

Bielorrusia

República de Bielorrusia

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios, no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

OCTUBRE 2018



1. DATOS BÁSICOS

1.1. Características generales

Nombre oficial: República de Bielorrusia.

Superficie: 207.595 km².

Límites: Situado en Europa Oriental, Bielorrusia limita al norte con Lituania, Letonia y Rusia, al este con Rusia, al sur con Ucrania y al oeste con Polonia. No tiene salida al mar.

Población: 9,6 millones de habitantes. La población está distribuida de forma bastante equitativa en el país (todas las regiones superan el millón de habitantes). Las regiones son también similares en superficie.

Capital: Minsk (1,837 millones habitantes – Fuente: último censo, efectuado en 2009).

Otras ciudades: Gomel (480 mil habitantes), Mogilev (369 mil habitantes), Vitebsk (350 mil habitantes), Grodno (321 mil habitantes), y Brest (320 mil habitantes).

Idioma: Los idiomas oficiales son el bielorruso y, desde 1995, también el ruso. El ruso es más usado que el bielorruso, sobre todo en las ciudades. Hay minorías que hablan polaco y ucraniano.

Religión: Cerca del 78% de la población es cristiana ortodoxa. La iglesia ortodoxa bielorrusa depende del Patriarcado de Moscú y de Todas las Rusias. Sigue el rito bizantino y utiliza el eslavo antiguo como lengua para la liturgia. La máxima autoridad local es el metropolitano de Minsk y de Slutsk. El catolicismo (18%) es la segunda religión más importante del país. El estado es oficialmente aconfesional.

Moneda: Rublo bielorruso (1 euro = 20.344 RB/ 1 dólar = 18.707 RB, datos abril 2017).

Forma de estado: República presidencialista. Constitución adoptada en 1994 y reformada por referéndum en 1996 para incrementar las competencias presidenciales y establecer un sistema parlamentario bicameral. La Asamblea Nacional está compuesta del Consejo de la República (cámara alta con 64 escaños) y la Cámara de Representantes (cámara baja con 110).

División administrativa: Bielorrusia se divide en 6 regiones -Brest, Gomel, Grodno, Mogilev, Minsk y Vitebsk- y una ciudad autónoma, Minsk. Éstas, a su vez, se dividen en distritos.

1.2. Geografía

Carece de acceso al mar. La mayoría del terreno es llano. El país cuenta con más de 11.000 lagos y numerosas zonas pantanosas, resultado de la erosión glacial. El 26,77% de la tierra es cultivable, aunque sólo el 0,6% lo es todo el año.

En el sur del país hay grandes extensiones de terreno todavía contaminadas por la fuga radiactiva de Chernobil (Ucrania) en 1986.

Bielorrusia tiene cinco parques naturales. Uno de ellos, Belavezhskaya Pushcha, que comparte con Polonia, ha sido declarado reserva de la biosfera por la UNESCO. En este parque se encuentran algunos de los últimos bosques primitivos de Europa.

1.3. Indicadores sociales

Densidad población (hab. por km²) (2017): 47

Renta per cápita: 6.158 \$ (2017)

Coefficiente GINI: 0,27 (2017)

Esperanza de vida (2017): 73 años

Crecimiento de la población % (2017): -0,24%

IDH (valor numérico/nº orden mundial) (2017): 0,796/52º (ALTO)

Tasa de natalidad (2017): 10,3/1000

Tasa de fertilidad (2017): 1,48 hijo/mujer

Tasa de Alfabetización; casi del cien por cien

1.4. Estructura del Producto Interior Bruto. 2017

| DISTRIBUCIÓN POR SECTORES | % PIB TOTAL |
|---------------------------|-------------|
| Agricultura | 8,3 |
| Industria | 40,6 |
| Servicios | 51,1 |

1.5. Coyuntura económica

| INDICADORES ECONÓMICOS | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------------------------|--------|--------|------------------|
| PIB (m. mill. \$) | 52,5 | 48,13 | 49,5 |
| PIB % crecimiento | 3,9 | -3 | -0,8 |
| Inflación | 13,6 | 12,7 | 12 |
| Desempleo en torno al 1,5% | | | |
| Balanza CC (m. mill. \$) | -5.197 | -3.632 | -4.154 (est. FM) |
| Déficit púb. %PIB superávit | 1,1 | 1,5 | 1,8* |
| Tipo cambio oficial por \$ | 2 | 2 | 1,9 |

1.6. Comercio exterior

| ESTRUCTURA DE LA BALANZA COMERCIAL (MILLONES \$) | 2015 | 2016 |
|--|---------|----------------------|
| Importación FOB | -27.535 | -23.100/26.543 (est) |
| Exportación FOB | 26.855 | -25.611/28.811 (est) |

1.7. Distribución del comercio por países

| PRINCIPALES CLIENTES | % TOTAL (2016) |
|----------------------|----------------|
| 1. Rusia | 48 |
| 2. Ucrania | 12 |
| 3. Reino Unido | 4,7 |
| 4. Alemania | 4,1 |

| PRINCIPALES PROVEEDORES | % TOTAL (2016) |
|-------------------------|----------------|
| 1. Rusia | 56 |
| 2. China | 7,9 |
| 3. Alemania | 4,9 |
| 4. Italia | 4,4 |

1.8. Distribución del comercio por productos. 2016

| PRINCIPALES EXPORTACIONES | % DEL TOTAL |
|----------------------------------|-------------|
| Hidrocarburos y minerales | 34,3 |
| Productos químicos y caucho | 20,0 |
| Maquinaria, equipos, automóviles | 18,9 |
| Agroalimentario | 8,3 |

| PRINCIPALES IMPORTACIONES | % DEL TOTAL |
|--------------------------------|-------------|
| Hidrocarburos y minerales | 43,5 |
| Maquinaria, equipos, vehículos | 25,1 |
| Productos químicos y caucho | 12,3 |
| Metales | 10,3 |

2. SITUACIÓN POLÍTICA

2.1 Política interior

El presidente, Aleksandar Lukashenko, gobierna el país desde 1994, cuando ganó en la segunda vuelta con el 80,1% de los votos las primeras Elecciones Presidenciales celebradas en el país, a las que concurrió como candidato independiente. La Constitución de 1994 fue modificada por un referéndum celebrado en 1996 que incrementaba las competencias presidenciales y establecía un sistema bicameral. En 2004, también mediante un referéndum, se suprimió la limitación constitucional de un máximo de dos mandatos presidenciales consecutivos.

Lukashenko obtuvo un segundo mandato en 2001, tras ganar las Elecciones Presidenciales en la primera vuelta con un 75,6% de los votos según los resultados oficiales. La OSCE no envió observadores a las elecciones y fue muy crítica con las mismas. Lukashenko ganó también las Elecciones Presidenciales de 2006 (en primera vuelta con el 84,2% de los votos). Las de diciembre de 2010, con un 79,65% de los votos (y una participación del 90,65%) y las de 2015 también fueron ganadas por amplio margen por el presidente (83,5%). Las próximas Presidenciales tendrán lugar en 2020.

Es un hecho comúnmente aceptado que Aleksandr Lukashenko sigue siendo no sólo el líder absoluto de Bielorrusia, sino también su político más popular. Los partidarios de Lukashenko, a quien se refieren familiarmente por el apodo de batka (papá), han sostenido siempre que, al preservar el control público sobre las empresas nacionales y frenar las privatizaciones, evitó el desplome de la economía y los desórdenes que han padecido otros estados surgidos de la desaparición de la URSS.

La victoria en los últimos comicios (la quinta consecutiva) se vio favorecida, incluso en un período de recesión económica (el primero desde los noventa), por esa imagen de garante de la estabilidad del país y por la decisión de la oposición de no concurrir a los mismos.

Las denuncias sobre el control político, el deterioro de la calidad de vida por segundo año consecutivo y la caída del empleo entre la clase industrial (el principal apoyo electoral del presidente) son elementos potenciales de inestabilidad.

La obsoleta estructura económica del país, heredada casi intacta de los tiempos soviéticos, unida a las sanciones impuestas por la UE y los EEUU (por las denuncias sobre prisioneros políticos y sobre violaciones de los derechos humanos, del estado de derecho y de los principios democráticos), han dificultado el acceso de Bielorrusia al mercado crediticio internacional, soportando unos costes de financiación entre los más altos del mundo. Estas sanciones se han ido levantando gradualmente y casi han desaparecido en la actualidad.

Sin embargo, la estrecha relación con la economía rusa ha posibilitado a Bielorrusia mantener unos importantes niveles de crecimiento y de paz social, que han sufrido un duro revés con la aguda crisis de la economía rusa durante los dos últimos años (2014/2015), por la bajada de los precios del crudo y las sanciones financieras impuestas sobre Moscú por la UE y los EEUU por la crisis de Ucrania.

A pesar de que el poder está concentrado en la presidencia, las próximas elecciones legislativas en septiembre de 2016, serán un importante examen para comprobar si los apoyos del presidente se han visto reducidos durante la recesión actual de la economía bielorrusa.

El apoyo público a Lukashenko ha aumentado como reacción a la crisis en Ucrania y al nuevo rumbo en política exterior que Bielorrusia quiere imprimir, acercándose a Occidente. Este apoyo descendió ligeramente a principios de 2015 como consecuencia del deterioro de la situación económica (principalmente, la crisis monetaria de diciembre de 2014 que conllevó una devaluación del rublo bielorruso y el descenso del poder adquisitivo de los ciudadanos en un 30%). Con el telón de fondo de la crisis en Ucrania, muchos bielorrusos consideran a Lukashenko como el único líder capaz de evitar el caos y eventuales intervenciones extranjeras.

En el plano económico, la ausencia de reformas estructurales, privatización e inversiones hace que la economía bielorrusa sea escasamente competitiva, altamente vulnerable a "shocks" externos y extremadamente dependiente de Rusia (principal mercado para sus productos alimenticios y manufacturados y único proveedor de gas y petróleo subvencionado). La industria manufacturera sufre una evidente falta de diversificación de productos y de mercados de exportación. El 65% de las empresas bielorrusas está bajo control estatal.

Bielorrusia está técnicamente en recesión y es una de las economías más golpea-

das por la recesión de Rusia (caída del 50% del comercio con Rusia desde 2014). Los salarios han retrocedido a niveles de 2012. La deuda pública bielorrusa ha crecido y las devaluaciones y depreciaciones no sólo del rublo (del dengue kazajo por ejemplo) han afectado negativamente al ya débil rublo bielorruso. La depreciación del rublo ruso y el alto nivel de pago del servicio de la deuda han reducido ostensiblemente las reservas bielorrusas: en la actualidad. El gobierno ha introducido políticas restrictivas de control de precios con el fin de controlar la inflación.

Un problema adicional es el relativo al pago de la deuda a los acreedores occidentales. Aunque Rusia otorgó un crédito en enero de 2015 (110 millones \$) y el Fondo anticrisis de la Unión Económica Euroasiática otro de 3.000 millones \$, las autoridades han suscitado ya la cuestión de los eurobonos con la UE y hablan de un nuevo programa de asistencia del FMI (la directora Lagarde trasladó a Lukashenko, en el marco de la AGNU en Nueva York, la necesidad de una reorientación global de las políticas económicas para restaurar la estabilidad y el crecimiento económico). En 2015 Bielorrusia tuvo que hacer frente al pago de 4.000 MUSD a acreedores extranjeros y para ello acudió al mercado chino en busca de la liquidez que le niega Occidente y que no le puede dar Rusia

Composición del Gobierno

Presidente, Aleksandar Lukashenko

GOBIERNO BIELORRUSO

Consejo de Ministros

Primer ministro, Sergei Rumas

Primer vicepresidente, Alexander Turchin

Vicepresidente, Vladimir Kukharev

Vicepresidente, Igor V. Lyashenko

Vicepresidente, Igor Petrishenko

Vicepresidente, Mikhail I. Rusyi

Ministros

Agricultura y Alimentación, Leonid K. Zayats

Asuntos Exteriores, Vladimir V. Makei

Regulación Antimonopolio y Comercio, Vladimir V. Koltovich

Defensa, Andrei A. Ravkov

Economía, Dmitry N. Krutoy

Educación, Igor V. Karpenko

Energía, Victor M. Karankevich

Finanzas, Vladimir Amarin

Industria, Utiupin Pavel Vladimirovich

Interior, Igor A. Shunovich

Justicia, Oleg Slizhevsky

Cultura, Yuri Bondar

Deportes y Turismo, Sergey M. Kovalchuk

Sanidad, Valery A. Malashko

Recaudación de Impuestos, Serguei E. Nalivaiko

Trabajo y Seguridad Social, Irina Kostevich

Transporte y Telecomunicaciones, Anatoly A. Sivak

Situaciones de Emergencia, Vladimir A. Vashchenko

Arquitectura y Construcción, Dmitri Mikhailovich Mikulenok

Comunicaciones e Informatización, Kanstantsin Shulhan

Silvicultura, Vitaly A. Drozha

Vivienda Alexander, A. Terekhov

Información Alexander, N. Karlykevich

Recursos Naturales y Protección del Medio Ambiente, Andrei P. Judik.

Datos biográficos

Aleksandr Lukashenko, Presidente de la República

Nació el 30 agosto 1954 en la localidad de Kopyts del distrito Orshansk de la región de Vitebsk. Su infancia transcurrió en la localidad de Aleksandria del distrito de Shklov, de la región de Mogilev.

En 1975 se licenció por la Facultad de Historia del Instituto Pedagógico de Mogilev, especialidad “maestro de Historia y Ciencias Sociales”. En 1985 obtuvo la especialidad de “economista organizador de la producción agrícola” tras estudiar a distancia en la Facultad de Economía de la Academia de Agricultura de Bielorrusia.

1975-1977. Sirvió en las Tropas Guardafronteras del KGB de la URSS en Brest como instructor político.

1978-1980. Secretario de la organización del distrito de Shklov de la asociación nacional “Znanie” (Conocimiento).

Desde 1979, miembro del PCUS hasta su ilegalización en agosto de 1991.

1980-1982. Comisario político, comandante adjunto político de la brigada de carros de combate de la unidad militar 04104 de la región de Mogilev.

1982-1983. Vicepresidente del koljós “Udarnik” del distrito de Shklov.

1983-1985. Vicedirector del Combinado de Materiales de Construcción de Shklov.

1985-1987. Secretario del Comité del Partido del koljós “Lenin” del distrito de Shklov.

1987-1994. Director del sovjós “Gorodets” del distrito de Shklov.

En marzo 1990 fue elegido diputado del Soviet Supremo de Belarús (XII legislatura) por el distrito electoral de Shklov.

1993-1994. Colabora con el Movimiento Popular de Bielorrusia, cuyo objetivo es el restablecimiento de la URSS. En 1991 fue el único diputado del parlamento de la república soviética de Bielorrusia que votó contra el acuerdo de disolución de la URSS y constitución de la CEI.

En junio 1993 fue elegido presidente de la comisión provisional del Soviet Supremo para la lucha contra la corrupción creada para estudiar la actuación de las estructuras comerciales adscritas a los órganos de poder.

En mayo 1994 fue promovido a las elecciones presidenciales en calidad de candidato independiente.

El 10 julio 1994 ganó las elecciones presidenciales en segunda vuelta, con el 80,1% de los votos.

El 20 julio 1994 fue investido presidente de Bielorrusia, desempeñando en la actualidad su quinto mandato.

El 2 abril 1996 firmó en Moscú el Tratado de Creación de la Comunidad de Rusia y Bielorrusia.

En 2004 promovió la organización de un referéndum para suprimir limitación constitucional de un máximo de dos mandatos presidenciales consecutivos.

Casado, tiene tres hijos.

Aficionado al deporte, practica hockey sobre hielo, patinaje y esquí.

Serguei N. Rumas, primer ministro de Bielorrusia

Nació en Gómel en el año 1969. En 1990 se licenció por la Escuela Superior Militar Financiera de la Orden de la Estrella Roja de la ciudad de Yaroslavl. En 1990 se graduó por la Escuela Financiera Superior Militar de Yaroslav (con honores) y hasta 1992 sirvió en las Fuerzas Armadas. En 1995 terminó sus estudios en la Academia de gestión del Gabinete de Ministros de la República de Bielorrusia.

1992 - 1994: trabajó en el Banco Nacional de Bielorrusia como director de los departamentos de operaciones, de crédito y económico. Entre mayo y agosto de 1994 fue vicepresidente del consejo del banco comercial "Severo-Zapad" de Minsk. Posteriormente fue vicepresidente del consejo del Banco "Sodruzhestvo"

1995-2002: Director de las sucursales N°507 y N°514 del "Belarusbank".

2002-2005: Vicepresidente, y después vicepresidente primero del consejo del banco "Belarusbank".

2005-2010: Presidente del consejo del banco "Belagroprombank".

2010-2012: Viceprimer ministro de Bielorrusia.

2012-2018: Presidente del consejo del Banco de Desarrollo de Bielorrusia.

2018: Primer ministro de la República de Bielorrusia.

Vladimir V. Makey, ministro de Asuntos Exteriores

Nacido en 1958 en Grodno, Bielorrusia.

Graduado del Instituto Pedagógico Estatal de Lenguas Extranjeras (1980), Academia Diplomática del Ministerio de Relaciones Exteriores de Austria (1993).

1980-1993 - Servicio en las Fuerzas Armadas de la URSS / República de Bielorrusia. Coronel retirado.

1993-1995 - Tercer Secretario del Departamento de Cooperación Humanitaria de la Información (MAE); Segundo Secretario de la División de Análisis y Previsión (MAE); Segundo Secretario de la Oficina del Ministro (MAE).

1995-1996 - Jefe Adjunto del Servicio de Protocolo de Estado del MAE.

1996-1999 - Representante de la República de Bielorrusia en el Consejo de Europa - Consejero de la Embajada de la República de Bielorrusia en la República Francesa.

1999-2000 - Director del Departamento de Cooperación Paneuropea (MAE).

2000-2008 - Asistente del presidente de la República de Bielorrusia.

2008-2012 - Jefe de la Administración del presidente de la República de Bielorrusia.

Desde el 20 de Agosto de 2012 Ministro de Asuntos Exteriores de la República de Bielorrusia.

Habla alemán e Inglés.

Casado, tiene tres hijos.

2.2. Política exterior

Desde 1998, con intermitencias, el régimen de Lukashenko ha sido objeto de sanciones de distinta naturaleza por parte de la UE y los EEUU, basadas en las denuncias de fraude electoral, ausencia de democracia y violación de los de-

rechos humanos. La UE y los EEUU acusaron a Bielorrusia de represión contra la oposición política tras las elecciones presidenciales de diciembre 2010, y renovaron sus sanciones financieras y la prohibición de viaje contra Lukashenko y altos funcionarios (hasta 170 personas) de su régimen. Asimismo, aumentaron su apoyo a la sociedad civil y oposición bielorrusas. El gran apoyo internacional del régimen de Lukashenko es Rusia, país al que está unido por un entramado de relaciones muy profundas, que abarcan todos los ámbitos. Rusia le presta legitimidad, un ámbito geopolítico en que situarse (las organizaciones internacionales surgidas en el espacio postsoviético), asistencia financiera directa o indirecta (suministros energéticos a precios concesionales) y un favorable acceso de sus exportaciones al mercado ruso. Además, en Rusia reside aproximadamente un millón de ciudadanos bielorrusos.

En los últimos años, han aumentado de manera muy significativa los contactos entre Bielorrusia y China, que ha concedido importantes créditos para la ejecución de proyectos conjuntos condicionados a la importación de materiales y equipos chinos.

RELACIONES CON RUSIA

La relación con Rusia es la prioridad indiscutible de la política exterior de Bielorrusia.

Existen unos profundos vínculos políticos, militares, económico-comerciales, sociales, culturales, lingüísticos y familiares entre ambos países, que, de hecho y como tanto Lukashenko como Putin se afanan en repetir, son un único pueblo. Huelga decir que Rusia es el principal socio comercial de Bielorrusia, pues absorbe la mitad de su comercio internacional, colocando a Bielorrusia como el cuarto socio comercial de Rusia tras la UE en su conjunto, China y Ucrania. Rusia es también el principal inversor extranjero en Bielorrusia.

Bielorrusia es la única república surgida de la disolución de la URSS que, tras su independencia, se fijó como principal objetivo de política exterior la reunificación con Rusia. Hasta hace poco tal objetivo era más retórico que práctico. Bielorrusia estaba concentrada en su particular proceso de construcción nacional y nunca acababa de comprometerse decididamente con ninguna de las propuestas de integración con Rusia formuladas por el Kremlin.

Entre 1996 y 2000, mediante la firma de diversos acuerdos, Rusia y Bielorrusia crearon el llamado "Estado de la Unión". La organización, que destacó por sus notables logros en el ámbito aduanero, consiguió la supresión de los aranceles para los intercambios comerciales en 2006.

Desde la desaparición de la URSS, el Kremlin premió la buena disposición de Bielorrusia, dispensándole privilegios comerciales sin parangón en el espacio postsoviético. Por ejemplo, hasta 2007 Bielorrusia estuvo años comprando gas y petróleo a Rusia a precios próximos a los del propio mercado interior ruso. Ello equivalía a una subvención de la economía bielorrusa, que generaba exportaciones, ingresos públicos, puestos de trabajo y, en definitiva, apoyos sociales para el régimen.

El presidente Lukashenko ha justificado tradicionalmente tales privilegios comerciales apelando a la estrecha relación militar que mantienen ambos países, que incluye un espacio aéreo único. "Bielorrusia es un escudo humano de 10 millones de personas que protege a Rusia de Occidente y tal servicio debe tener un precio".

En 2007 Rusia comenzó a modificar los términos de sus relaciones económicas con Bielorrusia, ante la falta de un mayor compromiso bielorruso con los proyectos de integración regional promovidos por Moscú. En el periodo 2007-2010 el precio del gas ruso suministrado a Bielorrusia se incrementó, pasando de niveles próximos al del mercado interior ruso a aproximarse al precio medio europeo. Para apreciar el impacto de tal medida debe tenerse presente que el 96% de la energía eléctrica que produce Bielorrusia procede del gas, ya que no cuenta con plantas hidroeléctricas o reactores nucleares. Así pues, el precio del gas repercu-

te directamente en la competitividad de cada uno de los sectores económicos bielorrusos.

Las relaciones bilaterales conocieron consiguientemente fuertes tensiones, agravadas por las dificultades económicas que uno y otro país han experimentado a causa de la crisis económica internacional.

Bielorrusia accedió en octubre de 2009 a la creación de una fuerza colectiva de reacción rápida en el ámbito de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC). Al mes siguiente, aceptó la creación de una Unión Aduanera junto a Rusia y Kazajistán, iniciativa lanzada por el entonces primer ministro Putin en respuesta al anuncio por la UE del lanzamiento de la denominada Partenariado Oriental en mayo de ese año.

Desde julio 2011 un arancel exterior único rige en los tres países y se han suprimido los controles aduaneros internos para las mercancías procedentes ya sea de un país socio o de un tercer país y destinadas al mercado interno. La gran excepción son las reexportaciones de petróleo ruso por Bielorrusia que excedan el volumen que dicho país destina a su consumo interno o que debe retornar a Rusia como derivados petrolíferos de producción bielorrusa. Dichas reexportaciones de petróleo ruso a terceros Estados están gravadas por un impuesto a la exportación que Bielorrusia debe recaudar y entregar a Rusia.

La pérdida de las tradicionales ventajas económicas que le ofrecía Rusia (progresivamente, desde 2007) y el fuerte incremento del gasto público que empezó a aplicar el gobierno bielorruso en enero de 2011, en cumplimiento de los compromisos electorales asumidos por Alexander Lukashenko en vísperas de las elecciones presidenciales de diciembre de 2010, sumieron a Bielorrusia en una grave crisis de balanza de pagos. El régimen bielorruso, tras resistirse a aplicar las profundas reformas estructurales que le reclamaba el FMI para la concesión de un nuevo paquete de ayuda financiera, tuvo que recurrir a Rusia para corregir tales desequilibrios. Rusia accedió a proporcionar a Bielorrusia una ingente asistencia económica en forma de subsidios indirectos a su energía (reanudación de los suministros de petróleo y gas a precio concesional), prestamos concesionales y adquisición de activos públicos. El presidente Lukashenko, a cambio de ese apoyo, que ha evitado el desplome de su régimen, se comprometió a ser un socio leal de los principales proyectos de integración regional que impulsa Moscú en el espacio postsoviético.

Así, el 1 de enero de 2015 entró en vigor el tratado constitutivo de la Unión Económica Euroasiática. Se trata de la siguiente etapa de integración económica regional auspiciada por Moscú y supone ir más allá de la ya existente Unión Aduanera. De momento, forma parte de la misma Kirguizia, Rusia, Bielorrusia, Kazajistán y Armenia.

En el contexto del tradicional forcejeo entre Minsk y Moscú a finales de cada año por las condiciones de las entregas de gas y petróleo para el año entrante, desde 2013, el precio del gas suministrado a Bielorrusia tiende a asimilarse al existente en el mercado interior ruso.

RELACIONES CON CHINA

En los últimos años han aumentado de manera muy significativa los contactos con China, dentro de los intentos globales del régimen de diversificar algo su política exterior y reducir la extrema dependencia de Rusia (acercándose a países como Irán, Venezuela o Armenia).

En 2015, Lukashenko visitó China y se firmó una "Declaración Conjunta para el establecimiento de una Asociación Estratégica Integral chino-bielorrusa", que abarca aspectos políticos (apoyo recíproco en asuntos políticos, en particular aquellos que afectan a los respectivos intereses clave; compromiso de una mayor coordinación en asuntos de la agenda internacional, con un apartado específico referido a los derechos humanos, etc.) y económicos (acuerdo para desarrollar planes de colaboración en infraestructuras, energía, fabricación de maquinaria, productos químicos, etc.; compromiso de aumentar el comercio

bilateral en productos de alto contenido tecnológico, así como de impulsar las inversiones mutuas fomentando la constitución de empresas conjuntas; etc.).

Los resultados más tangibles fueron la firma de sendos acuerdos para (1) la concesión por China de un préstamo de 323 millones de dólares dirigido a financiar parte de la construcción de la primera central nuclear de Bielorrusia (en Astravets, a 45 kilómetros de Vilnius), proyecto valorado en 5.000 millones de dólares y que pretende reducir la dependencia energética bielorrusa de las importaciones de gas natural ruso, así como para (2) la construcción de un parque industrial chino-bielorruso en los alrededores del aeropuerto de Minsk, que, con una inversión china de unos 5.000 millones de dólares, servirá de plataforma para que los productos chinos puedan acceder libres de impuestos al mercado ruso y kazajo.

ORGANIZACIONES INTERNACIONALES:

FMI

Bielorrusia se dirigió al FMI a finales de 2008 para paliar las consecuencias de la crisis financiera internacional y el déficit de las cuentas públicas generado por la pérdida de los privilegios comerciales que le concedía Rusia. En enero 2009, Bielorrusia y el Fondo concluyeron un programa económico apoyado por un crédito stand-by, que permitió preservar casi intactos durante dos años los principales programas sociales sobre los que se apuntala el régimen bielorruso (esto es, hasta las elecciones presidenciales de diciembre de 2010). La colaboración con el FMI obligó al gobierno bielorruso a introducir en la agenda política nacional la cuestión de la privatización de algunos de los principales monopolios estatales.

En junio 2010, Bielorrusia solicitó al FMI un nuevo crédito de estabilización, una vez concluido el programa financiero previo 2009-2010. El Fondo no accedió a la solicitud por considerar insuficientes los esfuerzos realizados por las autoridades bielorrusas para encauzar la recuperación económica. El Fondo sigue exigiendo a Bielorrusia reformas estructurales profundas para restaurar la confianza de los mercados y califica la inestable situación política de "riesgo adicional".

Banco Mundial

Bielorrusia se adhirió al Banco Mundial (BM) en 1992. Desde entonces se han llevado a cabo proyectos dirigidos a promover reformas económicas, preservar el bienestar de los menos favorecidos y hacer frente a diversos problemas medioambientales. En el periodo 2009-2010, Bielorrusia recibió el 60% de toda la asistencia financiera que le ha sido suministrada por el BM desde 1992, lo que refleja la dureza con la que la crisis internacional golpeó el país.

Organizaciones Regionales Europeas: UE, Consejo de Europa y OSCE

Las relaciones entre Europa y Bielorrusia, vienen marcada por las continuas críticas europeas a los procesos electorales en Bielorrusia y a las denuncias sobre las violaciones de derechos humanos y de las libertades públicas.

Unión Europea

Las relaciones bilaterales entre la Unión Europea y Bielorrusia se basan aún en el Acuerdo de Comercio y Cooperación (TCA) concluido por la CE con la antigua Unión Soviética en 1989. En 1995, la UE y Bielorrusia concluyeron la negociación de un Acuerdo de Cooperación y Asociación bilateral, pero su ratificación por los EEMM fue paralizada en 1997 en respuesta a la situación política en el país. La liberación en agosto 2008 de los presos políticos que hasta entonces permanecían en las cárceles bielorrusas despejó el camino para la implicación con Minsk que la UE llevaba años buscando.

Así, Bielorrusia es uno de los seis países que participan en el Partenariado Oriental (PO), el instrumento lanzado por la UE en mayo de 2009 para fortalecer la cooperación política y económica entre la Unión y sus vecinos orientales y del Cáucaso. El objetivo inmediato de la UE es propiciar en esos países reformas democráticas y estructuras económicas de libre mercado para, así, hacerlos más

estables. El objetivo a medio plazo de la PO es sentar las bases para la firma de Acuerdos de Asociación y Cooperación y de liberalización comercial (DCFTA) entre la UE y los países que hayan realizado suficientes progresos en esos ámbitos. El objetivo último es mejorar la seguridad del conjunto de la UE, garantizando que quede rodeada de países “con buenos gobiernos”. Bielorrusia es el único de los seis países del PO con el que no se ha negociado un acuerdo de Asociación/DCFTA (Armenia decidió no firmarlo, adherirse a la Unión Económica Euroasiática y negociar un nuevo acuerdo con la UE).

Para la UE, se produjo un fuerte deterioro de la situación de los derechos y libertades durante el proceso de las elecciones presidenciales de diciembre 2010, lo que provocó la adopción de nuevas sanciones contra Bielorrusia.

Con ocasión de una reunión de alto nivel del PO en Varsovia en septiembre de 2011, a la que el presidente Lukashenko no fue invitado, a diferencia de los demás Jefes de Estado de los países participantes en la iniciativa, se produjo la ruptura entre Bielorrusia y el PO. El Gobierno bielorruso declinó enviar representante oficial alguno a la reunión y anunció su retirada de la iniciativa, dejando sin efecto los compromisos que había asumido en mayo de 2009.

Las elecciones legislativas de septiembre de 2012 tampoco fueron acordes con los estándares internacionales según la misión de observación electoral de la OSCE. Lo mismo certificó la OSCE para las presidenciales de octubre 2015.

Así pues, el Consejo de Ministros de la Unión Europea ha venido renovando las “medidas restrictivas” (sanciones) adoptadas contra Bielorrusia desde 2004 (a excepción del periodo 2008-2010) por su falta continua de respeto a los derechos humanos, la democracia y el estado de derecho hasta el 29 de febrero de 2016. En esa fecha se decidió no prorrogar la mayoría de las sanciones contra Bielorrusia. La actual política de la UE con Bielorrusia se basa en tres elementos:

- “Critical engagement”: se exige al gobierno bielorruso respeto a los derechos humanos y abolición de la pena de muerte a cambio de hasta 29 medidas en diferentes ámbitos (apoyo a acceso OMC; instrumentos financieros UE; facilitación de visados...). La reciente ejecución (abril 2016) de un reo ha vuelto a tensar la relación bilateral.
- La ya descrita imposición de sanciones (prohibición de viaje y congelación de activos, además de un embargo de armas) a (170) personas y (3) entidades sobre las que se sustenta el régimen; que se ha levantado casi totalmente en 2016
- Diálogo para la modernización: financiación de seminarios con el objetivo de elaborar propuestas dirigidas a transformar y modernizar el sistema político y la economía del país.

Consejo de Europa

Bielorrusia no es miembro del Consejo de Europa. Perdió su estatuto de invitado especial en 1997 al no cumplir la exigencia (abolición de la pena de muerte) impuesta por el Consejo de Europa. Es Parte, eso sí, de seis convenciones de dicha organización. No obstante, dista mucho de ajustarse a los estándares mínimos vigentes entre los miembros del Consejo de Europa en materia de democracia, estado de derecho y respeto a los derechos humanos.

Bielorrusia es el único país europeo que mantiene vigente la pena de muerte en su ordenamiento jurídico. Su abolición es una cuestión crucial para el Consejo de Europa. Las autoridades bielorrusas justifican su mantenimiento en el gran apoyo de que goza entre la población. Con todo, bajo la presión del Consejo de Europa, las autoridades bielorrusas han llevado a cabo algunas tímidas campañas de sensibilización sobre esta cuestión, tanto en el parlamento como en la opinión pública general.

OSCE

De enero de 2003 a marzo de 2011 operó en Minsk una oficina de la OSCE, que sustituyó a la representación de menor grado (Grupo Consultivo y de Control)

que la organización tuvo antes en Bielorrusia. Dicha oficina desempeñó un papel clave en las tímidas reformas emprendidas por el régimen de Lukashenko en 2008 y 2009. En diciembre de 2010, inmediatamente después de las elecciones presidenciales, el gobierno bielorruso decidió no renovar el mandato de la oficina de la OSCE en Minsk.

3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

3.1. Diplomáticas

El 13 de febrero de 1992 se establecieron relaciones diplomáticas. El embajador de España en Moscú está acreditado en Bielorrusia y el embajador de Bielorrusia en París en España. La expedición de visados a los residentes en Bielorrusia que se proponen viajar a España corresponde a la embajada de Francia en Minsk (aunque España ha abierto además un centro de externalización de visados en Minsk). Existe un cónsul honorario de España en Minsk y uno de Bielorrusia en Alicante. Las relaciones bilaterales que mantienen España y Bielorrusia son todavía escasas pero existe un fuerte compromiso mutuo en pro de su dinamización.

3.2. Económicas

La presencia empresarial española es de escasa importancia y con un comercio bilateral algo limitado, aunque no hay que olvidar que presenta un superávit comercial para España. Además, se han venido registrando importantes tasas de crecimiento de las exportaciones españolas en los últimos años, que pasaron de 93,59 M€ en el 2012 a 143,5 M€ en 2013 y 150 M€ en 2014. Las importaciones también crecieron considerablemente en el año 2011 pero en el año 2012 alcanzaron 89 M€ y disminuyeron hasta 53 M€ en 2013 y de nuevo disminuyeron de forma muy importante en 2014 hasta tan solo 17 M€, incrementando nuestro superávit comercial a lo largo del periodo. Sin embargo, esta tendencia a incrementar nuestro comercio bilateral se ha visto modificada a tenor de la recesión en Bielorrusia y de la importante depreciación del rublo bielorruso en 2015.

Las principales exportaciones a Bielorrusia son productos hortofrutícolas (especialmente cítricos), tecnología industrial (bienes de equipo y componentes) y automóviles. Las principales importaciones españolas son abonos, combustibles y lubricantes, productos sintéticos y aparatos de óptica y fotografía. Bielorrusia ocupa el puesto 89º de nuestros clientes y el 134º de los proveedores.

3.3. Relación de visitas durante los últimos diez años

Personalidades bielorrusas que han visitado España

Diciembre 2009. Syarhei Martynau, ministro de Asuntos Exteriores.

Marzo 2014. Encuentro SEAEX-viceMAE Kupchina

Junio 2014. Nikolai G. Snopkov, ministro de Economía.

Personalidades españolas que han visitado Bielorrusia

Marzo 2009. Miguel Ángel Moratinos, ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

3.4. Relación de declaraciones, tratados y acuerdos firmados

Acuerdo sobre las condiciones de la mejora de la salud de menores nacionales de la República de Bielorrusia en el Reino de España (2009).

Protocolo por el que se introducen enmiendas en el Acuerdo sobre las condiciones de la mejora de la salud de menores nacionales de la República de Bielorrusia en el Reino de España (2009).

Programa de cooperación en el ámbito deportivo entre el ministerio de Deporte y Turismo de Bielorrusia y el Consejo Superior de Deportes de España (1994).

Como con el resto de los países ex soviéticos, con Bielorrusia siguen formalmente vigentes algunos de los tratados suscritos por España con la URSS. (Acuerdo de Protección y Promoción Recíproca de Inversiones y Acuerdo para evitar la Doble Imposición). En la actualidad se están negociando una serie de acuerdos y MoU's en diferentes ámbitos (cooperación penal; cooperación civil; consultas políticas entre Ministerios de Exteriores...)

3.5. Datos de la representación española

España no tiene Embajada en Bielorrusia. La Embajada de España en Moscú y el Consulado General de España en Moscú son los encargados de los asuntos relativos a Bielorrusia. Tiene, en cambio, un Consulado Honorario en Minsk. También existe en Minsk un Centro Español de recogida de solicitudes de visado, que depende del Consulado General en Moscú.

Embajada de España en Moscú. Cancillería

Bolshaya Nikitskaya Ulitsa 50/8; 115127 Moscú
Teléfonos: +7 (495) 690 29 93/690 30 02/690 32 50/6930 30 54/916 54 34
Fax: +7 (495) 691 91 71
Correo electrónico: emb.moscu@maec.es
Página Web: //www.maec/embajadas/moscu

Agregaduría de Defensa

Bolshaya Nikitskaya Ulitsa 50/8; 115127 Moscú
Teléfonos: +7 (495) 690 35 72/Fax: +7 (495) 690 35 72.
Correo electrónico: agredmos@oc.mde.es

Consejería de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

Bolshaya Nikitskaya Ulitsa 50/8; 115127 Moscú
Teléfono: +7 (495) 956 31 45
Fax: +7 (495) 956 63 42
Correo electrónico: consej@co.ru

Consejería de Información

Bolshaya Nikitskaya Ulitsa 50/8; 115127 Moscú
Teléfono: +7 (495) 931 95 92
Fax: +7 (495) 931 95 93
Correo electrónico: consejeria.moscu@mpr.es
Página Web: //www.rusia.informacion.la-moncloa.es

Agregaduría de Educación

Bolshaya Nikitskaya Ulitsa 50/8; 115127 Moscú
Teléfono: +7 (495) 796 36 02.
Correo electrónico: agregaduria.ru@educación.es
Página Web: //www.educacion.es/exterior/ru

Agregaduría de Interior

Bolshaya Nikitskaya Ulitsa 50/8; 115127 Moscú
Teléfonos: +7 (495) 956 63 41

Oficina Económica y Comercial

Ulitsa Vozdvizhenka, 4/7, Business Center Mojovaya, piso 3; Moscú 125009.
Tel: +7 (495) 783 92 81/ 82/ 83/ 84 y 85.
Fax: +7 (495) 783 92 86/91.
Correo electrónico: moscu@comercio.mineco.es
Página Web: //rusia.oficinascomerciales.es

Oficina Española de Turismo

Ulitsa Tverskaya, 16/2, Edificio "Galeria Aktior", 6ª planta; 103009 Moscú
Teléfonos: +7 (495) 935 83 99/935 83 97/935 83 98
Fax: +7 (495) 935 83 96
Correo Electrónico: moscu@tourspain.es
Página Web: www.spain.info

Consulado General de España en Moscú

Stremianni pereulok 31/1; 115054 Moscú
Teléfonos: +7 (495) 234 22 98/7
Fax: +7 (495) 234 22 86
Correo electrónico: cog.moscu@maec.es

Consulado honorario en Minsk

Cónsul Honorario: Sr. Andrei Chesnokov
Dirección: 220070 Minsk, calle Soltysa 106, 3º
Teléfono/fax: +375173600088
Teléfono secretaría: +375291680656
Correo electrónico: consulhonorario.minsk@gmail.com



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN

DIRECCIÓN GENERAL
DE COMUNICACIÓN
E INFORMACIÓN DIPLOMÁTICA