- 145 millones de USD han sido percibidos por Israel desde 2008 gracias a la tasa impuesta sobre los ciudadanos palestinos en el momento en el que cruzan un paso fronterizo y salen de Cisjordania o Gaza, creando de esta manera una barrera económica para la movilidad exterior.
- 360 millones de USD faltan en las arcas palestinas desde 2000 dado que Israel nunca ha gravado las actividades comerciales israelíes en la Zona C.

El lucro cesante para la AP es abrumador y dificulta el proceso de gestión presupuestaria necesario para la creación, el desarrollo y la implementación de una administración que permita llevar a cabo el proceso de estatalización vital para alcanzar la creación efectiva del Estado de palestina.

El PIB palestino ha caído en las últimas décadas tras la reducción del consumo doméstico y el aumento del desempleo, especialmente entre la población más joven (más del 50% de la población palestina tiene menos de 30 años). La reducción de las ayudas internacionales de países donantes (de 676 millones de USD en 2017 a 516 en 2018) ha disminuido la capacidad de acción de la administración palestina a la hora de lanzar políticas económicas que impulsen el consumo y la formación de jóvenes.

La situación es crítica en Cisjordania y Jerusalén Este, donde el 13.9 % de la población vive bajo el umbral de pobreza, y totalmente desastrosa en la Franja de Gaza, donde la cifra alcanza el 53 % de la población. Esta situación pone 2.5 millones de personas en una situación de dependencia absoluta de la ayuda humanitaria.

Por otra parte, la expansión continuada de asentamientos ilegales en Cisjordania lleva a situaciones perversas sobre el mercado laboral de la población palestina. Al no disponer de oportunidades de empleo en los Territorios palestinos, más de 127.000 palestinos (el 24% de la mano de obra empleada en Cisjordania) trabajan en las colonias israelíes cada día, manteniendo y desarrollando de esta forma un sistema que in fine desemboca en una mayor ocupación y anexión, creando una relación de dependencia muy alta del mercado laboral palestino con la economía israelí.

Las inversiones en el sector de importaciones y exportaciones han sido menoscabadas por los altos costes impuestos por las autoridades israelíes sobre los flujos de bienes y servicios palestinos creando una desigualdad con aquellos producidos por los asentamientos en Cisjordania y Jerusalén. Esta situación se traduce en un alto déficit comercial, dado que, al no tener sistema de producción competitivo, resulta más barato importar productos israelíes o de terceros a través del Estado de Israel.

El sistema de ocupación también conlleva costes medioambientales y energéticos. Palestina acusa a Israel de apropiarse terrenos agrícolas y de zonas forestales palestinas con la creación de nuevos asentamientos en Cisjordania o la declaración de zonas forestales como parques naturales israelíes. El acceso al agua es fuente de conflicto permanente entre colonos y palestinos: toda nueva colonia se construye sobre un punto de acceso al sistema de distribución de aguas israelí.

El uso de Israel de los Territorios Palestinos como punto de concentración de desechos domésticos e industriales tiene además un fuerte impacto medioambiental. Varios asentamientos vacían sus aguas negras en terrenos agrícolas propiedad de palestinos con el objetivo de imposibilitar nuevas plantaciones en los mismos. La situación en Gaza es aún más alarmante, dado que, al estar recluida la población palestina, la mayoría de sus desechos terminan en el Mar Mediterráneo, poniendo en peligro una de sus pocas y limitadas fuentes de recursos (esencialmente la pesca).

En relación con las fuentes energéticas, los Territorios Palestinos disponen en su subsuelo de altas reservas tanto de gas (offshore a lo largo de la Franja de Gaza) como de petróleo (en Rosh Haayin, Zona C). La explotación de ambas fuentes de energía ha sido asumida y controlada por empresas israelíes. La pérdida total teniendo en cuenta la producción ya explotada con el valor de las reservas restantes se eleva a 67.9 mil millones de dólares estadounidenses. Esta situación conlleva que la AP tenga que importar la inmensa mayoría de la energía que consume desde Israel, con las tasas y los gravámenes impuestos por dicha autoridades, a pesar de tener a disposición una fuente no solamente de ingresos sino también de independencia energética.

INDICADORES ECONÓMICOS	2017	2018	2019	2020
<b>PIB</b>				
PIB (MUSD a precios corrientes)	13.686,416	13.276,6	17.133,7	15.531
Tasa de variación real (%)	1,4%	1,2%	1,4%	-11,5%
Tasa de variación nominal (%)	4,7%	0,9%	5,3%	-12,1
PIB per capita	3.620	3.562	3.656	3.233
PIB per capita (nominal)	1,9 %	-1,7 %	2,6 %	-11,4 %
<b>INFLACIÓN</b>				
Media anual (%)	0,21%	-0,2%	1,58%	0,74%
Fin de período (%)	0%	-0,2%	1,6%	-1,2 %
<b>TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL</b>				
Media anual (%)	n.d	n.d	n.d	n.d.
Fin de período (%)	n.d	n.d	n.d	n.d.
<b>EMPLEO Y TASA DE PARO</b>				
Población activa (x 1.000 habitantes)	45,7 %	46,4 %	44,3 %	40,9 %
% desempleo sobre población activa	25,7 %	26,2 %	23,4 %	25,9%
<b>DEFICIT PÚBLICO</b>				
% de PIB	-2,78 %	-2,46%	-4,48	-7,7
<b>DEUDA PÚBLICA</b>				
en MUSD	1.1731	1.491	1.967	2.069
% de PIB	17,5 %	16,2%	16,4 %	17,25 %
<b>EXPORTACIONES DE BIENES</b>				
En MUSD	1.065	1.156	1.068	1.104
% variación		9 %	-8 %	3%
<b>IMPORTACIONES DE BIENES</b>				
En MUSD	5.853	6.540	5.776	6.613
% variación	9,1 %	12 %	-12 %	14 %
<b>SALDO BALANZA COMERCIAL</b>				
en MUSD	-4.788	-5.384	-4.708	-4.983
en % PIB	35 %	33 %	28 %	29,63%
<b>SALDO BALANZA CUENTA CORRIENTE</b>				
en MUSD	-143,3	-190,9	-369,5	-292
en % de PIB	-1,0%	-1,2%	-2,2%	1,7 %
<b>DEUDA EXTERNA</b>				
1.042	1.491	1.966	2.052	
% de PIB	7,6 %	9 %	12 %	12,52%
<b>SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA</b>				
En MUSD	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.

En meses de importación de b y s.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
<b>RESERVAS INTERNACIONALES</b>				
en MUSD (incluyendo oro)	446	538	658	697
En meses de importación de b.y s.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
<b>TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR</b>				
Media anual	3,59	3,59	3,55	3,43

## 1.6. Comercio exterior

El protocolo de París de 1995 establece el marco de las relaciones comerciales y económicas de la AP, estableciendo una unión aduanera de hecho con Israel y el compromiso israelí de recaudar impuestos en nombre de la AP para luego remitírselos.

La falta de autonomía fronteriza comercial de la AP, así como la utilización de los canales de distribución comunes a Israel dificultan la expansión de la exportación palestina a Europa y otros destinos y obstaculizan la utilización de la etiqueta "hecho en Palestina".

De acuerdo con las últimas cifras disponibles de la Oficina Central de Estadísticas de Palestina, el comercio exterior palestino se resume de la siguiente manera:

Israel es el principal socio comercial de Palestina. Israel asume el 80% de las exportaciones palestinas y un 60% de sus importaciones. Las exportaciones alcanzaron los 1,068,2 US\$M en 2019 y se concentran en unos pocos países. El principal destino en 2017 (83,9% del total) fue Israel. Los otros destinos preferentes de las exportaciones palestinas fueron los países árabes, que representan un 12,4 % del total en 2019 y la UE, un 3,2%. Las exportaciones palestinas a la Unión Europea en 2019 ascendieron a algo más de 18 US\$M. Las importaciones palestinas alcanzaron los 5.776 US\$M en 2019. Las importaciones provenientes de la Unión Europea ascendieron a 292 millones de dólares en 2019.

Según las últimas cifras publicadas, en enero de 2020, las exportaciones y las importaciones alcanzaron respectivamente la cifra de 84,8 y 473,9 M US\$. En febrero, de la misma manera, se importó por 421,2 MUS\$ y exportó por 79,5 MUS\$ en bienes y servicios. La balanza es por tanto negativa con un déficit acumulado de 730,8 MUS\$.

## 1.7. Distribución del comercio por países

<b>PRINCIPALES PAISES CLIENTES</b>				
DATOS EN MUSD	2018	2019	2020	%
Israel	967.461	897.562	886.050	-1%
Jordania	73.953	71.429	57.057	-20 %
Emiratos	26.413	32.407	18.341	-43%
Arabia Saudí	21.009	19.368	13.003	-33%
Estados Unidos	14.532	19.830	14.452	-27%
Kuwait	9.115	11.071	8.331	-25%
Qatar	7.259	7.577	6.422	-15 %
Turquía	7.760	10.656	12.996	22%
Reino Unido	6.466	5.718	8.310	45 %
Otros	21.667	28.190	29.658	5%
TOTAL	1.155.633	1.103.808	1.054.620	-4%

  

<b>PRINCIPALES PAISES PROVEEDORES</b>				
DATOS EN MUSD	2018	2019	2020	%
Israel	3.616	3.636	3.342	-8%
Turquía	658	669	612	-9%
China	425	447	400	-11%
Alemania	209	181	154	-15
Jordania	189	296	173	-42 %
Otros	1.443	1.384	1.382	-0,1
TOTAL	6.540	6.613	6.063	-8%

Fuente: MUNDIESTACOM, COMTRADE. Última actualización: jun 2020

## Comercio con la UE

Debido a la difícil situación económica y las restricciones de movimientos y acceso impuestas por Israel sobre los Territorios Palestinos, el comercio entre Palestina y la Unión Europea se ve muy limitado. Las exportaciones palestinas hacia la UE están compuestas esencialmente de productos agrícolas (esencialmente frutas tropicales y aceite de oliva) así como de productos químicos (esencialmente farmacéuticos). Las importaciones palestinas desde la UE se componen en su gran mayoría de maquinaria y equipos de transporte, así como de productos agrícolas y productos químicos.

Desde el 12 de noviembre de 2019 y tras un dictamen del Tribunal de Justicia de la UE, los alimentos procedentes de los territorios ocupados por Israel deberán llevar en el etiquetado una mención a su lugar de origen y, si es el caso, especificar que procede de un asentamiento israelí. Sin este nuevo etiquetado, los productos procedentes de las colonias israelíes no podrán acceder al Mercado Común europeo.

### 1.8. Distribución del comercio por productos

#### Principales exportaciones

##### PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

DATOS EN MUSD	2017	2018	2019	2020
68. Manufacturas de piedra y yeso	213.628	195.929	188.394	9.028
94. Muebles, sillas, etc.	113.652	113.721	125.345	796
39. Materias plásticas	77.238	88.095	91.743	1.134
07. Legumbres y hortalizas	63.403	57.310	33.204	4.236
72. Fundición, hierro y acero	48.512	72.297	66.692	27.331
15. Grasas animales y vegetales	44.469	49.931	57.368	22.178
64. Calzado	37.469	35.412	29.745	1.217
24. Tabaco y sus sucedáneos	30.133	36.129	11.468	n.d.
44. Madera	33.777	36.220	38.463	586
Otros productos	402.602	470.591	461.386	98.140
TOTAL	1.064.883	1.155.633	1.103.808	164.647

Tabla 3. Principales productos exportados. Fuente: MUNDIESTACOM, COMTRADE.

Última actualización 2020

#### Principales importaciones

##### PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

DATOS EN MUSD	2017	2018	2019	2020
27-Combustibles, aceites mineral.	1.135.326	1.260.127	1.245.659	26.174
87-Vehículos automóviles; tractores	399.491	384.367	315.424	88.815
85-Aparatos y material eléctricos	332.149	324.679	348.204	34.389
25-Sal, yeso, piedras s/ trabajar	251.412	235.587	222.421	57.519
72. Fundición, hierro y acero	244.696	295.443	258.873	3.553
39-Mat. Plásticas; sus manufacturas	232.730	255.003	253.304	26.447
23-Residuos industria alimentaria	211.613	260.919	300.695	408
22-Bebidas todo tipo (exc. Zumos)	161.588	164.785	175.487	14.249
Otros productos	2.611	3.030	3.493	680.305
TOTAL	5.853.850	6.539.590	6.613.454	923.502

Tabla 4: Principales productos importados. Fuente: MUNDIESTACOM, COMTRADE.

Última actualización 2020.



Encuentro entre la ministra Unión Europea y Cooperación, Dª Arantxa González Laya y el primer ministro palestino Mohammed Shtayyeh, durante la reunión de la Conferencia de Seguridad celebrada en Munich (Alemania)- Febrero 2020.-@EFE

### 1.9. Inversión por países

La inversión extranjera es muy reducida. Con respecto a las tendencias, en los últimos años los flujos nets han sido positivos (más llegada de capitales que salida), sin embargo, en el análisis stock en la posición inversora palestina, predominan en términos netos las inversiones en el exterior, principalmente por inversión en divisa extranjera.

Según la información oficial de PCBS, los resultados indican que a finales de 2020 las inversiones externas de las empresas residentes en Palestina fueron mayores que las inversiones de los no residentes en las empresas residentes en Palestina.

Respecto a inversores privados, destaca Palestine Development and Investment Company - PADICO-, empresa que ha invertido más de 250 millones de USD en la economía palestina. Los principales inversores de PADICO incluyen a palestinos en la diáspora de Jordania, Reino Unido o países del Golfo Pérsico. Esta compañía ha realizado inversiones en telecomunicaciones, vivienda y en empresas de la Bolsa de Palestina. Otra compañía con inversiones en los Territorios Palestinos es The Arab Palestinian Investment Company -APIC-, con sede en Ramallah, con capital autorizado de 100 millones de USD.

La intermediación financiera es el sector en el que más se invierte en los Territorios Palestinos, tanto en Inversión Extranjera Directa, con 1.075 millones de USD en 2020 (64,3 %) como en Inversión Extranjera en cartera, con 399 millones de USD (59,8 %) en el mismo período. Los servicios, transporte, almacenamiento, comunicaciones y comercio interno fue el siguiente sector con mayor inversión, con 501 millones de USD de IED y 227 de IEC.

##### DISTRIBUCIÓN POR TIPO DE INVERSIÓN EXTRANJERA (STOCK)

DATOS EN MUSD	2016	2017	2018	2019	2020
Inversiones directas	2.588	2.703	2.721	1.732	1.671
Inversiones de cartera	658	664	726	714	668
Otras inversiones	1.603	1.715	1.491	1.457	1.395
TOTAL	4.849	5.082	4.938	3.189	3.066

Tabla 5: Inversión por tipo de inversión (Stock). Fuente: Palestinian Bureau for Statistics. Última actualización noviembre 2020.

Atendiendo a la inversión por países, el país con mayor inversión, tanto en IED como en IEC, es Jordania, con 1.349 millones de USD y 310 millones de USD respectivamente. La mayoría de los inversores en los Territorios Palestinos son países árabes.





El rey Felipe VI, durante un discurso en Jordania en mayo de 2017, con motivo del Foro Económico de Oriente Medio.- @Jamal Nasrallah.- EFE

#### INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 2020 (IED)

PAÍS	VALOR MUSD	%
Jordania	1.349	80,8
Qatar	149	8,9
Arabia Saudí	91	5,4
Egipto	49	2,9
Chipre	22	1,3
EAU	6	0,4
Otros países	5	0,3
TOTAL	1.671	100

#### INVERSIÓN EXTRANJERA EN CARTERA, 2020 (IEC)

PAÍS	VALOR MUSD	%
Jordania	310	46,4
Arabia Saudí	77	11,5
EAU	60	9,0
Kuwait	54	8,1
Estados Unidos	35	5,3
Qatar	26	3,8
Otros países	106	15,9
TOTAL	668	100

Tabla 6: Fuente: PCBS / PMA. Actualizado a noviembre de 2021 sobre las cifras a final de 2020. Distribución porcentual de la IED en empresas palestinas por países.

## 2. SITUACIÓN POLÍTICA

### 2.1 Política interior

Tras el fallecimiento en 2004 del presidente de la Autoridad Palestina Yasser Arafat, se celebraron elecciones presidenciales el 09/01/2005, siendo elegido nuevo presidente Mahmoud Abbas « Abu Mazen » con un 63 % de los votos.

En las elecciones legislativas palestinas celebradas en enero de 2006 se produjo un vuelco electoral sorpresa al ganar Hamas 76 escaños de los 132 con los que contaba la Asamblea Legislativa palestina. Fatah logró sólo 43 diputados. El gabinete Qurei presentó su dimisión y Abbas reconoció la victoria del movimiento islamista.

La división entre los principales partidos, Fatah y Hamas, junto a los disturbios desatados en Palestina, especialmente en la Franja de Gaza, provocaron enfrentamientos armados durante la primavera de 2007, que desembocaron en la toma del poder por parte de Hamas en Gaza en junio de ese año, estableciéndose desde entonces una división entre Cisjordania y la Franja de Gaza (donde el Gobierno de facto se encuentra en manos de Hamas).

Desde 2006 no ha habido elecciones legislativas, por lo que sigue pendiente la renovación tanto de la Jefatura del Estado como del Consejo Legislativo Palestino. En octubre de 2012 tuvieron lugar elecciones municipales en Cisjordania.

El 15 de enero de 2021 Mahmoud Abbas aprobó el decreto por el cual se convocaban elecciones legislativas para el 22 de mayo y presidenciales para el 31 de julio. Si bien no era la primera vez que se había expresado la intención de llevarlas a cabo, la firma del decreto sí anunciaba un cambio en esta ocasión. Sin embargo, al incluir como condición necesaria la participación de Jerusalén Este, el proceso quedaba en manos del gobierno israelí, quien en ningún momento se manifestó al respecto, a pesar de la presión por parte de la Comunidad Internacional. Este fue finalmente el argumento esgrimido por el Presidente para posponer las elecciones, alegando que no se retomarían hasta asegurar el permiso por parte de Israel.

Ocurría esto el 29 de abril de 2021 y en ese momento Jerusalén ya se encontraba inmersa en una espiral de enfrentamientos diarios entre jóvenes palestinos y la policía israelí con dos focos principales: la Puerta de Damasco y Sheikh Jarrah.

La tensión alcanzó su punto máximo con la organización de la Marcha de las Banderas, la conmemoración por la parte israelí de la Guerra de los Seis Días, que incluye un desfile desde la Puerta de Damasco hasta el Muro de las Lamentaciones. Hamás, que ya había amenazado en varias ocasiones con intervenir tras varios ataques de la policía contra palestinos ocurridos en la Explanada de las Mezquitas, lanzó misiles contra Jerusalén (por primera vez en su historia), lo que provocó el inicio de la operación Guardián de la Muralla, una guerra en Gaza que provocó la muerte de 260 palestinos (129 civiles entre ellos, de los cuales 66 eran menores) y 12 israelíes. A ellos se añaden 1948 heridos (610 menores) y una amplia destrucción de viviendas, vías de comunicación y edificios públicos. La violencia llegó igualmente a toda Cisjordania y también a ciudades israelíes con un importante porcentaje de población árabe, como Haifa, Yaffa-Tel Aviv o Nazaret.

Todo ello atrajo de nuevo la atención mediática global hacia la situación en Palestina e Israel, y en especial hacia Jerusalén, que se convirtió en el centro de movilización en el resto de la zona. Fue esta presión la que lograría la paralización momentánea de las expulsiones de las familias palestinas de Sheikh Jarrah, que se encuentran a la espera del juicio después de haber rechazado un acuerdo que las convertiría en arrendadores de los colonos.

En Gaza, por otra parte, las negociaciones para la reconstrucción comenzaron nada más alcanzar un alto al fuego gracias a la mediación de Egipto. Qatar anunció de inmediato la asignación de 500 millones de dólares, a los que se sumaron otros tantos por parte de Egipto. Todas las ayudas tenían que recibir la aprobación del gobierno israelí, que endureció la restricción de entrada de bienes a Gaza a través del único cruce existente para ello (Keren Shalom) hasta finales de agosto, para luego volver a flexibilizarlas.

Frente a las críticas por la falta de una nueva convocatoria a nivel nacional, el 12 de diciembre se celebraron elecciones locales en 154 localidades de Cisjordania, en las que participó un 66,14% de la población y cuya victoria recalcó, por amplio margen, en las listas independientes frente a los partidos tradicionales, que recibieron menos del 30% de los votos. La segunda fase está prevista para el 26 de marzo de 2022. Hamás ha llamado a boicotear el proceso hasta la celebración de las elecciones nacionales.

Por otro lado, el cambio de gobierno en Estados Unidos y la consecuente llegada de Biden a la Casa Blanca no han supuesto una vuelta a la situación previa al mandato de Donald Trump en lo que se refiere a las relaciones palestino-estadounidenses. Si bien se ha retomado su apoyo a la UNRWA y el trabajo de la cooperación estadounidense a través de la agencia USAID, no se han llevado a cabo dos cambios políticos significativos: la reapertura de la oficina de la OLP en Washington y la del antiguo Consulado General de los EEUU en Jerusalén, cerrado cuando Trump trasladó la Embajada americana desde Tel Aviv a Jerusalén.

## Reconciliación

Uno de los elementos más importantes de la política interior palestina de los últimos años ha sido el acuerdo que se alcanzó en El Cairo el 12 de octubre de 2017 entre Fatah y Hamas para avanzar en la vía de la reconciliación intra-palestina. Las cláusulas de dicho acuerdo implican, entre otros aspectos, el control de los pasos fronterizos por la Autoridad Palestina; la celebración de elecciones presidenciales en fecha a determinar; la solución del futuro de los empleados públicos en la Franja de Gaza. Auspiciado por Egipto, el acuerdo podría dar paso a la solución de la terrible crisis energética que atraviesa la Franja (con tres/cuatro horas de electricidad diarias) y, en el ámbito político, aglutinar a las diferentes facciones palestinas en un gobierno de unidad. A pesar de ese acuerdo, las partes no han conseguido superar sus diferencias.

La decisión de la AP de retomar las relaciones con Israel, suspendida desde mayo de 2020 por la amenaza de anexión por parte de Israel de amplias zonas de Cisjordania, ha frustrado el nuevo intento de reconciliación iniciado en septiembre de 2020. El nuevo gobierno israelí, sin embargo, ha protagonizado ya encuentros políticos con altos mandatarios palestinos, entre los que destaca el realizado entre el Ministro de Defensa, Benny Gantz, y el Presidente de Palestina, Mahmoud Abbas. La reunión, que tuvo lugar en diciembre de 2021, sirvió para tratar cuestiones de seguridad así como el registro de población palestina (bajo control de Israel), los permisos de construcción en Área C y el pago a la AP de los impuestos colectados por Israel.

## COVID -19

La llegada de la Covid-19 el 05 de marzo de 2020, con el primer caso oficialmente diagnosticado en la ciudad de Belén, supuso la inmediata declaración del estado de emergencia por decreto presidencial de manos del Presidente Abbas por un periodo de 30 días. Las medidas de cierre absoluto de todos los comercios (salvo supermercados, panaderías y farmacias) y la imposición de un toque de queda casi permanente en los dos primeros meses conllevaron un parón drástico de la ya frágil economía palestina. A las limitaciones de movimientos entre Cisjordania y Gaza se añadió el cierre por las autoridades militares israelíes de todos los checkpoints de acceso a Palestina desde Israel, salvo para contadas mercancías, y los buenos resultados de la gestión de la primera ola se vieron oscurecidos por la crisis provocada por la segunda.

La vuelta a la coordinación con Israel ha aliviado en cierta medida esta situación. Con independencia de los casos diarios (una media de 400), la pandemia continúa siendo foco de inestabilidad, sobre todo económica en Palestina. El avance de los asentamientos y el cese de la coordinación con Israel durante 6 meses (y por tanto las limitaciones de movilidad) han agravado los efectos socio-económicos del COVID.

Los rebotes ocurridos en 2021 no se vieron acompañados apenas de medidas restrictivas por parte de la AP. Se han administrado cerca de cuatro millones de dosis de vacunas en Palestina, por lo que, suponiendo que cada persona necesite dos dosis (ya que hay que tener en cuenta que se emplean diferentes vacunas, y las personas que hayan superado la enfermedad no necesitan dos), el porcentaje de población inmunizada alcanza el 36,6%.

## Proceso de Paz

La política palestina viene inevitablemente condicionada por todo lo que se refiere a las relaciones con Israel y el Proceso de Paz, que se inició formalmente con la Conferencia de Madrid de 1991 y que se encuentra en un profundo impasse.

Tras la conferencia se abrieron una serie de negociaciones tanto bilaterales como multilaterales que desembocaron en los Acuerdos de Oslo (1993-1995), por los cuales, entre otras cuestiones, se crea la Autoridad Palestina (AP) y se divide el territorio de Cisjordania en zonas: A (de control palestino), B (de control conjunto por la AP e Israel) y C (de control israelí).



*El entonces ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación Sr Borrell junto a su homólogo de Palestina, Sr Riad Malki. Madrid (Palacio de Viana), 04/09/2018*

El acuerdo transitorio, que debía desembocar en la creación de un Estado palestino independiente, se preveía que concluyese en 1999.

En la Cumbre de Camp David (2000), palestinos e israelíes estuvieron cerca de lograr un acuerdo bajo mediación del presidente Bill Clinton. Poco después comenzaría la Segunda Intifada, que complicó el Proceso de Paz. Tras la Segunda Guerra del Golfo (2003) y la llegada de George Bush a la Casa Blanca, se relanzó el proceso a través de un ambicioso conjunto de medidas conocidas como « Hoja de Ruta », que preveía, por ejemplo, llegar a un acuerdo final en 2005. Los atentados terroristas, la construcción del Muro de Separación o la expansión de asentamientos israelíes en Palestina complicaron aún más el Proceso de Paz.

En noviembre de 2007 se celebró la Conferencia de Annapolis, resultado del esfuerzo estadounidense y del Cuarteto (grupo formado por Naciones Unidas, Estados Unidos, la UE y Rusia en 2002 para impulsar el Proceso de Paz en Oriente Medio) por llevar a la mesa de diálogo a palestinos e israelíes. Aquella ronda negociadora se vio truncada por la Operación Plomo Fundido del ejército israelí en la Franja de Gaza en diciembre 2008 y enero 2009.

El esfuerzo de la diplomacia de la Administración Obama llevó a palestinos e israelíes a encontrarse de nuevo en Nueva York en los márgenes de la AGNU en septiembre de 2009, comenzando una ronda de conversaciones indirectas en las que las partes, cada una por su lado, se reunían con el mediador estadounidense intentando acercar posturas de cara a alcanzar un acuerdo de paz. En noviembre de 2009, el Gobierno israelí aprobó una prórroga parcial de 10 meses en la construcción en los asentamientos. Durante esta prórroga, las conversaciones indirectas dieron paso a las directas en mayo de 2010, siendo suspendidas desde el fin de la moratoria parcial israelí.

Durante el segundo mandato del presidente Obama, gracias, en gran medida, a la implicación personal del Secretario de Estado norteamericano, John Kerry, se reanudó el proceso, aunque esas conversaciones acabaron también estancadas. La llegada a la Presidencia de EEUU de Donald Trump quebrantó muchos de los fundamentos jurídicos internacionales y de los parámetros de resolución del conflicto establecidos a lo largo de los últimos 70 años.

El 28 de enero de 2020, el Presidente Trump, en una comparencia solemne junto con el PM israelí en funciones Benjamín Netanyahu, anunció su «Visión para la Paz, la Prosperidad y un Mejor Futuro para Israel y el pueblo palestino» en la Casa Blanca. El plan se fundamenta en las últimas decisiones unilaterales tomadas por la presidencia estadounidense respecto del conflicto: reconocimiento de la capitalidad israelí de Jerusalén y traslado de la embajada de Tel Aviv a Jerusalén, retirada de fondos a UNRWA, finalización de los programas de asistencia de USAID, cierre de la oficina de la OLP en Washington. Este plan suscitó un rechazo unánime tanto del pueblo palestino como de sus autoridades y muy mayoritario dentro de la comunidad internacional.

El 21 de abril de 2020 los dos partidos mayoritarios en la Knesset -el Likud del PM israelí en funciones Benjamín Netanyahu y el movimiento Azul y Blanco del



**SS.AA.RR.** los Príncipes de Asturias, junto al presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Mahmoud Abbas, durante su visita a Ramala en abril de 2011. © EFE

ex-ministro de Defensa Benny Gantz- alcanzaron un acuerdo de coalición en el que dos de sus cláusulas preveían, a partir del 1 de julio, el avance hacia la anexión de amplios territorios cisjordanos siguiendo la « Visión » del Presidente Trump.

Esto, y la firma de Acuerdos de normalización de las relaciones entre Israel y Emiratos Árabes Unidos y Bahrein puso en jaque la “iniciativa de paz árabe” (en la que los países árabes condicionaban la normalización de relaciones a que Israel aceptara la solución de los dos Estados en función de unos parámetros fijados y reconocidos internacionalmente).

Tras la victoria electoral de Biden, Abbas se apresuró a buscar el acercamiento con sus tradicionales socios en la región. En ese sentido, dedicó su primera gira internacional en muchos meses a visitar a los Jefes de Estado de Jordania y de Egipto. Su apuesta ahora es intentar conseguir el consenso internacional necesario para convocar una reunión Internacional bajo los auspicios de la ONU, con el objetivo de negociar el final de la ocupación y del conflicto bajo los parámetros internacionalmente reconocidos en las diferentes resoluciones de Naciones Unidas, lo que de momento no se ha materializado.

## Miembros del Gobierno

Gobierno nº 18 (nombrado en abril 2019).

### Presidente de la Autoridad Palestina

Mahmoud Abbas. Es, a su vez, Presidente de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) y del partido político Fatah.

### Gobierno

Presidente: Mahmoud Abbas  
 Primer Ministro: Mohammad Shtayeh  
 Primer viceministro: Ziad Abu Amr  
 Segundo Viceministro y Ministro Información: Abu Rudeineh  
 Ministro de Finanzas: Suhkri Bishara  
 Ministro de Asuntos Exteriores: Riyad Al Malki  
 Ministro del Interior: Hussein al-Sheikh  
 Ministro para los Asuntos de Jerusalén: Fadhi Al Hadmi  
 Ministro de Justicia: Fahhad al Shlaldeh  
 Ministro de Salud: Mai Salem Al Kailah  
 Ministro para los Asuntos Religiosos: Youssef Ed'eiss  
 Ministro de Tecnología y Comunicaciones: Ishaq Sidr  
 Ministro de Obras Públicas y Vivienda: Mohamed Ziara  
 Ministro de Trabajo: Nasri Abi Jaish  
 Ministra de la Mujer: Amal Hamad  
 Ministro de Agricultura: Riad Attari  
 Ministro de Asuntos Sociales: Ibrahim Al-Sha'r  
 Ministro de Gobiernos Locales: Majdi Al Saleh

Ministro de Educación: Marwan Arwati  
 Ministra de Turismo: Rula Maayah  
 Ministro de Economía Nacional: Khalid Al Essely  
 Ministro de Transporte y Comunicaciones: Assem Salem  
 Ministro de Educación Superior: Mahmoud Abu Mwais  
 Ministro de Cultura: Atef Abu Saif

## Datos biográficos

### Mahmoud Abbas, presidente.

Más conocido como Abu Mazen, nació en 1935 en la ciudad de Safad. Durante la campaña de Israel en 1948, Abbas y su familia, junto a la mayoría de la población de Safad, fueron refugiados en Siria. Mahmoud Abbas es miembro fundador de Al Fatah, el movimiento nacional palestino. Abbas dirigió el Departamento de Asuntos de la Negociación de la OLP, creado en 1994 para supervisar permanentemente el estado de las negociaciones. Fue presidente y jefe del Comité Ejecutivo de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) hasta su nombramiento como Primer ministro de la ANP en 2003. En las elecciones celebradas el 9 de enero de 2005 fue elegido presidente, cargo que sigue ocupando en la actualidad. Siguen pendiente de celebrarse desde 2009 las elecciones presidenciales.

### Mohammad Shtayyeh, primer ministro

Nacido en 1958 en Nablus, Mohammad Shtayyeh ha formado parte de equipos negociadores palestinos. Fue Ministro de Obras Públicas de 2005 a 2006 y de 2008 a 2010. Hasta su nombramiento como Primer Ministro, Shtayyeh era el presidente de PECDAR, fondo de desarrollo económico. En 2009 y en 2016 fue miembro del Comité Central del partido Fatah.

### Riyadh Al-Maliki, ministro de Asuntos Exteriores y Expatriados.

Nació en 1955 y es doctor en Ingeniería. Fue profesor del Departamento de Ingeniería Civil de la Universidad de Birzeit (Ramallah), durante más de 15 años (1981-1996), convirtiéndose en jefe de dicho Departamento. Además fue miembro del comité directivo de la Casa de Oriente en Jerusalén. Dirigente del Frente Popular para la Liberación de Palestina, fue miembro de la dirección del Movimiento Mundial por la Democracia, miembro del consejo de Conferencias Pugwash para temas Científicos y Mundiales, que recibió el Premio Nobel de la Paz en 1995, y de muchas otras asociaciones y organizaciones, tanto regionales como internacionales. Riyadh Al Malki fue galardonado en 2000 con el Premio Europeo a la Paz, en Co-penhague. En 2004 le concedieron el Premio al Valor Democrático en Sudáfrica y en 2005 el Premio a la Paz de la región italiana de Lombardía. Es el fundador de la organización no gubernamental Panorama, Centro para la Difusión de la Democracia y el Desarrollo de la Comunidad en Palestina, de la que fue Director General desde 1991 hasta junio de 2007. Además ha sido coordinador del Programa Árabe de Apoyo y Desarrollo de la Democracia, una alianza de más de 12 instituciones y asociaciones civiles, así como lector en numerosas universidades europeas. Fue ministro de Información y Portavoz en el Gobierno de Emergencia palestino. Tras los sucesos de Gaza de 2007 el presidente Abbas le nombró ministro de Asuntos Exteriores.

## 2.2 Política exterior

La política exterior palestina está indudablemente marcada por la ocupación israelí y por el proceso de paz y, en ese sentido, se podría señalar que el logro de la independencia y el reconocimiento como Estado soberano es el objetivo principal de la diplomacia palestina.

La Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU) reconoció en 1974 a la OLP como representante del pueblo palestino. En 1988, en Argel, en una declaración ante el Consejo Nacional Palestino, Yasser Arafat declaró la independencia del Estado de Palestina. Desde entonces, la ONU se refiere a la OLP como « Palestina ».

En 2011, la OLP consiguió que Palestina fuese admitida como Estado miembro » de pleno derecho en la UNESCO.

El 29 de noviembre de 2012, durante el 67 período de sesiones de la Asamblea General, la delegación palestina logró por amplia mayoría y, con el apoyo de España, su reconocimiento como « Estado observador no miembro » de Naciones Unidas. Desde que obtuvo dicho estatus, la estrategia palestina ha pasado por su internacionalización. Una Resolución en 2015 permitió el izado de la bandera palestina en la sede de NNUU en Nueva York.

La política exterior de la Autoridad Palestina (AP), creada en 1994 por los Acuerdos de Oslo firmados entre Israel y la OLP, es dirigida y ejecutada por el ministerio palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados, cuyo titular actualmente es Riyadh Al-Malki.

Los Estados y Organismos Internacionales que mantienen relaciones con la AP (unos 142 más la UE, la Orden de Malta así como más de 20 agencias de NNUU), lo hacen a través de sus Consulados Generales en Jerusalén (España, Bélgica, Francia, Grecia, Italia, Reino Unido, Suecia y Turquía), de Oficinas de Representación en Ramallah, o un régimen de acreditación múltiple desde terceros países. El 4 de marzo de 2019, el Consulado General de Estados Unidos fue absorbido por la Embajada de Estados Unidos en Israel, basada hasta entonces en Tel Aviv, como consecuencia del reconocimiento estadounidense de la capitalidad israelí de Jerusalén y el posterior traslado de la embajada a Jerusalén. El Vaticano y la Unión Europea tienen una Delegación Apostólica y una Oficina de Representación en Jerusalén. Naciones Unidas y diversos organismos internacionales también tienen Oficinas en Jerusalén.

En un plano regional, Palestina es miembro de la Liga Árabe y de la Organización de la Conferencia Islámica desde 1964 y 1969, respectivamente.

Las autoridades palestinas llevan a cabo una intensa labor diplomática en la Liga Árabe y otros foros regionales, especialmente en lo que se refiere al proceso de paz, concertándose a la hora de tomar iniciativas en ese terreno. En 2002, la Liga Árabe adoptó la « Iniciativa Árabe de Paz » para llegar a una solución del conflicto en Oriente Medio entre los países árabes e Israel. Sin embargo, la firma de los Acuerdos de normalización de Israel con Emiratos y Bahrein y la falta de condena de la Liga Árabe a la firma de estos acuerdos ha llevado a la AP a plantearse su salida de la organización.

Las relaciones institucionales entre la Unión Europea y Palestina tomaron forma en 1997 cuando la Comunidad Europea y la OLP firmaron un « Acuerdo Interino de Asociación en Materia de Comercio y Cooperación ». Sobre la base de ese acuerdo y en el marco de la Política Europea, en 2005 la UE y la AP firmaron un « Plan de Acción », que permitió avanzar la cooperación y el diálogo político entre ambas partes. En 2012 ambas partes adoptaron un nuevo Plan de Acción “ENP ACTION PLAN” que, entre otros aspectos, aspira a lograr una asociación política más estrecha y una integración progresiva en el Mercado Interior de la UE en paralelo con avances en el proceso de reformas por parte palestina. La entrada en vigor del Plan de Acción fue formalmente anunciada en Bruselas el 19 de marzo de 2013 por Catherine Ashton, entonces Alta Representante de la UE, y Salam Fayyad, entonces Primer ministro de Palestina, con ocasión de la reunión del « Ad Hoc Liaison Committee » (foro de donantes a Palestina).

La UE es el primer socio comercial y el primer donante a Palestina. La UE y sus EEMM aportan a Palestina cerca de 600 millones de euros al año en materia de cooperación. La ayuda al desarrollo de la UE se lleva a cabo en el marco de la “European Joint Strategy in support of Palestine” (dentro del Instrumento de Vecindad Europeo). La UE apoya activamente el proceso de construcción de las instituciones del futuro Estado palestino (en línea con las conclusiones aprobadas por el Consejo en julio de 2014) y aboga por una solución al conflicto basada en la coexistencia de dos Estados, por un lado, un Estado de Palestina independiente, democrático, contiguo y viable, viviendo junto al Estado de Israel.

Además de la European Joint Strategy (compuesta por 5 pilares), la UE apoya a UNRWA con 103 millones anuales, y tiene otros programas complementarios como el de Jerusalén Este (12 millones Euros). Dentro de la PESC, la UE tiene dos misiones en Palestina: EUBAM Rafah (2.15 millones de euros) y EUPOL COPS (12.43 millones de euros).

En 2018 la UE fue el segundo socio comercial de los palestinos (12% del comercio). En bienes, en 2018 la UE exportó 243 millones a Palestina e importó 18 millones. En cuanto a servicios, en 2017 la UE exportó 78 millones e importó 36 millones de euros.

## 3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

### 3.1. Diplomáticas

Las relaciones diplomáticas entre España y la Autoridad Palestina se pueden calificar como excelentes. No existen contenciosos de ningún tipo entre ambos y existe una corriente de simpatía mutua entre las respectivas poblaciones.

Las numerosas visitas a España de los máximos líderes palestinos son prueba del buen estado de las relaciones diplomáticas entre ambos países. Yasser Arafat en el pasado y Mahmoud Abbas en la actualidad han visitado Madrid con frecuencia, siendo la última visita a España del presidente Abbas en noviembre de 2017. Asimismo, las autoridades palestinas han recibido a las autoridades españolas en repetidas ocasiones. Los presidentes Aznar y Zapatero visitaron Ramallah en 1999 y 2009 respectivamente. En abril de 2011 fueron SSAARR los Príncipes de Asturias recibidos oficialmente en el Complejo Presidencial de la Muqata'a en Ramallah por el presidente Abbas.

El pasado 16 de febrero de 2020, la ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, D<sup>a</sup> Arantxa González Laya, mantuvo un encuentro bilateral con el primer ministro palestino Mohammed Shtayyeh en el marco de la Conferencia de Seguridad celebrada en Munich (Alemania).

Las visitas de distintos ministros y personalidades españolas a Palestina también han sido una tónica habitual que se ha mantenido a lo largo de todas las legislaturas. Entre estas visitas, la de José Manuel García-Margallo, entonces ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, a la Franja de Gaza en enero de 2015, así como la reunión bilateral de Idefonso Castro, secretario de Estado de Asuntos Exteriores con Tayseer Jaradat, viceministro de Asuntos Exteriores de la Autoridad Palestina, que mantuvieron en marzo de 2018 en Ramallah (Cisjordania). La última ha sido la de la ministra González Laya el pasado 10 de diciembre donde tuvo encuentros en Ramallah con el presidente Abbas, el ministro de Exteriores Malki y el primer ministro Shtayyeh.

La labor de la Cooperación Española en la última década en Palestina es también prueba de las excelentes relaciones entre España y Palestina. En este sentido, las sociedades civiles española y palestina mantienen intensos contactos a través de la presencia de cooperantes españoles que desarrollan su labor en Palestina, así como a través de los numerosos ciudadanos palestinos que han sido beneficiarios del sistema de becas de la Cooperación Española y que han establecido intensos contactos durante sus estancias académicas en España. En este sentido, destaca el programa de becas destinado a jóvenes diplomáticos palestinos que se benefician de una beca de 1 año para cursar el Máster Interuniversitario en Relaciones Internacionales y Diplomacia de la Escuela Diplomática de Madrid, tras el cual se incorporaran a las diferentes unidades del ministerio palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados que tratan de temáticas iberoamericanas.



### 3.2. Económicas

El total del comercio bilateral oficial entre España y Palestina tiene aún un muy amplio margen de crecimiento. Las exportaciones palestinas a España son poco significativas y las exportaciones de España a Palestina han conocido un franco crecimiento en la última década. Sin embargo, estos intercambios pueden ser mayores a pesar de la complejidad del tránsito de las mercancías terrestres por las fronteras palestinas y gracias al registro en Israel de muchos operadores palestinos.

España exporta básicamente vehículos, huevos, productos farmacéuticos, materiales de construcción, azulejos de cerámica y maquinaria de elevación. Las principales empresas españolas exportadoras son Miquel Avícola, Mango, Real Madrid Club de Fútbol, Amadeus, Citroen y Seat. Dentro de la UE, España es el segundo proveedor de Palestina con un 11 % del total.

La inversión bilateral también tiene un amplio margen de mejora. Sin embargo, acontecimientos como la apertura de la primera tienda de moda española (Mango) en la nueva ciudad palestina de Rawabi o la de las oficinas de Amadeus en Ramallah apuntan ciertos desarrollos positivos.

### 3.3. Cooperación

#### Marco de Asociación País 2020-2024

La labor de la Cooperación Española en la última década en Palestina es también prueba de las excelentes relaciones entre España y Palestina. En este sentido, las sociedades civiles española y palestina mantienen intensos contactos a través de la presencia de cooperantes españoles que desarrollan su labor en Palestina, así como a través de los numerosos ciudadanos palestinos que han sido beneficiarios del sistema de becas de la Cooperación Española y que han establecido intensos contactos durante sus estancias académicas en España. En este sentido, destaca el programa de becas destinado a jóvenes diplomáticos palestinos que se benefician de una beca de 1 año para cursar el Máster Interuniversitario en Relaciones Internacionales y Diplomacia de la Escuela Diplomática de Madrid, tras el cual se incorporaran a las diferentes unidades del ministerio palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados que tratan de temáticas iberoamericanas.

En el marco del Memorando de Entendimiento relativo a la Cooperación Hispano-Palestina, firmado en Túnez el 29 de julio de 1994, se celebró en Ramallah el 12 de enero de 2015, la Sexta reunión de la Comisión Mixta Hispano – Palestina, en la cual las partes acordaron trabajar conjuntamente en el desarrollo de un programa de cooperación, recogido en el documento Marco de Asociación País.

El citado Marco de Asociación País, cuya vigencia ha sido extendida hasta la aprobación de un nuevo Marco, es una estrategia compartida hacia objetivos y visiones comunes de desarrollo humano y erradicación de la pobreza, concentrando sus intervenciones en los siguientes tres sectores: Consolidación de los procesos democráticos y el Estado de Derecho; promoción de las oportunidades económicas y promoción de los derechos de las mujeres y la igualdad de género.

En febrero de 2019 se iniciaron las conversaciones con el Gobierno palestino y sociedad civil palestina para la identificación de un nuevo MAP. El nuevo Marco de Asociación País España – Palestina fue firmado virtualmente el pasado 25 de junio por sendos titulares de Exteriores. El V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021 incluye a Palestina como receptor de atención “preferente” en el marco de “país de asociación de renta media” y tiene como objetivo general contribuir a la creación de un Estado palestino, política, geográfica y económicamente viable en el marco del respeto a la legalidad internacional y los derechos humanos: Los tres pilares de acción en los que el nuevo MAP descansa, complementados por ayuda humanitaria, son los siguientes: Igualdad de Género (ODS 5); Industria, Innovación e Infraestructura (ODS 9)

y Paz, Justicia e Instituciones Sólidas (ODS 16): Promoción del Estado de Derecho, acceso a la justicia, prevención de conflictos y construcción de paz en términos de salvaguarda y garantía de los derechos humanos, fortalecimiento de las instituciones públicas y protección a la población refugiada. El MAP incluye una previsión de desembolso de la Cooperación Española durante el período de vigencia de 100M€. Los socios principales son el Gobierno Palestino, sociedad civil local y española (ONGD) y Agencias de NNUU (UNRWA, ONU Mujeres y FAO principalmente).

#### Cooperación de comunidades autónomas y entes locales

Andalucía, País Vasco, Cataluña, Extremadura y Valencia son las CCAA con mayor presencia en Palestina, canalizando casi en su práctica totalidad la ayuda mediante subvenciones a la UNRWA (Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio). Los Ayuntamientos de Barcelona y Valencia tienen firmados acuerdos de cooperación específicos con las ciudades palestinas de Gaza, Belén y Hebrón.

#### ONGD

Son actualmente trece (13) las ONGD españolas con presencia en Palestina, desarrollando su labor en materia de desarrollo económico, igualdad de género, fortalecimiento de la sociedad civil palestina y ayuda humanitaria.

#### Principales programas y proyectos

Nuestras actuaciones en materia de cooperación al desarrollo van dirigidas a la creación de un Estado palestino soberano, independiente, económicamente sostenible y respetuoso con los derechos humanos, siendo Gaza, Jerusalén Este y Área C las zonas geográficas prioritarias de actuación, tanto en desarrollo como ayuda humanitaria. La Cooperación Española cuenta como principales programas y proyectos los destinados a la reforma de la administración pública en términos de gobernabilidad democrática, el fomento de la participación ciudadana y fortalecimiento institucional, el desarrollo económico sostenible incluyendo la agricultura como sector clave, la igualdad de género y la ayuda humanitaria en un contexto de crisis prolongada. España es donante líder en el sector agricultura.

La práctica totalidad de la ayuda al desarrollo en Palestina se canaliza de manera no condicionada, marcada y no reembolsable. Los instrumentos y mecanismos oscilan entre la ayuda bilateral directa a través de organizaciones locales mayoritariamente, y la indirecta, a través de ONGD españolas. La ayuda multilateral tiene como socios principales a FAO, ONU Mujeres, UNICEF y UNFPA. Destacan también las aportaciones al mecanismo PEGASE de la UE en materia de apoyo presupuestario destinados al Ministerio de Finanzas de la Autoridad Palestina (105.8M€ desembolsados durante el período 2008-2019) En ayuda humanitaria, la Cooperación Española cuenta con socios principales a OCHA, CICR, PMA y UNICEF. España forma parte junto con ECHO, Reino Unido y ocho Estados Miembros UE, del denominado Consorcio Humanitario, programa de respuesta humanitaria conjunta y multisectorial destinado a población vulnerable en Cisjordania.

#### UNRWA

La Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio (UNRWA) nació bajo el mandato de la Asamblea General de Naciones Unidas en 1949, con el objetivo de ofrecer ayuda de emergencia y programas de apoyo social a la población palestina refugiada. La actual misión de UNRWA es ofrecer asistencia y protección a los más de 5 millones de refugiados palestinos que actualmente habitan en 58 campamentos de Jordania, Siria, Líbano y Palestina, a la espera de una solución a su estatus. El compromiso español con UNRWA y los refugiados palestinos se inició en el año 1958, financiando desde entonces programas tanto de ayuda humanitaria como de desarrollo en materia de educación, salud y servicios sociales. Desde el 2001 hasta la fecha, España ha contribuido con más de 135M€ al sostén económico de la Agencia.

En la actualidad, la situación financiera de UNRWA es dramática. El actual déficit financiero de la Agencia es de 114 MUSAD, de los cuales, 70MUSAD son necesarios para que la Agencia encare gastos corrientes correspondientes a los meses de diciembre y enero. La crisis ha llegado a tal punto, que el propio Fondo de Emergencia de NNUU ha desembolsado 20MUSAD a modo de préstamo, para que UNRWA pueda pagar los salarios del personal local esencial (básicamente maestros y médicos). España ha ofrecido un desembolso extraordinario de 5 millones de euros.

### 3.4. Visitas en ambos sentidos en los últimos 10 años

#### Personalidades palestinas que han visitado España

##### Presidentes o jefes de Estado

**En diciembre de 2012** (Moncloa).

**En mayo de 2013** el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, García-Margallo le ofreció un almuerzo en el Palacio de Viana aprovechando una escala en España.

**En noviembre de 2017** el presidente Abbas visitó España (encuentro SM el Rey, PdG Rajoy, PdC Palacios).

##### Primeros ministros o jefes de Gobierno

**El 21 de enero de 2011**, Fayyad visitó por segunda vez España en el marco de la Reunión de embajadores palestinos ante países de la UE que se celebró en Madrid.

##### Ministros de Asuntos Exteriores

**Diciembre 2016** (UE-Liga Árabe, El Cairo);

**Enero 2017** (II Foro Euro mediterráneo Barcelona)

**Mayo 2017** (Conferencia violencia étnica Madrid).

**Septiembre de 2018**. El ministro palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados Riyadh Al-Maliki visita España. Fue recibido por el MAE Borrell en el Palacio de Viana.

**Abril 2021**. Recibido por Ministra González Laya en Madrid

#### Personalidades españolas que han visitado Palestina

##### Jefe de Estado – Casa Real

**11-04-2011 SS AA RR** Los príncipes de Asturias. Visita Oficial

**20/21-05- 2017 SM** el Rey mantuvo encuentro con presidente Abbas en el Foro Económico Oriente Medio en Jordania

##### Ministros de Asuntos Exteriores

El ministro García-Margallo visitó Palestina en un viaje que realizó a la zona en **abril de 2013**, que incluyó asimismo Jordania, Líbano e Israel.

El ministro volvió a visitar Palestina el **12 y 13 de enero de 2015**.

La ministra González Laya visitó Palestina el pasado **10 de enero de 2020** en un viaje que realizó a la zona e incluyó Israel el día anterior.

##### Otras personalidades

**Enero 2013**, visita del vicepresidente de la Junta de Andalucía, Diego Valderas.

**Junio 2015**, Delegación de parlamentarios, los senadores Bildarratz, Martínez e Iparraguirre del PNV, la senadora Capella de ERC, los senadores García y Pan del PP, la senadora Almiñana del PSOE, la senadora Rivero de CiU y el diputado Iñárritu de Amaiur.

**Julio 2015**, ministro del Interior, Jorge Fernández y ministro de Justicia, Rafael Catalá.

**Julio 2015**, secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ignacio Ybañez.

**Marzo 2018**, secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ildelfonso Castro.

### 3.5. Relación de Declaraciones, Tratados y Acuerdos firmados

2010-09 I Reunión de Alto Nivel España-AP. Al término de la misma, las partes emitieron una Declaración Política, que incide sobre todo en las cuestiones ligadas al PPOM y crea un Comité Director a nivel de los respectivos primeros ministros, cuya efectividad ha sido muy limitada (nunca llegó a reunirse). Desde la celebración de la Comisión en 2010, pionera de la celebración de otras comisiones entre Palestina y otros Estados, no se ha vuelto a reunir aunque está bajo consideración reanudar las conversaciones para su celebración en el segundo semestre de 2020.

2010-09 II Reunión de la Comisión de seguimiento en la cual se acordó con la contraparte palestina el inicio de los trabajos para concluir un Marco de Asociación que permita programar la asistencia española al nuevo Plan Nacional Palestino de Desarrollo.

2009-12 Firma entre el Gobierno de España y la AP del Memorando de Entendimiento para el Establecimiento de Consultas Políticas que serán presididas regularmente por los Ministros de Asuntos Exteriores o representantes que designen.

2008-02 I Reunión de la Comisión de seguimiento de la última Comisión Mixta Hispano-Palestina para fijar las bases de la cooperación durante los años 2008-2010.

1994-07 Firma entre España y Palestina de un Memorando de Entendimiento relativo a la Cooperación Científica, Técnica, Cultural y Educativa Hispano-Palestina como acuerdo marco.

### 3.6. Datos de la representación española

#### Cancillería y Residencia

##### Consulado General de España en Jerusalén

Mahal Street, 32

Sheikh Jarrah Quarter

P.O.BOX 19128

Jerusalén 91128

Teléfono: +972 (0) 2 535 01 00

Fax: +972 (0) 532 67 31

Emergencias consulares: +972 (0) 599 276 538

Correo electrónico: cog.jerusalen@maec.es

Página de Internet: <http://www.exteriores.gob.es/Consulados/Jerusalen/es/>

##### OTC - Oficina Técnica de Cooperación.

Cooperación Española en Palestina

Dalman s/n Floor 1. Edificio Al Joulany

Sheikh Jarrah Quarter.

Jerusalén 91128

Teléfono: +972 (0) 2 628 609

Correo electrónico: inf-otc-jerusalen@aecid.es

