

LA PUERTA DE CLAVIJO

Asia Central y España
una nueva conectividad



Prólogo: Arancha González Laya
Director: Jorge Urbiola

LA PUERTA DE CLAVIJO

**Asia Central y España
una nueva conectividad**



SUBSECRETARÍA
Secretaría General Técnica
Vicesecretaría General Técnica
Área de Documentación y Publicaciones

© Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación
Secretaría de Estado de Cooperación Internacional
Dirección General para América del Norte, Europa Oriental, Asia y Pacífico.

NIPO en línea: 108-21-008-9
NIPO en papel: 108-21-009-4
Depósito Legal: M-2588-2021

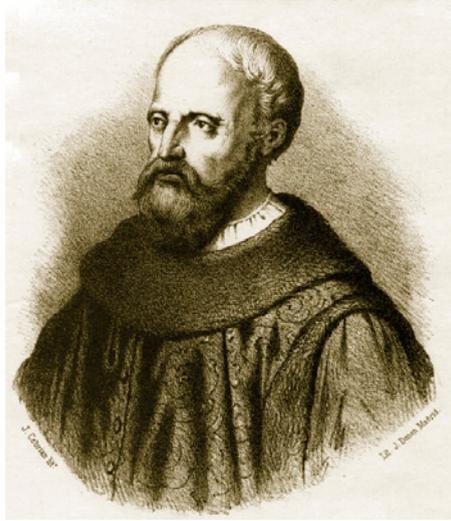
Creatividad y maquetación: Dirección General de Comunicación, Diplomacia Pública y Redes/www.nolsom.com
Impresión: Imprenta de la Oficina de Información Diplomática.

Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado:
<https://cpage.mpr.gob.es>

A tenor de lo dispuesto en la Ley de Propiedad Intelectual, no está permitida la reproducción total o parcial de esta publicación, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de su uso, sin el permiso previo y por escrito del autor, salvo aquellas copias que se realicen para su uso exclusivo del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.

A Gómez de Salazar, miembro de la Embajada de Clavijo que aun estando enfermo a mitad de trayecto decidió seguir adelante, convirtiéndose así en el primer fallecido español en acto de servicio en Asia

“Gómez de Salazar iba doliente, y en este camino no hubo agua en toda esta jornada (...) y quedaba muy doliente en una aldea, que no podía andar (...) Y de que supo que Gómez de Salazar quedaba flaco, tornó por él, y hallólo tan flaco que no se podía tener (...) e hizo tomar hombres que lo llevasen a cuestas de Concejo en Concejo, y así lo trajeron hasta en esta ciudad de Nixaor, y de que allí lo trajeron, hízolo poner en unas buenas casas, y que cuidasen de él los Físicos, que los había muy buenos, y quiso Dios que hubo aquí de finar el dicho Gómez.”



Ruy González de Clavijo

LA PUERTA DE CLAVIJO

Asia Central y España

una nueva conectividad

Prólogo

Arancha González Laya

Director de Edición

Jorge Urbiola

Autores

Beltrán de Águeda

Antonio Alonso

Beibut Atamkulov

Josep Borrell

Peter Burian

David Carriedo

Ignacio Cartagena

Luis Cuesta

Cristina Gallach

Jakhongir Ganiev

Javier García-Larrache

Juan González-Barba

María Victoria González Román

Antonio Gutiérrez Limones

Jamshed Khamidov

Manuel Larrotcha

Miguel Ángel Moratinos

Manuel Muñiz

Ibán Prieto

Berdymurat Redjepov

Ignacio Siles

Anna Terrón

Fernando Valderrama

Romana Vlahutin

Konstantin Zhigalov

Prólogo

ARANCHA GONZÁLEZ LAYA
MINISTRA DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y
COOPERACIÓN

Cuando tomé posesión como Ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, señalé en mis primeras palabras que asumir esta responsabilidad suponía una gran oportunidad. Una oportunidad para articular una acción exterior más acorde con los tiempos, más “geopolítica”, combinando con inteligencia las fortalezas españolas y, al mismo tiempo, una oportunidad para conectarnos a los mercados del futuro en Asia. Si hay un lugar en el mundo en el que estos tres elementos pueden ponerse en práctica de manera simultánea es Asia Central. Geopolítica, fortalezas españolas y conectividad. A estas tres cuestiones me referiré a lo largo de las siguientes líneas.

El origen de la geopolítica tiene mucho que ver con Asia Central. Términos tan inherentes a esta ciencia, como “Great Game”, “Heartland” o “Grand Chessboard”, están todos íntimamente relacionados con esta zona del mundo – afortunadamente en la actualidad sin las connotaciones negativas o de competitividad excluyente que tuvieron en el pasado –. Esa es desde luego la aproximación de España y de la UE a la región. Así ha quedado de manifiesto en la nueva Estrategia de la UE para Asia Central adoptada en 2019, que supone un avance cualitativo en nuestra vinculación con los países centroasiáticos. La transparencia que imprimió a todo el proceso de elaboración de dicha estrategia el Representante Especial de la UE muestra bien que nuestro enfoque conceptual va dirigido a promover un regionalismo alejado de rivalidades estratégicas, capaz de generar confianza, crecimiento económico y que, en última instancia, redunde en beneficio de los ciudadanos. Aspiramos a una geopolítica “acorde con los tiempos”, generadora de bienestar para las

sociedades, y no un mero tablero de ajedrez en el que los peones (los ciudadanos) se convierten en las piezas de menor valor.

En segundo lugar mencionaba la necesidad de combinar con inteligencia las fortalezas españolas. Qué duda cabe que una de nuestras grandes fortalezas son nuestras empresas. Así quedó patente con el papel que jugó el sector exterior durante la pasada crisis económica. En la posterior fase de recuperación, el saldo positivo en nuestra balanza por cuenta corriente no ha sido sino la consecuencia de una mayor competitividad exterior de la empresa española, que definitivamente ha consolidado su internacionalización. Asia Central es un buen ejemplo de ello. Como el lector podrá comprobar a lo largo de esta publicación, son muchas las empresas españolas que en la actualidad operan con éxito en Asia Central, en sectores tan relevantes como el transporte ferroviario, la minería, las infraestructuras, el tráfico aéreo o la gestión del agua. El tren Talgo por ejemplo, que cubre el trayecto entre Tashkent y la mítica ciudad de Samarcanda, se ha convertido como he podido comprobar en una imagen icónica en Uzbekistán. La competitividad de nuestras empresas ya contrastada en la zona hará sin duda que su presencia siga en aumento en los próximos años, teniendo además en cuenta que la ambición geopolítica de la nueva Estrategia UE-Asia Central se traducirá en la puesta a disposición de mayores recursos financieros. Desde mis actuales responsabilidades seguiré de cerca esta evolución, prestando todo mi apoyo para reforzar y apoyar a nuestras empresas.

El tercer y último elemento que he mencionado es la conectividad. A pesar de ser un término tan de moda, como queda de manifiesto en la miriada de artículos escritos en los últimos tiempos, no parece haber unanimidad en lo que a su contenido respecta. Teniendo en cuenta que el ciudadano debe ser la referencia última de toda acción política, la conectividad debe ir más allá de la creación de infraestructuras, para abarcar aspectos como la conectividad digital, el comercio o los contactos interpersonales. Es en este sentido amplio en el que hay que interpretar la nueva Estrategia de Conectividad Europa-Asia. Solo así puede entenderse que dicha Estrategia busque promover inversiones sostenibles en lo económico, en lo fiscal, en lo medioambiental o en lo social. Asia Central adquiere en este contexto una relevancia, volviendo a lo geopolítico, de primer orden. A pesar de ser una encrucijada de caminos entre Europa y Asia, la región ha adolecido de un déficit de conectividad, tanto hacia el exterior como intrarregional. Me es muy grato



constatar como este déficit se está superando gracias a la visión de futuro de sus actuales líderes políticos. Las barreras arancelarias y no-arancelarias se están desmontando progresivamente, tres Estados centroasiáticos son parte de la OMC y un cuarto está en proceso de acceso. Son éstas sin duda excelentes noticias que terminarán generando importantes beneficios a las sociedades centroasiáticas. Y en este proceso de creciente conectividad, las empresas españolas están desempeñando, y lo seguirán haciendo, un papel destacado en Asia Central.

Durante mucho tiempo resultaba más sencillo comerciar entre Asia y Europa circunnavegando África que directamente a través de Asia Central. Ese obstáculo no solo nos mantuvo alejados en lo comercial, sino que nos alejó en algo mucho más importante, las relaciones humanas entre sociedades. Hace más de 600 años, un Embajador castellano abrió una pequeña puerta entre España y Asia Central que lamentablemente quedó cerrada a su regreso, permaneciendo así durante demasiado tiempo. Afortunadamente hemos tenido la voluntad de reabrir la y, lo que es aún más importante, de poner los medios para que no vuelva a cerrarse. Este libro que me complace en prologar es muestra del compromiso de España y de su servicio exterior para que así sea. Como Ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pondré desde luego toda mi energía en el empeño.

Índice

PRÓLOGO	
Arancha González Laya	9
INTRODUCCIÓN	
“La Española”, Jorge Urbiola	17
PARTE I	
HABLAN LAS EMPRESAS	
1. Talgo	33
2. Ibertest	41
3. Maxam	55
4. Tyspa	65
5. Indra	77
6. Idom	91
7. Wes	107
8. Laintex	113
9. Paradores Nacionales	123
10. Danobat	129
11. Frade Arquitectos	133

PARTE II

LA VISIÓN INSTITUCIONAL

1.	Cómo hemos cambiado, Cristina Gallach	141
2.	Asia Central en la acción exterior de la UE. La visión de España, Juan González-Barba	147
3.	Diplomacia económica española en una “región pivote”, Manuel Muñiz	155
4.	La UE y Asia Central: la nueva Asociación en acción, Peter Burian	163
5.	Asia Central y la Conectividad, Romana Vlahutin	177
6.	X aniversario del Acuerdo de Asociación Estratégica España-Kazajstán, Josep Borrell y Beibut Atamkulov	185
7.	Turkmenistán y Uzbekistán, bases para una futura relación con España, Fernando Valderrama	191
8.	Las relaciones de España con Kazajstán, la República Kirguisa y Tayikistán: perspectivas para su profundización, David Carriedo	197
9.	Sobre las relaciones bilaterales Uzbekistán-España, Jakhongir Ganiev	207
10.	Las relaciones kazajo-hispanas, Konstantin Zhigalov	215
11.	La República de Tayikistán y el Reino de España: estado de la relación bilateral y perspectivas de desarrollo, Jamshed Khamidov	221
12.	Excelentes perspectivas de cooperación entre Turkmenistán y España, Berdymurad Redjepov	227
13.	“Que tu shangra sea alto”. La OSCE y Asia central, Luis Cuesta	231
14.	Apropiación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en la región de Asia Central, María Victoria González Román	255
15.	Reflexiones sobre Asia Central, Miguel Ángel Moratinos	263
16.	El modelo centroasiático de tolerancia religiosa, Antonio Alonso	267
17.	España y Asia Central, Manuel Larrotcha	285
18.	España contribuyendo a la lucha contra el tráfico de drogas en Asia Central, Anna Terrón	295
19.	La lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada en Asia Central, Javier García-Larrache	301
20.	Kazajstán y la no proliferación nuclear: un compromiso histórico, Ignacio Cartagena	315

21.	Instrumentos de diplomacia parlamentaria. España y Asia Central, Antonio Gutiérrez Limones	329
22.	La cooperación en el campo de la educación, Antonio Alonso	335
23.	España y Asia Central en el marco de la economía post-COVID, Beltrán de Águeda e Ignacio Siles	345
24.	Embajada a Tamorlán: consciencia y presencia exterior española, Ibán Prieto	353

EPÍLOGO

	“Mirando al futuro”, Jorge Urbiola	361
--	------------------------------------	-----

Introducción 'La española'

JORGE URBIOLA

SUBDIRECTOR GENERAL DE EUROPA ORIENTAL Y ASIA CENTRAL

La empresa española con mayor implantación en Asia Central, MAXAM, encargó a finales del siglo XIX un lienzo con el objetivo de ilustrar un calendario promocional. Aquel encargo dio origen a una costumbre repetida año tras año desde 1899, cuyo resultado ha sido una magnífica colección de pintura patria. Uno de sus cuadros dará el título a esta introducción: “La española”, de Eduardo Úrculo. Una mujer girada a su diestra observa en el horizonte un amanecer entre montañas. Paisaje, personaje y vestido se mezclan en una perfecta fusión de lo español con lo oriental. ¿Podría ser ésta una metáfora de nuestra política exterior? Sin duda. España mira desde hace tiempo más allá de sus espacios geopolíticos tradicionales. De la misma manera que en el lienzo de Úrculo, nuestra acción exterior se ha girado a Oriente, y en esa trayectoria se encuentra Asia Central. La nuestra es cada vez más una política exterior global. Prueba de ello es el creciente interés por Asia Central en nuestra acción exterior. Esta publicación del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pretende reflejar esta realidad. El resultado es una obra “coral”, que da voz a los principales actores de esta relación: empresas, embajadores españoles acreditados en los países centroasiáticos, embajadores centroasiáticos acreditados en España, representantes permanentes ante organismos internacionales, altos cargos de este Ministerio, parlamentarios, profesores universitarios y altos representantes de organizaciones internacionales. Cada uno de ellos aporta su particular visión de Asia Central. Proponemos por tanto un enfoque metodológico que incluye análisis desde múltiples planos – comercial, geopolítico, diplomático, seguridad, no proliferación y desarme, medioambiental,

sociológico -, y en el que prevalece el método inductivo para extraer las principales conclusiones de la obra (*cfr.* epílogo). En este breve preámbulo sintetizaré el contenido de las contribuciones que la componen.

NUESTRAS EMPRESAS

Las empresas son la verdadera punta de lanza de nuestra presencia en la zona. Los gobiernos centroasiáticos conocen bien su solvencia, tecnología y compromiso. Son muchas, como queda patente a lo largo de estas páginas, las empresas españolas que están desarrollando su actividad en Asia Central. Teniendo en cuenta que España es uno de los principales referentes mundiales en el sector ferroviario y uno de los líderes mundiales en diseño y desarrollo de tecnología de alta velocidad (contamos con la segunda red de alta velocidad más extensa del mundo), de especial interés resultan los artículos de TALGO e IBERTEST. En el primero de ellos se relata, casi a modo de novela histórica, cómo ha ido creciendo su presencia en Uzbekistán y Kazajistán. El artículo contiene datos curiosos para el lector; por ejemplo, gracias al Talgo 250 la duración del trayecto Tashkent-Samarcanda se ha reducido en más de hora y media. Este modelo de tren permite sacar el máximo partido de la infraestructura existente, al poder circular a mayor velocidad por las curvas (gracias a la tecnología pendular, los coches se inclinan de forma natural para compensar la fuerza centrífuga). Efectivamente, TALGO se ha convertido en una imagen icónica en Uzbekistán, donde opera la única línea de alta velocidad de todo Asia Central. En 2019 la empresa ferroviaria estatal uzbeka UTY aprobó la decisión de adquirir dos nuevos trenes de alta velocidad. Con este nuevo pedido, se podrá ampliar el servicio hasta la ciudad oriental de Jiva, fronteriza con Turkmenistán. Algo similar ocurre en Kazajistán, donde TALGO es conocido como *“el tren español”*. Para hacernos una idea de su grado de implantación, allí cubre una red similar en tamaño a la que existe entre los Pirineos y el mar Báltico, y entre Francia y los Balcanes. No es de extrañar teniendo en cuenta que cruzar Kazajistán de Este a Oeste equivale a viajar desde Madrid a Estocolmo, o desde Nueva York al sur de Texas. Los 668 coches Talgo actualmente operativos en el país tienen capacidad para más de 9 600 plazas y recorren una media de 437 000 km por año. IBERTEST por su parte, empresa de ingeniería española líder en control de calidad de materiales y componentes, destaca su proyecto de Centro Tecnológico Nacional de Referencia para Ensayos de Componentes



La española, Úrculo. Óleo sobre lienzo

Ferrovianos. Este Centro permite a las instituciones estatales homologar los componentes de infraestructura de vía y material rodante de los nuevos corredores ferroviarios. El proyecto ha sido presentado en Uzbekistán y en Turkmenistán, y ha sido valorado muy positivamente por sus autoridades ferroviarias. En Turkmenistán ha firmado un acuerdo con “*Turkmentandartlary*”, el principal servicio estatal de normalización, certificación de productos y publicación de reglamentos técnicos.

En el sector de la minería la referencia es sin duda MAXAM, que en la actualidad cuenta con numerosas plantas en Kazajstán y Uzbekistán. En su artículo se destacan entre otros la relevancia de la minería en la región, las ventajas de la tecnología Rioflex o el volumen de empleo local generado, sin olvidar la obra social de su Fundación. Por su parte y cada vez con mayor presencia en los mercados energéticos centroasiáticos, la empresa TYPSA explica su proyecto en el mar Caspio de tratamiento y abastecimiento de agua para riego y consumo humano en Turkmenistán, la construcción y explotación de plantas solares en Uzbekistán, o los servicios de consultoría para plantas solares y eólicas en Kazajstán. En este país resultó adjudicataria de la primera fase del metro ligero y el Plan de Transporte para la capital (entonces Astaná, hoy Nur-Sultán), para el que desarrolló un completo proyecto-modelo de transportes. El proyecto sin embargo no pudo llevarse a cabo tras la decisión de las autoridades locales de modificar el enfoque conceptual primitivo.

Una de las principales compañías a escala global de tecnología para segmentos específicos en los mercados de Transporte y Defensa es INDRA. En el sector del tráfico aéreo, INDRA es en la actualidad uno de los principales proveedores en Asia Central, donde ha conseguido una posición de liderazgo. Actualmente cuenta con una amplia lista de proyectos en diversos aeropuertos, centrados esencialmente en radares y sistemas de ayuda a la navegación. En cuanto al sector de Defensa y Seguridad, INDRA ha firmado varios acuerdos en la región, lo que reafirma su liderazgo como proveedor mundial de soluciones tecnológicas en el sector. Por otro lado, hay que destacar su decisión de crecer en la zona con recursos y socios locales, basándose en la transferencia tecnológica como elemento esencial de colaboración. Firmemente implantada en todos sus países, la apuesta de futuro de INDRA en Asia Central abarca los mercados de Tráfico Aéreo, Transportes, Defensa y Seguridad, Energía, Procesos Electorales y Digitalización. En

cuanto a IDOM, empresa de Ingeniería, Arquitectura y Consultoría, su presencia en la zona se remonta al año 2009. Actualmente está presente en Kazajstán en el sector energético, consultoría, arquitectura e ingeniería civil.

El consorcio de empresas españolas reunidas en la plataforma WES se centra en los sectores agrícola y ganadero. En los últimos años ha consolidado varios proyectos de gran interés, como los invernaderos en la región uzbeka de Khorezm, la implantación de sistemas de riego y de productos bio-fertilizantes o la recuperación del terreno de fondo de mar de Aral. En este último caso, la experiencia de las empresas españolas en el cultivo de plantas agrícolas en tierras salinas y en el desarrollo de sistemas de riego en tierras áridas ha sido especialmente valorado por las autoridades uzbechas. Como el lector conoce bien, uno de los mayores desastres ecológicos de las últimas décadas ha sido la progresiva desaparición del mar de Aral. El desvío masivo de agua de los dos grandes ríos de la región – el Amu Daria y el Syr Daria – para cultivos de regadío a gran escala, no solo ha reducido su tamaño en más de un 90%, sino que ha conllevado graves problemas medioambientales como la desertificación, salinización del subsuelo, tormentas de arena o cambio climático. Sería una excelente noticia que la experiencia del Instituto Murciano de Investigación y Desarrollo Agrario (IMIDA) pudiera concretarse en una efectiva recuperación del terreno desertificado consecuencia de esta catástrofe ecológica.

Mención especial por su presencia de *larga data* en la zona merece la empresa LAINTEX, cuyos contactos se remontan a principios de la década de 1980. Se trata por tanto de la empresa española pionera en Asia Central. Con diferentes sectores de especialización (sanidad para ganadería intensiva, sanidad humana, productos alimenticios nacionales y maquinaria para la construcción), su experiencia es un ejemplo de tesón y compromiso con la región. Y si LAINTEX es la empresa pionera, los últimos en llegar han sido PARADORES NACIONALES, cuya experiencia (*know-how*) es cada vez más demandada en el exterior. A principios de 2020 aterrizaron en Uzbekistán, país con una oferta cultural de primer orden y que ha mostrado su interés por conocer la experiencia de la gestión turística vinculada al patrimonio histórico y cultural de la que PARADORES NACIONALES es una referencia mundial. Por su parte, la empresa DANOBAT, especializada en la producción de máquina herramienta y sistemas de producción innovadores en sectores estratégicos –como el aeroespacial, automoción o energético–, ha co-

menzado a trabajar con notable éxito en Kazajstán. Finalmente se incluye un artículo del arquitecto Juan Pablo Rodríguez Frade, creador del pabellón de España en la Expo Astaná 2017. Su diseño destacó la importancia de las energías renovables y el compromiso de nuestro país con el medioambiente. Los visitantes pudieron adentrarse en un viaje espacio-temporal por el pasado, presente y futuro de los recursos naturales en España, descubriendo por qué nuestro país se ha convertido en un líder indiscutible en energías renovables y comprometido con el medioambiente.

LA VISIÓN INSTITUCIONAL

La Ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, A. González Laya, nos traslada en el prólogo su visión de Asia Central en torno a tres elementos, a saber: geopolítica, fortalezas españolas y conectividad. En su opinión, *“si hay un lugar en el mundo en el que estos tres elementos pueden ponerse en práctica de manera simultánea es Asia Central”*. En cuanto al primer elemento, el geopolítico, la Ministra destaca que la aproximación de España y de la UE a la región pretende *“promover un regionalismo alejado de rivalidades estratégicas, capaz de generar confianza, crecimiento económico y que, en última instancia, redunde en beneficio de los ciudadanos”*. Por lo que respecta a las fortalezas españolas, subraya la competitividad exterior de nuestra empresa, que definitivamente ha consolidado su internacionalización, siendo Asia Central un buen ejemplo de ello. En cuanto al tercer y último elemento, la conectividad, González Laya pone de manifiesto, que a pesar de ser una encrucijada de caminos entre Europa y Asia la región ha adolecido de un déficit de conectividad, tanto hacia el exterior como intraregional. Afortunadamente *“este déficit se está superando gracias a la visión de futuro de sus actuales líderes políticos.”*

Para la Secretaria de Estado de Asuntos Exteriores, Iberoamérica y el Caribe, C. Gallach, Asia Central es una zona conocida de antaño. Ya en los años 90 siguió muy de cerca y desde una atalaya privilegiada como Moscú las transiciones y posterior andadura de los países centroasiáticos. Por ello valora muy positivamente el actual escenario político y económico de la región. En el ámbito político destaca que *“los cambios en las Jefaturas de Estado se han venido sucediendo de manera no controvertida como norma más que como*



S.M.el Rey Felipe VI con el Presidente de Kazajstán, N. Nazarbayev, durante su encuentro en el Palacio Presidencial Ak Orda, junio de 2017

excepción”, mientras que en el ámbito económico “*sus cifras macroeconómicas hace tiempo que se estabilizaron y las inversiones extranjeras fluyen con normalidad.*” La Secretaria de Estado de Asuntos Exteriores repasa en clave bilateral el estado de las relaciones con todos nuestros socios centroasiáticos.

El Secretario de Estado para la UE, J. González-Barba, desgana las principales líneas de la acción exterior europea en Asia Central desde la perspectiva española. Valora especialmente su carácter omnicomprensivo, abarcando ámbitos tan diversos como el diálogo político, los derechos humanos, cuestiones de seguridad, económicas o medioambientales entre otras. Su conclusión principal es que nuestro país comparte plenamente la apuesta de la UE por Asia Central, como se ha venido haciendo “*desde que la relación diera sus primeros pasos hace ya casi tres décadas, ayudando a impulsarla y modelarla como Estado Miembro*”.

M. Muñiz, Secretario de Estado de la España Global, reflexiona por su parte sobre Asia Central combinando analíticamente geopolítica y diplomacia económica. Partiendo de la conceptualización de Asia Central como una “*región pivote*”, considera que España tiene mucho que compartir con

todos los países centroasiáticos. En primer lugar, porque nuestro país *“sabe bien lo que supone moverse en espacios geopolíticos diversos.”* En segundo lugar, porque los gobiernos y sociedades de Asia Central se enfrentan a problemáticas ampliamente conocidas en España, *“bien por la experiencia acumulada de nuestras empresas, bien por la sensibilidad que nuestras instituciones públicas han desarrollado en determinados temas que ocupan sus agendas.”* Todo ello proporciona un valor añadido a nuestra relación bilateral, especialmente desde la perspectiva económico-comercial.

Contamos igualmente con la visión de Bruselas. El Representante Especial de la UE para Asia Central, Embajador Burian, nos ofrece su lectura de la nueva Estrategia de la UE, elaborada por él mismo tras un amplio proceso de consultas con los Estados Miembros, gobiernos centroasiáticos, sociedad civil, sector privado y mundo académico. La labor del Representante Especial ha sido encomiable, y su impulso traerá sin duda, como el propio título de la Estrategia indica, *“nuevas oportunidades para una Asociación más sólida”*. Desde este Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación no tenemos sino palabras de elogio para el trabajo desempeñado por el Representante Especial Burian. Por su parte, la Embajadora Vlahutin nos presenta la Estrategia de Conectividad UE-Asia, en la que Asia Central deberá jugar un papel de primer orden. La estrategia es ambiciosa, pues no se limita a las infraestructuras de transportes y energía, sino que incluye la digitalización y la conectividad humana. La UE pretende asimismo que la conectividad sea sostenible económica, social y medioambientalmente.

En cuanto a las distintas relaciones bilaterales que España mantiene con los países centroasiáticos, se incluyen en primer lugar los artículos que los entonces Ministros de Asuntos Exteriores de España y Kazajstán, J. Borrell y B. Atamkulov, escribieron en 2019 con ocasión del X aniversario de la firma del Acuerdo de Asociación Estratégica. También hablan, como no podía ser de otra manera, nuestros Embajadores. Al decir “nuestros” me refiero a todos ellos, los que representan a España en Asia Central y viceversa. Siempre he sostenido que un diplomático termina representando en no poca medida al país en el que está acreditado. Teniendo en cuenta que este libro refleja un objetivo común, ayudar a reforzar los vínculos bilaterales, hoy más que nunca los Embajadores lo son en ambas direcciones. Sus artículos reflejan desde una visión sobre el terreno, los cauces por los que actualmente discurren nuestras relaciones. Tanto España (Embajadores Val-

derrama y Carriedo) como los países centroasiáticos (Embajadores Ganiev, Zhigalov, Khamidov y Redjepov) han elegido diplomáticos de primer nivel, lo que en mi caso facilita enormemente la labor que como Subdirector General de Europa Oriental y Asia Central vengo desempeñando en los últimos años. Igualmente contamos con la visión de nuestro último Embajador en Misión Especial para Asia Central, M. Larrotcha, que anteriormente lo fue en Kazajstán. Las relaciones bilaterales se completan con un artículo sobre la cooperación en materia de educación superior entre España y los países centroasiáticos, que sigue mostrando un progresivo incremento. No solo con Kazajstán y Uzbekistán, países con los que la movilidad de estudiantes y profesores está firmemente consolidada, sino también con Kirguistán y Turkmenistán. El Prof. Alonso refleja detalladamente la evolución de esta positiva tendencia. El creciente número de lectorados y de convenios entre Universidades es una clara muestra de ello.

La Embajadora González Román, responsable hasta hace poco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, realiza un exhaustivo análisis sobre el papel de la Agenda en Asia Central y las oportunidades de colaboración a nivel bilateral que puede generar a través del intercambio de experiencias, creación de capacidades y desarrollo de inversiones en ámbitos en los que España cuenta con fortalezas, como el agua o las energías renovables. La Embajadora destaca por ejemplo el activo papel que desempeña España en el marco de la “*diplomacia del agua*”. Valgan como botón de muestra nuestras iniciativas en el Consejo de Seguridad o la participación en el Panel Mundial de Alto Nivel sobre Agua y Paz. Asimismo, España apoya los esfuerzos liderados por Tayikistán en el nuevo Decenio Internacional para la Acción “*Agua para el Desarrollo Sostenible*” (2018–2028). Otro ámbito de colaboración es la cooperación en materia financiera. España es un contribuyente importante del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en cuyo Grupo Asesor Estratégico participa. Este Fondo acaba de aprobar líneas de financiación para proyectos en Turkmenistán y Uzbekistán.

Desde el plano multilateral, el Alto Representante de Naciones Unidas para la Alianza de Civilizaciones, M.A. Moratinos, pone de relieve los estrechos lazos mantenidos a lo largo de su carrera con Asia Central, primero como Ministro de Asuntos Exteriores de España y posteriormente como Alto Representante. Durante la Presidencia de 2010, Moratinos recuerda

como nuestro país impulsó la asociación estratégica de la UE con Kazajstán y apoyó su candidatura a la Presidencia de la OSCE, la primera en la historia de un país centroasiático. En tanto que Alto Representante valora muy positivamente la iniciativa del ex Presidente Nazarbayev de crear un Congreso de líderes mundiales y religiosos. Como complemento a la visión del Alto Representante Moratinos, el Prof. Alonso aporta su análisis del modelo centroasiático de tolerancia religiosa y convivencia, fruto de su experiencia sobre el terreno y de años de investigación en la materia. En su artículo se pone de manifiesto cómo más de cien etnias y cuarenta confesiones religiosas conviven en paz y armonía en Asia Central. Y volviendo al plano multilateral, especialmente oportuna resulta la visión que ofrece nuestro Embajador Representante Permanente ante la OSCE, L. Cuesta, por dos motivos. En primer lugar, porque se trata de una organización a la que los países de Asia Central conceden gran importancia como foro de cooperación regional; en segundo lugar, por el viaje que los Embajadores OSCE efectuaron a la zona para conocer de primera mano las nuevas dinámicas de cooperación regional.

En el ámbito de la seguridad, la cooperación entre España y los países centroasiáticos es cada vez más estrecha. La Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (más conocida por su acrónimo FIIAP) trabaja en Asia Central desde hace diez años en los campos judicial, de observación electoral, de lucha contra el tráfico de heroína y de armas. Su directora, A. Terrón, explica el proyecto europeo que lideran para reforzar las capacidades de los países de la "Ruta de la Heroína", y cuyo coordinador regional es un Inspector Jefe del Cuerpo Nacional de Policía. Los resultados de su trabajo están resultando altamente satisfactorios, como bien conocen las autoridades kirguisas. Por su parte, la visión de este Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación en relación a la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado se plasma en el artículo de J. García-Larrache, Subdirector General de Cooperación Internacional contra el Terrorismo, las Drogas y la Delincuencia Organizada hasta su reciente nombramiento como Embajador en Libia. En él analiza los principales desafíos de la región, las instancias de cooperación internacional y las relaciones que España mantiene con los países de la zona, tanto en el marco multilateral como bilateral. En cuanto a la no proliferación y el desarme, I. Cartagena aborda el histórico compromiso de Kazajstán con la no proliferación nuclear y sus principales iniciativas en este ámbito. El que fuera Subdirector Gene-

ral de No Proliferación y Desarme destaca la valiosa aportación de la diplomacia kazaja, coherente con su perspectiva euroasiática y su apuesta por el multilateralismo y la cooperación internacional. Pocos países están en su opinión en mejor posición para tratar de reconstruir puentes de entendimiento entre abolicionistas y gradualistas.

Con Asia Central no podía faltar una referencia a la diplomacia parlamentaria. El Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado, A. Gutiérrez Limones, destaca el progresivo desarrollo y afianzamiento de las relaciones de España con los países de Asia Central, que en el caso de la diplomacia parlamentaria o “*parlomacia*” – como algunos autores la denominan –, se ha traducido en los últimos lustros en un intercambio regular de visitas de parlamentarios de uno y otro lado, o en la reciente creación del “Grupo Interparlamentario *Uzbekistán-España entre el Parlamento <<Oliy Majlis>> de la República de Uzbekistán y las Cortes Generales del Reino de España*”. En su opinión, la diplomacia parlamentaria es un instrumento de gran utilidad para complementar las relaciones bilaterales entre los Ejecutivos de los Estados.

En el actual contexto, esta obra quedaría incompleta sin una referencia a la pandemia que ha generado una crisis global sin precedentes y a la que no han escapado ni España ni los países de Asia Central. B. de Águeda e I. Siles abordan el marco económico post-COVID, en el que el comercio internacional y las inversiones se constituyen en elementos fundamentales para recuperar la senda del crecimiento. Ello obligará a los Estados a una cooperación internacional reforzada. En el caso de Asia Central, el nuevo escenario representa una oportunidad para avanzar hacia un nuevo modelo económico marcado por la movilidad, la integración y la sostenibilidad. Teniendo en cuenta estas dos premisas – cooperación internacional y nuevo modelo económico –, los vínculos económico-comerciales entre España y sus socios centroasiáticos deberán potenciarse en el corto plazo. Las fortalezas de las empresas españolas pueden jugar sin duda un papel relevante para acelerar la pronta recuperación que nuestras sociedades demandan (en el momento de escribir estas líneas los fallecidos en todo el mundo superan los 1,4 millones de personas).

Y como prueba de que el interés por Asia Central va en aumento entre las nuevas generaciones de diplomáticos españoles, cerramos esta obra con

el extracto de una de las memorias de la última promoción de la Escuela Diplomática, “*Embajada a Tamorlán: consciencia y presencia exterior española*”. Se trata del relato ofrecido por I. Prieto sobre la misión del Embajador Ruy González de Clavijo, enviada en 1403 por el rey Enrique III de Castilla a la corte de Samarcanda del Gran Tamorlán. En él se mezclan de manera original pinceladas de novela histórica, historia novelada, ensayo, diálogo – ciceroniano y lucianesco a partes iguales –. Sin ánimo de convertirme en improvisado crítico literario, no puedo sino recomendar vivamente su lectura. El extracto que presentamos incluye una breve referencia a la política exterior de Castilla y al contexto internacional de la época, un relato de la llegada a Samarcanda y un diálogo ficticio entre Clavijo y su monarca a la vuelta de aquella aventura. Un dato para los curiosos; de los muchos “*Madrides*” que hay por el mundo, el más antiguo tras nuestra capital es el fundado en honor de Clavijo en la periferia de Samarcanda.

En definitiva, hemos propuesto un enfoque metodológico multidisciplinar para poder aproximarnos desde diversos planos al objeto de estudio de esta obra: Asia Central en la acción exterior de España. Se trata de un tema que hasta la fecha no había sido sistematizado en una publicación monográfica, siendo por tanto pionera en este sentido. Aunque solo fuera por este motivo, su valor añadido al corpus doctrinal publicado hasta la fecha sobre política exterior de España sería ya innegable. Pero si a ello añadimos el peso de las firmas que han aportado su visión, el resultado es – o al menos aspira a convertirse en ello –, una obra de referencia. En cualquier caso, es un botón de muestra del compromiso de este Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación con una política global, con una diplomacia comercial y pública acorde a los tiempos que corren, los tiempos de la conectividad.

Postero más no sobrero, una referencia a Ruy González de Clavijo. Una obra de estas características tenía que convertirse en cierto sentido en un homenaje al Embajador castellano. Desde que partió del Puerto de Santa María hasta que regresó a Alcalá de Henares, transcurrieron dos años, diez meses y dos días. Cuando el pasado año viajamos a Tashkent para mantener Consultas Políticas, invertimos en el mismo trayecto dos días y cinco horas; o dicho de otra manera, dos años y diez meses menos. Esta comparativa pone de manifiesto algunas diferencias según la época en la que ejercemos

esta querida profesión. El mero hecho de emprender trayecto hasta Samarcanda en 1403 suponía una heroicidad; hoy desde luego no lo es (gracias a un concepto tan de moda en la literatura político-internacional actual, la conectividad). Clavijo tenía por tanto que estar presente en esta obra. Y como alguna ventaja tenía que conllevar ser director de edición, decidí que lo haría no solo dedicándole un artículo del libro, sino incluyéndolo en el mismo título y en el dibujo de portada. Incluir a Clavijo en el título fue tarea fácil, incluso vincularlo con el mencionado concepto de conectividad. Tan solo me restaba buscar una portada a su altura. Así que nada mejor que contar con las manos y la creatividad de José María Cano ¹.

Llegados a este punto, no me queda más que cerrar estas líneas introductorias con los agradecimientos a todos los que han hecho posible esta publicación. En primer lugar, a los autores de las contribuciones, verdaderos protagonistas del libro. A nuestra Ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Arancha González Laya, por dejar constancia de su visión estratégica sobre Asia Central en el prólogo. A la Secretaria de Estado de Asuntos Exteriores y para Iberoamérica y el Caribe, Cristina Gallach, auténtica impulsora en el día a día de unas relaciones bilaterales cada vez más estrechas con nuestros socios centroasiáticos. A su antecesor en el cargo Fernando Valenzuela, con quien tuve el privilegio de realizar el mismo trayecto que hace más de 600 años emprendiera Clavijo (en nuestro caso algo más raudo). A los Secretarios de Estado Juan González-Barba y Manuel Muñoz, por compartir las reflexiones que Asia Central genera en sus respectivos ámbitos competenciales. A Ana Sálomon, Directora General para América del Norte, Europa Oriental, Asia y Pacífico, por la confianza depositada en mi labor, tanto en general, como en esta obra en particular, que ha apoyado decididamente desde su inicio. Al Gabinete de la Secretaria de Estado por su generosidad a la hora de sacar adelante esta publicación y su traducción al ruso, muy especialmente a Cristina Ruenes. A Elena Bravo, Beltrán de Águeda e Ignacio Siles, responsables sucesivos de Asia Central en esta Subdirección General, compañeros tan eficaces como prudentes. A José María Cano, que le ha regalado el alma artística a una obra condenada de otra manera al limbo, menos amable, de lo técnico-administrativo. Y como no, a Ruy González de Clavijo, por abrir una puerta que estas páginas pretenden humildemente ayudar a mantener abierta.

1 Para nuestros lectores centroasiáticos, José María Cano es una referencia artística en la historia más reciente de este país.

PARTE I

HABLAN LAS EMPRESAS

Talgo

PRESENCIA DE TALGO EN ASIA CENTRAL

Con más de 75 años a sus espaldas, Talgo no solo tiene una importante presencia en España, sino también fuera de nuestras fronteras. La acelerada expansión exterior ha llevado a la compañía con sede en Madrid hasta lugares como Alemania –donde recientemente se adjudicaba el suministro de hasta 100 trenes de larga distancia para 230 km/h que servirán para conectar Berlín con Ámsterdam, en Países Bajos –Arabia Saudí (donde el tren ‘de los peregrinos’ atraviesa el desierto a más de 300 km/h entre Meca y Medina), la costa oeste de Estados Unidos y Canadá, o a Rusia: trenes especialmente adaptados para circular en condiciones de frío extremo en las rutas Moscú – Berlín y Moscú –Nizhni Nóvgorod. Y también a Asia Central.

Desde comienzos de este siglo, Talgo ha demostrado la fiabilidad y la eficiencia de sus trenes ligeros en Kazajistán, que cuenta con una red ferroviaria tan vasta que es comparable en dimensiones a la de Europa occidental, y en Uzbekistán, donde opera el único tren de alta velocidad de todo el entorno centroasiático.

DE UZBEKISTÁN...

Es el país centroasiático más poblado, con casi 33 millones de personas en 2018. Tras la disolución de la Unión Soviética y durante dos décadas, viajar por él era a menudo una fatigosa aventura, en trenes anticuados. Mirando con atención a su vecina Kazajistán, seguía desde comienzos de la pasada década la evolución allí de los trenes Talgo. Con una red ferroviaria de 3.950 km heredada de la Unión Soviética y por tanto en ancho de vía ruso, sus autoridades consideraron en 2009 que los trenes Talgo serían la mejor he-

rramienta para revitalizar un tramo de la Ruta de la Seda, de 345 km, entre Taskent, capital del país, y Samarcanda.

Tras varios contactos entre el gobierno uzbeko y Talgo, la empresa estatal de ferrocarriles UTY adquirió en 2009 dos primeras unidades de Talgo 250: un moderno tren de alta velocidad capaz de circular a 250 km/h que en España Renfe opera bajo la denominación comercial Alvia. Estas dos primeras unidades llegaron hasta el corazón de la gran estepa euroasiática por larga una ruta que luego seguirían las siguientes. Desde las factorías de Talgo hasta el puerto de Bilbao, en barco desde allí y hasta la ciudad rusa de San Petersburgo Y, finalmente, por tren, hasta cubrir los más de 3.300 km en línea recta hasta Uzbekistán. Allí el tren Talgo y el servicio Afrosiyob se han convertido por derecho propio, y gracias también a la delicada gestión de la empresa nacional de ferrocarriles UTY, en sinónimo de calidad y prestigio, conocido por su puntualidad, la atención bordo y, sobre todo, por un decidido carácter modernizador.

Los trenes de Talgo comenzaron ya en 2011 a cubrir la ruta entre Samarcanda, la segunda ciudad del país y punto clave en la histórica Ruta de la Seda, y la capital, Taskent. La duración del trayecto se redujo en más de hora y media gracias a las ventajas del Talgo 250, que por su ligereza puede acelerar y frenar de forma más enérgica (maximizando el tiempo que el tren pasa a alta velocidad), y que además puede sacar el máximo partido de la infraestructura existente sin la necesidad de realizar inversiones, al permitir circular a mayor velocidad en el paso por las curvas gracias a su ligereza y a la tecnología pendular (los coches se inclinan de forma natural para compensar la fuerza centrífuga).

Afrosiyob se ha convertido en estos años en un reflejo de la apertura e innovación en el país. A las dos primeras unidades encargadas se le sumaron en 2015 otras dos, compuestas también por 9 coches más sus cabezas motorizas, con una capacidad para 257 pasajeros y divididos en tres clases: VIP, Preferente y Turista, además de un coche cafetería. Estas nuevas unidades permitieron ampliar el servicio hasta las ciudades de Shakhrisabz, Karshí y Bujará, atravesando el país de este a oeste en un recorrido de más de 600 Km que tan solo lleva 4 horas: casi la mitad de tiempo que con los trenes convencionales y sin costosas inversiones en líneas de nueva construcción, con sólo algunas mejoras en la infraestructura preexistente.



Tren TALGO atravesando la estepa kazaja en invierno.

Para poderse implantar en Uzbekistán y prestar un servicio excelente, Talgo instaló una base de mantenimiento en la capital, donde trabaja personal español y uzbeko, como apuesta por el talento y desarrollo local. En ella se mantienen las cuatro composiciones actuales que dan vida a Afrosiyob. Cada tren de esta flota recorre anualmente una media de 343.000 km, cifra que permite hacerse una idea de su alto grado de utilización –una media cercana a los 1.000 km diarios.

Basados en el diseño del duro clima interior de la Península Ibérica, y con todo el know-how desarrollado por Talgo en localizaciones como Rusia o Arabia Saudí, los trenes Talgo 250 están perfectamente acondicionados para resistir los extremos del clima de la región: en verano se alcanzan temperaturas superiores a los 40°C y en invierno pueden llegar a ser inferiores a -25°C.

En 2019 UTY confirmó de nuevo su satisfacción con el servicio de mantenimiento y la Tecnología Talgo, y confirmó no sólo la compra de dos unidades completas para elevar su flota a 6 trenes sino también la adquisición de más coches que le permitirán alargar las composiciones existentes y, por tanto, poner más asientos de Afrosiyob a la venta. Con este nuevo pedi-

do, UTY pretende ampliar el servicio para llegar a la ciudad oriental de Jiva, fronteriza con Turkmenistán.

De esa forma se mejorará aún más la integración de la red ferroviaria centroasiática, puesto que Uzbekistán ya está conectada en el norte con su gigantesco vecino kazajo, mediante un servicio internacional que une las capitales de ambos países, Taskent y Almaty. Se trata de un tren convencional capaz de circular a 200 km/h con tres clases –Gran Clase, Business y Turista–, que conecta una demanda potencial de cuatro millones de habitantes... y que también ha sido fabricado por Talgo.

... A KAZAJISTÁN

Con una extensión que multiplica por cinco la superficie de España, a menudo es complicado aprehender la magnitud de Kazajistán. A modo de ejemplo, cruzarlo de este a oeste en tren sería el equivalente a ir desde Madrid hasta Estocolmo (Suecia), o a viajar en Estados Unidos de Nueva York a Texas, hasta la frontera con México. Su vasta superficie, equivalente a toda Europa Occidental, da cabida sin embargo a una población de 18 millones de habitantes. El resultado es una densidad de población de apenas 7 habitantes por Km², que se concentran en un número reducido de poblaciones, muy distantes y con grandes extensiones prácticamente desiertas entre sí.

Kazajistán, como la práctica totalidad de las repúblicas postsoviéticas, heredó a comienzos de los años 90 del pasado siglo unas infraestructuras ferroviarias que requerían de grandes inversiones para poder modernizarse. Ante la imposibilidad de acometer todos los trabajos de una sola vez, las soluciones tecnológicas de Talgo se han adaptado como un guante a sus requisitos: sacar el máximo partido a la infraestructura existente cuando no hay disponibilidad para mejorarla, gracias a la ligereza y la pendulación de sus trenes, y escalar rápidamente los servicios convencionales a la alta velocidad (circa 200 km/h) cuando las líneas ya han sido renovadas hasta estándares modernos, y a una fracción del coste que habría sido necesario para construir infraestructuras ex novo.

Con la llegada del nuevo siglo, y con el objetivo de suplir las carencias en el transporte, la empresa estatal de ferrocarriles KTZ solicitó a Talgo el envío



T250 de TALGO recorriendo Uzbekistán

de una unidad compuesta de 6 coches pendulares para poder examinar in situ como se comportaban los trenes de este tipo, que habían sido sobradamente probados en España desde los años 80 –en esas mismas fechas, Talgo completaba por cierto en Madrid el desarrollo de su primer tren de muy alta velocidad, para más de 330 km/h.

El recorrido elegido para hacer las pruebas en la primavera del año 2000 fue Almaty – Astaná, de 1.350 Km. El tren Talgo bautizado como ‘Virgen de Fátima’ logró reducir el tiempo en 8 horas, frente a las 24 que empleaban los trenes convencionales. Y si no se consiguió recortar aún más el tiempo se debió a la utilización de las locomotoras locales, cuya velocidad máxima estaba limitada a 140 Km/h. Como en otras redes ferroviarias, la capacidad de aceleración/deceleración y la posibilidad de aumentar hasta un 25% la velocidad de paso en curvas, características únicas de los trenes Talgo, fueron la clave de este espectacular resultado.

La respuesta kazaja fue casi inmediata: se encargó primero el alquiler de una composición para la celebración del décimo aniversario de la independencia del país a finales de 2001, y nuevas pruebas a lo largo de 2002. Tras este rotundo éxito, en 2003 KTZ incorporó dos ramas más con 22 coches y capacidad para 282 pasajeros cada una.

Era sólo el anticipo de lo que ocurriría sólo unos años después: la operadora KTZ decidió revolucionar sus servicios de muy larga distancia, descargando sobre Talgo la responsabilidad de renovar el parque de material rodante y suministrando composiciones que equipasen los últimos avances tecnológicos desarrollados por la compañía. Durante el año 2007, KTZ decidió que “el tren español” (como era conocido allí el Talgo), era la respuesta a sus necesidades a futuro. Tras un fructífero periodo de negociaciones, se acordó la posibilidad de fabricar hasta 3.016 coches, de los cuales 1.039 en una primera fase y otros 1.977 posteriormente. En el año 2010 se creaba la empresa Tulpar Talgo, con capital paritario entre Patentes Talgo y KTZ, y se iniciaba la construcción de la fábrica de Astaná, que sería inaugurada en tiempo récord: noviembre de 2011. Coincidente en el tiempo, el día 11 de ese mismo mes KTZ solicitaba un pedido por 420 coches, ampliados posteriormente hasta los 436, al objetivo de renovar su parque de coches de viajeros. Con ellos se formarían 16 composiciones de entre 23 y 31 coches según destinos, estando su entrega concluida en el año 2015.

En 2012 se alcanzó un acuerdo independiente a los anteriores pero relacionado con ellos, para el mantenimiento durante 15 años de 1.044 coches. Eso obligaría a Talgo a establecer una nueva base en Astaná, a sumar a la instalación de Almaty, que fue inaugurada en diciembre de 2014.

El 26 de junio de 2013 se firma además un nuevo contrato, esta vez por 603 coches para formar 21 trenes. Diseñados con un ancho de caja superior, para aprovechar el mucho más generoso gálibo de carga ruso, su entrega se está realizando en la forma acordada y desde 2016. Estos coches de gálibo ancho han sido certificados para su empleo en las redes ferroviarias de los estados miembros de la Unión Económica Euroasiática (Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Rusia), habiendo superado para ello las pruebas de resistencia a la fatiga, humedad y temperaturas, y velocidades de hasta 200 km/h, efectuadas en Madrid, Viena y Kazajistán respectivamente.

Conforme se fueron recibiendo las composiciones, tanto de caja normal como de caja estrecha, KTZ fue ampliando el número de relaciones servidas por material Talgo, y en todas ellas se fueron produciendo reducciones importantes sobre los tiempos de viaje originales.

El resultado a día de hoy es que los trenes de la fabricante española cubren en Kazajistán una red similar en tamaño a la que existe entre los Pirineos y el mar Báltico, y entre Francia y los Balcanes. Actualmente en Kazajistán los 668 coches Talgo tienen capacidad para más de 9.600 plazas y recorren una media de 437.000 km por año cada una de las 25 composiciones de tren que están en servicio, uniendo –entre otras– las relaciones de Astana con Aktau, Aktobe, Almaty, Atyrau, Kustanai, Kyzylorda, Ulralsk, Ustcaminagurk, Ust-Kamenogorsk y Zashita, y desde Almaty a Aktau, Aktobe, Astaná, Atyrau, Manguishlak, Petropavlovsk, Shymkent, Ust-Kamenogorsk y Zashita, además de la ya mencionada ruta internacional entre Almaty y Tashkent, capital de Uzbekistán.

Encargada además del mantenimiento de las unidades en sus dos bases operadas por personal español y local, Talgo está y seguirá estando presente en Kazajistán, pero también en Uzbekistán con sus soluciones de movilidad basadas en trenes ligeros, entre las que se cuenta su plataforma Vittal de trenes regionales y de cercanías, que exporta a los servicios urbanos y periurbanos los desarrollos que la compañía ha implantado en todos sus trenes.

Ibertest

SOBRE LA COMPAÑÍA

S.A.E. IBERTEST es una empresa de ingeniería española líder en su campo, que, desde su fundación en 1970, diseña, fabrica y suministra:

- Sistemas y equipos de ensayo para el control de calidad e investigación sobre todo tipo de materiales y componentes
- Desarrollos técnicos especiales (equipos a medida)
- Servicio de Calibración sobre varias magnitudes físicas
- Diseño integral de laboratorios y proyectos llave en mano
- Reparación y actualizaciones de máquinas y equipos de ensayo
- Asesoramiento técnico especializado

Sus instalaciones centrales están localizadas en Daganzo de Arriba, Madrid, España. Cuenta con una superficie útil de más de 3500 m² y está equipada tanto para la fabricación mecánica, eléctrica y electrónica, área de logística, pintura, control de calidad y calibración. Además, dispone de una amplia red de representantes, distribuidores y agentes comerciales, que cubren el mercado local e internacional.

Desde el desarrollo y fabricación hasta el control de calidad, IBERTEST está comprometida con los más altos estándares. Por esta razón, sus máquinas y equipos se caracterizan por contar con la más alta calidad, una tecnología vanguardista, máxima durabilidad y mínimo mantenimiento.

Desde 1995, IBERTEST está acreditado por ENAC (Entidad Nacional de Acreditación española) como Laboratorio de Calibración en las áreas de Fuerza y Deformación, siendo la primera empresa privada en España que

obtuvo esta acreditación, según UNE-EN-ISO/ IEC 17025:2000 cuya función es la de garantizar la calidad y precisión de los sistemas fabricados. Esta acreditación cuenta con el reconocimiento de todos los países miembros de la UE/EFTA e integrantes del concierto mundial ILAC (International Laboratories Accreditation Cooperation) e IAF (International Accreditation Forum) firmantes de los Acuerdos Multilaterales de Reconocimiento Mutuo (MLA).

IBERTEST es también Empresa Certificada ISO-9001, siendo el alcance de dicho certificado el “diseño, fabricación, comercialización, distribución y servicio posventa de sistemas, máquinas y equipos para Ensayo de Materiales, Control de Calidad e Investigación aplicables a la Industria, la Educación y el Medio Ambiente”.

IBERTEST EN TURKMENISTÁN

Ibertest llegó a un acuerdo con “Turkmenstandartlary” que es el principal servicio estatal de normalización que regula y supervisa todos los procesos de evaluación de la conformidad, certificación de productos y publicación de reglamentos técnicos del gobierno de Turkmenistán.

En 2016 Ibertest suministró dos máquinas de ensayo de última generación para su instalación en los laboratorios centrales de Turkmenstandartlary en Asjabad. Las maquinas cuentan con los dispositivos necesarios para realizar ensayos de tracción, compresión, flexión y cizalladura, además de estar equipado con un extensómetro de alto alargamiento lo que permite ensayar materiales como plásticos y gomas. Estos sistemas de ensayo actuarán como equipos de referencia para otras entidades y compañías presentes en el país.

PROYECTO CENTRO NACIONAL DE REFERENCIA PARA ENSAYOS FERROVIARIOS

Este Proyecto creado y desarrollado por SAE IBERTEST tiene como objetivo la implantación de un Centro Tecnológico Nacional de Referencia para Ensayos de Componentes Ferroviarios (CNREF), para que las instituciones del país puedan homologar los proveedores contratados para el suministro



IBERTEST firma memorando para crear un centro de ensayos ferroviarios con Turkmenemir-yollary en el Caspian Economic Forum, agosto 2019.

de los componentes de infraestructura de vía y material rodante de los nuevos corredores ferroviarios, durante la actualización de los ya existentes o su mantenimiento.

Se trata de un Centro Tecnológico de Referencia de propiedad gubernamental que permitiría garantizar la calidad de los componentes de la superestructura ferroviaria y material rodante tanto para los nuevos corredores ferroviarios (convencionales, carga o de alta velocidad), metro o redes de cercanía. Dada la amplia experiencia española en este campo, el proyecto cuenta también con la colaboración de ADIF (Administrador de Infraestructuras Ferroviarias de España) como principal asistente tecnológico del Centro.

El CNREF está a la vanguardia tecnológica en este campo, aplicando todos los conocimientos adquiridos en el sector ferroviario durante los casi 50 años de experiencia de IBERTEST en el desarrollo de soluciones de ensayo de materiales ferroviarios, contando con la colaboración aparte de ADIF, de otras importantes empresas e instituciones españolas como CEDEX (Ministerio de Fomento, Ministerio para la Transición Ecológica).

La implementación de este Centro Nacional ofrece al país los medios y conocimientos para mejorar el funcionamiento de su red. Además, supondría una excelente plataforma tecnológica y de conocimiento que proporcionará importantes beneficios sociales, políticos y económicos.

¿PORQUE ESTE PROYECTO?

Este proyecto surge de la necesidad de los países del entorno Asia Central de modernizar sus redes de infraestructuras de transporte, particularmente la ferroviaria, con la intención de situarla en la vanguardia tecnológica del transporte en la zona a nivel de la importancia geopolítica de Asia Central y puente ferroviario entre distintas rutas.

Prácticamente, todos los gobiernos en sus planes de modernización de las infraestructuras deben actualizar, renovar y modernizar la infraestructura de la red ferroviaria en el país, además en muchos países se están desarrollando importantes inversiones para ampliar y modernizar la red ferroviaria, conectando ciudades y del entorno.

Hoy en día, la alta velocidad es una gran oportunidad para los operadores ferroviarios que desean ser competitivos frente a otros sistemas de transporte, como el aéreo o el de carretera, para los viajes de larga distancia.

Este transporte ofrece a los usuarios comodidad y seguridad en sus viajes, y es una de las formas más ecológicas de viajar.

La seguridad debe ser lo primero y lo más importante a tener en cuenta para el desarrollo de la red ferroviaria en cualquier país. Aunque este medio de transporte es, estadísticamente hablando, uno de los más seguros del mundo, las connotaciones sociopolíticas de un accidente ferroviario en un tren de alta velocidad, que es una infraestructura “icónica” de un país, son terribles. Aparte del hecho de que un gran número vidas están en riesgo, la capacidad tecnológica y de control del gobierno se pone en duda.

Por estas razones, los ingenieros y técnicos deben garantizar la seguridad y la fiabilidad en la aplicación de todos los elementos de la infraestructura ferroviaria en su utilización, incluido tanto los elementos de la superestructura ferroviaria como del material rodante.

Las infraestructuras ferroviarias están en continua evolución gracias al aumento del número de infraestructuras:

- Velocidad de los trenes

- Ejes de carga de trenes
- Tracción de locomotoras
- Densidad de tráfico
- Influencias perjudiciales del medio ambiente

Esta creciente demanda de la infraestructura ferroviaria exige una mayor mejora de la calidad de cada uno de los elementos que componen la infraestructura ferroviaria.

La evaluación, los ensayos y la certificación son necesarios para garantizar la seguridad y la fiabilidad de todos los elementos de la infraestructura ferroviaria. Se han establecido requisitos reglamentarios internacionales de ensayo para garantizar este alto nivel de seguridad durante la instalación de un sistema ferroviario y en los años siguientes.

Muchos consorcios y empresas locales y extranjeras participan en procesos de licitación para ser finalistas y suministrar todos los elementos necesarios para construir una red ferroviaria. Para lo cual el contratista debe asegurar los requisitos de calidad más altos para estos componentes y elementos. PERO NO ES SUFICIENTE: Todos, los proveedores, elementos, individuales y como una unidad ensamblada requiere una verificación de aseguramiento de calidad bajo Estándares Internacionales.

La seguridad de los ciudadanos es razón suficiente para que los gobiernos de los países cuenten con este Centro Nacional como uno de los elementos que garantice una red segura, así como para la evaluación de todos los productores y suministros de todos los elementos necesarios para la construcción de la infraestructura de la red ferroviaria. Incluso, contar con un gran centro de homologación y de control de calidad para ensayos de componentes ferroviarios, conformará una ventaja para los planes futuros.

El CNREF como Centro Independiente de Referencia Gubernamental evaluará a cada proveedor y/o productor de cualquier componente de la red ferroviaria y será responsable de la homologación de cada proveedor bajo las premisas de una alta calidad y seguridad, bajo los más avanzados estándares internacionales UIC, EN, ISO, AREMA, AS, etc.

Además, este Centro, junto con una estrecha colaboración con las Escuelas Tecnológicas y Universidades de Ingeniería ubicadas en el área, realizarán el desarrollo y entrenamiento de una nueva generación de Ingenieros Ferroviarios para enfrentar el futuro desarrollo de la red ferroviaria del país. Este Centro de Referencia permite al país estar en el estado del arte de las pruebas de elementos ferroviarios es diseñado de acuerdo a los últimos estándares internacionales de pruebas y experiencia y permite ofrecer a los futuros Ingenieros de Ferrocarriles del país contar con el mejor y más completo Centro de la zona.

En esencia, para obtener beneficios concluyentes para el país, el NRCRCT es necesario debido a dos fuertes razones, entre muchas otras:

1. Garantía de seguridad para la red ferroviaria del país, que evitará posibles accidentes debido a la falta de un control de calidad suficiente de los materiales utilizados en la construcción y/o renovación de la infraestructura ferroviaria en el país.
2. Contar con el mejor y más completo Centro en el área de homologación de componentes ferroviarios para capacitar a una nueva generación de Ingenieros en este campo, preparados para enfrentar los nuevos retos y el futuro de la red ferroviaria del país.

¿POR QUÉ IBERTEST?

España es uno de los principales referentes mundiales en el sector ferroviario y actualmente es uno de los líderes mundiales en diseño y desarrollo de tecnología de alta velocidad. Cuenta con la segunda red ferroviaria de alta velocidad más grande del mundo. El país exporta sistemas de comunicación y señalización, mantenimiento de infraestructuras y sistemas de gestión de tráfico a los cinco continentes, donde IBERTEST también está presente desde hace décadas.

IBERTEST es reconocida internacionalmente por su amplia experiencia en el suministro de soluciones de ensayo para infraestructuras ferroviarias. La decidida apuesta de IBERTEST por I+D+I ha llevado al desarrollo de una amplia gama de soluciones de ensayo de última generación para la alta velocidad ferroviaria.

BENEFICIOS SOCIO-POLÍTICOS

Contar con una plataforma tecnológica de esta importancia, junto con los conocimientos específicos adquiridos por el personal cualificado, aporta unos beneficios tanto a nivel social como político tales como:

- **Fomentar la seguridad de sus ciudadanos.** Miles de ciudadanos usan y usarán el transporte ferroviario a diario y este proyecto contribuye a este fin, proporcionando los medios y conocimientos para prevenir accidentes o incidentes y, por lo tanto, mejorar la explotación de la red ferroviaria.
- **Proteger una infraestructura icónica.** La red ferroviaria permite estructurar un país consolidando la paz y la igualdad entre las diferentes regiones teniendo, por lo tanto, una gran visibilidad. Un accidente ferroviario siempre tiene un gran impacto tanto a nivel nacional como internacional.
- **Causas bajo control.** Caso de producirse un accidente o incidente las autoridades contarán con toda la información para conocer y/o investigar sus causas y, en su caso, demostrarlas públicamente. Se evita el cuestionamiento de las autoridades por parte de medios de comunicación y sociales y, en consecuencia, mantener el prestigio de las mismas a todos los niveles.
- **Imagen tecnológica del país.** Este Centro especializado estará a la vanguardia tecnológica del sector ferroviario. Al final del desarrollo de las fases del Proyecto, el país puede disponer de una instalación singular que pocos países en el mundo disponen, convirtiéndose en un referente tecnológico en la zona en el sector ferroviario.
- **Nueva generación de profesionales cualificados.** El Centro y el personal cualificado del mismo puede ser un foco de conocimiento para que una nueva generación de excelentes profesionales e ingenieros ferroviarios crezca a su alrededor.
- **Estrechar lazos con países de la zona.** Al tratarse de un centro referencia a nivel internacional proporciona a las autoridades del país la posibilidad de estrechar lazos con los países de la zona colaborando en proyectos conjuntos.

BENEFICIOS ECONÓMICOS

Además de aportar un gran valor para el país, tanto a nivel técnico como político y social, este Proyecto es una gran oportunidad como fuente generadora de recursos económicos por multitud de vías, entre otras:

- **Optimización de proveedores.** Controlar los componentes y sistemas suministrados por los proveedores para nuevos corredores ferroviarios o modernización de los existentes, permite a las instituciones del país asegurar que, lo que le están suministrando sus proveedores, goza de la calidad adecuada y no supone costes adicionales, debido a retrasos o problemas durante el montaje y derivados de componentes empleados de baja calidad.
- **Optimización de inversiones.** Si los componentes y sistemas instalados no tienen la calidad requerida, se producirán gastos no previstos y sobrecostes futuros debido al fallo prematuro de los componentes, fruto de una falta de calidad. Asimismo, se producirán importantes gastos adicionales derivados del reemplazo de componentes con deficiente calidad (por ejemplo, en la superestructura ferroviaria).
- **Mayor independencia técnica y económica.** Disponer de los medios y conocimientos necesarios para llevar a cabo sus propios controles, homologaciones y trabajos de investigación, permite al país conseguir un importante ahorro económico al no tener que externalizar estos servicios a terceros países. Con el tiempo, estos costes pueden ascender a decenas de millones de euros y, además, el país no es tecnológicamente dependiente de otros países.
- **Disminución de accidentes e incidentes.** Aparte del terrible coste político, social y económico de las pérdidas de vidas humanas, los daños producidos tanto en las infraestructuras como en el material rodante, son extremadamente cuantiosos. Un control exhaustivo de cada uno de los proveedores contratados y del estado de cada componente de la infraestructura instalada permite reducir, en gran medida, estos riesgos.
- **Servicios externos.** Dado que, actualmente, este Centro no existe en el entorno de Asia Central, empresas tanto nacionales como internacionales contratarían los servicios del mismo para realizar diferentes trabajos como auditorías, homologaciones, certificaciones, trabajos de investigación, formación especializada, etc. Al tratarse de

trabajos muy específicos, tienen un gran valor que pueden suponer ingresos importantes por la explotación del Centro.

EL PROYECTO EN ASIA CENTRAL

El proyecto ha sido presentado tanto en Uzbekistán como en Turkmenistán con gran interés en ambos casos por parte de las autoridades de los respectivos países.

REPÚBLICA DE UZBEKISTÁN

En el caso de Uzbekistán y a fecha de este documento, el proyecto se encuentra en fase de negociación de condiciones financieras con las autoridades españolas del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Este proyecto fue presentado en marzo de 2019 a la dirección de los ferrocarriles de Uzbekistán (JSC “O’zbekiston temir yo’llari”). Con anterioridad a esta reunión, durante la visita a Tashkent del Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, D. Fernando M. Valenzuela Marzo, en su reunión con el Viceministro de Transportes, D. Ilkham Makhkamov, informándole sobre la próxima visita de la delegación de Ibertest. El viceministro, se mostró muy interesado y pidió mantenerse informado.

Tras la reunión de marzo en la que se expusieron las posibilidades, detalles técnicos y opciones de implantación, todos los interlocutores uzbekos se mostraron muy receptivos, dispuestos a tratar y resolver todas las cuestiones planteadas, y con mucho ímpetu por dar un salto adelante en el desarrollo económico del país, a través de la mejora de su red ferroviaria, en un momento de apertura de sus políticas económicas.

Desde Julio de 2019, SERCOBE como representante de la Cámara de Comercio e Industria de la Republica de Uzbekistán en España, es el interlocutor designado por las autoridades uzbekas para este y otros proyectos priorizados con empresas españolas.

El pasado mes de noviembre una delegación de los ferrocarriles uzbekos visitó España para poder conocer de primera mano las bondades y alto ni-



Tren TALGO-Afrosiyob de Ibertest en una ruta por Uzbekistan

vel de la tecnología española que Ibertest está ofreciendo en este proyecto. Durante la visita tuvieron la ocasión de conocer las instalaciones de diseño y producción de Ibertest en Daganzo de arriba, así como el Centro Tecnológico de Vía que ADIF tiene en Valladolid, cuyo laboratorio fue equipado por Ibertest, el cajón ferroviario de CEDEX en Madrid, que es instalación singular única en el mundo y los laboratorios de Ingeniería civil también en CEDEX.

El interés mostrado por los ferrocarriles uzbekos, refuerza la imagen de España como referente en tecnología ferroviaria, como continuación del éxito que supuso la implantación del tren de alta velocidad fabricado por Talgo, que opera entre Tashkent y Samarcanda.

TURKMENISTÁN

En el caso de Turkmenistán, las autoridades ferroviarias del país mostraron un primer interés en la implementación de una parte del proyecto a través de un agente local, llegando incluso a formalizar una orden de compra para el mismo en junio de 2017. Desafortunadamente, tras la celebración de los juegos asiáticos en Asjbat en septiembre de 2017, esta orden fue paralizada.

En marzo de 2019, IBERTEST fue invitada junta a AIRBUS Military y Repsol a la presentación de credenciales del nuevo embajador de España ante Turkmenistán, Exmo. Sr. Fernando Valderrama. Por petición de la agencia de ferrocarriles turkmena, “Turkmenemiryollary”, la delegación de Ibertest presento de manera completa y actualizada el proyecto en su integridad, así como los beneficios que conllevaría la implementación del mismo, en línea al plan marco presidencial de desarrollo socio-económico 2019-2025, en el que se incluye inversiones en la modernización de las infraestructuras del país.

El gran interés mostrado por los ferrocarriles turkmenos, fue ratificado el día 13 de marzo por las autoridades durante la presentación al Ministro de industria y comunicaciones, S.E. Takhyberdi Durkhanov, de la delegación española, encabezada por el Exmo. Sr. Embajador. Tanto el Sr. Ministro como su Gabinete, fueron informados del interés en el proyecto, así como su trayectoria en el país desde 2017. Durante la reunión, ambas partes se emplazaron a continuar las conversaciones, con el fin de avanzar en un marco de colaboración entre “Turkmenemiryollary” e Ibertest.

Los días 11 y 12 de agosto de 2019, IBERTEST fue invitada por “Turkmenemiryollary” a participar en el primer foro económico del Caspio, organizado por el gobierno turkmeno. Este foro un acontecimiento de repercusión internacional y contó con la asistencia de los principales mandatarios de los paises de la región del mar, así como de otros países invitados como Uzbekistán o Bulgaria.

En este importante marco, se firmaron varios acuerdos políticos y económicos, entre los cuales se firmó un memorando de entendimiento entre Turkmenemiryollary e Ibertest, para la implementación del futuro centro nacional de ensayos ferroviarios en aquel país.

Actualmente el equipo de trabajo asignado por los ferrocarriles turkmenos, está trabajando en la configuración del centro en función de sus prioridades, en base a las diferentes variantes y alcances propuestos por Ibertest.



Visita organizada por IBERTEST al Centro Tecnológico para ensayos de componentes ferroviarios, Madrid.

EL PROYECTO EN OTROS PAÍSES

Este Proyecto, presentado a las autoridades de ambos países, se encuentra en distintas fases de avance en otros 12 países más en América, Europa y Asia, destacando los casos de México, Myanmar, Indonesia e Irán que se encuentran en una fase final de negociación con las autoridades de estos países.

CONCLUSIONES

Hay que reseñar que, desde el primer momento que solicitamos apoyo institucional para presentar y/o seguir el proyecto en Uzbekistán y Turkmenistán, este ha sido inmediato y excelente, tanto desde la propia Embajada como la OFECOMES en Moscú, a pesar de no contar con los medios locales adecuados para unas labores como estas en los países indicados. Sin duda, a futuros y viendo el interés y el potencial que podría tener España en

estos países, sería interesante contar con una presencia institucional permanente tanto en Taskent como Asjabad.

De hecho, durante nuestros viajes a sendos países, hemos podido constatar el potente lobby comercial que algunos países de nuestro entorno, como por ejemplo Francia o Alemania, desempeñan en el beneficio de sus empresas a través de sus representaciones diplomáticas, no sólo siguiendo las posibilidades reales de negocio sino también como soporte local para futuras implementaciones de proyectos como el de Ibertest u otras empresas compatriotas.

En cualquier caso, reiterar nuestro agradecimiento y afecto personal a la dedicación que nuestras instituciones en Moscú nos han prestado en aras de fortalecer la presencia de España y sus empresas en un mercado tan poco conocido como interesante.

Maxam

MAXAM es una compañía tecnológica global, especializada en el diseño, desarrollo, fabricación y aplicación de materiales energéticos, donde las diferentes Unidades de Negocio unen sus conocimientos y experiencia para satisfacer de la manera más eficiente las expectativas de clientes, accionistas y otras partes interesadas para crear ventajas competitivas sostenibles. Fundada por Alfred Nobel en 1872, en la ciudad de Galdácano, MAXAM es, a día de hoy, líder en la fabricación y suministro de soluciones de voladura y sistemas de iniciación para la industria minera, canteras e infraestructuras.

Con más de 6.500 empleados, provenientes de más de 50 nacionalidades, MAXAM ha facturado en el ejercicio fiscal 2018 (cerrado el 31 de marzo de 2018) más de 1.100 millones de euros, de los cuales, un 90% provino del exterior. A día de hoy, la compañía cuenta con presencia en más de 50 países en los 5 continentes del mundo, a través de sus cuatro unidades de negocio. La primera es Terra Solutions que proporciona soluciones técnicas y de voladuras para minería, explotación de canteras, construcción de infraestructuras, campañas sísmicas. La segunda se denomina Outdoors y fabrica cartuchos y pólvoras para uso en caza y tiro deportivo. La tercera, de producción de servicios para el sector de defensa y seguridad, denominada EXPAL y por último Chem, de fabricación de materias primas clave en la actividad de las Unidades de Negocio de MAXAM: nitrato amónico, nitrocelulosa y ácido nítrico.

MAXAM EN ASIA CENTRAL: MINERÍA EN LA REGIÓN ASIÁTICA

La actividad de MAXAM en Asia Central comenzó hace más de 25 años, y en el futuro, la Compañía continuará fortaleciendo su presencia y liderazgo global en la zona minera, que es una de las de mayor calado a nivel mundial.

La compañía cuenta con plantas en dos de los principales países de esta región: Kazajistán y Uzbekistán, que serán los que se traten en este artículo.

La implantación en estos países fue un paso crucial para el desarrollo de todo el Grupo y juega un papel muy importante para nuestro negocio principal en Asia Central y Europa. El establecimiento en esta zona viene dado por el hecho de que las operaciones mineras más antiguas establecidas en Asia Central se encuentran en las montañas de Altai, al este de Kazajistán, un país conocido por sus amplias reservas de cromo, cobre, molibdeno, hierro, plomo, depósitos de zinc, manganeso, barita y uranio. Las reservas de uranio de Kazajistán representan una proporción sustancial de las reservas mundiales.

Igualmente, el país contiene reservas de cromo que se encuentran principalmente en la provincia de Aktobe, al noroeste del país, así como depósitos de cobre en la parte central del país. Estos proyectos mineros otorgan un gran valor minero a la región, convirtiendo a la República de Kazajistán, en una de las más ricas y que más rápido avanza industrialmente.

En total, casi dos docenas de minerales entre plantas de procesamiento y minas operan en todo el país, la mayoría heredadas de la era soviética, que paulatinamente han sido modernizadas. Otras, son de nueva construcción, utilizando tecnologías modernas, que en el caso de MAXAM, suponen una palanca estratégica de actividad en el país.

Por otro lado, la industria minera de Uzbekistán es una de las industrias más importantes y estratégicas del país, y es líder mundial en reservas y producción y exportación de oro y uranio. El país es el 5 productor de Uranio y el 7 de oro. Asimismo, desde MAXAM Kazajistán se exporta a Kirguistán y desde Uzbekistán, se exporta a Tayikistán, Turkmenistán y Afganistán.

LA ACTIVIDAD DE MAXAM EN KAZAJISTÁN

El reciente crecimiento económico en Kazajistán ha impulsado una mayor demanda de servicios energéticos, lo que hace que la construcción de capacidad de generación adicional sea necesaria para permitir un creci-



Construcción de la planta de Varvarinskaya.

miento sostenido. Por estas razones, la actividad de MAXAM en Kazajistán comenzó en octubre de 2002, cuando la compañía, atraída por la economía de mercado, la seguridad jurídica y los vastos recursos minerales y energéticos del país, ganó su primer concurso para el suministro de soluciones de voladura y sistemas de iniciación a Kazakhmys, una de las compañías mineras de cobre más importantes del mundo. En aquel momento, la Compañía carecía de cualquier tipo de instalaciones en el país y en la actualidad, más de 17 años después, MAXAM ha aumentado enormemente su presencia en la zona, suministrando productos y servicios a la industria minera de Kazajistán.

Las primeras inversiones que llevó a cabo la Compañía fueron, por un lado, la planta de Varvarinskaya, situada al noroeste del país, y la fábrica de Nurkazgan, en la zona de Karagandá. La implantación consistió en un principio en el suministro de RIOFLEX a granel (explosivo de la familia de los hidrogeles) que se fabricaba en estas plantas y se suministraba con una pequeña flota de camiones bombeadores (MSU).

La inversión inicial que realizó entonces Unión Española de Explosivos fue de unos 5MM\$ y contar con capacidades de producción locales ha permitido a MAXAM dar un mejor servicio a sus clientes existentes, así como

apostar por seguir consolidando su presencia en el país al tiempo que lo hace su sector minero y se desarrollan sus infraestructuras.

A día de hoy MAXAM Kazajistán ha crecido en el mercado minero del país hasta ser el mayor actor internacional. Dispone de 7 centros de trabajo, entre ellos 4 plantas de producción, además de su sede central que está situada en Karagandá, así como instalaciones in situ, para satisfacer demandas internas. Las plantas de producción se encuentran en Nurkazgan, Varvarinskaya, Vasilkovkoye y Kyzyl, y se bombea una media de más de 30.000 toneladas de explosivo al año.

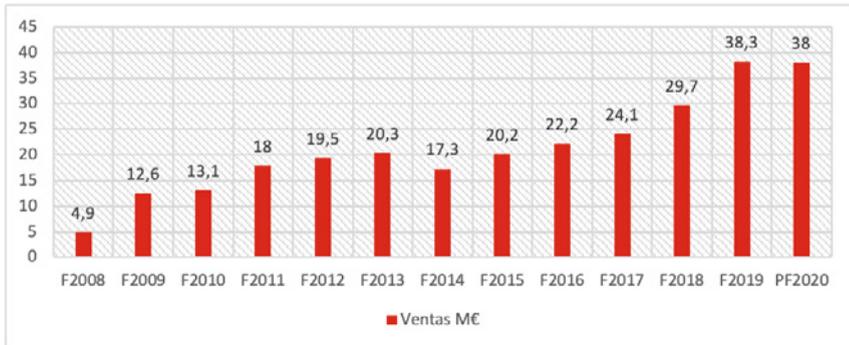
Con más de 240 empleados locales y una facturación superior a los 29 M€ (2018), la filial kazaka de la unidad de negocio de Terra Solutions de MAXAM ofrece su amplia gama de productos y servicios a explotaciones mineras de todo el país tanto de interior como a cielo abierto, y colabora tanto con empresas locales, como con empresas de países vecinos, que extraen materiales como oro, cobre, zinc, bauxita, carbón, piedra caliza y canteras para la obra pública.

Entre los principales clientes, MAXAM trabaja en la actualidad con: KazZinc (gran productor de zinc con una importante producción asociada de cobre, metales preciosos y plomo); Polymetal (el tercer mayor productor de plata en el mundo y el cuarto mayor productor de oro en Rusia), GRT, CAC, Arkada Industri, PromUgle TransServis, KarGSP y AST Karaganda. En Nurkazgan, MAXAM sigue trabajando con Kazakhmys.

Además, MAXAM tiene un total de 14 camiones MSU (camiones fábrica). Actualmente, se están solicitando 2 camiones nuevos debido al aumento de actividad en las sites de Komarovskoe y Vasilkovskaya. Igualmente, en el proyecto de Kyzyl, hay actualmente 4 camiones y durante el último año fiscal se bombeó un total de 11.000 toneladas de explosivos.

PROYECTO DE KYZYL

La mina Kyzyl es una de las minas de oro más grandes de Kazajistán y del mundo, y se encuentra ubicada en el noreste del país en la provincia oriental de Kazajistán. La mina tiene reservas estimadas de 10.37 millones de on-



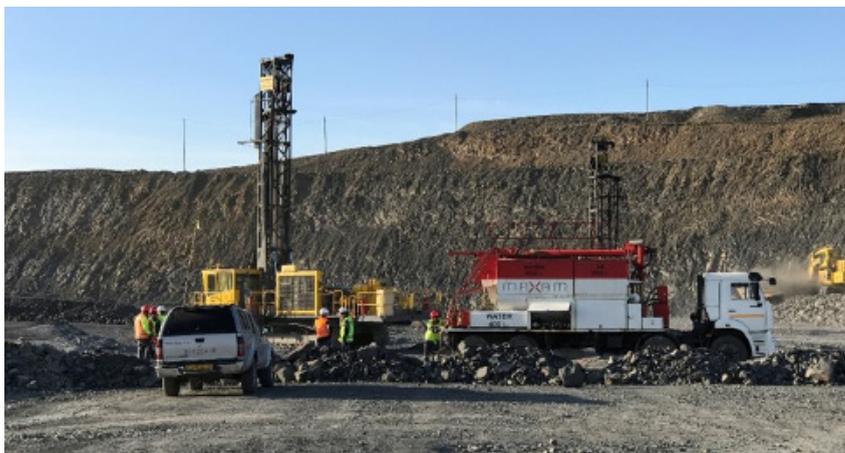
zas de oro y se espera que el proyecto produzca hasta 1.8Mtpa de mineral de minería a cielo abierto durante los primeros diez años de su vida útil estimada de 22 años.

Se trata, en la actualidad, del principal proyecto de MAXAM en Kazajistán, un proyecto de oro adquirido por la empresa rusa Polymetal, que cotiza en la bolsa de Londres. MAXAM suministra RIOFLEX, producto estrella de la compañía, además de los servicios técnicos necesarios propios del sector.

RIOFLEX

El Rioflex es un hidrogel explosivo bombeable, de alta seguridad en su manejo y sensibilizado mediante gasificación mecánica o química. Este producto se suministra a granel en camiones con bomba de descarga. Se trata de un producto que ofrece un rendimiento óptimo, resistencia al agua y a la existencia de fisuras en las perforaciones, ya que evita fugas de producto y sella las grietas gracias a la consistencia dimensional que le confieren los aditivos reticulantes que se añaden durante la carga.

El Rioflex se puede fabricar con distintas densidades en función de las necesidades de los patrones de perforación, lo que proporciona flexibilidad a la hora de diseñar las voladuras. La tecnología Rioflex comenzó a desarrollarse en la década de los 90 y estaba especialmente dirigida al mercado de canteras australiano.



Suministro de Rioflex y planta en Kyzyl.

Rioflex es una familia de explosivos a granel para uso civil. El Rioflex tiene la peculiaridad de ser un producto reticulable: durante el bombeo del producto líquido a los barrenos se le añade un aditivo reticulante, formándose un hidrogel que le confiere, además de una excelente resistencia al agua, una consistencia firme que evita la migración del producto por las grietas del terreno.

Sus procesos de fabricación difieren en función de la disponibilidad y tipo de materias primas. MAXAM ha desarrollado procesos de fabricación

tanto por lotes como en continuo, adaptados a las peculiaridades locales y a los tipos de nitratos de que se disponga. Dado que en general las minas se encuentran en lugares muy remotos, como es el caso de Asia Central, se ha realizado un esfuerzo especial en el diseño de plantas muy sencillas, para instalar y operar cerca del lugar de uso.

FUNDACIÓN MAXAM EN KAZAJISTÁN

En 2013, la Fundación MAXAM, una organización sin ánimo de lucro que promueve programas culturales y educativos para contribuir al progreso y desarrollo sostenible de la sociedad, presentó en Kazajistán la Colección de Pintura MAXAM.

Se trataba de la primera vez que la colección era presentada fuera de España, y fue inaugurada por el Presidente del Gobierno de España y el Primer Ministro de la República de Kazajistán. Se convirtió en la mayor muestra de arte internacional que la capital del país kazajo había acogido en su historia. Desde entonces, la Colección de Pintura MAXAM ha viajado también a otros países en los que la compañía desarrolla su actividad, como son Panamá y Estados Unidos.

El inicio de la Colección de Pintura MAXAM se remonta a 1899, 25 años después de la fundación de la Compañía por Alfred Nobel en 1872. La Colección está compuesta por más de cien obras que reúnen a algunos de los autores más importantes de la pintura española del s. XX y el XXI: Arturo Mérida, Cecilio Plá, Manuel Benedito, Julio Romero de Torres, Eduardo Arroyo, Rafael Canogar, Luis Gordillo.

LA ACTIVIDAD DE MAXAM EN UZBEKISTÁN

La actividad de MAXAM en Uzbekistán comenzó en el año 2001 y a día de hoy, es una de las empresas de la industria química más antigua y más grande de Uzbekistán. La Compañía se ocupa de la fabricación y aplicación de materiales energéticos para el sector minero, canteras y construcción de infraestructuras, tres industrias de gran potencial y crecimiento, tanto en el país como en Asia central.

MAXAM ha sido un inversor directo en Uzbekistán durante más de 17 años tras la exitosa compra de la mayoría de las acciones de la compañía norteamericana “Mining Services International” que era propietaria de una subsidiaria en Uzbekistán. MAXAM Uzbekistán se fundó en 1995 y, desde entonces, se ha convertido en el mayor productor de explosivos civiles de Uzbekistán. El volumen de producción y ventas ha ido mejorando de forma continuada debido al crecimiento económico general del país y gracias al trabajo del gobierno uzbeko por mejorar la industria minera y desarrollar las infraestructuras públicas.

En la actualidad, MAXAM emplea aproximadamente a unas 9.000 personas en el país, siendo, casi en su práctica totalidad, empleo local uzbeko, superando las ventas en 2018 los 140 MEUR (AMX + MCH).

MAXAM cuenta con 2 fábricas de gran envergadura en el país, establecidas a través de joint-ventures, de las cuales es titular del 49% mientras que el 51% pertenece al gobierno. Fue en 2006, cuando el Gobierno de la República de Uzbekistán ofreció, en un tender público, la venta del 49% de una serie de empresas en el sector químico industrial en el área de fertilizantes. MAXAM estaba interesada en participar en una de estas empresas llamada “Elektrkimyosanoat”, fabricante de fertilizantes, entre otros Nitrato Amónico, que es la materia prima principal para la fabricación de explosivos civiles para minería e infraestructuras.

MAXAM CHIRCHIQ

Chirchiq es una ciudad localizada en la provincia de Taskent, en Uzbekistán, a unos 32 km al noreste de la capital Taskent, a lo largo del río Chirchiq. La ciudad, localizada en las Montañas Chatkal, fue fundada en 1935, cuando varias aldeas locales, asentadas desde hacía siglos, crecieron juntos como consecuencia de la construcción de una central hidroeléctrica sobre el río Chirchiq.

MAXAM se estableció allí en diciembre de 2006, cuando adquirió el 49% de la empresa química “Elektrkimyosanoat” y el nombre de la empresa pasó a denominarse “MAXAM-Chirchiq”. La compañía produce amoníaco, ácido nítrico, nitratoamónico, urea, sulfato amónico y catalizadores. El



MAXAM en Asia Central.

volumen anual total de materias primas producidas por la compañía excede el millón de toneladas.

La compañía pertenece y está gestionada por dos empresas: SJSC “Uzkimyosanoat” (que cuenta con un 51% de las acciones) y MAXAM (con un 49%). SJSC “Uzkimyosanoat” es la empresa pública que gestiona y es accionista en todas las empresas químicas de Uzbekistán. El compromiso de MAXAM yace en gestionar la empresa conjuntamente con el Gobierno uzbeco. Para ello, MAXAM dispone de 4 posiciones claves en el Comité Ejecutivo de la compañía.

AMMOFOS – MAXAM EN OLMALIQ

Olmaliq, ciudad de la provincia de Tashkent, se sitúa a unos 65 km al este de la capital. La ciudad fue fundada por la Unión Soviética en la década de 1930, para explotar las reservas locales de cobre, plomo, zinc, oro, plata y barita, por lo que alberga importantes instalaciones de fundición.

A finales del 2007, MAXAM participó en la privatización de una segunda empresa del sector de fertilizantes fosfóricos, ubicada en esta provincia, Ammofos y adquirió el 49% de las acciones, pasando a denominarse Ammofos-MAXAM. La planta fabrica ANFOy desde noviembre de 2019 hidrogeles encartuchados.

Adicionalmente, en el año 2010 adquirió una empresa llamada Texkominvest, propietaria de un edificio en la capital Tashkent para alojar las oficinas centrales de MAXAM en Asia Central.

OBRA SOCIAL EN UZBEKISTÁN

MAXAM es una Compañía comprometida con la responsabilidad social en los países donde tiene presencia, yendo más allá de las obligaciones legales con el fin de trabajar siempre de manera respetuosa con el medio ambiente y colaborar en el progreso y desarrollo de las comunidades locales. En Uzbekistán, la compañía tiene una extensa obra social, y gasta el 10% del beneficio en asuntos sociales en estrecha colaboración con el gobierno, principalmente en apoyo a la comunidad local en la construcción de campos de fútbol, apoyo en la construcción de casas para los trabajadores. MAXAM ha colaborado igualmente en la reforestación del mar de Aral. Asimismo, MAXAM destinó parte de sus beneficios al Hospital de Oncología de Tashkent a propuesta de nuestro compañero, fallecido, Jamol Askarov.

CONCLUSIÓN

MAXAM está orgulloso de ser la empresa española y europea con mayor inversión industrial y presencia histórica en Uzbekistán y, crecientemente, en Kazajistán. El potencial de crecimiento, tanto del país como de la zona, es elevado, por lo que apostamos por una presencia a largo plazo. En Uzbekistán nuestro objetivo es continuar siendo un socio industrial estratégico para el gobierno y seguir explorando nuevas vías de colaboración. Para ello, es indispensable no obstante que la seguridad jurídica sea garantizada por parte de la administración local. En definitiva, tanto Kazajistán como Uzbekistán en particular, y Asia Central en general, han recuperado su ventaja como primera opción de región en la que invertir desde España.

Typsa

Fundada en el año 1966, TYP SA es un grupo líder en servicios de consultoría e ingeniería del transporte, la edificación, el agua, la energía, el medio ambiente y el desarrollo rural. TYP SA es el consultor de confianza de clientes públicos, privados e institucionales en América, Europa, África, Asia y Oriente Medio, para los que desarrolla proyectos de infraestructura desde su concepción hasta su puesta en servicio. Además de prestar servicios de ingeniería y consultoría de excelencia, TYP SA cuenta con amplia experiencia en la capacitación y el fortalecimiento de las instituciones de aquellos países en los que trabaja.

Con el fin de proporcionar soluciones creativas, eficaces y sostenibles, TYP SA ha creado una sólida red internacional de filiales y oficinas en Albania, Arabia Saudí, Argentina, Australia, Bangladesh, Bélgica, Bolivia, Brasil, Chile, Canadá, Croacia, Ecuador, El Salvador, Emiratos Árabes Unidos, España, Estados Unidos de América, India, Kenia, Marruecos, México, Pakistán, Paraguay, Perú, Portugal, Qatar, Reino Unido, Singapur, Suecia, Túnez.

Uno de los pilares de TYP SA es su solidez financiera. Con unos fondos propios de más de 110 M€, es capaz de financiar su propio activo fijo y circulante sin necesidad de contraer deudas a largo plazo con entidades financieras.

La profesionalidad e integridad de los servicios prestados por TYP SA se ve reforzada por su completa independencia de empresas constructoras, fabricantes e inversores, siendo todos sus accionistas empleados de la empresa.

En el año 2018 el 80% de la cifra de facturación provino del negocio internacional, y el número medio de empleados, repartidos en 35 oficinas permanentes, fue de 2.562.

Las áreas de especialidad de TYPESA son las siguientes:

ÁREAS DE ESPECIALIDAD	
Transporte	Carreteras y autopistas. Ferrocarriles y tranvías. Metro. Aeropuertos. Puertos. Corredores de transporte multimodal. Plataformas logísticas.
Edificación	Oficinas y centros comerciales. Mercados y parques industriales. Complejos deportivos. Universidades y centros educativos. Hospitales y centros de salud. Centros penitenciarios y de internamiento. Desarrollo urbano.
Agua	Gestión de cuencas. Abastecimiento de agua y saneamiento. Tratamiento de agua. Presas, embalses y canalizaciones. Plantas de desalinización.
Medio ambiente y energía	Protección de la biodiversidad. Cambio climático. Áreas protegidas. Calidad del agua. Silvicultura. Inventarios. Tratamiento de residuos sólidos. Parques eólicos. Plantas solares y fotovoltaicas. Centrales hidroeléctricas. Biomasa. Eficiencia energética en la edificación.
Desarrollo rural	Agroindustria. Seguridad alimentaria. Extensión rural. Ganadería, pesca y acuicultura. Redes de riego y drenaje. Infraestructura rural.

TYPESA es el primer exportador español de servicios profesionales de consultoría en ingeniería civil. En el ranking de 2019 la revista ENR le otorgó el puesto 58 mundial por volumen de exportación distribuido en los siguientes sectores:

- Energía (47%): energía eólica (6%) y solar (9%)
- Transportes (28%): aeropuertos (20%), sistemas ferroviarios (17%), puentes (16%), puertos (20%)
- Saneamiento (27%): tratamiento de aguas residuales (18%)
- Abastecimiento (21%): potabilizadores y desaladoras (16%), conducciones de agua (15%) y presas (7%)
- Edificación: centros educativos (12%)

TYPSA cubre todo el ciclo del proyecto desde su concepción hasta su puesta en marcha y mantenimiento, fomentando la capacitación y el fortalecimiento de instituciones, comunidades y demás partes implicadas para favorecer el intercambio y la divulgación del conocimiento y contribuir a un proyecto sostenible.

Los servicios que presta TYPSA están recogidos en el siguiente cuadro:

SERVICIOS DE CONSULTORÍA	
Planes y Estudios	<ul style="list-style-type: none"> Planes maestros Estudios de viabilidad Estudios de impacto y mitigación ambiental Estudios de impacto social y participación pública Estudios de demanda de tráfico Estudios financieros y de inversión económica PPPs y estudios de concesión
Diseño y apoyo en procesos de licitación	<ul style="list-style-type: none"> Gestión de programas y proyectos Diseño conceptual y preliminar Proyectos constructivos Preparación de documentos de licitación Asistencia en el proceso de licitación y en la adjudicación del contrato Derechos de paso
Gestión y supervisión de obras	<ul style="list-style-type: none"> Asistencia técnica Coordinación de seguridad y salud laboral Laboratorio de control ambiental Gestión de proyectos de construcción Programas de operación y mantenimiento

SERVICIOS DE INGENIERÍA
<ul style="list-style-type: none"> Identificación, gestión y evaluación de proyectos y programas Apoyo en la elaboración de políticas y planes sectoriales Fortalecimiento institucional Asistencia técnica y formación Procesos de participación pública y las campañas de divulgación Organización de seminarios y eventos sectoriales Estadísticas, inventarios, catastro y GIS Apoyo en trámites administrativos Auditorías

TYPSA cuenta con un potente equipo multidisciplinar de los cuales el 70% son ingenieros, arquitectos y consultores que trabajan en español, inglés, portugués, francés, árabe y ruso. TYPSA está organizada en áreas geográficas y de actividad, lo cual le permite prestar servicios de la máxima calidad técnica adaptados a las condiciones de cada región o país concreto.

Al convertirse en Socio Signatory del Pacto Mundial de las Naciones Unidas, TYPSA reafirma el compromiso de alinear sus operaciones y estrategias con los diez principios universalmente aceptados en las áreas de los derechos humanos, los estándares laborales, el medio ambiente y la lucha contra la corrupción.

La labor de TYPSA se orienta en torno a un compromiso responsable para reducir al mínimo el impacto medioambiental tanto directo como indirecto. Nuestro compromiso con la sostenibilidad se refleja en todas nuestras áreas de negocio e implica entender y cumplir con la legislación local, fomentar el impacto positivo de nuestros proyectos y dar ejemplo de buenas prácticas.

TYPSA también aporta a la sociedad a través de su estrecha colaboración con el mundo académico y liderando asociaciones profesionales como FIDIC. Por otra parte, la Fundación TYPSA para la Cooperación viene promoviendo desde 2008 la educación técnica en países en vías de desarrollo y, en la actualidad, colabora en la construcción de una escuela de ingeniería civil y agrícola en Mahagi, en la República Democrática del Congo.

PROYECTOS DE TYPSA EN EL MUNDO

A continuación, se presenta un breve listado con algunos ejemplos de nuestros proyectos internacionales.

- Proyecto constructivo de una nueva línea de tranvía a implantar en la ciudad de Tempe (Arizona). Se trata de un proyecto de 4,5km de longitud y 14 paradas, que unirá el centro de la ciudad de Tempe con la zona Universitaria y las nuevas urbanizaciones al norte de la ciudad.
- Ingeniería para la central hidroeléctrica de Belo Monte, Brasil que, con una potencia de 11.233 MW, la clasificará como la tercera más grande del mundo.

- Ingeniería de la Propiedad y Supervisión de Obra de una planta fotovoltaica de 100MW en Kern County (California). La energía producida por la planta será íntegramente adquirida por la entidad municipal Los Angeles Water and Power Department (LAWPD) para su distribución en la red de esta ciudad.
- Elaboración de los planes municipales de saneamiento básico para 357 municipios del Estado de São Paulo, Brasil. Incluye la realización de estudios de planificación en las áreas de abastecimiento de agua potable, saneamiento, evacuación de pluviales y residuos sólidos para 3,2 millones de habitantes en un área de 34.000 km².
- Estudios de ingeniería básica para el desarrollo de un Puerto de Gran Escala (PGE) en el Puerto de San Antonio, el principal de Chile, ubicado en la zona central del país y el más cercano a la capital, Santiago. El estudio comprende una nueva dársena para terminal de contenedores con 3.500 m de línea de atraque, que permitirá proveer la infraestructura portuaria que se requerirá a partir de la próxima década, cuando se estima que la demanda superará a la capacidad actual.
- Redacción de Estudios de factibilidad y Diseño final de ingeniería de un lote de Proyectos Viales en Paraguay. Se contemplan 1000 Kilómetros de diversos proyectos de duplicación de calzada, variantes de población, mejora de intersecciones, mejora de caminos vecinales y puentes en áreas rurales.
- Elaboración del Proyecto Básico y Documentos de Licitación para la construcción de la Presa del Arroyo Casupá, en Uruguay, destinada a incrementar las reservas de agua que abastecen Montevideo y zonas aledañas.
- Servicio de consultoría para la medición del cumplimiento de los requisitos técnicos mínimos y de los niveles de servicio (IATA) en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y otros 13 aeropuertos de provincia en Perú.
- Supervisión de las obras de modernización de la infraestructura educativa existente, dentro del Plan Nacional de Infraestructura Educativa, en 9 Departamentos de las Regiones Caribe, Andina y Amazónica, en Colombia.
- Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento de El Salvador. Se trata de planificar las medidas para asegurar una cobertura óptima de los

servicios de abastecimiento y saneamiento en el país (6,4 millones de habitantes) en un horizonte de 20 años.

- Consultoría para el diseño del Sistema de Aprovechamiento Hidroeléctrico de El Carrizal, en Bolivia. Se trata de una presa de 170 m de altura, varios túneles hidráulicos con una longitud total de 22km y una central hidroeléctrica de 350 MW.
- Estudio de los riesgos relativos a desastres naturales y vulnerabilidad medioambiental en el municipio de Aquin, Haití.
- Estudio de viabilidad de la línea ferroviaria de Alta Velocidad Jönköping-Malmö, de 350km de longitud. Esta línea, diseñada para 320 km/h, formará parte de la futura L.A.V. entre Estocolmo y Copenhague, en Suecia.
- Control del funcionamiento y mantenimiento de las Instalaciones de saneamiento y depuración de aguas residuales de la Zona Sur (Guadalentín y Noroeste) de la Región de Murcia, España. Se trata del control, durante 6 años, de más de 50 depuradoras, incluyendo temas estructurales, de proceso, control analítico, eficiencia energética y trabajos de investigación.

TYPSA está realizando para la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS), el estudio previo y el anteproyecto para las obras de rehabilitación de los 1.200 km de vía férrea existente que separan el puerto de Abidjan, en Costa de Marfil, y la ciudad de Kaya en Burkina Faso, además del anteproyecto para las obras de construcción de 460 km de nuevo trazado entre Kaya y Niamey en Níger. Esto conllevará el desarrollo económico y social de estos países a través del aumento de sus intercambios comerciales.

- Asistencia Técnica al Programa piloto de actuación en el campo de la Agricultura y el Desarrollo Rural (programa ENPARD). Este programa busca un mejor aprovechamiento de los recursos locales agrícolas y no agrícolas, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida mediante el aumento de los ingresos y del empleo, en las zonas rurales piloto de Ain-Témouchent, Laghouat, Tlemcen and Sétif en Argelia.
- Estudio de reconocimiento de la gestión del agua en la agricultura, en la llanura de Usangu, en el sur de Tanzania. El estudio comprende la realización de un inventario de uso del suelo, parámetros de riego

y datos socioeconómicos que se incluirán en un Sistema de Información geográfica (GIS).

- Proyecto y supervisión de obra del acondicionamiento de los espacios públicos en la zona oeste de la nueva ciudad de Zenata, desarrollo urbano situado a unos 15 km al noreste de Casablanca, Marruecos. Se trata de trabajos de paisajismo en una extensión de 70 ha de área urbana y 42 de zona verde.
- Supervisión de la redacción de los proyectos y de la construcción de líneas de ferrocarril Jubail-Damman, red interior de Jubail y corredor Norte, en Arabia Saudí, con un total de unos 415 km aproximadamente, correspondientes a la expansión de la red ferroviaria saudí. También realiza el apoyo en los procesos de expropiación de tierras y en la licitación de los distintos paquetes de obra, así como el estudio de riesgos operacionales y de mantenimiento de las mencionadas líneas ferroviarias.
- Gestión de la construcción y supervisión de las obras del Plan de Abastecimiento de Agua Potable a Riad. Estas obras incluyen 252 km de tuberías de abastecimiento de diámetros de hasta 2,4 m así como depósitos para más de 1,25 Millones de m³.
- Supervisión de los proyectos y de la instalación de una planta de desalación de ósmosis inversa (60.000 m³/día) y de una planta fotovoltaica para su alimentación (13MWac) en Al-Khafji, Arabia Saudí. Se trata de la primera desaladora en el mundo que funcionará con energía solar.
- Mantenimiento del Sistema de Gestión de activos viales de la Red Federal de Carreteras en Emiratos Árabes Unidos. El contrato contempla el mantenimiento de aproximadamente 1.600 km de calzada de la red de autopistas emiratíes e incluye la auscultación de la red, mantenimiento de las estaciones de aforo y pesaje dinámico, así como la actualización y desarrollos de la plataforma ICARO (Sistema de Gestión de Activos Carreteros), durante 3 años.
- Servicios de proyecto para dos desarrollos inmobiliarios en los distritos de Umm Ghuwailina y Al Mansoura (Doha) en Catar. Se trata de la realización del master plan y de los proyectos conceptual y de detalle de un desarrollo inmobiliario en la que se edificarán cerca de 1.200.000 m² de uso residencial, comercial, oficinas, etc.
- Remodelación y modernización de las instalaciones hospitalarias de 22 hospitales en el Punjab en Pakistan. Se trata de llevar a cabo la ins-

pección del estado actual y la aprobación de los proyectos de reforma de dos tipos de hospitales, de distrito y de barrio.

PRESENCIA DE TYP SA EN ASIA CENTRAL

TYP SA comenzó su andadura en Asia Central en 2013 cuando fue adjudicada con el Plan de Transporte de la ciudad de Astana, hoy Nur Sultán, en Kazajistán. Así mismo fue adjudicada con la primera fase del metro ligero de la misma ciudad.

El plan de transportes de la ciudad de Astana estableció las infraestructuras y los servicios de transporte necesarios en diferentes escenarios futuros. Para ello, se elaboró un completo modelo de transportes de la ciudad que sirvió como herramienta de diagnóstico y de evaluación de propuestas de actuación.

El proyecto consistió en conteos de tráfico en 383 puntos de la ciudad para caracterizar el volumen de tráfico privado, encuestas a domicilio de movilidad; campaña de aforos, encuestas y conteos a bordo de todas las rutas de transporte público. Esta información de la demanda de las rutas fue utilizada para una serie de microsimulaciones de tráfico sobre los principales ejes de la ciudad e intersecciones especialmente conflictivas. El objetivo fundamental de estas micro-simulaciones fue optimizar los parámetros que afectan a las operaciones de tráfico, tales como la geometría de la carretera, la duración de las fases de los semáforos y los ciclos y movimientos permitidos en las intersecciones tales como giros a la izquierda y los cambios de sentido. El propósito fue el de garantizar unas condiciones óptimas que mejorarán los niveles de servicio en las intersecciones, así como los retrasos y la reducción de longitud de la cola. Las microsimulaciones se llevaron a cabo tanto de forma estática como de forma dinámica.

Para el transporte público, los recuentos de pasajeros se establecieron en las paradas y las encuestas de movilidad se llevaron a cabo en todas las líneas de autobuses de la ciudad para obtener información detallada sobre la situación del transporte de pasajeros.

Se hizo una caracterización de la movilidad y la estimación de las futuras tendencias de desarrollo actual. Con la información obtenida anteriormente se elaboraron las matrices origen-destino y se realizaron los modelos de generación-atracción y distribución en la ciudad.

Posteriormente se codificaron las redes de transporte, se calibró el modelo, se realizó el reparto modal y la asignación y se analizaron los resultados obtenidos.

Por último, se realizó el diagnóstico de los escenarios actuales y futuros, se elaboraron propuestas y se redactó el documento final del Plan de Maestro de Transportes. Las propuestas incluyeron varias líneas de BRT y LRT (tranvía), así como una nueva red de autobuses alimentadores.

La fase 1 del metro ligero (LRT) de Astana constó de una vía de metro ligero de 21,4 km que unía el aeropuerto internacional con la futura estación central de ferrocarril, pasando junto al recinto de la Expo 2017, que se celebraría en la capital kazaja.

La vía se proyecta en viaducto en toda su longitud, con 16 estaciones elevadas. El proyecto incluyó la infraestructura, la superestructura, los sistemas electro-mecánicos, la señalización, etc. y unas cocheras con capacidad para 50 unidades donde se incluyó un edificio de control del propio LRT con previsión de espacio para situar el control de tráfico de la ciudad y de las líneas de BRT (Bus Rapid Transit) en proyecto. En total el edificio tenía siete plantas más sótano.

En aquel año se desplazó a Astana un equipo de nueve técnicos para coordinar los trabajos entre la Dirección Técnica del cliente y nuestros equipos de producción de España. No obstante, una vez TYPSA hubo desarrollado el proyecto conceptual antes detallado, el gobierno del país decidió cancelar el proyecto y proponer el nuevo diseño de un BRT (Bus Rapid System) que sustituía al metro ligero, con un trazado que discurre en toda su longitud a nivel de suelo.

Hemos sido recientemente adjudicados por uno de los mayores productores de energías de fuentes renovables del mundo, servicios de consultoría para estimación de costes (CAPEX) de plantas solares y eólicas en Kazajistán de forma general.



Imagen de Asjabad. TYPSA ha desarrollado un estudio preliminar de tratamiento aguas del Mar Caspio para abastecimiento de agua potable y de regadío

En relación a Turkmenistán, TYPSA tiene una gran experiencia en obras hidráulicas y tratamiento de aguas. Gracias a ello, el gobierno turkmeno confió a TYPSA un proyecto que contempla el tratamiento de agua del mar Caspio y su posterior abastecimiento a diversas poblaciones del país (incluida la capital) para regadío y consumo humano.

TYPSA cuenta actualmente con una plantilla de 10 personas residiendo en Asjabad que gestionan este proyecto y, a su vez, está en proceso de abrir una sucursal en Turkmenistán.

La energía solar fotovoltaica puede ser la solución al inmenso problema de pobreza energética de los países emergentes, pero su desarrollo se encuentra con importantes problemas que se pueden resumir como “falta de escala”: mercados y proyectos pequeños que no despiertan el interés de los inversores, y capacidades institucionales limitadas.

Ante este panorama, el Banco Mundial, a través de su oficina para el sector privado IFC (International Financing Corporation), ha puesto en marcha el programa Scaling Solar que ofrece a los gobiernos de estos países una solución estandarizada y de implementación rápida, mediante una ventanilla única que en 2 años permite movilizar fondos privados y tener operativos proyectos conectados a la red.

En este proceso, resultan clave los tres primeros pasos, que van desde el estudio de viabilidad a la firma de los contratos de construcción y operación, pasando por la elaboración de documentos y estudios previos que permiten acotar los riesgos a los que se pueden enfrentar los posibles inversores.

Para la ejecución del programa Scaling Solar, IFC lleva a cabo procesos de contratación de consultores en los que TYPESA ha participado con éxito, siendo adjudicataria de dos contratos hasta la fecha en Uzbekistán.

El primero de los contratos, ya terminado por parte de TYPESA, ha resultado en la adjudicación de la construcción y explotación de una planta solar de 100 MW en Navoi al promotor y operador de energías renovables Masdar, en lo que es el primer proyecto de planta solar que se ha adjudicado a un operador en Uzbekistán.

El segundo contrato, de reciente adjudicación, contemplará los estudios de viabilidad técnicos y financieros de dos nuevas plantas, cada una de 200 MW en las regiones de Samarcanda y Jizzakh.

Indra

ACERCA DE INDRA

Se trata de una de las principales compañías globales de tecnología y consultoría y el socio tecnológico para las operaciones clave de los negocios de sus clientes en todo el mundo (www.indracompany.com). Es un proveedor líder mundial de soluciones propias en segmentos específicos de los mercados de Transporte y Defensa, y una empresa líder en consultoría de transformación digital y Tecnologías de la Información en España y Latinoamérica a través de su filial MINSAIT. El modelo de negocio está basado en una oferta integral de productos propios, con un enfoque end-to-end, de alto valor y con un elevado componente de innovación. En el ejercicio 2018, INDRA tuvo unos ingresos de 3.104 millones de euros, 43.000 empleados, presencia local en 46 países y operaciones comerciales en más de 140 países.

PROPÓSITO DE COMPAÑÍA

“At the Core” es el concepto que define y refleja la evolución estratégica de la compañía: INDRA es el socio tecnológico de las operaciones clave de sus clientes, se sitúa en el corazón de sus negocios y pone foco en lo que realmente importa.

Estos son los valores que identifican y guían a la compañía:

- Liderazgo: generando impacto real a través de resultados tangibles.
- Flexibilidad: potenciando la cercanía al cliente y diferenciando a Indra de sus competidores.
- Enfoque: proyectando avance en una clara dirección, clave en la especialización de los negocios.

- **Fiabilidad:** construyendo confianza y relaciones a largo plazo basadas en la experiencia y en la excelencia.

VISIÓN GLOBAL DE LA OFERTA DE INDRA

Se desarrollan soluciones tecnológicas integrales en todo el mundo con un enfoque end-to-end, centrado en desarrollo de propuestas de valor y un alto grado de innovación.

INDRA es un líder mundial en los mercados de Transporte y Defensa gracias al desarrollo de soluciones propias en mercados como:

- **Defensa y Seguridad**, con liderazgo en vigilancia aérea, simulación, vigilancia marítima, defensa electrónica o comunicaciones satelitales.
- **Transportes**, con soluciones de consultoría y planificación, ticketing, peaje, gestión de tráfico en autobuses, trenes, túneles o puertos, seguridad, información y entretenimiento al viajero, y comunicaciones.
- **Tráfico Aéreo**, con soluciones de sistemas de gestión de tráfico aéreo, comunicaciones, navegación y sistemas de vigilancia.

En los mercados de Tecnologías de la Información (TI), su filial MINSAIT es la empresa líder en consultoría de transformación digital y Tecnologías de la Información en España y Latinoamérica. Suma un alto grado de especialización, conocimiento sectorial e innovación, y una notable capacidad para integrar el mundo core con el mundo digital y generar impactos tangibles en sus clientes.

Presenta una oferta segmentada para 20 industrias, de productos líderes para mercados como:

- **Energía e Industria**, ofreciendo liderazgo en generación, transporte y distribución y soluciones de gestión comercial en Energía; o de gestión industrial para hoteles, entre otras.
- **Servicios financieros**, con una oferta líder en sistemas clave en seguros y banca; banca digital, o servicios de transformación de operaciones y eficiencia de procesos.

- Telecomunicaciones y Media, con soluciones en operaciones y sistemas de soporte de negocios; o para televisión digital y nuevos medios.
- Administraciones Públicas y Sanidad, con ejemplos a la vanguardia en plataforma de gestión sanitaria, o sistemas de gestión de Educación y Justicia.

El portafolio de MINSAIT se completa con una oferta transversal de transformación digital, reforzada con la integración de Paradigma, que incluye consultoría, tecnología digital y ciberseguridad. Y con una amplia y diferencial oferta de servicios.

INDRA EN DATOS

- Ventas: 3.104 millones de euros a cierre de 2018
- Más de 40.000 empleados en 140 países a cierre de 2018
- Entre 150 y 200 millones de euros de inversiones previstos para el Plan 2018-2020
- Más de 1.000 millones de euros dedicados a I + D + i de 2013 a 2018
- Más de 3.000 jóvenes incorporados a la compañía en 2018, de los que 2.000 se incorporaron en España
- INDRA contribuye de manera activa a la consecución de las metas establecidas por la ONU en sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible:

INNOVACIÓN

La innovación se encuentra en el núcleo de nuestra estrategia. Un modelo de negocio basado en una oferta integral de productos propios de alto valor, con un elevado componente de innovación.

- 210 M€ invertidos en I+D en 2018 (+4,1% vs. 2017).
 - 2ª compañía española del sector TIC que más invierte en I+D. (Fuente: Comisión Europea (2018 EU Industrial R&D Investment Scoreboard).
 - +1.100 M€ invertidos en I+D de 2013 a 2018.

- Esfuerzo inversor en I+D del 6,8% respecto a ventas en 2018. Esfuerzo en I+D sostenido holgadamente por encima del 5% por más de una década.
- Compañía española que ha obtenido mayores fondos del programa de la UE Horizon 2020, desempeñando un papel clave en múltiples iniciativas: SESAR, Shift2Rail, Ciberseguridad, Big Data, Transformación Digital, entre otros.
- Impulsando un modelo de Innovación Abierta a través de Indraventures, nuestro vehículo corporativo de innovación.
- Ampliando constantemente su nivel de relación con la comunidad de start ups.
- Con una notable cercanía a las universidades.

UNA FIRME APUESTA POR LAS PERSONAS

INDRA considera claves para el éxito de su estrategia todas las áreas relacionadas con la gestión del talento y la transformación cultural.

La compañía está haciendo un importante esfuerzo en la incorporación de jóvenes profesionales. Prevé incorporar este año 3.000 jóvenes en la compañía, de los cuales 2.000 lo harán en España. En paralelo, ha lanzado un programa de igualdad y diversidad de género y ha incrementado el impulso a la formación.

La transformación cultural impulsada en Indra se articula en iniciativas concretas, como:

- Promover la flexibilidad en el trabajo, facilitando la conciliación y el equilibrio familiar a través de formas avanzadas de teletrabajo
- Nuevas formas digitales de colaboración en la empresa
- Revisar el proceso de recruiting
- Implantar procesos administrativos ágiles
- Trasladar a los distintos colectivos el impacto de su trabajo en la sociedad

DEFENSA Y SEGURIDAD

INDRA es una de las principales compañías de Defensa del mundo, y tiene un alto nivel de reconocimiento internacional por el desarrollo de proyectos críticos para la defensa nacional de los países para los que trabaja, por su participación en los grandes programas europeos y en el marco de la OTAN, por su capacidad exportadora demostrada y por un equipo humano de alto valor añadido.

Su producto tecnológico (radares, defensa electrónica, mando y control, sistemas de misión, etc.), tiene un alto reconocimiento en la industria de Defensa, así como su capacidad para abordar proyectos complejos en todo el mundo.

La compañía ha sido nominada como coordinador industrial nacional en el proyecto FCAS, el mayor programa conjunto europeo de Defensa hasta el momento y el más ambicioso en términos de desarrollo tecnológico.

TRANSPORTES

INDRA presenta una completa oferta de soluciones para transportes implantada en más de 50 países. Un portafolio de soluciones end-to-end centrado en liderar la smart mobility, que cubre todo el ciclo de vida de los proyectos de los clientes de transportes: desde la ingeniería y la consultoría hasta las soluciones de recaudo, operación y control, seguridad, comunicaciones y experiencia del viajero o los servicios aftermarket. Una propuesta centrada en las nuevas capacidades digitales, de integración, especialización e innovación que demanda el mercado, que se combinan con la fiabilidad, el conocimiento del negocio, la tecnología propia para el transporte de la compañía y la experiencia única de su equipo de profesionales.

TRÁFICO AÉREO

INDRA es un líder mundial indiscutible en el sector de Tráfico Aéreo. Su tecnología de control del tráfico aéreo está operativa en numerosos países y el 85% de los vuelos a nivel mundial están gestionados en algún momento



INDRA. Centro de control de Tráfico Aéreo.

por tecnología de Indra. Dispone de las soluciones más vanguardistas para la gestión del tráfico aéreo, comunicación automatizada para los controladores y otros participantes del tráfico aéreo, sistemas de navegación y aterrizaje seguros, y soluciones de vigilancia, así como la oferta más avanzadas en radioayudas, radares o torres remotas.

MINSAIT

MINSAIT, una compañía de INDRA (www.minsait.com), es una empresa líder en consultoría de transformación digital y Tecnologías de la Información en España y Latinoamérica. MINSAIT presenta un alto grado de especialización y conocimiento sectorial, que complementa con su alta capacidad para integrar el mundo core con el mundo digital, su liderazgo en innovación y en transformación digital y su flexibilidad. Con ello, enfoca su oferta en propuestas de valor de alto impacto, basadas en soluciones end-to-end, con una notable segmentación, lo que le permite alcanzar impactos tangibles para sus clientes en cada industria bajo un enfoque transformacional. Sus capacidades y su liderazgo se muestran en su oferta de productos, bajo la denominación ONESAIT, y su oferta transversal de servicios.

PROPÓSITO

MINSAIT impulsa el negocio de sus clientes, generando impacto en la sociedad. La alta capacidad de MINSAIT para crear soluciones con impacto, poniendo en valor la integración de producto, cultura y oferta transformacional para impulsar la reinención del negocio de sus clientes, se expresa bajo el territorio comercial “Mark making the way forward”.

PROPUESTA DE VALOR

MINSAIT pone a disposición de sus clientes ofertas concretas de transformación, con alto grado de especialización, que responden sus retos estratégicos, y en cuatro grandes dimensiones de gestión de las organizaciones:

- En la creación de nuevos productos y servicios, llegando incluso al planteamiento de nuevos modelos de negocio para sus clientes en el nuevo contexto digital.
- En la relación con el cliente final, cada vez más digital, que reclama más personalización, agilidad y consistencia en su relación con las organizaciones.
- En la gestión de las operaciones y las tecnologías, en una continua transformación hacia mayores niveles de eficacia, eficiencia operativa y flexibilidad, en la que la tecnología se transforma aceleradamente para dar respuesta a los nuevos retos del negocio.
- Y en la protección de los negocios, mediante la anticipación y gestión de los riesgos tecnológicos, operativos y estratégicos con soluciones y servicios avanzados que conforman la seguridad integral de la empresa y sus clientes.

La amplia gama de servicios de MINSAIT muestra un compromiso extremo a extremo a lo largo del proceso de transformación, apoyando a sus clientes desde el diseño estratégico, pasando por el desarrollo e integración tecnológica y llegando incluso a la operación. Este compromiso es posible gracias a una oferta integral de servicios de consultoría de negocio, consultoría digital, ciberseguridad y operaciones, con profesionales especializados que se integran en equipos multidisciplinares para hacer posible la ejecución de proyectos complejos.

VISIÓN GENERAL DE LA OFERTA DE MINSAIT

MINSAIT tiene una posición de liderazgo en la transformación de negocios basada en la tecnología, con una clara orientación sectorial en Energía, Industria y Consumo, Servicios Financieros, Telecomunicaciones y Media, Administraciones Públicas y Sanidad.

La transformación de la oferta comercial de los negocios de TI, unificados en MINSAIT, se basa en una apuesta por el enfoque en propuestas de valor que integran soluciones end-to-end segmentadas en 19 industrias que demuestran especialización y transmiten la búsqueda de impacto tangible bajo un enfoque transformacional.

El nuevo enfoque comercial de MINSAIT se complementa con una mayor claridad y simplificación de su oferta, mediante la integración de esta bajo una única sub-marca de producto, ONESAIT, que sustituye a la anterior estructura de 51 marcas de producto independientes.

MINSAIT complementa sus propuestas de valor sectoriales y su sólido portafolio de productos con una oferta de servicios diferencial (consultoría de negocio, consultoría y tecnología digital, consultoría ERP, ciberseguridad y operaciones).

El portafolio de MINSAIT se completa con una oferta transversal de transformación digital, reforzada con la integración de Paradigma, que incluye consultoría, tecnología digital y ciberseguridad.

PRESENCIA DE INDRA EN ASIA CENTRAL

La presencia de INDRA en la región de Asia Central comenzó en el año 2006 con proyectos estratégicos en el sector de Defensa. Hoy en día, en Asia Central, la compañía tiene 5 oficinas locales, proyectos y operaciones comerciales que abarcan toda Asia Central. Desde que comenzó su presencia en la región, INDRA ha logrado proyectos por un valor total de más de 525 millones de euros, implementando en toda Asia Central soluciones y servicios en sus líneas de negocio dentro de los diferentes sectores, tales como Defensa & Seguridad, Transportes, Tráfico Aéreo y Energía.

El éxito de INDRA en países vecinos, como Turquía o Azerbaiyán ha permitido dar el salto de negocio a otros países de la región en donde vemos potencial de crecimiento.

INDRA viene desarrollando una intensa actividad en Turquía desde hace algunos años en diversos sectores.

En el año 2006 fue seleccionada para el proyecto de desarrollo de dos centros de simulación para los helicópteros “Black Hawk” y “Seahawk” para una empresa turca, por encargo del Ejército de Tierra y la Armada Turca respectivamente.

En 2008, la Administración de Control de Tráfico Aéreo y Aeropuertos Turcos (DHMI) adjudicó a INDRA un contrato para el suministro y renovación de los radares para la vigilancia del espacio aéreo de todo el país.

En el año 2010, Indra desarrolló para el Ministerio de Defensa Turco un laboratorio móvil para el análisis de amenazas causadas por agentes químicos, biológicos, radiológicos y nucleares.

En el año 2011, INDRA abre una filial con personal local en el centro de negocios de Estambul. Además, dispone de oficinas en Ankara también, donde está la sede formal de la sucursal de Indra Sistemas, y desde la que se atiende todo el negocio del sector público en general.

En 2011, INDRA finalizó la implantación del nuevo sistema de tele-gestión de datos de medida de energía de grandes clientes en Sakarya Elektrik Dağıtım A.Ş. (SEDAŞ), una de las principales compañías de distribución de electricidad en Turquía.

Después de completar con éxito muchos proyectos en Defensa y Seguridad, Energía y Transportes, en el año 2013, INDRA resultó adjudicataria en una licitación para un proyecto del sistema de gestión de tráfico de alta velocidad y el sistema de planificación de la red ferroviaria de Turquía.

La presencia local de Indra en Turquía ha facilitado expandirse en otros países en la región y aumentar las actividades comerciales en toda Asia Central.

En el año 2012, el proveedor de servicios de navegación aérea de Azerbaiyán, AZANS, encomendó a INDRA la implantación del nuevo centro de control de tráfico aéreo de Bakú. El objetivo de esta modernización tecnológica era convertir el aeropuerto de Bakú en un “hub” regional y elevar el volumen de viajeros que puede absorber para impulsar la industria turística de la ciudad. El sistema de gestión automatizada del tráfico aéreo de INDRA permite gestionar un mayor número de vuelos. Esta solución incorpora las últimas capacidades de redes de seguridad de última generación (ADS, CPDLC, P-RNAV) y facilita el tráfico fluido y seguro y la coordinación con otros centros. Por su parte, el sistema de comunicaciones de voz, basado en el protocolo IP (VoIP), eleva los niveles de seguridad y ofrece una mayor flexibilidad de configuración.

En Defensa y Seguridad, INDRA tiene una amplia gama de referencias, ejecutando actualmente proyectos en Azerbaiyán. Los radares militares de Indra cubren todas las necesidades relacionadas con la vigilancia y defensa del espacio aéreo frente a todo tipo de amenazas en el país.

En Bases Aéreas Militares (MATC), INDRA ha desarrollado, probado y continúa perfeccionando productos y soluciones integradas, para cumplir con los requisitos de bases aéreas militares de cualquier alcance y magnitud en la región.

En el año 2014, INDRA implantó su sucursal en Azerbaiyán, dado que Asia Central es un mercado muy atractivo para la compañía por su clara tendencia de crecimiento.

INDRA EN KAZAJSTÁN

INDRA comenzó sus actividades comerciales en Kazajstán hace casi 15 años y firmó su primer contrato en el año 2007. Cuenta con una oficina de representación en Nursultan (Astaná) desde 2009 y posteriormente, en el año 2011, creó una empresa conjunta, con el 51% de las acciones, con la empresa local «NC Kazakhstan Engineering JSC». La sede de dicha Joint Venture, es su segunda oficina, llamada INDRA Kazakhstan Engineering, que se encuentra en Almaty.



INDRA. Sistema de aterrizaje por instrumentos_ILS NORMARC -ret.

Aunque actualmente se encuentra en fase de transformación profunda con vistas a reajustar y mejorar nuestra presencia en el país, esta iniciativa tuvo como principales ventajas la creación de un nuevo tejido industrial en Kazajstán, la transferencia de la más moderna tecnología y la independencia de proveedores de Asia Central para futuros mantenimientos y adquisición de repuestos.

En Kazajstán, INDRA tiene referencias significativas tanto en Defensa Electrónica como en Control de Tráfico Aéreo. En Defensa Electrónica, proporciona sensores y sistemas activos desde las bandas de frecuencia HF a Ka y proporciona soluciones SIGINT y EW a medida, incluyendo las comunicaciones integradas en vehículos.

La compañía tiene como objetivo, expandir sus operaciones para ofrecer una gama de productos, soluciones y servicios especializados en toda la zona, apostando por los mercados de Energía, Digitalización y Tráfico Aéreo.

INDRA EN ASIA CENTRAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO

La gran apuesta de futuro de INDRA en Asia Central son los mercados de Tráfico Aéreo, Transportes, Defensa y Seguridad, Energía, Procesos Electorales y Digitalización.

En el sector del tráfico aéreo, INDRA es uno de los principales proveedores de la región y ha conseguido una posición de liderazgo en el suministro de soluciones de gestión de tráfico aéreo y comunicaciones, navegación y vigilancia (ATM-CNS). Refuerza su posición como principal suministrador global de radares civiles y sistemas de vigilancia de tráfico aéreo en Asia.

Uno de los países más relevantes en nuestra oferta de sistemas de Control de Tráfico Aéreo en la región es Uzbekistán, donde además de sistemas de Ayuda a la Navegación, se han implementado sistemas de Automatización de Control del Tráfico Aéreo en Taskent y Samarkanda.

En Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Turkmenistán INDRA proporcionó una completa gama de productos de navegación de la familia Normarc Nav aids, que incluye ILS, DME y DVOR. Los sistemas DVOR y DME de Indra se han instalado en toda Asia Central y su versión actualizada convierte a estos sistemas en los más avanzados del mercado.

En Turkmenistán, la solución de vigilancia de Indra ha mejorado la seguridad y eficiencia del tráfico aéreo creando soluciones de vigilancia avanzadas y fiables sus clientes.

En Asia Central, INDRA ha entregado sus proyectos con éxito, y está tratando de fortalecer su posicionamiento en el mercado de Control de Tráfico Aéreo, tanto con los clientes finales como con las constructoras responsables de la operación y/o construcción de nuevos aeropuertos. Tiene una larga lista de proyectos en perspectiva, en diversos aeropuertos, centrados esencialmente en radares y sistemas de ayuda a la navegación. Con sus referencias, se refuerza su posición como uno de los principales proveedores de tecnología de gestión del tráfico aéreo en la zona. En Defensa y Seguridad ofrece soluciones integradas diseñadas para cubrir las necesidades de cada tipo de usuario, y protección para todo el espacio aéreo nacional, puntos críticos o zonas específicas y eventos multitudinarios.

INDRA ha establecido acuerdos con importantes socios en la región, lo que reafirma su liderazgo como proveedor mundial de soluciones de tecnología de Defensa y Seguridad.

INDRA adoptó la decisión de hacer de Asia Central un mercado estratégico y crecer en la zona con recursos locales, basándose en la transferencia tecnológica como elemento esencial de la colaboración con empresas de la región.

En el nuevo plan estratégico de la compañía, se ha definido como objetivo, triplicar sus ventas en la región, mejorar su posición competitiva para el futuro y fortalecer su posición comercial en la región.

Los ambiciosos planes de INDRA para sus filiales y sus colaboraciones con las empresas locales, posicionarán a la compañía como líder tecnológico en la región de Asia Central con el mayor potencial de crecimiento.

Idom

IDOM es una empresa internacional independiente de servicios profesionales integrados de Ingeniería, Arquitectura y Consultoría. Desde sus comienzos en el año 1957, la compañía ha atendido a más de 4.000 clientes y ha participado en más de 30.000 proyectos en cinco continentes.

Nuestra actividad está guiada por aquellos elementos que aportan valor al profesional y solucionan los retos de nuestros clientes:

- Buscamos la excelencia. Nuestro modo de trabajar es hacer las cosas lo mejor posible
- Creemos en el poder de las relaciones humanas como fuerza motivadora para superar dificultades
- Nos apasiona resolver problemas que nadie ha resuelto antes
- La innovación está presente en cada una de nuestras actuaciones

Como principales elementos que nos definen, tendríamos los siguientes:

El cliente	Es el centro de nuestra actividad. Le prestamos un servicio de la más alta calidad, apoyado en un elevado nivel tecnológico. Resolvemos sus problemas mediante soluciones eficientes e innovadoras
El desarrollo profesional	IDOM es una empresa de personas altamente cualificadas que buscan la excelencia en el desarrollo de su trabajo y afrontan con ilusión los más ambiciosos retos.
Las personas	Son la base y fundamento de IDOM. A lo largo de 61 años, hemos desarrollado una filosofía propia, un estilo de actuación personal y profesional, basado en personas cercanas y comprometidas con el éxito de sus clientes.

La evolución del mercado y los nuevos requerimientos de nuestros clientes están haciendo posible el continuo crecimiento de IDOM tanto en el alcance de sus servicios como en la capacitación de su personal. En la actualidad, en IDOM ejercen su actividad profesional cerca de 4.000 personas en oficinas distribuidas a lo largo de todo el mundo. Además de las oficinas existentes en España, IDOM se encuentra establecida en Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, EEUU, México, Panamá, Paraguay, Perú, India, Argelia, Etiopía, Marruecos, Senegal, Bélgica, Dinamarca, Eslovenia, Estonia, Francia, Alemania, Irlanda, Letonia, Lituania, Polonia, Portugal, Reino Unido, Arabia Saudí, EAU y Turquía.

Ya en diciembre de 1995 IDOM obtuvo los certificados ISO 9001 e ISO 14001, certificados otorgados por LLOYD'S REGISTER QUALITY ASSURANCE. Además, en abril del 2000 IDOM obtuvo el certificado que garantiza que todas las actividades realizadas por la compañía se llevan a cabo de acuerdo con el Environmental Management System según la Norma UNE-EN-ISO 14001. Por otra parte, IDOM ha implementado con éxito el certificado OHSAS 18001 (Seguridad y Salud en los lugares de trabajo).

En los últimos años, IDOM ha ampliado la gama de sus servicios, tanto técnica como geográficamente. La política de la empresa es estar tan cerca del cliente como sea posible. IDOM considera este aspecto fundamental, en tanto en cuanto la proximidad al cliente significa que cualquier problema que surja durante el desarrollo del proyecto puede ser resuelto eficazmente y, en consecuencia, mitigar los riesgos derivados que pudieran tener un impacto negativo en los resultados previstos.

El grado de diversificación alcanzado por la empresa en la oferta de servicios globales es notable. Esto hace que la empresa sea extremadamente versátil, lo que le permite afrontar con éxito los muchos y diversos desafíos derivados de los proyectos complejos a los que atiende. IDOM entiende cada proyecto como una misión y, como tal, los equipos altamente especializados crean las sinergias necesarias entre todos los actores durante su desarrollo. Además, IDOM ha puesto en marcha las estrategias y prácticas derivadas de la gestión de conocimiento acumulado durante los años de práctica profesional, lo que significa que todos los nuevos proyectos pueden beneficiarse de la experiencia y de los conocimientos adquiridos en los proyectos ya finalizados.

IDOM valora de manera preferencial el desarrollo profesional y humano de sus personas, reconocidas como el principal activo de la empresa, cuidando y manteniendo de una manera especial su independencia profesional, factor estratégico que contribuye a la mejora de su servicio. La formación continua de los profesionales de IDOM es una práctica institucionalizada como la herramienta fundamental que garantiza y vela por el cumplimiento de esos requisitos.

Todo lo anterior, junto con la adopción de los avances tecnológicos, la implantación de Sistemas de Gestión de Calidad y la integración de las nuevas áreas de negocio y nuevas áreas técnicas en el Grupo IDOM es primordial para satisfacer las necesidades de nuestros clientes.

La actividad de IDOM podemos agruparla en los siguientes campos:

- **Ciudades:** Transformamos las ciudades en territorios habitables, inclusivos, competitivos, sostenibles, social económicamente viables
- **Industria:** Nuestro compromiso es ayudar a la industria a ser más competitiva y medioambientalmente sostenible, aportando soluciones innovadoras
- **Energía:** Participamos en los proyectos energéticos más avanzados del mundo aportando soluciones innovadoras para la energía del futuro
- **Digital:** Utilizamos la transformación digital para superar desafíos, creando soluciones de innovación y asegurando la transferencia de las ideas al mercado
- **Sector público:** Abordamos los retos con soluciones innovadoras y realizables, del mayor nivel y capaces de responder a las necesidades locales
- **Arquitectura:** Frente a una perspectiva que reduce la arquitectura a mero producto, queremos mostrar una mayor sensibilidad hacia el proceso en su conjunto
- **Electrónica y telecomunicaciones:** Implementamos la última tecnología, con el propósito de ayudar a nuestros clientes a conseguir sus objetivos de negocio
- **Salud:** Prestamos especial atención a uno de los grandes retos de la sociedad actual; preservar a salud, en todos sus niveles

- **Sistemas de transporte:** Consideramos que los sistemas de transportes son la columna vertebral que soporta la actividad económica y social de las ciudades
- **Ciencia y astronomía:** Participamos en proyectos de gran escala en astronomía y física nuclear, y proporcionamos instrumentos de altas prestaciones y precisión
- **Ciclo del agua:** Contribuimos a hacer realidad el derecho universal al agua y al saneamiento en muy diversos países
- **Medioambiente:** El desarrollo sostenible preside nuestro enfoque en proyectos centrados en cambio climático y economía circular

IDOM EN ASIA CENTRAL

Asia Central es una región prioritaria para la actividad de IDOM. Hemos desarrollado numerosos proyectos en esta zona desde 2009.

En este momento, IDOM desarrolla varios proyectos en Kazajistán, relacionados con diferentes disciplinas, tales como arquitectura, energía, consultoría e ingeniería civil.

Entre otros países de la zona, cabe también destacar el interés de IDOM por Uzbekistán, debido a su importante desarrollo económico, así como por otros igualmente relevantes, tales como Kirguistán, Tayikistán y Turkmenistán, dada la gran cantidad de iniciativas en marcha.

A continuación, mencionaremos algunos de los proyectos que han sido desarrollados por IDOM en la zona:

INGENIERÍA DE DETALLE COMPLETA, SERVICIOS DE GESTIÓN DE COMPRAS Y SUPERVISIÓN DE OBRA PARA PLANTA GENERADORA DE ENERGÍA 80 MW CTCA, EN ATYRAU, KAZAJISTÁN

GATE una Joint Venture entre las empresas turcas Gama Industry Inc. y Tekfen Construction and Installation Co. Inc fue la empresa encargada de la ejecución de EPC de la ampliación de la planta de energía para Agip Kazakhstan North Caspian Operating Company N.V en las onshore processing



Planta generadora de energía 80 MW CTCA, en Atyrau, Kazajstán, diseñada por IDOM.

facilities que disponía en Atyrau. Dichas instalaciones procesaban el gas y petróleo (450.000 bopd) proveniente de las plataformas del mar caspio para hacerlos comerciales.

La ampliación de la planta consistía en la construcción de:

- Un nuevo ciclo abierto de 2 turbinas de gas 6FB de 40 MW cada una y fabricada por GE. Con esta ampliación a la planta existente, de 4 turbinas de gas 40 MW cada una y 2 turbinas de vapor de 35 MW cada una, que garantizaba la energía para mantener una operación o parada segura en caso de haber un fallo en el suministro eléctrico.
- Una planta de servicios esenciales formada por 3 generadores esenciales de diésel de 5,2 MW cada una y fabricados por Caterpillar, diseñada para caso de fuga de gas en la facilities y que suministraba energía eléctrica a refugios y equipos considerados esenciales para llevar a cabo una parada ordenada y segura de la planta ante dicha situación de emergencia
- Ampliación de los servicios auxiliares



Ampliación de una planta de energía por IDOM.

Para llevar a cabo dicha ampliación GATE confió en IDOM a fin de llevar a cabo el diseño de la misma. Diseño que contaba con condicionantes muy importantes en cuanto a las condiciones ambientales (con temperaturas inferiores a -35°C en invierno y superiores a 40°C en verano) y de seguridad a fin de asegurar la operación de la planta de servicios esenciales en caso de una fuga de gas en la facility.

El alcance del trabajo de Idom incluyó:

- Revisión de la ingeniería básica y Feed y evaluando la consistencia de la misma y analizando mejoras y modificaciones a realizar en fase de detalle.
- Ingeniería de detalle de todas las disciplinas (proceso, mecánica, piping, eléctrica y I&C) para la nueva planta.
- Asistencia en gestión de compras y revisión de la documentación del proveedor.
- Asistencia a obra durante la construcción
- Documentación para recepción mecánica, pre-commissioning y Commissioning.

SERVICIOS DE ASISTENCIA Y ASESORÍA TÉCNICA Y LEGAL PARA LA PREPARACIÓN Y LANZAMIENTO DEL PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE TRANVÍA (LRT) DE LA CIUDAD DE ALMATY (KAZAJISTÁN), MEDIANTE CONTRATO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICO PRIVADA (PPP).

Actualmente, las sociedades modernas necesitan de sistemas de transporte complejos y adaptados a las necesidades sociales, que permitan una alta y variada movilidad, y que aseguren que los desplazamientos de personas y mercancías se realizan de una forma eficaz, eficiente y segura. Todo ello, respetando la nueva racionalidad ambiental y a la nueva lógica del paradigma de la sostenibilidad. Por todo ello, es fundamental generar sistemas de transporte eficientes y flexibles que proporcione patrones de movilidad inteligentes y sostenibles para nuestra economía y nuestra calidad de vida.

En este sentido, las infraestructuras de transporte ferroviario, y en particular las de transporte urbano, se encuentran en un momento de expansión a nivel mundial, constituyendo la asociación del sector público y el privado, por medio de la PPP, un factor clave en la financiación y desarrollo de éstas.

Así, IDOM, participa activamente, a nivel internacional, facilitando servicios de asesoría técnica, legal y financiera en la definición, estructuración desarrollo y gestión de este tipo de iniciativas. Uno de los últimos servicios, que se detalla a continuación, se está proporcionando para la Ciudad de Almaty (Kazajistán) con el proyecto del tranvía (LRT).

El crecimiento económico en Kazajistán y, como consecuencia, un aumento considerable en la relación vehículo-población ha provocado la duplicación de la intensidad del flujo de transporte durante los últimos años. Así, se han incrementado problemas que afectan actualmente al transporte público en Almaty, como entre otros:

- Red de calles y carreteras sobrecargada;
- Estado deficitario del parque móvil y de la infraestructura de transporte;
- Baja calidad de los servicios de transporte prestados a la población;
- Impacto ambiental adverso producido por el sistema de transporte existente;

Por ello, se ha considerado prioritario invertir en el desarrollo y la modernización del transporte con el fin de mejorar la situación ambiental en la Ciudad. La estrategia de desarrollo del transporte aceptada prevé el transporte “eléctrico” como la base del sistema de transporte público futuro (trolebuses, tranvías modernos y metro).

Por ello, de acuerdo con los problemas existentes y siguiendo las directrices del PMUS de la Ciudad se abordó la posibilidad de lanzar este proyecto del LRT, y analizar la mejor forma de financiación de su construcción y operación. El proyecto consiste en una línea de 22,9 km que operará una de las principales avenidas de Almaty. La Municipalidad (Akimat) planea desarrollar el proyecto como una concesión de Diseño, Construcción, Financiación, Operación y Transferencia (DBFOT).

Para ello, IDOM como asesores técnicos y legales para la preparación del contrato de PPP, elabora y proporciona al Akimat, toda la documentación necesaria para el proceso de licitación (desde el desarrollo de los estudios previos, pasando por la definición de la documentación y especificaciones técnicas, hasta la redacción del “PPP Agreement” (Contrato concesional bajo la forma de PPP). Asimismo, facilita un apoyo permanente durante todo el proceso de licitación y hasta la terminación de la fase de Financial Close.

Además, como parte integradora de las partes técnica, económicas y legal, se encarga también de proporcionar asesoramiento para definir la mejor estructuración y formulación económica y legal de la operación, tratando de establecer aquellas bases que permitan desarrollar un proyecto atractivo y “seguro”, con las garantías necesarias, para contar con un nutrido número de licitadores con experiencia internacional que garanticen el éxito de la operación.

El alcance del trabajo es complejo, enfocándose en dos fases principales que, como se ha dicho previamente combinaban análisis técnico y estratégico-legal y financiero: sí entre otras tareas pueden destacarse:

- Revisión del marco legal. Se completa la revisión legal necesaria para la definición del diseño del proyecto y la preparación de la documentación de licitación, incluyendo la revisión de licencias, permisos,

- expropiaciones, e interfaces legales y contractuales entre el Proyecto y otros participantes gubernamentales, reguladores y comerciales en
- Definición y desarrollo de todas aquellas especificaciones técnicas de la infraestructura y del material rodante afecto al proyecto
 - Estructura de la concesión.
 - Definición de la estrategia de licitación: el Consultor se centrará en la estrategia más ventajosa para lograr una concesión equilibrada y económicamente accesible para el Akimat y los usuarios que cumpla con el marco legislativo actual.
 - Diseñar el procedimiento de licitación internacional, de conformidad con la Ley y los procedimientos de APP de Kazajstán.
 - Asesorar sobre mecanismos para maximizar la competencia
 - Proyecto de Contrato de Concesión (“CC”)
 - Asistir en la implementación del procedimiento de licitación, ayudar con la evaluación de las ofertas, así como asistir en el proceso de selección del adjudicatario
 - Asistir en las negociaciones para llegar a un acuerdo sobre los elementos pendientes de la CC
 - Asistencia con cierre financiero

EVALUACIÓN DEL NIVEL DE DESARROLLO DEL PROYECTO DE UN CENTRO DE INVESTIGACIÓN DE ALTA TECNOLOGÍA Y PROPUESTA DE HOJA DE RUTA

IDOM colaboró en el proyecto de un centro de investigación de alta tecnología, ubicado en la ciudad de Aktau (región de Mangystau) asistiendo técnicamente en la determinación del estado de desarrollo inicial del Proyecto, así como en el estudio y desarrollo de las directrices a seguir durante las subsiguientes fases del mismo.

El alcance del trabajo era complejo, enfocándose en dos fases que combinaban análisis técnico y estratégico-financiero:

Fase 1: Diagnóstico. Buscaba determinar el nivel de madurez del proyecto, aspectos que requerían un mayor análisis, y el ajuste de capacidades y recursos del cliente a la ambición del proyecto. Para ello se plantearon varias tareas clave:

- Análisis de evolución, estructura y recursos del cliente
- Análisis del nivel de madurez del proyecto, en dos ámbitos clave:
 - Estratégico: Grado de madurez de la definición estratégica, y razonabilidad de las premisas del proyecto. Incluía revisión del análisis de demanda, dimensionamiento y estructura previstos en el estudio inicial existente, así como análisis preliminar de las magnitudes financieras y organizativas previstas.
 - Técnico: Revisión y evaluación del diseño previo, realizado a nivel de plan de uso y propuestas de espacios. Razonabilidad de los supuestos de inversión, tiempos y dimensionamiento.

Como resultado de la Fase 1, se obtendría un diagnóstico de nivel de madurez del proyecto, pasos completados y aquellos que requerían una mayor profundización. Al tiempo, se realizó un check de congruencia con las capacidades y recursos del cliente, a fin de identificar necesidades de apoyo y dimensionamiento en los ámbitos estratégico, operacional, comercial e institucional.

Fase 2: Propuesta de actuación: Define las tareas principales a desarrollar junto con los paquetes de trabajo clave, y los elementos clave a introducir en el alcance de los trabajos.

- Identificación de los work packages necesarios para completar el proyecto, abarcando hasta la construcción y primer año de operaciones. Incluía aspectos estratégicos, de mercado, operativos y organizativos entre otros, junto con un análisis técnico de los elementos claves del proceso de proyecto y construcción del activo. Se definen responsables, tiempos y presupuestos estimados.

Como resultado de la fase 2, se obtiene una propuesta de paquetes de trabajo y calendario, incluyendo etapas de implementación, secuencias y dependencias, alcances, responsables y presupuesto estimado. Alineado con esta planificación, se genera una propuesta de evolución de la estructura organizativa del cliente para afrontar los requerimientos del proyecto en sus fases de evaluación e implementación, junto con la estructura organizativa del propio centro y su integración con la estructura de la matriz.

Para llevar a cabo las tareas requeridas, y debido a la singularidad del encargo, IDOM conformó un equipo multidisciplinar mediante una participación coordinada y exitosa entre dos áreas técnicas:

- **Arquitectura y edificación:** Desarrolla el análisis técnico del proyecto desde el punto de vista de la infraestructura: plan de usos, calendario de construcción, inversión estimada. Para ello se cuenta con especialistas en el desarrollo de equipamientos e infraestructuras científico-tecnológicas, que aportan su visión y experiencia al análisis.
- **Consultoría, a través del área de Management Consulting:** El equipo de consultoría de gestión combina una alta experiencia en el análisis de modelos de negocio y mercado para infraestructuras singulares como esta. Se combina expertise en el ámbito de la gestión, mercado y finanzas para desarrollar un análisis realista y riguroso. El equipo se centró especialmente en chequear el alineamiento del proyecto con el mercado potencial existente, y en el análisis de los recursos necesarios y su contraste con las capacidades y disponibilidades del cliente.

Un factor clave de la consultoría estratégica desarrollada por IDOM es su enfoque realista, dada la gran interacción con las distintas especialidades técnicas. De este modo se optimiza la interrelación entre los distintos análisis a realizar, aportando una aproximación a los proyectos altamente valorada a nivel internacional.

Fruto de la colaboración entre estas dos áreas técnicas, apoyadas por expertos en políticas de innovación e I+D, con experiencia en la dinamización de proyectos de este tipo, se generó un diagnóstico altamente realista, incidiendo de forma clara y sintética en aquellos puntos que requerían mayor análisis antes del lanzamiento del proyecto.

Como resultado, se definió una hora de ruta y paquetes de trabajo que combinaban los aspectos estratégicos y técnicos, en dos escenarios alternativos: Rápida implementación (fast track) y control de riesgos (risk control), donde se hacía énfasis en limitar la exposición a riesgos por parte del cliente durante todo el proceso.

Por parte del cliente fue especialmente valorado el nivel de concreción de la hoja de rutas y paquetes de trabajo presentados, detallando para cada uno de ellos los perfiles requeridos, presupuesto, cronograma dentro del proyecto y cronograma detallado de las tareas a desarrollar dentro de cada paquete de trabajo, y alcance de los trabajos.

Asimismo, se planteó tanto la estructura organizativa futura necesaria para el cliente, como la estructura específica del nuevo centro, generando propuestas evolutivas en el tiempo, desde la fase de desarrollo del proyecto hasta el comienzo de operaciones, buscando un desarrollo alineado con la evolución de la dimensión del proyecto.

Finalmente, en colaboración con los expertos en I+D e innovación de IDOM, se realizó un mapeo de instituciones internacionales de referencia, así como de universidades clave a nivel internacional dentro de los campos de actividad del centro, a fin de identificar posibles oportunidades de colaboración y alianzas estratégicas.

DESARROLLO DE LOS ESTUDIOS DE VIABILIDAD NECESARIOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN PARQUE EÓLICO EN EL CORREDOR DE SHELEK, EN EL DISTRITO DE ENBEKSHIKAZAKH, EN LA REGIÓN DE ALMATY, CON CAPACIDAD DE 60 MW, Y POSIBILIDAD DE AMPLIACIÓN A 300 MW

La diversificación energética necesaria en toda sociedad desarrollada ha impulsado en países como Kazajstán el desarrollo de fuentes de energía no activas todavía en sus territorios.

En agosto de 2011 IDOM se presentó en consorcio con la empresa Institut Kazselenergoproekt a la licitación emprendida por la empresa JSC Samruk-Energo para el Desarrollo de los estudios de viabilidad necesarios para la construcción de un parque eólico en el corredor de Shelek, en el distrito de Enbekshikazakh, en la región de Almaty, con capacidad de 60 MW, y posibilidad de ampliación a 300 MW.

De esta manera, las autoridades kazajas iniciaban el recorrido para culminar con el proceso de integración de la energía eólica en su mix energé-

tico nacional. A la vez de esta licitación se realizaron otras actuaciones en otros puntos del país.

Este tipo de decisiones estratégicas influyen no sólo en la incorporación de un tipo de tecnología para aprovechamiento de nuevas fuentes de energía, sino también en la adaptación de las infraestructuras existentes y el estudio de sus posibles ampliaciones o modificaciones para incorporar las nuevas tecnologías con la calidad y garantía de suministro necesarios.

IDOM participó en el desarrollo de varios de los documentos técnicos que se debían presentar, centrando sus recursos en los documentos de carácter más técnico, dada su amplia experiencia en el sector eólico desde hace más de veinte años:

- Análisis comparativo de proyectos eólicos similares desarrollados fuera de Kazajstán en los últimos tres años.
- El análisis del recurso eólico, que incluyó nueve modelos de siete fabricantes de aerogeneradores, obteniendo para cada uno su producción eléctrica asociada.
- IDOM desarrolló por completo la ingeniería básica de las alternativas, incluyendo el diseño de viales, circuitos de media tensión, subestación y resto de componentes de las infraestructuras necesarias para poder construir y explotar el parque eólico.

El trabajo incluyó una visita de IDOM al emplazamiento y reuniones con los representantes de la sociedad Samruk Energy, junto con el socio local en el proyecto Institut Kazselenergoproekt.

El análisis comparativo se realizó teniendo en cuenta proyectos de magnitudes similares, para poder ofrecer al cliente una visión cercana de los costes reales de este tipo de instalaciones, las características de transporte y traslado de maquinaria y las infraestructuras necesarias para su correcta conexión a los sistemas eléctricos a los que iban a verter la producción de energía eléctrica.

Para modelar el recurso eólico, a falta de datos reales en campo, se utilizó la simulación mediante torres virtuales, de manera que, basándose en los registros disponibles en bases de datos accesibles, mediante software se

modela una torre virtual de medición de vientos en las coordenadas deseadas y se obtiene una parametrización del viento existente en ese punto a la altura que se quiera considerar en el estudio.

La elección del tipo de turbina eólica a instalar está condicionada por el tipo de viento presente en el emplazamiento y las características orográficas y de acceso. Se realizó el comparativo de cálculo de producción eléctrica sobre unas hipótesis iniciales comunes para todos los fabricantes, de manera que ningún modelo pudiera verse beneficiado o perjudicado. La altura a la que se parametrizó el viento fue de 80 metros, una altura estándar en la instalación de turbinas, si bien el avance en el desarrollo de las tecnologías ha propiciado que actualmente se esté llegando a la instalación de aerogeneradores con alturas superiores a 120 metros.

Para el desarrollo de la ingeniería del Balance of plant (BOP) o infraestructuras auxiliares que permiten la construcción, operación y mantenimiento del parque eólico, se decidió generar una implantación de aerogeneradores que fuera compatible con todos los modelos de aerogeneradores estudiados y respetara las distancias mínimas entre posiciones para optimizar la producción de energía eléctrica de cada unidad. Este emplazamiento tenía la característica de ser una gran planicie por lo que el desarrollo de la ingeniería de caminos internos del parque desde la red de carreteras más cercana no supuso un inconveniente, y permitía dejar planteadas para el futuro las posibles ampliaciones.

También se estudió de manera conceptual la instalación de evacuación, consistente en una subestación transformadora y una línea eléctrica aérea de evacuación hasta la subestación más cercana del sistema eléctrico nacional.

El tiempo de desarrollo del proyecto permitió a IDOM conocer la situación actual de los sistemas eléctricos del país, los pasos que se estaban dando para adaptar sus infraestructuras a las nuevas energías de origen renovable y las vías de colaboración que podrían surgir con tecnólogos, promotores y administraciones que se ven involucradas en el desarrollo de este tipo de proyectos.

En cuanto al avance de la tecnología, IDOM pudo contactar con los principales fabricantes mundiales en ese periodo y conocer el estado actual de la tecnología y las líneas de desarrollo que tenían planteadas para los próximos años.

Como conclusión, IDOM está satisfecho de poder desarrollar proyectos basados en fuentes de energía renovables, y ayudar a su integración en aquellos sistemas eléctricos que todavía no han podido incorporar en su mix energético este tipo de tecnologías. Las energías renovables están demostrando ser competitivas con las tecnologías más convencionales, impulsando una nueva forma de producción eléctrica racional y sostenible.

La experiencia de IDOM en el campo de la energía eólica abarca desde el acompañamiento en los inicios de los proyectos, buscando emplazamientos favorables, tecnologías adecuadas y desarrollo de análisis técnico-económicos de viabilidad, hasta el desarrollo de la ingeniería de detalle constructiva y la dirección y gestión de las obras necesarias.

Western Export Solutions S.L.

Empresa de consultaría de proyectos, especializada en promocionar la innovación, tecnología, formación y calidad fomentando la internacionalización de las empresas españolas, su experiencia y capacidad, a nivel mundial, a través de los proyectos con los clientes de larga duración.

Afrontar los retos exigidos por los Gobiernos y empresas locales supone un gran esfuerzo en desarrollo de los proyectos y su seguimiento, tanto para recursos necesarios como para capital humano, por lo cual WES fundó el Consorcio de las empresas españolas, cada una de las cuales se especializa en un área específica. Esta colaboración permite consolidar los proyectos, responder al tiempo a las exigencias de los clientes y ofrecer una oferta más diversificada y completa.

WES CONSORCIUM

El Consorcio WES es un grupo de las principales empresas españolas líderes que ofrecen soluciones integrales para las industrias agrícolas y ganaderas por todo el mundo.

Las empresas que forman parte del Consorcio WES ofrece la experiencia en implantaciones de proyectos en más de 70 países y con una experiencia global de más de 50 años. Gracias a la experiencia, a la innovación constante y las tecnologías más avanzadas, certificadas por los estándares más altos de la industria, podemos ofrecer los productos de mayor calidad al cliente.



Genovis, centro de selección y mejora genética. Colaboración con Uzbekistán.

El Consorcio WES ofrece soluciones in situ en campos de estructura agro-ganaderas, riego, fertilizantes biológicos, productos veterinarios y maquinaria para manejar cada proyecto desde el inicio hasta la ejecución del proyecto.

EL MERCADO DE ASIA CENTRAL

El mercado de Asia Central ofrece oportunidades idóneas para las empresas españolas y desarrollo de sus negocios por varios motivos. La estabilidad política, condiciones beneficiosas fiscales y económicas, situación geográfica, recursos naturales, las condiciones climatológicas similares y búsqueda constante del desarrollo tecnológico y económico, innovación, formación de los recursos humanos es primordial para los gobiernos y las empresas locales.

El reto que ofrece Asia Central unido a la necesidad de experiencia en el desarrollo de proyectos internacionales hace de WES una plataforma ideal ofreciendo casos de éxitos implantados y con visión de futuro.

Durante los últimos 3 años WES Consorcium ha logrado consolidar diferentes proyectos en las áreas de experiencia de nuestras empresas del consorcio, avalados por las autoridades centrales y locales, entidades financieras y cámaras de comercio del país.

PROYECTOS EN UZBEKISTÁN

CONSTRUCCIÓN DE INVERNADERO DE 1,2 HECTÁREAS EN COMUNIDAD DE KHAZORASP, REGIÓN DE KHOREZM

El proyecto de los invernaderos en la Región de Khorezm es una de las prioridades para el Gobierno de Khorezm y para las empresas locales. Las negociaciones sobre el proyecto de la construcción de invernaderos en un área de 1,2 se iniciaron hace 1 año y la inauguración se espera a los mediados de la primavera.

El proyecto se realiza entre la empresa española IEP y una empresa local bajo la coordinación de WES y con el apoyo del Gobierno de Khorezm y de la Embajada de Uzbekistán en España.

En base de los viajes realizados por WES Consortium a Uzbekistán y de la Delegación del Gobierno de Khorezm a España y las negociaciones mantenidas se confirma que esta región tiene muchas oportunidades de negocio para las empresas españolas, no solamente en el área de agricultura, sino también para la industria de gestión de centros de logística y ganadería.

RECUPERACION DEL TERRENO DE FONDO DE MAR DE ARAL

El proyecto de recuperación del mar de Aral está gestionado bajo un mandato del Presidente de la República de Uzbekistán junto a organizaciones internacionales, Gobiernos de Asia Central y empresas privadas. WES Consortium presentó un proyecto de desarrollo de la zona que aúna un compendio de empresas como Probelte, Instituciones públicas como IMIDA y la Universidad de Murcia, con sus científicos expertos en desertización y con el apoyo de las administraciones públicas de la Región de Murcia y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España.

En junio de 2019 se recibió una delegación de la República de Uzbekistán, encabezado por el Director del Laboratorio del Instituto de Investigación Forestal bajo del Gobierno de Uzbekistán, junto con el representante de la PNUD, un responsable local de gestión de medio ambiente y en coordina-

ción con la Embajada de la República de Uzbekistán en España. El objetivo principal de la visita es estudiar la experiencia de las empresas españolas en el cultivo de plantas agrícolas en tierras salinas y en el desarrollo de sistemas de riego en tierras áridas.

Con el objetivo de continuar el proyecto y ofrecer al Gobierno de Uzbekistán las soluciones correspondientes se realizó una visita inversa de la delegación de España que incluía los expertos de Probelte, IMIDA, UMU, bajo coordinación de WES y en colaboración con el Laboratorio del Instituto de Investigación Forestal de Uzbekistán con el fin de conocer la zona y recoger las muestras del terreno del fondo del Mar Aral, incluyendo su zona cero.

El proyecto de recuperación del Mar Aral continuó con la participación de la Delegación de las empresas de España bajo coordinación de WES y con el apoyo de la Embajada de la Republica de Uzbekistán en España en una conferencia de alto nivel internacional: “Aral Sea Region – Zone of Ecological Innovation and Technology” organizado por el Gobierno de la República de Uzbekistán y por la ONU. Los temas tratados en la conferencia y discutidos por los participantes eran sobre las soluciones que se deben acometer a corto, medio y largo plazo para la recuperación del Mar Aral. WES presentó un conjunto de las soluciones siendo una de las pocas empresas con informes técnicos reales de la problemática del Mar de Aral y entregó muestras de los productos de origen español para probar en el terreno del Mar.

Se acordó seguir colaborando en este proyecto con la aplicación de las soluciones presentadas por la Delegación de las empresas de España.

EXPORTACIÓN DE ANIMALES Y GENÉTICA ASSAFE Y MURCIANO-GRANADINAS A UZBEKISTÁN

Con el objetivo de desarrollo del sector de ganadería en Uzbekistán WES está colaborando con varias entidades privadas de este país. Se realizó el primer envío de 1.200 cabras de la raza murciano-granadinas y ovejas de la raza Assaf y el cliente nos confirmó que todos los animales llegaron bien a su destino. Gracias a WES el transporte de ganado vivo fue un éxito total y en una visita posterior de WES se ratificó que todos los animales se adaptaron bien a las condiciones climatológicas del país. Se están llevando a cabo negociacio-



Recuperación del mar de Aral, estudio llevado a cabo por científicos murcianos del IMIDA.

nes con varios clientes sobre exportaciones de animales. El acuerdo incluye exportación, genética, inseminación de la cabaña, mejora de la oveja de raza ASSAF, formación de ganaderos de Uzbekistán y una colaboración a largo plazo entre Asociaciones de ganadería de Uzbekistán y España.

IMPLANTACIÓN DE LOS PRODUCTOS DE SP VETERINARIA Y SU DISTRIBUCIÓN

Gracias a la gestión de WES se implantó en Uzbekistán la distribución exclusiva de los productos veterinarios de la empresa SP Veterinaria en Uzbekistán. El cliente de Uzbekistán abrió primeras tiendas en la región de Valle de Fergana y se realizan los pedidos constantes de los productos. Según la información recibida por parte del cliente local hay mucho interés en el desarrollo futuro de este negocio por toda la región de Asia Central.

DESARROLLO DE SISTEMAS DE RIEGO POR GOTEO Y PIVOTS, INSTALACIÓN Y DISTRIBUCIÓN EN UZBEKISTÁN

El proyecto para instalación y distribución de sistemas de riego parte de la necesidad de Uzbekistán por evitar la sequía y mejorar las producciones de

sus cultivos. Para ello se une a WES Consorciium la empresa CHAMSA, especialista en instalaciones de riego a nivel internacional.

Concesión de un proyecto para instalación de 11 pívots y 500 ha. de goteo para viña. Con una extensión de 2500 ha. en total en Forish district. Incluyendo proyectos prioritarios dentro de Agrobank para promoción interna de futuros interesados en proyectos de regadío y aplicable a subvenciones estatales.

CONSTRUCCIÓN DE EMBALSES EN UZBEKISTÁN

A continuación del proyecto sobre la instalación de los sistemas de riego WES está introduciendo en Uzbekistán la empresa española SOLTRAFA, especialista en geomembrana para recubrimiento de embalses. Se negocia la exclusividad con un cliente local sobre la aplicación de la tecnología española, exportación de los productos y la construcción de los embalses

IMPLANTACIÓN DE PRODUCTOS BIO FERTILIZANTES EN UZBEKISTAN Y KAZAJISTAN Y SU DISTRIBUCIÓN

WES está gestionando el registro de los productos de la empresa Probelte en Uzbekistán. Probelte es un líder en investigación de productos biológicos como fertilizantes y fitosanitarios, presente en más de 50 países y con mucha experiencia, invirtiendo en I+D+i y persiguiendo la mejora continua con más de 400 productos registrados. Los principales pilares para Probelte son la calidad, la seguridad y la sostenibilidad. Gracias a la gestión de WES y con todo el apoyo de la empresa Probelte se suministraron a Uzbekistán varios productos para la cultivación de tomate y algodón. Los productos suministrados están en fase de prueba y se gestiona el registro de los productos en Uzbekistán. Además, WES está gestionando con la Embajada de la República de Kazakstán la introducción de los productos de Probelte en este país.

Laintex

NUESTROS PRIMEROS PASOS EN ASIA CENTRAL, COMO EMPRESA LAINTEX-VETERANI-KAZESP

Los primeros pasos se remontan a principios de la década de 1980, cuando la URSS nos permitió, siempre en compañía de funcionarios del Ministerio de Relaciones Económicas Exteriores, visitar algunos de los proveedores de las mercancías que nosotros importábamos. Así empezamos a visitar, con frecuencia limitada, localidades como Oktubinks, Almaty, Taskent, Samarcanda, Tokmak.

A finales de esa misma década se nos permitió establecer contactos directos para la compra de mercancías no clasificadas con la filial en Taskent de Soyuzkoopnestorg (Unión de cooperativas).

Con la desintegración de la URSS, nuestra empresa inició una apuesta fuerte y arriesgada, y en el periodo 1991-1998, firmó un segundo contrato con el Uzbekistán independiente, donde abrimos oficinas permanentes, e incluso desplazamos nacionales a localidades como Oktubinks, Almaty, Asjabad, Taskent y Dusambé. Asimismo, situamos inversiones bajo la modalidad de empresas mixtas de nueva creación, como una fábrica de calcetines en Samarcanda y otra de muebles de baño en Taskent.

Fue un periodo complejo y dificultoso, por la falta de estabilidad, los constantes cambios de los cuadros medios de las administraciones públicas, la no convertibilidad de sus monedas y un desorden generalizado, que nos llevó al fracaso de varias de nuestras iniciativas.

De esta fallida aventura, quedaron algunas pequeñas empresas locales, clientes o proveedores que pudieron sobrevivir a la situación. Un conjunto

de amigos que mantenemos a lo largo de los años y un especial cariño por estos países, así como un replanteamiento total de nuestra empresa.

¿QUÉ SOMOS HOY COMO LAINTEX-VETERANI-KAZESP? ¿A QUÉ ASPIRAMOS Y QUÉ PODEMOS APORTAR DE VALOR?

Hoy somos una pequeña empresa con un largo bagaje y conocimiento de la idiosincrasia de estos países. Los sentimos como propios, los respetamos como a nosotros mismos. Humildemente creemos conocer cuáles son sus necesidades y también aquello en lo que España puede colaborar por ser un referente a nivel internacional.

Nuestro activo principal, es que “estuvimos, estamos y estaremos” a pesar de los vaivenes que puedan suceder. Esto por si solo ya es una garantía para nuestros clientes y proveedores.

Disponemos de un equipo profesional altamente cualificado en cada de uno de los sectores en que trabajamos, con dominio de la lengua vehicular y con gran experiencia de trabajo en esos países, colaboradores locales profesionales y que la mayoría permanecen con nosotros por decenas de años.

Contamos con cuatro departamentos especializados y muy diferenciados. Cada uno con personal técnicamente especializado en la materia y oficinas técnicas o centros de I+D que les dan soporte.

- Sanidad para ganadería intensiva, vacunas, semillas, bio-estimulantes, fármaco-vigilancia.
- Sanidad humana. Dispositivos médicos y seguridad alimentaria.
- Productos alimenticios típicamente españoles.
- Maquinaria y tecnologías varias, enfocadas a la construcción, suministros industriales, cálculos de ingeniera y especialidad náutica. Así como hormigones pretensados, pos tensados, o vibrados.

SANIDAD PARA GANADERÍA INTENSIVA, SEMILLAS, BIO-ESTIMULANTES, FÁRMACO-VIGILANCIA

Suministramos productos de veterinaria para la ganadería intensiva en todas sus variantes y de amplio espectro, bajo las marcas Invesa, hoy denominada Liviston. Actuamos a través de distribuidores locales y también de entidades públicas.

Nuestros productos son apreciados por los ganaderos por su alta calidad y eficacia. Participamos y realizamos seminarios informativos sobre los avances científicos en la materia o divulgativos ya sea con las autoridades veterinarias locales o directamente con los ganaderos.

Realizamos los expedientes de los registros veterinarios y estamos en permanente contacto con los centros de registros y la comunidad veterinaria.

Nuestro potencial de crecimiento es muy superior al que venimos obteniendo, aumentamos ligeramente en volumen, pero perdemos cuota de mercado. La causa no es ninguna razón de calidad, precio o servicio, sino la capacidad financiera que no nos permite competir en este campo con las grandes multinacionales. Una cuestión más dolorosa todavía cuando se trata de suministros importantes a organismos públicos con pagos aplazados. Aquí las multinacionales además de su mayor capacidad financiera disponen de soportes políticos y diplomáticos o incluso acuerdos bilaterales que les favorecen. Cuando se producen retrasos en los pagos, tema relativamente frecuente, tienen mecanismos estructurados y sólidos que defienden sus intereses para solventar el problema, saliendo perjudicados las pequeñas empresas para las que la única alternativa es limitar los riesgos financieros.

VACUNAS

Tenemos un acuerdo de colaboración compartida con Cz veterinaria, para el desarrollo en Uzbekistán y otros.

Cz veterinaria es líder mundial en desarrollo, fabricación y comercialización de las vacunas de salud animal para ganado y animales de compa-

ña en los subsectores de rumiantes, equinos, porcino, peces y animales de compañía.

Además, también es líder mundial en la aplicación de avances biotecnológicos para la producción de vacunas y una de las principales compañías de biotecnología de la UE. Cz veterinaria está comprometida con la calidad, el I+D y la innovación y cumple totalmente con los más altos estándares internacionales establecidos por las buenas prácticas de fabricación europea.

I+D, la investigación y el desarrollo son el sello distintivo de nuestro modelo de negocio. Cada año se invierte el 10% de los ingresos en nuevos proyectos de investigación.

Como parte de nuestra estrategia estamos dispuestos a cooperar en:

1. Promocionar y liderar soluciones de salud animal
2. Prevención de enfermedades para animales y aquellas que puedan transmitirse a los humanos
3. Trabajar para garantizar la obtención de productos de origen animal seguros y sostenibles a partir de animales sanos
4. Ayudar a los ganaderos a mejorar la gestión y rentabilidad
5. Mejorar y apoyar las redes empresariales locales a través de la generación de conocimiento de alto valor

En el caso concreto de las vacunas el único interlocutor posible ha de ser un organismo público. Es un tema de especial importancia en Asia Central al existir pandemia de algunas enfermedades en el ganado, especialmente el vacuno.

En estos tiempos no sólo se han realizado seminarios y se han transmitido información, también se han realizado algunas entregas y pedidos de cierta consideración. La dificultad son las limitadas disponibilidades presupuestarias de los organismos oficiales encargados de la compra y que muchas dependen de las condiciones financieras y ayudas que les ofrecen los países de nuestros principales competidores, lo cual nos impide competir con ellos en condiciones de igualdad.

SEMILLAS

Sector de reciente incorporación y todavía sin éxitos. Nos habíamos orientado en semillas para horticultura con resultados nulos dado que no tenemos posibilidades de competir con las grandes multinacionales del sector.

Nos reorientamos hacia algunas patentes de semillas españolas que son referentes a nivel mundial por sus altos rendimientos, destacamos una de girasol y otras semillas para plantaciones de forrajes para la ganadería. La mayor dificultad encontrada es la falta de una cultura específica en este tipo de cultivo, así como la tradición y falta de modernidad en la ganadería intensiva. Sin olvidar la presión de los grandes grupos del sector.

BIO-ESTIMULANTES.

En los productos bio-estimulantes se vive una situación similar a la anterior. Son tecnologías muy nuevas e incluso de muy reciente aplicación en nuestro país. Se trata de productos muy novedosos de aplicación en la agricultura y ganadería, totalmente naturales. Son sustitutos de los tradicionales abonos químicos altamente contaminantes y de otros elementos químicos aplicados a los piensos para la ganadería con efectos secundarios.

No hemos tenido éxito, consideramos que es un producto beneficioso a medio plazo. Estos países todavía deberán evolucionar en sus conceptos agrícolas y ganaderos para una aplicación, tarde o temprano llegará.

FÁRMACO-VIGILANCIA.

Para la empresa Grifols en Kazajstán fuimos sus introductores y durante años la responsabilidad de presentarnos a los ténderes públicos de sus especialidades de factores de la sangre y todo su seguimiento. Hoy ya bajo la responsabilidad directa, continuamos colaborando en la actualización de sus registros sanitarios y los nuevos registros sanitarios de las nuevas especialidades, tema complejo dada la importancia de los propios preparados farmacéuticos y el tratamiento de las enfermedades a los que van destinados.

Enfermedades como la hemofilia, oncología infantil, enfermedades minoritarias etc. Adicionalmente tenemos la responsabilidad de la farmacovigilancia de los productos de la firma que están en el mercado, informando de los resultados de la aplicación a pacientes, resultados obtenidos y casos que puedan tener efectos secundarios o de rechazos.

SANIDAD HUMANA. DISPOSITIVOS MÉDICOS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

BOMBAS ELASTOMÉRICAS

Comercializamos a través de distribuidores locales en alguno de los países bombas elastoméricas de infusiones. Este producto se emplea para administrar medicamentos a ritmo constante por vía intravenosa, intra-arterial, epidural, etc. Aportan grandes ventajas, por ello deberían de contemplarse como una alternativa útil para administrar fármacos a muchos tipos de pacientes, oncológicos, en cuidados paliativos, etc. que no quieren cambiar de entorno y que se produzca una disrupción en su vida cotidiana, profesional o social.

Las dificultades para el incremento de un volumen de venta radican en la falta de dotación económica a los centros médicos y hospitalarios. El producto es altamente eficaz, pero desechable y no aplicable a nivel particular sin control médico, ofrece unos importantes ahorros económicos al reducir vistas hospitalarias o estancias hospitalarias.

IMICROQ

Sin éxito y sin respuestas positivas y prácticamente sin interlocutores sólidos todavía.

Es una plataforma que permite detectar bacterias, virus y micro toxinas en los alimentos en menos de 24 horas. El poder de detectar a tiempo este tipo de agentes patógenos es una cuestión de seguridad pública, las enfer-

medades transmitidas a través de alimentos contaminados son una importante fuente de mortalidad.

Los costes de aplicación del sistema son relativamente asequibles y están al alcance de cualquier empresa del sector agroalimentario, por poco interés que existiese en las autoridades de control de la seguridad alimentaria y una normativa sobre la misma.

OPP GROUP

Sin éxito en los países de Asia central, aunque con éxitos parciales en otros países de la ex URSS.

Un innovador sistema de descontaminación térmica de vehículos de transporte de ganado, el sistema DRYSIST. Se trata de un sistema de desinfección rápido, seguro y fiable, que minimiza el impacto medioambiental de los sistemas clásicos de fumigación química (de impacto ecológico, sus residuos son perjudiciales para la salud) y reduce el coste financiero de cada desinfección. Elimina patógenos relevantes en el transporte de animales vivos y también de alimentos, tales como: salmonelas, peste porcina clásica y africana, diarrea epidémica porcina, gripe porcina y aviar, e.coli, SARM-MRSA, larvas de mosquitos portadores de los virus de Zika y dengue, fiebre aftosa, virus PRRS, etc.

Las dificultades: si bien la responsabilidad es de las empresas agroalimentarias o ganaderas la legislación corresponde a la administración y a los concesionarios de la fumigación que por sus costumbres y prácticas son un tanto resistentes a los sistemas nuevos y tecnológicos.

PRODUCTOS DE ALIMENTICIOS TÍPICAMENTE ESPAÑOLES.

Como consecuencia de la quiebra de Rusia en 1998, tuvimos que vender la marca comercial, líder absoluto en el mercado soviético. Pero hemos mantenido las instalaciones y los equipos profesionales. Hoy somos exportadores bajo la marca “Makapeha (los xaldos)” de aceite de oliva en todas

sus variedades, olivas, aceitunas, conservas de pescado y algún otro producto español.

Trabajamos a través de distribuidores. Nos honra que la mayoría empezaron sus primeros pasos con nosotros, y algunas de estas empresas hoy son referencias de éxito en sus respectivos países.

Nuestra característica principal es que al ser una empresa relativamente pequeña no disponemos de instalaciones de tratamiento químicos. Nuestros productos son totalmente naturales, sin ningún tipo de manipulación que pueda alterar. Otra característica que nos diferencia de nuestros competidores, es la calidad y producción únicas. No se hace ningún tipo de distinción en cuanto a la calidad del producto según el destino, practica muy habitual en otras marcas comerciales.

No importamos de otros países, ni aceite ni olivas. Tampoco procedemos a mezclas con productos nacionales para conseguir rebajar los costes en detrimento de la calidad.

Trabajamos directamente con agricultores, haciendo la selección más adecuada. Lo envasamos en lotes pequeños para mantener las características y para que el tiempo de preferente consumo sea el más ajustado en plazo en el punto de venta. Entendemos que nuestros productos tienen la variable calidad-precio de lo más justa y apropiada.

El servicio prestado a nuestros clientes es de elevada calidad, nuestros “product managers o area managers” están en permanente contacto, colaborando y participando con nuestro distribuidor, o cliente.

Nuestros clientes y distribuidores son parte integrante de nuestra familia empresarial. Con ellos mantenemos relaciones de amistad personal que van mucho más allá de lo que se puede considerar una fría relación comercial.

Hasta la fecha, esperamos, deseamos y tenemos la seguridad que así será en el futuro. De todas aquellas empresas que han optado por nuestra marca, ninguna ha dejado de ser cliente. Tienen la seguridad de que para nosotros no son mercados de oportunidad para colocar excedentes ocasionales, son nuestros mercados prioritarios.

MAQUINARIA Y TECNOLOGÍAS PARA LA CONSTRUCCIÓN, SUMINISTROS INDUSTRIALES, INGENIERÍA Y ESPECIALIDAD NÁUTICA.

Su principal característica reside en que los clientes no son recurrentes.

El servicio, la atención post-venta, nuestro trabajo verdadero empieza una vez realizada la venta con el servicio post-venta. Por norma a cualquier cliente que tenga una maquina o instalación suministrada por nosotros por cortesía se le visita regularmente para interesarnos por el funcionamiento de la maquina o instalación.

Realizamos desde el proyecto de ingeniería de la instalación productiva o de las líneas tecnológicas, el suministro de toda la maquinaria, la puesta en marcha, la formación del personal local para el manejo de las mismas. Procuramos siempre, a favor del cliente, que todo evitar la importación siempre que el suministro local sea de calidad u ofrezca las garantías suficientes evite la importación.

Nuestros técnicos, ya sea desde Barcelona o desde el terreno, les informan permanentemente de cualquier novedad o avance que se pueda producir, les aconsejan sobre la idoneidad o por las características propias de su país.

Nuestra especialidad es múltiple, pero particularmente son instalaciones para la fabricación de prefabricados de hormigón ya sea pretensados – como placas alveolares, vigas y viguetas, etc. – estáticas por moldes vibrantes, o fabricación de bloques, bordillos, adoquines por la técnica de vibración.

Suministro de piezas, tensores, cables, juntas de apoyo para las nuevas tecnologías de post tensado para las grandes obras de construcción, viaductos, puentes, edificación en altura, etc. Una actividad todavía de muy poca aplicación en estos países por la falta de desarrollo de esas tecnologías por las empresas constructoras locales.

Realizamos instalaciones de lavado y purificación de sal para consumo humano, partiendo de la materia prima procedente de minas o lagos salados, en la que nos consideramos tecnológicamente los punteros del mundo. También facilitamos suministros industriales y piezas de recambio de ca-

rácter general, con un servicio ágil de respuesta, vibradores de hormigón, todo tipo de aparellaje y pequeña maquinaria de uso por las constructoras.

Así como pinturas de alta calidad ya sea de decoración o de protección para elementos públicos o industriales, y los derivados de ellas como suelos nivelantes de cloro caucho, u otros componentes, empleados en parkings o zonas de alta densidad de circulación de peatones.

Nos consideramos uno de los líderes a nivel mundial -dado que es una actividad en la que estamos presentes en los cinco continentes del mundo- en el desarrollo de ingeniería náutica para instalaciones de náutica recreativa o pesquera -pantalanes, pasarelas, todo lo relativo al espejo de agua-, que en el caso concreto de estos países únicamente podría ser aplicable a Turkmenistán o a las zonas lacustres existentes, tenemos amplias referencias en instalaciones realizadas en lagos o pantanos en Suiza, Suecia, América, España, etc.

Paradores de Turismo

PARADORES DE TURISMO es una empresa pública al servicio del turismo español desde 1928. Casi un siglo de vida en el que ha cumplido con éxito su tarea de promocionar la mejor imagen de España, proteger el patrimonio histórico y cultural, y promover la economía local y el cuidado del medioambiente.

Paradores es hoy una empresa rentable económica y, sobre todo, socialmente. La compañía cerró 2019 con números positivos y se prevé que volverá a hacerlo este 2020 manteniendo una plantilla media de 4.000 trabajadores. Además, Paradores es una empresa fuertemente comprometida con su entorno. Es motor económico de los lugares en los que se instala, contribuye a la fijación de población rural frente al reto demográfico y colabora con múltiples organizaciones en defensa del medio ambiente y la biodiversidad, la lucha contra la pobreza, y en favor de la salud o de la igualdad entre mujeres y hombres.

Paradores de Turismo es una cadena hotelera que gestiona 97 hoteles distribuidos por toda la geografía de España –la cifra se elevará a 99 este año con las próximas aperturas de los paradores Costa da Morte (Muxía) y Monasterio de Veruela (Vera de Moncayo)–, y, desde octubre de 2015, una franquicia en el país vecino Portugal. Los establecimientos están localizados en edificios emblemáticos o emplazamientos destacables que han sido seleccionados por su interés histórico, artístico o cultural. Un total de 30 de nuestros Paradores están calificados como Bienes de Interés Cultural (BIC) y otros 15 se encuentran en conjuntos históricos declarados BIC. Paradores, que cuenta con un valioso patrimonio histórico-artístico, tiene por misión la conservación de los edificios que explota, así como la promoción del turismo sostenible y de calidad. Su colección artística está compuesta por alrededor de 9.000 obras. Paradores de Turismo de España es una sociedad

mercantil estatal, con forma de sociedad anónima, cuyo capital es cien por cien público. Su único accionista es la Dirección General de Patrimonio del Estado.

MISIÓN, VISIÓN Y VALORES

PARADORES DE TURISMO DE ESPAÑA, S.M.E.S.A. es un instrumento de política turística que proyecta la imagen de modernidad y calidad del turismo español en el exterior y que contribuye a la integración territorial, a la recuperación y mantenimiento del Patrimonio Histórico-Artístico y a la preservación y disfrute de espacios naturales de nuestro país.

Es, a la vez, el motor del conjunto de las acciones dinamizadores de zonas con reducido movimiento turístico o económico.

PARADORES DE TURISMO DE ESPAÑA, S.M.E.S.A. persigue ser una red de establecimientos hoteleros basada en un servicio de calidad integral, diferenciado, accesible y personalizado, comprometido con el entorno natural, económico e histórico, con el que se pretende potenciar la imagen del turismo español unida a un desarrollo sostenible.

VALORES

- Concepto de Red
- Orientación al cliente y a la mejora continua
- Fomento del desarrollo turístico
- Orientación a la innovación y el desarrollo tecnológico
- Cuidado de la cultura gastronómica tradicional
- Responsabilidad Social Corporativa
- Orientación a la rentabilidad

PARADORES Y SU SABER HACER

Paradores, por todo lo anteriormente dicho, es una empresa singular de éxito que a menudo es intentada imitar. Lo cierto es que en estos momentos como modelo es único y hay países que se acercan a nosotros para poder



PARADORES NACIONALES. Reunión de trabajo con responsables del sector turístico uzbeko.

compartir y adecuar nuestro Know-How. Para cubrir esta necesidad, Paradores dispone de un equipo multidisciplinar que cubre esta área y que en los últimos años ha ofrecido consultoría a algunos países.

Recientemente, uno de los países que más interés ha mostrado por el modelo Paradores ha sido Uzbekistán, dada su apuesta abierta por desarrollar un turismo cultural y de calidad. Un país que cuenta con un valioso patrimonio que puede ponerse a disposición de los turistas que cada vez más lo visitan, en forma de hoteles singulares, donde la historia, la cultura y el arte pueden transmitirse a un tipo de turismo incipiente y por el que Uzbekistán quiere apostar muy decididamente.

Varios han sido los contactos que, desde la Embajada de Uzbekistán en España, se produjeron durante el año 2019, y cuya consecuencia fue una primera aproximación en forma de visita de trabajo los primeros días del año 2020.

8 DÍAS EN UZBEKISTÁN

Son muchas las opciones para llegar a este maravilloso país, pero para ir desde España la mejor es partir a la mitad el viaje, usualmente vía Estambul.

Con sede en Tashkent, puedes moverte por tren o por avión a los principales focos turísticos del país, como son Samarkanda, Bujará o Khiva, que, amén de las ciudades más turísticas de Uzbekistán, son las que han sido visitadas por Paradores para valorar la idoneidad de la implantación de un modelo parecido.

Uzbekistán cuenta con varios aeropuertos, algunos de primer orden, y otros más, locales o militares con uso ocasional civil, que son utilizados para desplazamientos de corto y medio radio, pero con origen en Asia Continental mayoritariamente, aunque algunos de ellos también están conectados con Asia Oriental, e incluso con Europa.

El tren, de tecnología española (TALGO), también es una buena forma de moverse rápidamente, mucho más que la carretera. El desarrollo de las infraestructuras en estos momentos se está acompasando en todas las áreas, pero el ferrocarril quizás sea la más avanzada en cuanto a movilidad se refiere.

Este viaje se hizo en coche para conocer la idiosincrasia del país con más criterio y la forma de vida, que es parte importante de la acción de Paradores. En el trayecto de los 293 kilómetros que separan Tashkent de Samarkanda se emplearon cuatro horas y media de viaje, ya que la única autovía existente es bastante irregular y con ciertos obstáculos. Aun así, bien merece la pena por la vivencia y el paisaje, así como por ver la entrada en Samarkanda que asombra a cualquier viajero.

SAMARKANDA

Aunque el día es festivo, las autoridades locales, que ya conocen nuestra historia y nuestro viaje, reciben a Paradores. Antes de la visita oficial hablamos para poner a disposición los activos posibles del balance del Gobierno local, y que sean evaluados para ver si cumplirían los cánones de Paradores.

El portfolio de producto es inmenso, y las posibilidades, una vez hecha una visita de más de seis horas por varios emplazamientos, son múltiples



PARADORES NACIONALES. Visita de trabajo a Samarcanda, Uzbekistán.

para la conversión de algunos edificios históricos en hoteles. Hay que destacar que Samarkanda es toda ella Patrimonio de la Humanidad y eso da un valor añadido a la apuesta de la conversión del patrimonio en hotel de alta calidad.

Tras la visita se analizan las posibilidades y se constata que es factible hacer algo en esta ciudad que cumpla sobradamente los estándares de Paradores.

SAMARKANDA-BUJARÁ

Otro viaje en el tiempo parecido, tanto por kilómetros como por inversión de tiempo, es el de Samarkanda a Bujará. El camino es menos variado, ya que hay menos ciudades que cruzar, pero bien merece la pena entrar en una de las ciudades que mejor conserva su patrimonio cultural de Asia Central, sin temor a equivocarme. Es también Patrimonio de la Humanidad, y, quizás de facto, mucho mejor enfocada al turismo internacional que Samarkanda... Pero impresiona de igual manera por su riqueza patrimonial

Resaltar, al igual que en la etapa anterior, que las autoridades en materia de Turismo, siendo domingo y día de descanso, estaban en pleno para

la recepción de la visita de Paradores. De igual manera se trató de ver las posibilidades reales de que los edificios inventariados en el Gobierno local o el nacional, pudieran ser dignos de convertirse en hotel cultural similar a Paradores.

Otra visita larga y muy trabajada, con los objetivos muy enfocados, donde se muestran varios edificios con algunas muestras muy dirigidas al objetivo que se pretende. De hecho, ya existe en Bujará algún tipo de hotel aprovechando el patrimonio, pero con una calidad inferior a la que se tiene por objeto. Aun así, eso ya es un avance.

En cuanto a aspectos del país que ya están afianzados y que son claves para el desarrollo turístico, hay que destacar que:

- a) Uzbekistán es uno de los países más seguros del mundo, aspecto este imprescindible para nuestro propósito
- b) La población es muy amable con el turista, con proactividad para explicar aquello que entienden como suyo, y que hace muy agradable la visita.
- c) Hay bastante profesional de nueva cantera que quiere trabajar en el sector que habla inglés, otro aspecto importante.
- d) Como imprescindible también, se nota que es un país limpio, y las ciudades están impolutas por su recorrido turístico, con un alto grado de concienciación ciudadana de su cuidado.

Tras estos días intensos de viaje programado, reseñar que Uzbekistán está sufriendo una positiva transformación en todos los ámbitos, pero sobremanera en materia de turismo. El trabajo de desarrollo que se está produciendo a todos los niveles es de destacar. Paradores aporta y aportará su granito de arena asesorando y valorando los activos y posibilidades para que su Gobierno e inversores puedan replicar un modelo de éxito como el que en España tiene Paradores.

Este viaje ha sido el inicio de una relación bilateral que esperamos que fructifique durante el año 2020, materializándose en una intensa colaboración para llevar a buen término las ideas de desarrollo de turismo cultural con el Gobierno uzbeko.

Danobat

Danobat es una empresa especializada en la producción de máquina herramienta y sistemas de producción innovadoras del País Vasco. Desarrollamos soluciones de vanguardia, punteras y adaptadas a las necesidades específicas de los fabricantes de sectores estratégicos, como el aeroespacial, automoción, ferroviario, generación de energía o bienes de equipo para la fabricación de componentes precisos. Somos líderes en soluciones de fabricación de componentes de alto valor añadido. En Danobat diseñamos, fabricamos y suministramos máquinas rectificadoras y tornos, así como líneas y talleres llave en mano.

Con más de 65 años fomentando la innovación y el desarrollo tecnológico de la mano de las empresas más punteras del mundo, nos especializamos en cubrir todas las necesidades de nuestros clientes en los mercados más exigentes. Para ello, llevamos décadas trabajando juntamente con nuestro ellos para proveerles de las soluciones personalizadas que necesiten y que mejor se adapten a sus necesidades de producción. En nuestro ADN esta la innovación, es por esto que de la producción del año 2019 el 70% de las soluciones fabricadas por Danobat no existían hace tres años. Ubicados en una de las regiones con mayor tradición industrial de Europa, en Danobat formamos parte de uno de los principales grupos industriales del continente, la Corporación Mondragón. Que cuenta con 264 empresas y una plantilla de unos 82.000 trabajadores.

Desde nuestra fundación, hemos estado a la cabeza de la innovación en el sector de la máquina herramienta gracias a nuestros Centros Tecnológicos y Centros de Excelencia y a la inversión en I+D+i del 9% de la facturación anual que realizamos. Desde los años 80 en Danobat desarrollamos soluciones llave en mano para nuestros clientes, co-creando las soluciones con ellos, lo que permite que este obtenga aquella solución que le haga ser más

competitivo. Nos hemos especializado en las últimas décadas en optimizar los procesos productivos, siendo capaces no solo de proveer la maquina más adecuada al cliente, sino también la línea de producción o la fábrica completa si es necesario.

Esta relación especial que se crea entre Danobat y el cliente no solo está presente durante el desarrollo de la maquina o solución, sino que se manifiesta a lo largo de toda la vida de nuestra instalación. La firma ofrece a sus clientes mantenimiento individualizados para las necesidades de cada producto aumentando la vida útil de los bienes lo que propicia que la relación entre Danobat y el cliente sea lo más estrecha posible. Es por este trato y cercanía que el 80% de nuestros clientes repite y trabajamos día a día para que todos nuestros clientes, el 100%, vuelvan a confiar en nosotros en su siguiente inversión.

DANOBAT EN ASIA CENTRAL

En Danobat nos hemos especializado en proveer soluciones punteras a los mayores referentes mundiales en tecnología e innovación, es por este motivo que empezamos hace unos años a interesarnos en los mercados de Asia Central. En países como Kazajistán (también en Azerbaiyán en el Cáucaso Sur) se están siguiendo trayectorias de innovación y progresión tecnológica similares a las que se viven en otras partes del mundo. La necesidad de aumentar la capacidad productiva y de innovar en la producción de estos países crece cada día, debido a la transformación tecnológica que se está impulsando en los mismos. Es esta circunstancia la que nos permite buscar nuevos socios en estos mercados.

En varias visitas a la región en los últimos años, hemos podido comprobar que las instituciones públicas y empresas están alineadas con progresar en el desarrollo tecnológico de la región y en aumentar la ratio de productos producidos localmente. En este sentido, la región esta experimentando un cambio radical, al pasar de comprar la mayoría de los bienes o componentes de producción en el extranjero a fabricarlos internamente, creando nuevas oportunidades a diario para el desarrollo de negocios en estos mercados.

Este cambio, en el que van de la mano el sector público y el sector privado, nos ha permitido desarrollar nuestra labor en estos países y explorar nuevas vías para colaborar con el entorno productivo local. En este sentido, las empresas privadas están en una situación óptima para aprovechar el cambio tecnológico al que se enfrentan y situarse en la cabeza en los sectores productivos más exigentes. Por lo que hemos podido ver, en nuestras múltiples visitas a plantas productivas en la región, el mayor valor añadido con el que cuentan es con unos trabajadores bien formados y preparados.

El sector público, que también está apoyando esta transformación tecnológica de sus respectivos países en Asia Central, juega un papel muy relevante en lo que al apoyo al sector privado se refiere, reforzando continuamente a las empresas en su objetivo de crecer y de avanzar. Además, el apoyo del sector público en su empuje por el progreso tecnológico se nota sobre todo en el refuerzo de su labor continuada de promoción de cada uno de sus países y mercados en Asia Central. Entre otras muestras de ese apoyo se encuentra la continuada presencia institucional, que ha aumentado sustancialmente en todos los foros de negocios, tales como: Foro de Maquinaria Industrial de Kazajistán o el Caspian Oil & Gas de Bakú.

En nuestro caso, el apoyo de las instituciones públicas, se hace patente en el seguimiento e interés que demuestran en cada una de las actividades realizadas por Danobat en esos mercados. En este sentido desde Danobat nos gustaría reconocer especialmente la labor de la embajada de Kazajistán en España, y sobre todo el trabajo del Embajador Konstantin Zhigalov, que fueron los que en sus eventos de promoción del mercado kazajo nos pusieron sobre la pista de las oportunidades que este país podría tener para nosotros.

El planteamiento de Danobat en estos mercados es a largo plazo y a la par con el desarrollo de la industria de los respectivos países. En este sentido, aunque Danobat ofrezca soluciones para diversos sectores, la cartera inicial de soluciones que estamos promocionando se basa sobre todo en el Petróleo & Gas y en el ferrocarril. Entendemos que estos dos sectores son clave para que los países de Asia Central continúen con su progreso tecnológico y entendemos que es en estos nichos son en los que de momento vamos a poder encontrar un mayor número de oportunidades.

Además, hemos detectado durante nuestra última visita a la región, en marzo de 2020, una creciente demanda de máquinas de altísima precisión para la fabricación de piezas y componentes, así como un creciente interés por la automatización de las plantas de producción y la introducción de la tecnología 4.0 en sus procesos productivos.

En este sentido, el impulso que sobre todo Kazajistán (también Azerbaiyán en el Cáucaso Sur) está haciendo en estos sectores se refleja en el número de bienes que producen en detrimento de los bienes que importan del extranjero. Abren la puerta a que las plantas productivas privadas y públicas en dicha región den un salto tecnológico para situar su producción en los niveles que los respectivos países necesitan.

En el caso específico de Kazajistán, con la planeada Nueva Ruta de la Seda China, que sitúa al país como eje vertebrador del proyecto, se prevé un horizonte de crecimiento sostenido de la industria. Este proyecto, de hacerse realidad, sin duda situará al país como uno de los jugadores principales a nivel internacional.

Desde Danobat vemos como una gran oportunidad el cambio tecnológico que se está produciendo en la región de Asia Central y consideramos que la tendencia de progresión y desarrollo que están siguiendo es imparable. En este sentido, nuestros próximos pasos en la región seguirán siendo de promoción y asentamiento de nuestra marca, buscando continuamente nuevos socios, en estos mercados, con los que poder desarrollar la tecnología del mañana.

Frade Arquitectos

PABELLÓN DE ESPAÑA EN LA EXPO INTERNACIONAL DE ASTANÁ, KAZAJISTÁN, 2017

Tras participar en el concurso convocado por Acción Cultural Española, Frade Arquitectos resultó ganador en enero de 2017 como arquitectos de la oferta presentada por la constructora Acciona General de Producciones y Diseño APD.

El equipo de Frade Arquitectos, ya había realizado en 2012 el Pabellón de España en la Expo Internacional de Yeosu, Corea, y ya contaba con la experiencia necesaria para abordar un tema complejo y de gran especialización como es la realización de pabellones en exposiciones internacionales y universales.

Juan Pablo Rodríguez Frade, Premio Nacional 1995, ha realizado múltiples proyectos de Museos como son el Museo Arqueológico Nacional, el Museo de la Alhambra, el Museo de Historia de la ciudad de Madrid, el Museo de Madinat Al-Zahra, etc., y cerca de 300 exposiciones en los cinco continentes, por lo que ya contaba con el equipo y los medios para abordar un proyecto que debía concretarse y ser construido en apenas 5 meses para poder ser inaugurado el 10 de junio de 2017. Esto exigía una gran capacidad de síntesis y una propuesta que formalizara estructuras arquitectónicas que, desde la sostenibilidad y la eficiencia, pudiera construirse en Astaná en unos plazos realmente ajustados.

EL PABELLÓN DE ESPAÑA EN EXPO ASTANÁ 2017

ENERGÍA PARA EL PLANETA

Bajo el lema «Energía para el futuro», la exposición internacional reunió, entre el 10 de junio y el 10 de septiembre de 2017, a 130 participantes oficiales 112 Estados y 18 Organizaciones Internacionales con el objetivo principal de promulgar una transformación del modelo energético actual por uno más sostenible, eficiente y diversificado, así como atraer inversiones y tecnología punta extranjeras y así contribuir a lograr los objetivos de la Agenda de Desarrollo Sostenible (ODS de la ONU).

La Expo, además, conmemoraba el vigésimo aniversario de la elección de Astaná (cuyo nombre significa capital en kazajo) como capital del país. Situada en el centro del país, la ciudad ha pasado de 200.000 habitantes en 1997 a los más de 850.000 en la actualidad.

Coordinado por Acción Cultural Española (AC/E), -organismo público responsable de gestionar la presencia de España en las exposiciones universales e internacionales-, el objetivo principal del Pabellón de España, que tenía como lema “España. Energía para el Planeta”, fue poner de manifiesto el destacado papel de nuestro país en el desarrollo de las energías renovables y contribuir al desarrollo del eje central de la Expo presentando al mundo cómo y por qué nuestro país se ha convertido en líder indiscutible en la utilización de estas energías y nuestro compromiso con el medioambiente y el entorno.

El Pabellón de España, diseñado por Frade Arquitectos y producido por ACCIONA Producciones y Diseño, materializó a través de su diseño expositivo la gran aportación de nuestro país en materia de I+D+i para dotar al mundo de mejores y más eficientes fórmulas de explotación de los recursos naturales de forma responsable.

“España, Energía para el Planeta” propuso un diseño expositivo y escenográfico que facilitaba y potenciaba un discurso encaminado a comunicar

a la gran audiencia, de forma eficiente e impactante, los ítems fundamentales para entender la aportación española al Planeta en materia de sostenibilidad y energías renovables.

Partiendo de la premisa de la responsabilidad compartida a modo una gran aldea global, el Pabellón de España presentó un diseño creativo, conceptual, evocador y metafórico en su forma, y divulgativo e informativo en su contenido expositivo.

Nuestra propuesta apostó por un Pabellón donde la emoción fuera la protagonista a través de un mensaje próximo y emotivo que facilitara la atención del visitante fuera cual fuera su formación, edad o procedencia.

Los visitantes al Pabellón español se adentraban en un viaje espacio temporal que les llevaba a descubrir, el pasado, presente y futuro de la explotación de los recursos naturales en España, así como la preocupación, el empeño y los esfuerzos del país por volver, a través de la innovación, a tratar al Planeta y sus fuentes de energía de manera responsable bajo la premisa de la sostenibilidad.

La representación de un conjunto de casas, diseñadas desde un punto de vista conceptual, en las que referenciamos distintos periodos temporales en torno a una gran plaza como foro y punto de encuentro para la reflexión, nos permitió ofrecer al público un espacio escénico en el que el visitante se convertía en protagonista de un espectáculo experiencial, y donde descubriría la creatividad, el liderazgo y la presencia internacional de España y sus empresas en el presente y futuro de la Energía, así como su contribución a lograr los objetivos de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

El recorrido expositivo comenzaba con un espacio introductorio en el que, a través de un video-wall, se mostraba el posicionamiento de España en materia de implantación y gestión de energías renovables. La exposición continuaba con un gran espacio central que representaba “la gran aldea global” en la que vivimos. Esta parte de la exposición consistía en tres construcciones (“casas conceptuales”) que mostraban, con ayuda de recursos audiovisuales y grafismos de gran formato, el pasado antiguo, el pasado reciente y el futuro próximo de los recursos energéticos naturales. Se trataba de ofrecer una visión al visitante de la evolución de las distintas energías

que ha utilizado el ser humano desde la antigüedad hasta los nuevos modelos de energías renovables. Estas casas conceptuales se ubicaban dentro de una gran “plaza”, presidida por un único elemento escultórico, un gran árbol luminoso, donde se conjugaba el compromiso de cada individuo junto con el compromiso de España en vías de conseguir un planeta cada vez más limpio gracias a las energías renovables y la sostenibilidad.

La primera transmitía la necesidad global de caminar hacia un modelo energético des-carbonizado, basado en las energías renovables; la segunda mostraba ejemplos concretos de proyectos y soluciones energéticas renovables y novedosas que se han concebido e implantado en España en las últimas décadas, en campos en los que hemos sido pioneros y, más de una vez, visionarios. La tercera ofrecía un panorama de la diversidad de soluciones y equipamientos destinados a producir energía renovable limpia que están ya en funcionamiento en nuestro país, dando idea de la capacidad creativa y tecnológica de nuestras empresas y de la sólida experiencia que ofrecemos al mundo en este campo.

El visitante seguía su recorrido por nuestra Aldea Global recreada y descubría un punto de encuentro; una Plaza donde se unen el compromiso de todos los ciudadanos junto con el compromiso de España en vías de conseguir un Planeta cada vez más limpio gracias a las energías renovables y la sostenibilidad.

Esta Plaza se configuraba gracias al reflejo y la duplicidad del espacio escénico y sus casas mediante un gran espejo que forraba en su totalidad la pared lateral. Este reflejo simbolizaba la multiplicación de los logros gracias a la suma de los esfuerzos de cada individuo; se invita a todos y cada uno de los que allí se reflejan a contribuir a un desarrollo sostenible global. Este espacio común en forma de Plaza estaba presidido por una representación escultórica de un árbol figurativo, que todos debemos cuidar y que, gracias a esta labor de la Sociedad, evoluciona a través de las estaciones del año gracias a los procesos de una naturaleza que sigue su curso.

La proyección audiovisual sobre la parte superior de las tres fachadas de las construcciones mostraba los diferentes sistemas de captación en funcionamiento, y puntualmente conformaban una única imagen en sincronía metafórica con las evoluciones del árbol central, permitiendo mostrar el

potencial y liderazgo del país en el desarrollo e implantación de las nuevas tecnologías en materia de energía renovables.

El diálogo metafórico entre las proyecciones audiovisuales sobre las fachadas y el árbol recreado que crece gracias al agua, se mece por el viento que genera energía limpia, o que absorbe la luz solar como así lo hacen los grandes paneles fotovoltaicos, nos llevaba a transmitir una experiencia evocadora, y a la vez una visión de un país, como es España, comprometido con el Planeta.

IMAGEN

La imagen general del pabellón se inspiraba en la vanguardia pictórica española, en concreto, en el artista de reconocido prestigio Alberto Corazón. Se elige como imagen de partida la obra “Como pavesas encendidas en medio de una tormenta”.

La obra se caracteriza por la representación de trazos y puntos unidos en masas dinámicas como metáfora representativa del individuo, de las gentes, de las personas que avanzan en una misma dirección para alimentar los esfuerzos colectivos. Tres manos colaborativas dispuestas tridimensionalmente marcan la E de España en conjunto con la imagen de pavesas encendidas en medio de una tormenta.

PROPUESTA CONSTRUCTIVA DEL PABELLÓN

Partiendo de los condicionantes que caracterizan la arquitectura de una exposición internacional, el pabellón de España se basaba en los siguientes principios:

- Sencillo y rápido montaje y desmontaje del conjunto.
- Fácil transporte de los elementos constructivos.
- Estandarización en su construcción.
- Predominancia de obra seca, lo que permite una construcción rápida y seriada.
- Compromiso con el ahorro energético.

PARTE II

LA VISIÓN INSTITUCIONAL

Cómo hemos cambiado

CRISTINA GALLACH

SECRETARIA DE ESTADO DE ASUNTOS EXTERIORES, IBEROAMÉRICA Y EL CARIBE

Aun sin pretender compararme con Ruy González de Clavijo, quisiera resaltar que hace ya un cierto tiempo desembarqué por primera vez en Asia Central. Eran los comienzos de los años 90. Se trata por tanto de una zona conocida desde antaño para mí, y también muy querida. Durante mi etapa como corresponsal en Moscú seguí muy de cerca el inicio de las independencias de los países centroasiáticos. Fueron por lo general transiciones pacíficas, en las que los cuadros locales asumieron el timón del cambio de una manera natural, consecuencia en buena medida de la experiencia acumulada en la gestión política y económica durante la época soviética. No fueron sin embargo años fáciles para las poblaciones centroasiáticas. La transición a una economía de mercado motivó en toda la región una brusca caída de la producción industrial; y el abandono del rublo por las nuevas monedas nacionales generó un periodo de turbulencias macroeconómicas al que el FMI y el Banco Mundial intentaron dar respuesta en coordinación con los gobiernos locales. Este panorama se complicó aún más en Tayikistán, que tuvo que añadir además la carga de una dura guerra civil. Por lo que respecta al contexto internacional de la época, Asia Central no se encontraba desde luego entre las prioridades de los grandes actores geopolíticos de los años 90. La Rusia post-Perestroika centraba todas sus energías en superar con éxito su propia transición, China se limitaba a negociar delimitaciones fronterizas con los recién estrenados gobiernos centroasiáticos, y los Estados Unidos se afanaban – junto a Rusia – en garantizar el desarme nuclear del arsenal soviético heredado por Kazajstán. Europa por su parte se disponía a dar un salto cualitativo de primer orden en su proceso de integración con el Tratado de Maastricht. La incipiente Política Exterior y de Seguri-

dad Común comenzó a dar unos primeros pasos, todavía modestos, en Asia Central, entre ellos la apertura de la Delegación de la Comisión en Almaty – primera en la zona – o la implementación de los programas de asistencia técnica TACIS y de la recién creada Oficina de Ayuda Humanitaria ECHO. España por su parte comenzó a establecer relaciones diplomáticas con los nuevos Estados centroasiáticos y a nombrar a sus primeros Embajadores.

Casi tres décadas después de aquellos acontecimientos vuelvo una vez más a la región, esta vez como Secretaria de Estado en el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España, departamento del que depende Asia Central. El escenario que hoy me encuentro en mi actual responsabilidad es muy diferente – afortunadamente para mejor –, del que conocí entonces. Sus cifras macroeconómicas hace tiempo que se estabilizaron y las inversiones extranjeras fluyen con normalidad. Los cambios en las Jefaturas de Estado se han venido sucediendo de manera no controvertida como norma más que como excepción, y el diálogo intrarregional ha cobrado un renovado impulso tras la llegada de S. Mirziyoyev a la Jefatura del Estado en Uzbekistán. La UE cuenta con Delegaciones en todos los países centroasiáticos – tras la abierta el pasado año en Turkmenistán –, se han firmado y se siguen negociando ambiciosos Acuerdos de Asociación y Cooperación Reforzada (EPCAs en su acrónimo inglés), y se ha adoptado una nueva Estrategia UE-Asia Central. Todo ello pone de manifiesto la solidez de los vínculos que se han venido tejiendo desde los años 90 entre ambos espacios. España por su parte viene dando un notable impulso a todos los ámbitos de sus relaciones con los países de la zona. Nuestras empresas han desembarcado con éxito y funcionan satisfactoriamente, y lo hacen en sectores tan relevantes como el transporte ferroviario, la minería o la gestión del agua, por citar solo algunos ejemplos. Las relaciones bilaterales gozan todas ellas de un excelente estado de salud, como queda patente en el creciente flujo de viajes y visitas en ambas direcciones, la celebración de Comisiones Mixtas Económicas e Industriales o los Acuerdos firmados en campos tan variados como el turismo, los servicios aéreos o la agricultura. Todo ello en el marco de la nueva Estrategia de Conectividad Europa-Asia, que hará de Asia Central un lugar cada vez más atractivo para la inversión extranjera con el consiguiente efecto generador de crecimiento económico.

Como Secretaria de Estado responsable de Asia Central soy consciente de que el nuevo escenario es muy favorable. Pero al mismo tiempo ello me



La Secretaria de Estado C. Gallach en videoconferencia con el Ministro de Asuntos Exteriores de Kazajstán M. Tleuberdi con ocasión del X aniversario de la Comisión Internacional contra la Pena de Muerte.

obliga a tratar de seguir impulsando, con mayor ímpetu si cabe, una relación que no ha de dejarse llevar por la inercia, por muy favorables que sean los vientos que la empujan. A estos vientos me referiré en las líneas que siguen. Comenzaré con nuestras relaciones bilaterales. España cuenta desde 2009 con una asociación estratégica con Kazajstán, lo que refleja formalmente la estrecha relación bilateral que se ya venía construyendo desde los años 90. Kazajstán es uno de nuestros principales suministradores de petróleo, y nuestra presencia empresarial en el país sigue aumentando. A las empresas ya instaladas desde hace años se siguen uniendo otras recién llegadas. La Comisión Mixta y el Consejo Empresarial funcionan de manera notable identificando proyectos de inversión y exportación de interés mutuo, muy importante de cara a intentar equilibrar una balanza comercial descompensada. En este contexto adquiere especial relevancia el Acuerdo de Servicios Aéreos, que sin duda coadyuvará a generar frecuencias directas regulares en código compartido que incrementarán el flujo de turistas. En definitiva, una relación bilateral muy consolidada y que trataré de seguir reforzando en los próximos años.

La relación con Uzbekistán goza igualmente de una salud excelente. Las Consultas Políticas celebradas el pasado año en Tashkent resultaron suma-

mente fructíferas y permitieron constatar que el rumbo emprendido continúa por la dirección adecuada. La pujanza económica del país es innegable, gracias al dinamismo generado por las medidas introducidas en los últimos años, entre ellas la convertibilidad de la divisa local – el som – y la creación de nuevas zonas económicas especiales con incentivos fiscales y aduaneros en diferentes sectores – industrial, farmacéutico, agrícola o textil –. Conscientes ambas partes del potencial de la relación económica, con ocasión de la última visita a España del Ministro de Asuntos Exteriores uzbeko A. Kamilov, se firmaron los Acuerdos de Servicios Aéreos y Transporte Internacional por carretera, así como un Memorando de Cooperación Económica e Industrial. Dada la creciente presencia empresarial española en el país, no me cabe duda de que los mencionados pasos institucionales serán un aliante para el ulterior desarrollo de las relaciones económico-comerciales, incluyendo el último sector en sumarse, el turístico. En este contexto, la seguridad jurídica será fundamental para que las empresas españolas sigan desembarcando en Uzbekistán.

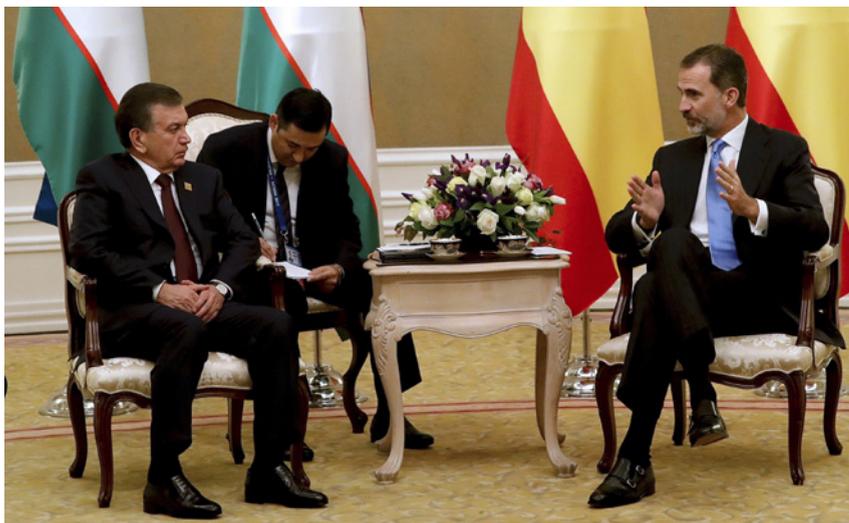
La diplomacia turkmena del “agua, el transporte y la energía” encaja como anillo al dedo con la experiencia y las fortalezas de nuestras empresas. En este sentido, la celebración en 2019 del Foro Económico del Caspio supuso un punto de inflexión en una relación prometedora. Un reducido pero importante grupo de compañías españolas ha comenzado ya a intensificar su presencia en el país. Destacan algunas de nuestras empresas líderes en ingeniería aplicada a la energía, aguas y desarrollo urbano, así como en el sector ferroviario. Sabemos del interés de sus autoridades en conocer la experiencia española en la gestión del agua, para lo que desde este Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación nos ponemos a su disposición para dar continuidad a la visita realizada el pasado año por responsables turkmenos del sector. Asimismo, quisiera elogiar la encomiable apuesta del país por las energías renovables y la creación – o renovación en su caso – de infraestructuras. En cuanto a los transportes, aplaudimos la aspiración turkmena de convertir su territorio en un nudo de comunicaciones y tránsito. La experiencia de nuestras empresas del sector ferroviario será sin duda un valor añadido en el empeño. Todo ello sin olvidar las perspectivas en campos como el energético, turístico o educativo. Por otro lado, no quisiera dejar de poner en valor la política de neutralidad seguida por Turkmenistán desde su independencia, en el año en el que se cumple el XXV aniversario del reconocimiento por Naciones Unidas de su estatuto de

neutralidad permanente. En una región no exenta de conflictos, esa apuesta merece todos los elogios, al igual que la labor del Centro Regional para la Diplomacia Preventiva en Asia Central, con sede en Ashjabat.

En cuanto a Tayikistán, hay voluntad por ambas partes de dotar a la relación bilateral de mayor contenido. Así quedó de manifiesto en el encuentro que mi antecesor en el cargo mantuvo con el Ministro de Asuntos Exteriores S. Muhridin Aslov durante el pasado Consejo Ministerial de la OSCE en Bratislava en diciembre de 2019. España es consciente de la posición estratégica de Tayikistán, situada en el centro de Asia, fronteriza con Afganistán y con más de 1200 kms de fronteras atravesadas por rutas comerciales. Tenemos intereses comunes en materia de seguridad, en particular frente a la amenaza global que suponen el terrorismo y el tráfico de drogas. Nuestro país aprecia positivamente la labor del gobierno tayiko en temas relacionados con la seguridad y el terrorismo. Asimismo, nuestra colaboración en las candidaturas internacionales es francamente positiva. Por mi parte trabajaré para impulsar esta relación en todos sus ámbitos.

Por lo que respecta a Kirguistán, la relación está por hacer. Pero ello debe suponer un aliciente para ambas partes. Nuestro servicio exterior, siempre exigente, hará todo lo posible para ir construyendo durante mi mandato unas bases sólidas que redunden en el beneficio de nuestros ciudadanos y de nuestras empresas.

No quisiera dejar de referirme antes de finalizar al horizonte que la Agenda 2030 abre en el marco de las relaciones entre España y sus socios centroasiáticos. Quisiera ante todo alabar el compromiso de su implementación asumido por los cinco países de Asia Central. Los procesos iniciados en todos ellos han supuesto un verdadero revulsivo para los sistemas de desarrollo nacionales. Kazajstán, Tayikistán y Turkmenistán fueron los primeros en realizar el Examen Nacional Voluntario ante el Foro Político de Alto Nivel de Naciones Unidas, y Uzbekistán y Kirguistán les han seguido este año. En cuanto al cumplimiento de los ODS en la región, quisiera destacar la cooperación en materia de agua, incluyendo la gestión y preservación de recursos hídricos. En este contexto merece una mención específica la situación del mar de Aral. Teniendo en cuenta que la implicación internacional es fundamental para hacer frente a este grave problema, la experiencia de países como España en la gestión de recursos hídricos puede resultar espe-



Encuentro entre el Presidente de Uzbekistán S. Mirziyoyev y SM el Rey Felipe VI.

cialmente relevante. Me constan, y me complace por ello, los resultados positivos que están comenzando a producirse fruto de la colaboración entre las autoridades uzbekas y españolas. La experiencia de algunas de nuestras empresas e instituciones en el cultivo de plantas agrícolas en tierras salinas y en el desarrollo de sistemas de riego en tierras áridas abre una puerta a la esperanza.

Decía al comienzo de estas líneas que mucho había cambiado en Asia Central en las últimas tres décadas. Quizás por el hecho de haber seguido de cerca esta evolución durante mi etapa en la UE y en Naciones Unidas, el actual contexto de cambio y transformación no me resulta extraño. Pero si uno se toma una pausa para mirar hacia atrás – lo cual no siempre es fácil dado el vertiginoso ritmo del día a día –, y compara dónde estaba la región hace no tanto tiempo y dónde se encuentra ahora, comprobará que el rumbo emprendido es el adecuado. España, y yo como Secretaria de Estado responsable de Asia Central, queremos recorrer este camino junto a nuestros socios centroasiáticos reforzando desde nuestras respectivas responsabilidades todos los vínculos que nos unen.

Asia Central en la acción exterior de la UE. La visión de España

JUAN GONZÁLEZ-BARBA
SECRETARIO DE ESTADO PARA LA UE

El pasado mes de noviembre tuvo lugar la XVI Reunión Ministerial UE-Asia Central. A diferencia de las celebradas anteriormente, esta reunión contó con una particularidad especial: se realizó por videoconferencia. El hecho de que se celebrara en este formato pone de manifiesto, por un lado, que la actual pandemia no es obstáculo para que la UE continúe profundizando en sus líneas de acción exterior y, por otro lado, la creciente relevancia que Asia Central ocupa en dicha acción. Tanto el Alto Representante de la Unión como los Ministros de Asuntos Exteriores de los Estados centroasiáticos reafirmaron su compromiso irreversible de seguir construyendo una relación cada vez más sólida, ambiciosa y basada en intereses comunes compartidos.

Partiendo de un enfoque conceptual alejado de rivalidades estratégicas, la UE ha apostado en efecto por un vínculo ambicioso, omnicomprensivo y a largo plazo en su aproximación a Asia Central. Se trata además de una relación trabajada desde los cimientos a partir de los años 90 y que ha sido capaz de generar niveles de interlocución cada vez más estrechos. El escenario económico post-COVID nos obliga asimismo a multiplicar los esfuerzos de cooperación, aún más si cabe, en el tablero internacional. Recuperar la senda del crecimiento dependerá en buena medida de la capacidad que tengamos para trabajar con nuestros socios, entre ellos los socios centroasiáticos. Ambas partes son conscientes de ello y así lo han manifestado. Es-

paña comparte plenamente esta apuesta de la UE por Asia Central. Así lo vemos haciendo desde que la relación diera sus primeros pasos hace ya casi tres décadas, ayudando a impulsarla y modelarla como Estado Miembro. A lo largo de las siguientes líneas y partiendo de una radiografía dinámica del actual estado de la relación UE-Asia Central, me propongo reflejar cuál es la visión de España al respecto.

UNA RELACIÓN TRABAJADA PASO A PASO

Los vínculos de la UE con sus socios centroasiáticos comenzaron a establecerse desde el mismo inicio de las independencias de los años 90. No es por tanto una relación improvisada ni cortoplacista. En efecto, tras la caída de la Unión Soviética comenzaron a tejerse los primeros vínculos con las nuevas Repúblicas independientes. En 1994 la Comisión Europea estableció la primera Delegación en la región –en Alma Ata, antigua capital de Kazajstán– a la que siguieron las Delegaciones en Bishkek y Dushambé. En aquellos primeros años, los fondos comunitarios se canalizaban a través de ECHO (Oficina de Ayuda Humanitaria) y del programa TACIS (Asistencia Técnica a la Comunidad de Estados Independientes). Poco después, en 1999, entraron en vigor los primeros Acuerdos de Asociación y Cooperación –con Kazajstán, Kirguistán y Uzbekistán–. Asimismo, se fueron multiplicando los programas e iniciativas en múltiples ámbitos. Desde el sector energético –programa INOGATE– hasta la gestión de fronteras –BOMCA–, pasando por el sector transporte –TRACECA–, la gestión de recursos hídricos o el impulso de PYMES locales.

Todo este entramado de fondos, programas e iniciativas motivó la adopción en 2007 del primer documento estratégico para la región: *“La UE y Asia Central: Estrategia para una nueva asociación”*. El documento partía de una premisa, el reconocimiento del interés estratégico europeo en la zona. La cooperación se llevaría a cabo tanto en el plano bilateral –adaptado a las necesidades de cada país– como en el regional –para afrontar desafíos transnacionales como el crimen organizado o el terrorismo–. Todo ello se reforzó con el establecimiento de un diálogo político regular a nivel de Ministros de Asuntos Exteriores. Los múltiples ámbitos de la Estrategia reflejaban la ambición de la agenda, a saber: derechos humanos, estado de derecho, buena gobernanza y democratización; juventud y educación; desarrollo economi-

co, comercio e inversión; energía y transporte; medio ambiente y recursos hídricos; amenazas comunes y diálogo intercultural. La Estrategia de 2007 supuso en última instancia un punto de inflexión cualitativo en la aproximación de la UE a Asia Central.

Sobre estos pilares descansa la relación de la UE con sus socios centroasiáticos. En la actualidad, la radiografía de esta relación muestra una imagen saludable, firmemente consolidada, con vocación de permanencia y de seguir creciendo. A ello han contribuido los nuevos Acuerdos de Colaboración y Cooperación Reforzadas, así como la nueva Estrategia de 2019, *“La UE y Asia Central: nuevas oportunidades para una asociación más estrecha”*, elaborada por el Representante Especial de la UE para Asia Central, P. Burian. España, como Estado Miembro de la UE y que mantiene excelentes relaciones bilaterales con sus socios centroasiáticos, ha impulsado activamente la relación UE-Asia Central desde sus inicios. Al estado de la relación actual y a la visión de España al respecto me referiré a continuación.

ASIA CENTRAL Y LA UE HOY: LA VISIÓN DE ESPAÑA

Quisiera destacar en primer lugar, valorándola muy positivamente, la aproximación conceptual de la UE a Asia Central. Desde un punto de vista geopolítico, Europa no pretende competir con actores terceros. Se trata por tanto de una visión alejada de rivalidades estratégicas, transparente y capaz de generar confianza tanto en sus socios centroasiáticos como en otros Estados con intereses legítimos en la región. La UE no impone, en definitiva, disyuntivas geopolíticas a sus socios de Asia Central. Esta visión quedó claramente de manifiesto durante el proceso de elaboración de la actual Estrategia de la UE para Asia Central. El Representante Especial de la UE realizó un ejercicio de genuina transparencia a lo largo de todo el proceso, tanto ad intra con los socios centroasiáticos como ad extra con representantes de terceros Estados y de la sociedad civil. España comparte plenamente esta visión geoestratégica respecto a Asia Central del Servicio de Acción Exterior Europeo. La diplomacia del siglo XXI debe ser pública y transparente.

En paralelo a este enfoque conceptual, hay otro factor que debe sin duda coadyuvar a estrechar los vínculos entre ambos espacios: la cooperación intrarregional y eventualmente la progresiva integración centroasiática. Es

ésta una cuestión que en última instancia depende de la voluntad de los propios Estados de Asia Central, pero desde la UE se valora muy positivamente por las innegables ventajas que ello supone tanto a nivel local como en sus relaciones con terceros actores internacionales. Hasta hace muy poco tiempo los pasos dados en esta dirección eran mínimos, incluso se registraron retrocesos en momentos puntuales. Es cierto que los factores en contra eran difíciles de salvar: factores naturales –una orografía complicada–, económicos –comercio intrarregional insignificante e infraestructuras obsoletas heredadas de la época soviética– y factores políticos –bajo nivel de relaciones personales entre dirigentes locales–. Afortunadamente el panorama descrito se está dejando atrás, especialmente desde la llegada a la Presidencia de Uzbekistán de S. Mirziyoyev. La nueva dinámica generada por el Presidente uzbeko facilitó la celebración de la I Cumbre de Cooperación Regional en la capital de Kazajstán en 2018. Qué duda cabe que esta dinámica es muy bien recibida tanto desde la UE como desde España. Nuestro país conoce de primera mano las ventajas de los procesos de integración regional, y anima a nuestros socios centroasiáticos a seguir profundizando en este camino.

Otra de las características de la política exterior de la UE en Asia Central que valoro especialmente es su carácter omnicompreensivo. Como he tenido ocasión de señalar, no hay prácticamente ámbito que no se aborde: diálogo político, cuestiones de seguridad (crimen organizado, tráfico de drogas, terrorismo, gestión de fronteras), relaciones económicas (comercio e inversión), energía y transporte, Derechos Humanos, educación, medioambiente o la situación en Afganistán (país con el que comparten 2000 kms de frontera) entre otros. Los Consejos de Cooperación con nuestros socios centroasiáticos ponen de manifiesto que el compromiso mutuo de seguir reforzando las relaciones bilaterales no queda en una retórica vacía, sino que se va llenando de un contenido cada vez más amplio. España, como Estado miembro de la UE, impulsa activamente desde los correspondientes Grupos de trabajo del Consejo el contenido de una relación que irá sin duda profundizándose en los próximos años.

En este contexto, el COVID ha sido sin duda una verdadera piedra de toque en la relación de la UE con sus socios centroasiáticos. Ningún Estado ha resultado indemne a la pandemia, que en términos de crecimiento económico ha supuesto importantes caídas del PIB tanto en los países europeos

como centroasiáticos. No obstante, ambas partes han reafirmado su compromiso en seguir trabajando estrechamente para promover la resiliencia, la prosperidad y una recuperación post-COVID sostenible e inclusiva. Como prueba de este compromiso, la UE a través del denominado “Team Europe” ha movilizado una cantidad de 134 millones de € para que los países de Asia Central puedan hacer frente a las necesidades más inmediatas de sus sistemas de salud y a otros retos socio-económicos en el corto y medio plazo. Este importante esfuerzo ha sido reconocido por los Ministros de Asuntos Exteriores de los países centroasiáticos durante la XVI Reunión Ministerial UE-Asia Central. Pero más allá de las cifras, lo verdaderamente relevante es que la pandemia ha puesto de manifiesto el compromiso firme e irreversible que ha adquirido la relación entre la UE y los países centroasiáticos. Desde esta Secretaría de Estado hemos apoyado desde su inicio todo el esfuerzo desplegado desde Bruselas.

Señalaba anteriormente que la agenda de la UE en Asia Central es ambiciosa, y en este sentido no puedo sino alabar la disposición de nuestros socios centroasiáticos para abordar conjuntamente muchos de los desafíos de las sociedades contemporáneas. Prueba de ello es la fluidez que el diálogo está adquiriendo en campos como el estado de derecho, la gobernanza democrática, la igualdad de género o los Derechos Humanos. La intensificación del diálogo en estos ámbitos cobra especial relevancia en un año en el que celebramos el XX aniversario de la Res. 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas sobre Mujeres, Paz y Seguridad², y el XXV aniversario de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. Existe asimismo un compromiso de cooperación compartido para fomentar las oportunidades de los jóvenes en Asia Central de acceder a una educación de calidad y a un trabajo digno. Muchos de los ámbitos mencionados conforman algunas de las principales líneas de la acción exterior y cooperación españolas. Esta concordancia de objetivos se plasma en nuestro decidido apoyo a esta ambiciosa agenda.

Los temas medioambientales constituyen igualmente una parte cada vez más señalada de la agenda UE-Asia Central. La UE se ha propuesto, como conocen bien nuestros socios centroasiáticos, convertirse en el primer bloque climáticamente neutro para el año 2050. El Plan de Inversiones del Pac-

2 S/RES/1325 (2000)

to Verde Europeo pretende generar fondos de más de un billón de euros para inversiones. Por su parte Asia Central conoce igualmente la importancia del medio ambiente. La desecación del mar de Aral es quizás la cara más visible de los problemas medioambientales en la región, pero más allá de esta imagen, el cambio climático está acarreado toda una serie de consecuencias negativas para el entorno, sus habitantes y para la propia economía. Los cinco Estados centroasiáticos, conscientes de ello, han asumido el compromiso de implementación de la Agenda 2030, lo que a su vez ha supuesto un auténtico revulsivo para sus políticas de desarrollo nacional. La UE por su parte viene animando a sus socios centroasiáticos a continuar los avances de implementación de los compromisos del Acuerdo de París sobre cambio climático, así como la transición a una economía verde. Como Secretario de Estado de un país que se ha comprometido con los principales objetivos medioambientales tanto a nivel europeo como internacional, me congratulo de los avances que en este campo están registrando nuestros socios centroasiáticos, entre ellos su activa participación en el Tratado de la Carta de la Energía.

En el actual escenario de recuperación post-COVID que encaran nuestras economías, un concepto adquiere especial relevancia: la conectividad. La UE viene trabajando intensamente en este ámbito desde hace años, como pone de manifiesto la Estrategia de Conectividad Europa-Asia adoptada en 2018. Los pilares de esta estrategia –transporte, energía, conectividad digital y humana– adquieren no obstante en el actual contexto mayor importancia si cabe. Existe un consenso generalizado de que ya no es posible volver a la economía como era antes de la pandemia. Los cuatro pilares mencionados pueden erigirse en verdadero soporte de los esfuerzos de recuperación que exigen nuestras economías. En este sentido, los Ministros de Asuntos Exteriores centroasiáticos y el Alto Representante de la Unión coincidieron durante la última Reunión Ministerial UE-Asia Central en la importancia de trabajar conjuntamente para promover la resiliencia, la prosperidad y una recuperación post-COVID verde, sostenible e inclusiva. En la misma línea se expresó el Presidente del Gobierno de España P. Sánchez durante la última reunión ministerial del Consejo de la OCDE, al señalar que *“esta crisis es una oportunidad para construir un futuro mejor”*. Efectivamente, la conectividad bien entendida debe trascender la mera creación de infraestructuras, e incidir en aspectos como la conectividad digital y los denominados P2P o contactos interpersonales, fomentando inversiones sostenibles no solo en lo económico, sino también en lo medioambiental y



El Secretario de Estado para la UE, Juan González-Barba. “España apoya la apuesta europea por Asia Central.”

en lo social. En este contexto, España da la bienvenida al ofrecimiento uzbeko de organizar en 2021 una *Conferencia Ministerial UE-Asia Central sobre Conectividad y Desarrollo Sostenible*.

Finalmente quisiera destacar el papel que juega y debe seguir jugando la sociedad civil en el proceso de acercamiento entre Europa y Asia Central. Así ha quedado de manifiesto en el reciente Foro Económico “Diálogo UE-Asia Central para una Asociación por la Prosperidad”. Junto a los participantes institucionales – Representante Especial de la UE para Asia Central, representantes de la Comisión Europea, Viceprimeros Ministros y Ministros de Economía y Comercio de los países centroasiáticos – el protagonismo correspondió a los representantes del sector privado, tanto europeos como centroasiáticos. Este Foro pretende establecer una nueva plataforma para abordar de manera conjunta tanto los retos de una recuperación verde y sostenible, como los de la conectividad. Una vez más quedó de manifiesto la importancia de contar con un marco jurídico sólido que genere confianza a empresarios e inversores. Incido por mi parte en este aspecto. En el escenario económico post-COVID, la internacionalización de las empresas jugará un papel determinante para superar la crisis. Y en este contexto, las insti-

tuciones deben ser capaces de crear entornos atractivos para que los actores empresariales generen riqueza y consecuentemente bienestar en los ciudadanos. Como Secretario de Estado para la UE, valoro igualmente de manera positiva la iniciativa uzbeka de organizar en 2021 un “Foro de Turismo UE-Asia Central”. La colaboración en el sector turístico entre nuestros dos países está resultando especialmente productiva, pero más allá de los aspectos bilaterales de esta relación, iniciativas como ésta ayudarán en la tarea de recuperación que nuestras economías encaran en el escenario post-COVID.

CONCLUSIÓN

En la Estrategia global para la política exterior y de seguridad de la UE se señalaba –premonitoriamente diría– que “*vivimos en una época de crisis existencial, dentro y fuera de la Unión Europea (...) Pero estos son también tiempos de oportunidades extraordinarias.*” Es innegable que la pandemia ha generado la mayor crisis mundial en muchas décadas. Pero al mismo tiempo esta “crisis existencial” debe servir como aliciente para seguir reforzando la cooperación internacional. La UE y los países de Asia Central están poniendo de manifiesto la voluntad mutua de seguir estrechando vínculos en el incipiente escenario post-COVID. Ello es sin duda corolario de una relación trabajada pacientemente y cimentada con solidez. España y yo como Secretario de Estado para la UE, apoyamos decididamente la apuesta europea por Asia Central.

Diplomacia económica española en una “región pivote”

MANUEL MUÑIZ

SECRETARIO DE ESTADO DE LA ESPAÑA GLOBAL

Una de las propuestas conceptuales más sugerentes en la literatura político-internacional de los últimos años es el concepto de *Estado Pivote*: aquél capaz de construir relaciones provechosas con múltiples Estados sin depender en exceso de ninguno de ellos³. Los gobiernos de Asia Central han entendido bien que esta habilidad para “pivotar” supone una ventaja importante en un mundo cada vez más multipolar, competitivo y globalizado, más si cabe en el incipiente escenario post-COVID. Y aunque el alcance de esta capacidad varía en cada uno de ellos, se puede considerar a Asia Central en su conjunto como una “región pivote”. En España desde otra perspectiva sabemos bien lo que supone moverse en espacios geopolíticos diversos. De hecho, es ésta una seña de identidad grabada en el ADN de nuestra acción exterior. Somos por nacimiento un Estado europeo, iberoamericano y mediterráneo, identidades enriquecedoras que en última instancia han moldeado nuestra política exterior de forma natural.

Partiendo de esta premisa, España tiene mucho que compartir con todos los países centroasiáticos. Los gobiernos y sociedades de Asia Central se enfrentan a problemáticas para las que España puede ser un excelente socio o compañero de viaje, bien por la experiencia acumulada de nuestras empresas, bien por la sensibilidad que nuestras instituciones públicas han

3 Cfr. BREMMER, I., *Every Nation for Itself: Winners and Losers in a G-Zero World*, Londres, Penguin Books, 2013, p. 116.



M. Muñiz, Secretario de Estado de la España Global: “España tiene mucho que compartir en el terreno económico con sus socios centroasiáticos.”

desarrollado en determinados temas que ocupan sus agendas. Me refiero a cuestiones tan variadas como el desarrollo de infraestructuras (autopistas, puertos y aeropuertos), gestión del agua (abastecimiento y saneamiento, plantas de desalinización), transporte (ferroviario, metro, gestión de tráfico terrestre, marítimo y aéreo), seguridad (vigilancia del territorio, defensa electrónica o comunicaciones satelitales), turismo, transformación digital, desarrollo urbano y rural, medio ambiente y energía (cambio climático, plantas solares, tratamiento de residuos sólidos), sistemas de iniciación para la industria minera, Administraciones Públicas y Sanidad (gestión sanitaria, de Educación o Justicia), entre otras.

Pero más que entrar a desarrollar las bondades de nuestras empresas en los ámbitos mencionados (que por lo demás no necesitan de panegíricos institucionales dada su competencia y calidad de sobra conocida por nuestros socios de Asia Central), quisiera realizar algunas consideraciones en clave geopolítica y de diplomacia económica que pongan de manifiesto el valor añadido y las ventajas que la relación con España puede suponer para los gobiernos y sociedades centroasiáticas.

Quisiera destacar en primer lugar el enfoque regionalista de la UE, alejado de rivalidades geopolíticas. En su aproximación a Asia Central, ni la UE ni España como Estado miembro pretenden imponer en ningún caso elecciones binarias; nuestra visión geopolítica no consiste en un juego de suma cero, sino en generar dinámicas en las que todas las partes salgan beneficiadas. En otras palabras, trabajamos para crear situaciones en las que todos ganen. En este sentido, el objetivo de la UE no es competir, sino cooperar. Con este espíritu España desarrolla su acción exterior en la zona, como bien conocen mis homólogos centroasiáticos.

En segundo lugar, me gustaría poner de relieve las posibilidades que para Asia Central ofrece la nueva Estrategia de Conectividad UE-Asia. Asia Central, con su localización estratégica como puente entre Europa y el resto de Asia, cuenta aún con un amplio potencial para desarrollar sus interconexiones; algunos retos a los que habrá de hacer frente son su falta de acceso a las rutas de comercio marítimo, su escasez de población, la orografía complicada y enormes distancias entre sus principales centros urbanos, las infraestructuras heredadas de la Unión Soviética, y un comercio intrarregional reducido (menos de un 10% del total). Todo ello sin olvidar la extensa y conflictiva frontera (2000 km) con Afganistán. En este contexto, la Estrategia de Conectividad de la UE puede redundar en beneficios para toda la región. La Conectividad que propone la UE va más allá de la mera construcción de infraestructuras de transportes o energía; es una estrategia que aborda cuestiones como las conexiones digitales, el comercio o los contactos interpersonales, *People-to-People*. Las posibilidades de financiación que implicará la nueva Estrategia, unida a los inmejorables estándares de calidad que ofrecen las empresas españolas en sectores por los que han apostado los gobiernos locales, serán sin duda un elemento clave para ayudar a mejorar la conectividad de Asia Central. Si a ello añadimos que la transparencia de esta financiación evitará generar la temida trampa de la deuda, la ecuación es ganadora. España conoce de primera mano lo que implica un proceso de estas características, toda vez que el espectacular crecimiento que vivió nuestra economía tras el ingreso en la UE se apoyó en buena medida en un desarrollo de infraestructuras sin precedentes en nuestra historia.

En el marco de la creciente conectividad, el Banco Mundial ha advertido recientemente de un posible efecto colateral negativo tras un exhaustivo análisis sobre el potencial de los corredores de transporte de la *Iniciativa*

de la Franja y la Ruta (Belt and Road Initiative)⁴. Si los países por los que atraviesan estos corredores incrementan su conectividad “hacia afuera”, es decir, con terceros Estados, probablemente generarán una concentración espacial de la riqueza en grandes ciudades, puertos, o regiones fronterizas, aumentando así el riesgo de brechas regionales dentro de cada país. Las políticas de desarrollo rural son especialmente relevantes para paliar las desigualdades que pueden generar estos procesos. En este contexto quiero resaltar la experiencia en el ámbito del desarrollo rural de determinadas empresas españolas de consultoría e ingeniería (algunas participan en esta publicación), o de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP). Desde este Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación nos ponemos a disposición de nuestros socios centroasiáticos para analizar la mejor manera de aportar la experiencia de nuestras empresas e instituciones en este ámbito.

He mencionado más arriba que el comercio intrarregional en Asia Central supone menos de un 10% del total, un dato que apunta a la necesidad de fomentar la cooperación intrarregional. Y no solo en términos económicos, la región necesita una mayor cohesión *ad intra* para poder hacer frente con garantías de éxito a los retos geopolíticos que se presentan en el horizonte. Ello va a requerir sin duda de mucha constancia y tesón por parte de los gobiernos centroasiáticos para superar una herencia compleja. En este sentido debemos aplaudir el impulso dado a la cooperación intrarregional en los últimos cuatro años, que abre perspectivas de mejora de la cooperación y la conectividad en todos los sectores. El rumbo para una mejora de las relaciones intrarregionales se está enderezando en la dirección correcta, y esperamos que líderes como los presidentes uzbeko, S. Mirziyoyev, y kazajo, K. Tokayev, puedan seguir liderando estos vientos de cambio.

En el contexto de la cooperación intrarregional centroasiática, el problema del agua ocupa un lugar destacado. Los coeficientes de dependencia transfronteriza de los recursos hídricos hablan por sí solos de la dificultad del problema (94% Turkmenistán, 77% Uzbekistán y 42% Kazajistán). A ello se añade el impacto negativo del cambio climático: inundaciones, sequías, deshielo de glaciares o reducción de las reservas de agua potable en los periodos estivales. El Panel Intergubernamental del Cambio Climático (IPCC)

4 VV.AA., *Belt and Road Economics. Opportunities and Risks of Transport Corridors*, International Bank for Reconstruction and Development, 2019.

prevé que en las próximas décadas la temperatura media de Asia Central podría incrementarse en 2-4°C, lo que a su vez el Banco Mundial estima que podría traducirse en una caída del 11% del PIB de la región. Por todo ello, la cooperación regional en la gestión de recursos hídricos es una necesidad que debe permitir conciliar las necesidades hidroeléctricas de los Estados de aguas arriba con los intereses agrícolas de los Estados de aguas abajo. Y nuevamente en esta cuestión, las empresas españolas pueden aportar igualmente un valioso grano de arena. Su tecnología puntera en sistemas de riego podría convertirse en un elemento de inestimable ayuda para superar los graves problemas de ineficiencia en la irrigación, que dado el panorama descrito más arriba no son de menor importancia. Igualmente valiosa está resultando su experiencia en obras hidráulicas y tratamiento de aguas. Como botón de muestra, el gobierno turkmeno ha confiado a una de ellas un proyecto de tratamiento y abastecimiento de agua del mar Caspio y su posterior distribución a distintas poblaciones, incluida la capital Ashjbat, tanto para regadío como para consumo humano. Una vez más, desde este Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación nos ponemos a disposición de nuestros socios centroasiáticos para buscar las mejores soluciones a las cuestiones que les afectan y en las que nuestras empresas pueden ofrecer un gran valor añadido.

No quisiera dejar de mencionar al abordar la cuestión del agua, la tragedia del Mar de Aral. Utilizo conscientemente el término tragedia, sabedor de que define en su verdadera extensión y sin dramatismos impostados el alcance del problema. Por ello, me llena de especial satisfacción comprobar como mi país, a través del Instituto Murciano de Investigación y Desarrollo Agrario y Alimentario (IMIDA) y de otras empresas del sector, está colaborando estrechamente con las autoridades uzbekas para la reforestación de terrenos hasta ahora improductivos como consecuencia de la progresiva desertificación de la zona. El clima de Murcia ha hecho de esta región y del IMIDA una referencia mundial en la investigación de tecnología agraria y alimentaria. Por otro lado, quisiera felicitar a las autoridades kazajas por la recuperación de la parte norte del Mar de Aral. La orilla vuelve a situarse a muy pocos kilómetros del puerto de Aralsk (hace una década distaba más de 100 kms), la pesca se ha recuperado y las plantas de procesamiento de pescado funcionan de nuevo. Ésta es sin duda una excelente noticia.

La UE por su parte mantiene su firme apuesta por Asia Central iniciada hace ya 30 años. Adoptada a mediados de 2019, la nueva Estrategia ejemplifica el compromiso de la UE con la región, y eleva la ya de por sí estrecha relación a niveles cualitativos y cuantitativos más ambiciosos. La Estrategia pretende generar, como su propio título indica, nuevas oportunidades para reforzar el grado de asociación. Uno de los rasgos que ha caracterizado su proceso de elaboración ha sido la inclusividad, pues se ha mantenido una interlocución permanente con múltiples actores. Además de con los gobiernos centroasiáticos y los Estados miembros de la UE, se ha mantenido un estrecho contacto con representantes de la sociedad civil, de las empresas y del mundo académico. Por parte de España no se ahorrarán esfuerzos en buscar espacios comunes que redunden en beneficio de las sociedades centroasiáticas, y en este sentido nuestras empresas pueden y deben jugar un papel de primer orden.

En este contexto de otorgar protagonismo a las empresas, especial mención merece el reciente Foro Económico “*Diálogo UE-Asia Central para una Asociación por la Prosperidad*”. Junto a representantes institucionales (tanto de la UE como centroasiáticos), las empresas desempeñaron un papel destacado, entre ellas las empresas españolas. Solo trabajando conjuntamente sector público y privado, estaremos en disposición de lograr una pronta recuperación tras la crisis generada por esta pandemia. El reto en Asia Central no es menor, conseguir superar con éxito la transición a una economía competitiva, sostenible y circular. Para ello será importante contar con enfoques y políticas económicas innovadoras, así como con vínculos bilaterales y regionales sólidos. Y si queremos que nuestras sociedades se beneficien de la riqueza generada por los actores empresariales, desde las instituciones se debe generar un clima de negocios atractivo para inversores y empresas.

En definitiva, en el actual escenario económico mundial post-COVID la cooperación se impone. En este sentido, es una buena noticia que Asia Central se convierta en una “*región pivote*”. La competitividad bien entendida siempre será positiva. Desde la perspectiva del comercio internacional y la economía del bienestar, ello aumenta la calidad de la oferta puesta a disposición de los ciudadanos, con las consiguientes ventajas desde el punto de vista social. Sin bienestar de los individuos no hay bienestar social, y es en última instancia la estabilidad social la que genera estabilidad política. El caso del tren de alta velocidad entre las principales ciudades de Uzbekis-

tán es un buen ejemplo. La tecnología de los trenes españoles ha permitido reducir de manera considerable el tiempo entre Tashkent y Samarcanda, lo que redundará en un beneficio tangible para los ciudadanos. Y en este círculo virtuoso todos ganamos, gobiernos, empresas, sociedades, organismos internacionales. Aprovechemos que el desarrollo tecnológico y la globalización permiten escapar a cualquier fatalismo geográfico o pandémico. En el caso de Asia Central, las empresas españolas ya establecidas y las que hayan de aterrizar aportarán sin duda su valiosa experiencia en el empeño. España, y esta Secretaría de Estado de la España Global, quedamos a disposición de nuestros socios centroasiáticos con sincero espíritu de cooperación para afrontar los retos del futuro más inmediato con el objetivo de promover una recuperación sostenible e inclusiva que redunde, en última instancia, en el beneficio de nuestras sociedades.

La Unión Europea y Asia Central: la nueva asociación en acción

PETER BURIAN

REPRESENTANTE ESPECIAL DE LA UE PARA ASIA CENTRAL

UNIÓN EUROPEA: ACTOR EN ASIA CENTRAL DESDE PRINCIPIOS DE LOS 90

Asia Central ocupa un lugar destacado en la agenda de la UE en estos días. No se debe a ningún conflicto o crisis en la región, sino, por el contrario, a la evolución positiva de la región. Durante poco más de un cuarto de siglo, los países de Asia Central han logrado un progreso significativo en el fortalecimiento de su independencia y en la construcción de su estado casi desde cero. Creo que esta evolución también puede atribuirse al apoyo a largo plazo de la UE y la inversión en el desarrollo sostenible de la región y el apoyo a la cooperación regional como factores de seguridad y estabilidad.

La Unión Europea se ha comprometido con los cinco países de Asia Central desde el momento en que obtuvieron su independencia, a principios de la década de 1990. Durante ese período, la UE, como el mayor donante en la región, desempeñó un papel importante en el apoyo a la soberanía e independencia de los países socios en Asia Central, ayudándoles a construir sus nuevos sistemas socioeconómicos, crear una base legislativa y desarrollar programas y estrategias para el desarrollo sostenible. Me atrevo a decir que también gracias a esta contribución, la región logró preservar un alto grado

de estabilidad en una situación en la que se enfrentaba a muchos desafíos de gran calado, tanto heredados como nuevos.

La primera Estrategia integral para la región, aprobada en 2007, representó una importante mejora cualitativa de la relación y allanó el camino para un compromiso más coherente y mejor coordinado de la UE en áreas clave de transformación y modernización de los países socios de Asia Central, lo que se reflejó en tres iniciativas estratégicas: la Iniciativa Europea de Estado de Derecho para Asia Central, la Iniciativa Europea de Educación para Asia Central y la Plataforma Regional para la Cooperación en materia de Medio Ambiente y Agua. Estas tres iniciativas, junto con los programas de seguridad regional – BOMCA y CADAP⁵ – han proporcionado plataformas útiles para el diálogo y la cooperación inter e intrarregional para abordar los desafíos clave en la región a través de la cooperación regional. Es importante señalar a este respecto que la puesta en práctica de varios programas regionales y bilaterales dentro del programa indicativo plurianual de la UE para Asia Central 2014-2020 se ha visto respaldada por un aumento significativo en las asignaciones financieras, que exceden los mil millones de euros. Estos recursos financieros se proporcionaron en un momento en que la Unión Europea se enfrentaba a las consecuencias de la crisis financiera mundial. En mi opinión, este es el mejor testimonio del fuerte compromiso de la UE con la seguridad, la estabilidad y la prosperidad de Asia Central, objetivos clave de nuestra Estrategia.

No quiero decir que todo lo que la UE estaba tratando de lograr en Asia Central fuera un éxito. También hubo momentos difíciles y reveses, que algunos han interpretado como la incapacidad de la UE para defender, y la incapacidad de los países de Asia Central de aceptar, los compromisos internacionales que habían asumido, en particular en lo que se refiere a las libertades básicas y los derechos humanos.

Aunque esperamos mayores progresos en las reformas, comprendemos plenamente la complejidad de los desafíos a los que se enfrentan los países de Asia Central y sus sociedades. En este sentido, me complace señalar que existe un creciente entendimiento en la región de que promover el Estado de derecho, el buen gobierno, los derechos humanos y un fuerte papel de la

5 Border Management Programme in Central Asia (BOMCA); Central Asia Drug Action Programme (CADAP).

sociedad civil son elementos clave para que todos los países ocupen el lugar que les corresponde en la economía, el comercio y el transporte mundiales.

Es alentador ver que estos principios también han encontrado su lugar en las Estrategias Nacionales de Desarrollo de nuestros socios. Deben implementarse en la práctica y estamos dispuestos a ayudar a este fin.

Una de las conclusiones importantes que también extrajimos de nuestra propia experiencia fue que para que la región se mantenga estable y se beneficie plenamente de su ubicación y potencial estratégicos, es necesario abordar sin demora los desafíos existentes, continuar las reformas y la modernización, creando mejores condiciones para que todos los ciudadanos ejerzan sus derechos, mejore el entorno empresarial y se cree un espacio regulado atractivo para los inversores.

NUEVO IMPULSO Y DINAMISMO EN LA COOPERACIÓN Y ASOCIACIÓN DE LA UE CON ASIA CENTRAL.

En los últimos años, en particular, Asia Central ha experimentado cambios significativos, que han acercado la región más que nunca a Europa y han aumentado la importancia geoestratégica de la región para la UE. Algunas de las dinámicas positivas que vemos en Asia Central han abierto nuevas oportunidades para llevar la asociación UE-Asia Central hacia un nivel cualitativamente nuevo:

- Los procesos de reforma y modernización en la región (en particular en Kazajistán, Uzbekistán y Kirguistán) han provocado llamamientos para el reconocimiento político y el apoyo de la UE;
- Si bien los países de Asia Central deberán decidir sus propias formas de trabajar juntos, existe un nuevo impulso a la cooperación regional;
- Los renovados esfuerzos internacionales (incluida la Iniciativa Belt and Road de China) para promover la conectividad euroasiática han despertado un interés significativo en Asia Central por el enfoque particular de la UE hacia la conectividad sostenible, que presentamos en septiembre de 2018 a través de una Comunicación Conjunta y las Conclusiones del Consejo un mes después;

- La mayor cooperación entre Asia Central y Afganistán nos convierte en socios naturales para promover la paz en el país;
- Y la nueva ambición expresada por algunos Estados de Asia Central de desempeñar un papel más activo en los asuntos mundiales y regionales está aumentando el potencial de cooperación con la UE en objetivos comunes basados en el multilateralismo y enfoques basados en normas reconocidas internacionalmente.

Como consecuencia de estos acontecimientos, Asia Central constituye, incluso más que en el pasado, una encrucijada entre Europa y el Lejano Oriente, entre Rusia y el Sudeste asiático. Se ha vuelto más independiente y más fuerte, un socio para el Este y para el Oeste.

Hoy, los países de Asia Central buscan una asociación más estrecha con la UE como factor de equilibrio en la ecuación regional. Quieren diversificar sus opciones. No debemos perder esta oportunidad de fortalecer nuestro compromiso. Creo que nos interesa hacerlo. Esperan mucho de nosotros, - el modelo europeo, las normas, la inversión de calidad, las oportunidades educativas, y la UE puede contribuir significativamente al desarrollo y la democratización de la región. ¿Qué se nos ofrece?: un mercado joven y en crecimiento, con oportunidades sin explotar para el comercio y el transporte. La región es un contribuyente importante para nuestra seguridad energética. Pero Asia Central también se está convirtiendo cada vez más en un socio valioso para que la UE pueda abordar muchos importantes desafíos mundiales y regionales de la actualidad, basándose en el multilateralismo y la responsabilidad compartida. A este respecto, tenemos un interés directo en la estabilidad de Asia Central y en el fortalecimiento de nuestra asociación en todos los campos.

También hemos comprobado claramente el nuevo espíritu de cooperación y solidaridad regional y damos la bienvenida a los “nuevos vientos positivos que soplan” en Asia Central, que conducen al fortalecimiento de la cooperación regional. La cooperación regional como factor de estabilidad y desarrollo sostenible está profundamente arraigada en el ADN de la UE. Es por eso que la UE da la bienvenida y apoya esta tendencia, con el fin de contribuir a traducir este espíritu positivo en acciones concretas. La UE no quiere impulsar ni imponer ningún modelo de integración y cooperación regional ni poner a nuestros socios ante ninguna opción binaria. Debería estar total-



El Alto Representante de la UE para Asia Central, Embajador P. Burian.

mente en manos de los propios países de Asia Central decidir cómo quieren cooperar. Al mismo tiempo, la experiencia de la UE, incluidos los valores y principios sobre los que se creó la UE, como proyecto de paz, podría servir como fuente de inspiración y prácticas útiles para nuestros socios.

En marzo de 2018, Kazajistán organizó – lo que supuso un hito histórico– la primera cumbre consultiva de los líderes de Asia Central en la que se abordó la cooperación regional reforzada dirigida a tratar conjuntamente los muchos desafíos, heredados y nuevos, a los que se enfrenta la región, incluida la seguridad fronteriza, la prevención del extremismo violento, el cambio climático y también el comercio regional y la conectividad. En un período muy corto de tiempo, estas iniciativas y el acercamiento entre vecinos, abordando muchos temas pendientes mediante el diálogo constructivo, condujeron, entre otras cosas, a un crecimiento sin precedentes del comercio transfronterizo y al fortalecimiento de la cooperación regional. Creo que este es el mejor testimonio de los beneficios y dividendos de los enfoques regionales y cooperativos en contraposición con la competencia y la rivalidad regionales. La segunda cumbre tuvo lugar en noviembre de 2019 en Tashkent.

NUEVA ESTRATEGIA DE LA UE PARA ASIA CENTRAL: ASOCIACIÓN PARA LA RESILIENCIA Y LA PROSPERIDAD

En 2017, los Estados miembros de la UE, en las Conclusiones del Consejo sobre la Estrategia de la UE para Asia Central del 19 de junio, reconocieron que los países de Asia Central se han convertido en socios importantes de la UE y acogieron con beneplácito el progreso logrado en el desarrollo de las relaciones de la UE con los cinco países individualmente, así como con la región de Asia Central en su conjunto. Si bien hizo hincapié en que los objetivos principales y las áreas prioritarias de la Estrategia de la UE para Asia Central de 2007 y las Conclusiones del Consejo sobre la Estrategia de 22 de junio de 2015 seguían siendo pertinentes, el Consejo de la UE reconoció que era hora de revisar y renovar la relación con la UE, tomando en cuenta las nuevas realidades geopolíticas y las cambiantes necesidades y capacidades de nuestros socios de Asia Central. Por lo tanto, el Consejo invitó al Alto Representante y a la Comisión a presentar una propuesta de una nueva Estrategia para finales de 2019.

El proceso de consulta exhaustivo e inclusivo con los socios de Asia Central sobre las orientaciones de la futura Estrategia de la UE, que involucra a gobiernos, sociedad civil, sector privado e investigadores de la región y a los Estados miembros de la UE, ha confirmado que los significativos cambios en curso en Asia Central crean importantes oportunidades para un mayor compromiso de la UE. Una demanda explícita de una presencia y un compromiso “más ambiciosos” de la Unión Europea hizo que la preparación de una nueva Estrategia para Asia Central fuera particularmente oportuna.

El objetivo principal de la UE es ayudar a través de iniciativas y plataformas existentes y nuevas para aumentar la resiliencia de la región en su conjunto, así como de los Estados individuales de la región, ya que solo los Estados y las sociedades resilientes pueden abordar de manera eficiente los desafíos existentes y las presiones de hoy.

Aquí deseo utilizar una excelente cita del Primer Presidente Nazarbayev de su discurso sobre la Tercera Modernización de Kazajistán: “Solo aquellos países que logran adelantarse al futuro y enfrentar decisivamente los desafíos, sin detenerse ni esperar, son los ganadores”. La UE está interesada en que todos los países de Asia Central se conviertan en ganadores y quiere

continuar siendo un socio fiable y comprometido para la modernización y el desarrollo sostenible de la región, basado en la apropiación y el liderazgo regional y local, sin una agenda geopolítica oculta. El único interés y objetivo de la UE es que Asia Central se desarrolle como un espacio económico y político pacífico, resiliente y más estrechamente interconectado.

La nueva Estrategia de la UE sobre Asia Central tiene como objetivo transmitir un claro mensaje de compromiso de la UE con la región: queremos forjar una asociación más fuerte, moderna y no exclusiva con la región para que se desarrolle como un área de cooperación y conectividad en lugar de competencia y rivalidad. Sin subestimar los desafíos a los que se enfrenta Asia Central (conflicto en el vecino Afganistán, potencial creciente de radicalización que conduce a extremismo violento, impacto creciente del cambio climático en la región o falta de diversificación económica y conectividad y, por último, no menos de un millón de jóvenes que ingresan en el mercado laboral todos los años), queremos ser optimistas sobre su futuro y estamos seguros de que puede cosechar todo su potencial y convertirse en un área de grandes oportunidades. Como de costumbre, el enfoque de nuestra asociación es mejorar las vidas, con resultados tangibles, y crear oportunidades para los ciudadanos, ya sea en Asia Central o en Europa.

Nuestra nueva estrategia tendrá como objetivo centrar la acción futura de la UE en la región en dos prioridades clave:

1. Queremos ser socios para la resiliencia. Queremos fortalecer la capacidad de los Estados y sociedades de Asia Central para superar los choques internos y externos y mejorar su capacidad de adoptar reformas. Esto debería traducirse en una cooperación más estrecha sobre derechos humanos y Estado de Derecho. Con medios de comunicación independientes y un espacio abierto para la sociedad civil, las instituciones en Asia Central serán más responsables y creíbles, los Estados serán más resilientes en tiempos de crisis y las economías serán más sólidas y atractivas. Esto también implicará una cooperación más estrecha en materia de seguridad, incluida la lucha contra la radicalización y el terrorismo, pero también en nuevas áreas como las amenazas híbridas, la ciberseguridad y la gobernanza y reforma del sector de la seguridad. También queremos cooperar con los países de la región para convertir los desafíos ambientales en oportunidades, compartiendo

conocimientos y tecnologías en energías renovables y eficiencia energética, lo que debería ayudar a alcanzar los objetivos climáticos mundiales.

2. Queremos ser socios para la prosperidad. Queremos intensificar nuestra cooperación para apoyar la modernización económica, y la UE puede hacer mucho para apoyar el desarrollo de un sector privado más fuerte y competitivo, que genere empleo en la región. También debemos cooperar más estrechamente para mejorar el entorno para la inversión, incluso a través de un mayor diálogo entre empresas, y la UE sigue siendo un destacado defensor de la adhesión de los Estados de Asia Central a la OMC. También queremos intensificar nuestra cooperación para promover una conectividad sostenible, integral y basada en normas, que permita a Asia Central evitar la trampa de la deuda y la trampa de proyectos de baja calidad.

Además, y este debería ser un tema transversal en nuestra futura asociación, queremos invertir en cooperación regional. Más programas regionales que involucren a los cinco países de Asia Central les permitirían desarrollar sus propios hábitos de cooperación para abordar desafíos comunes, ya sea facilitando el comercio intrarregional; haciendo frente juntos a los desafíos ambientales (como la gestión del agua o las implicaciones de la desaparición del mar de Aral); o gestionar sus fronteras y seguridad.

La UE quiere asegurarse de que la Estrategia “no sólo queda bien en papel”. Por lo tanto, queremos convertir los compromisos políticos en realidades. Durante la reunión ministerial UE-CA en Bishkek, en julio de 2019, cuando presentamos la Estrategia a nuestros socios comenzamos a debatir con ellos cómo dar forma al proceso de aplicación. La nueva Estrategia sobre Asia Central guiará la programación de la cooperación al desarrollo de la UE para el próximo ciclo presupuestario (2021-27), centrándose en aspectos clave del desarrollo sostenible: seguridad, gestión de los recursos naturales, educación, Estado de Derecho. Creo que el nuevo instrumento único para la cooperación internacional (NDICI) (si se adopta) proporcionará a la UE flexibilidad adicional para reaccionar frente a los nuevos acontecimientos y las necesidades de todos nuestros socios. Las nuevas características de la Estrategia centradas en las inversiones y el crecimiento a través del apoyo al desarrollo del sector privado ya se han reflejado en los tres nuevos programas regionales sobre apoyo a las inversiones, competitividad, Estado de Derecho y comercio en Asia Central lanzados en Nur-Sultan. Basándonos

en una petición de nuestros socios de Asia Central de un compromiso económico más ambicioso de la UE, incrementaremos nuestro apoyo a la modernización y a los procesos de reforma en curso en la región, promoviendo la diversificación económica, apoyando la mejora del entorno empresarial y la creación de un espacio transparente basado en reglas, propicio para las inversiones.

Al mismo tiempo, apreciamos claramente que las asignaciones presupuestarias futuras dentro del próximo PMI no serían suficientes para una presencia económica más ambiciosa de la UE en la región, incluidas las inversiones. Necesitamos facilitar la participación directa del sector privado en la aplicación de la Estrategia. A este respecto, apoyamos una mayor participación de las instituciones financieras europeas, en particular el BERD y el BEI, en la región. La UE está fortaleciendo y creando nuevos instrumentos para la inversión y el apoyo al desarrollo del sector privado (IFCA, Switch Asia, Central Asia Invest, etc.) trabajando en estrecha colaboración con la OCDE y otras organizaciones internacionales e instituciones financieras. Hemos acordado establecer una nueva plataforma, el Foro Económico UE-Asia Central, en apoyo de la expansión de la cooperación comercial y económica intrarregional e internacional. El primer Foro Económico se llevará a cabo por iniciativa de Kirguistán en Bishkek, en el primer semestre de 2020.

La UE quiere ser un actor importante en el proceso de fortalecimiento de la conectividad con la región mediante la creación de una asociación con CA sobre conectividad sostenible como se acordó en Bucarest (en abril de 2019, durante la conferencia sobre conectividad sostenible en Asia Central). Damos una gran importancia a la promoción de una conectividad sostenible en Asia Central. La UE está lista para participar en este proceso con nuestros socios basándonos en la Estrategia de la UE de conexión entre Europa y Asia, recientemente aprobada. Esta estrategia tendrá implicaciones muy importantes para Asia Central. Nos hemos dado cuenta claramente de que la conectividad euroasiática, gracias a la mejora de los enlaces interoperables en el transporte, la energía y la tecnología digital, puede estimular el crecimiento, el empleo y la inversión en Europa y Asia y favorecer patrones comerciales equilibrados. Aunque la Estrategia de conexión euroasiática es en parte una respuesta a la iniciativa Belt and Road de China, ni apoya ni se opone directamente a la iniciativa. Se trata más de dar forma al proceso para incorporar a este proyecto los estándares y valores de la UE. En breve, la Es-

trategia de la UE de conexión entre Europa y Asia trata de reglas, no solo de carreteras, porque incluso las mejores autopistas permanecerán vacías si no hay unas reglas y un orden.

Respaldaremos nuestra visión sobre conectividad sostenible siguiendo la Estrategia de conexión con políticas específicas y financiación dedicadas a incentivar la inversión privada, tal como lo presentó el presidente de la CE, Juncker, durante el Foro de conectividad en Bruselas a fines de septiembre de 2019. Queremos asegurarnos de que Asia Central se beneficie plenamente de los proyectos de conectividad existentes y futuros y no solo como una región de tránsito. Y queremos asegurarnos de que todos los proyectos cumplan con las más elevadas normas de sostenibilidad ambiental, viabilidad económica, capacidad de obtención de financiación y los altos estándares asociados con los préstamos multilaterales para infraestructuras en la región. Este ejercicio también incluye la necesidad de un compromiso más cercano con los países de este lado del Mar Caspio, nuestros socios en el sur del Cáucaso y otros países vecinos del Este, incluida la expansión futura de nuestras redes transeuropeas de transporte y energía hacia Asia Central.

Nuestra nueva estrategia recuerda claramente que la promoción de los derechos humanos, la democracia, la buena gobernanza y el Estado de Derecho seguirán siendo prioridades clave para la política de la UE en la región. Creemos firmemente que el progreso en ese frente es un requisito clave para que los países de la región logren sus ambiciosas agendas de desarrollo y modernización. Nuestra estrategia establece una agenda tanto para la ciudadanía de la región como para sus gobiernos. En particular, queremos apoyar el empoderamiento de la sociedad civil en la región y queremos que la sociedad civil adquiera un papel más importante en nuestra asociación. A este respecto, hemos organizado el primer “Foro de la Sociedad Civil UE-Asia Central” al margen de la Reunión Ministerial UE-Asia Central los días 6 y 7 de julio en Bishkek (Kirguistán), con la participación de la sociedad civil, investigadores, medios de comunicación y empresas privadas en el debate sobre su papel en la implementación de la Estrategia y en la transformación y modernización en los países de CA.

Queremos apoyar los procesos de modernización en los cinco países de CA. En línea con nuestra nueva Estrategia, la UE continuará buscando la conclusión de la siguiente generación de Acuerdos de Asociación y Co-

peración Reforzadas (EPCA, por sus siglas en inglés) con los países de la región capaces y dispuestos a intensificar las relaciones bilaterales. Firmamos el primer EPCA con Kazajistán en 2015; concluimos las negociaciones con Kirguistán y comenzamos las negociaciones del EPCA con Uzbekistán en 2019 y seguiremos esta vía con Tayikistán en 2020. Estos acuerdos proporcionarán una base sólida para reforzar nuestras asociaciones bilaterales en pro de la prosperidad. En este sentido, el acceso al conocimiento más avanzado será un factor clave para el éxito. Como sabemos por nuestra propia experiencia, las nuevas tecnologías y equipos son inútiles si no se dispone de la capacidad humana y el marco regulatorio para usarlos de la manera más eficiente. Esperamos un fuerte apoyo y aceptación de los Estados miembros de la UE en relación con la estrategia. El apoyo y la participación de los Estados miembros de la UE, y de la propia UE, actuando al unísono serán cruciales para el éxito de esta tarea, también mediante el intercambio de las mejores prácticas, tecnologías y lecciones aprendidas utilizando instrumentos como TAIEX y los hermanamientos). Creo que la UE tiene mucho que ofrecer a nuestros socios mediante el intercambio de experiencias de los Estados miembros individuales por lo que respecta a sus procesos y reformas de modernización y transformación. A este respecto, me complace observar que nuestro diálogo y mecanismos de cooperación se centran en todos los aspectos cruciales del desarrollo sostenible, incluida la creación de capacidad, la educación, el desarrollo rural, el uso sostenible de los recursos naturales, la buena gobernanza, etc., manteniendo un enfoque integral por lo que respecta al desarrollo.

En este contexto, también debo mencionar el papel positivo y el compromiso de la Diplomacia española en Asia Central, incluido su apoyo y contribución a la elaboración de la nueva Estrategia. En realidad, Madrid fue la primera capital de un Estado miembro de la UE que visité cuando comencé mi trabajo como Representante Especial de la UE para Asia Central en 2015. Desde entonces tuve muchas oportunidades de interactuar con diplomáticos españoles en la región y sacar partido del conocimiento y experiencia de expertos españoles en diversas áreas, incluida la gestión del agua y el medio ambiente. Me complace ver que la tecnología española más moderna contribuye a fortalecer la conectividad sostenible desde el punto de vista del medio ambiente en la región.

Vemos la necesidad de revitalizar aún más la cooperación interregional e intrarregional para abordar el cada vez mayor impacto del cambio climático en la región. La reciente conferencia de alto nivel en Tashkent sobre la cooperación entre la UE y Asia Central en la gestión del medio ambiente y el agua⁶ ha establecido varias áreas clave para una interacción más estrecha con la UE, incluida una mayor participación del sector privado y las instituciones financieras europeas en proyectos de apoyo a la economía verde. Con un compromiso de más de 5 millones de euros, la UE también es un gran contribuyente al Fondo Fiduciario Multisocio para la Seguridad Humana en el Mar de Aral para mitigar el impacto de esta catástrofe ecológica. En último lugar, aunque no menos importante, junto con el BERD y nuestros socios de Asia Central, la UE ha creado una cuenta de descontaminación medioambiental para abordar el triste legado de la minería de uranio en la región (una bomba de relojería ecológica).

Creo que la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ofrece una nueva oportunidad para fortalecer la asociación y la cooperación, por un lado entre la UE y nuestros socios en Asia Central, y por otro lado también entre la UE y otras organizaciones internacionales, en particular la ONU y la OSCE, así como con otros actores que persiguen los mismos valores y enfoques para llevar a la práctica juntos el ambicioso paquete de objetivos de desarrollo sostenible basados en la titularidad nacional, la responsabilidad compartida y la rendición de cuentas.

Existe un potencial cada vez mayor para trabajar juntos en la asistencia para el desarrollo en la región y contribuir a la estabilidad en la misma centrándose en el desarrollo sostenible de toda el área, incluido Afganistán. La UE tiene la intención de intensificar la cooperación con los socios de Asia Central para promover la paz en Afganistán. Un ejemplo muy concreto de la nueva cooperación es el proyecto trilateral entre la UE y Asia Central (en este caso, Kazajistán y Uzbekistán) -Afganistán que para dar educación y capacitación a las mujeres afganas en Asia Central.

6 The Sixth EU - Central Asia High-Level Conference, the EU-CENTRAL Asia Platform for Environment and Water Cooperation, Tashkent 24-25 January 2019.

CONCLUSIÓN

Para concluir, creemos que este es el momento y la oportunidad adecuados para una mayor participación de la UE en Asia Central. La UE apoya plenamente esta nueva dirección y quiere ayudar a traducir el impulso positivo en Asia Central en acciones concretas. Deseo reiterar que la Asociación de la UE con Asia Central no está dirigida contra nadie. Asia Central es un gran lugar con grandes necesidades y hay espacio para todos los socios que vienen con buenas intenciones. La UE no pretende ser un jugador del “Gran Juego” en un “Gran Tablero de Ajedrez”, sino un socio fiable y comprometido en la región.

Nuestros socios de Asia Central valoran nuestra capacidad de participar de manera no excluyente para que la región se desarrolle como un área de cooperación y conectividad en lugar de competencia y rivalidad. De hecho, la UE quiere trabajar con todos los actores en la región que comparten estos enfoques y principios basados en normas. No es un cliché, es nuestra manera de trabajar: el multilateralismo y la cooperación regional están arraigados en lo más profundo de nuestro ADN. En este sentido, quiero utilizar una cita de la audiencia de confirmación en el Parlamento Europeo con el futuro ARVP Josep Borrell, quien declaró: “No se puede ser multilateral solo; debe invertirse en la fortaleza de los socios para fortalecer la propia agenda”. Leí su declaración como un firme compromiso con la continuidad, en concreto con respecto al fortalecimiento de la asociación con Asia Central.

Estoy completamente convencido de que la nueva Estrategia para Asia Central, desarrollada conjuntamente en consulta estrecha con nuestros socios en la región y otros socios, incluidas las organizaciones internacionales, proporcionará mecanismos concretos a nivel bilateral y regional para una cooperación interregional aún más estrecha, y acciones reforzadas para hacer de Asia Central un centro próspero y seguro del continente, que sirva de vínculo entre Europa y Asia..

Asia Central y la conectividad

ROMANA VLAHUTIN

EMBAJADORA EN MISIÓN ESPECIAL DE LA UE PARA LA CONECTIVIDAD

Al tratarse de una de las arterias principales de la antigua “Ruta de la Seda”, Asia Central ha tenido un papel histórico en la conexión de las rutas comerciales entre Asia y Europa durante siglos. Hoy, Asia Central está demostrando una vez más ser de gran interés para la Unión Europea con su impulso renovado para mejorar la conectividad en todo el continente y más allá del mismo con su nueva Estrategia “Conectar Europa y Asia - Elementos de una estrategia de la UE”.

Este impulso renovado se produce en el marco de las grandes transformaciones geopolíticas, económicas y tecnológicas que están provocando alteraciones en todo el mundo. Recientemente, se ha producido un desplazamiento del poder y los valores comerciales desde la región Transatlántica hacia Asia. El comercio entre Europa y Asia representa más del 60% del PIB mundial, o 1,6 billones de euros anuales. Además, el mundo se ha vuelto más multipolar, fragmentado y económicamente interdependiente. Para sobrevivir y prosperar en este nuevo entorno global, es fundamental una mayor conectividad entre la Unión Europea y Asia que pueda garantizar la paz y prosperidad futuras en Europa y fuera de ella.

La Estrategia de Conectividad de la UE se adoptó en 2018 y es la contribución de la Unión al debate mundial sobre conectividad, uno de los principales y más importantes temas a escala mundial del siglo XXI. En ella se establece el enfoque propio de la UE por lo que se refiere a la “conectividad

sostenible” en términos ambientales, sociales y económicos. Su misión es aumentar la calidad de la interdependencia entre las regiones del mundo y proporcionar oportunidades sin precedentes que mejoren el bienestar, la seguridad y la resiliencia de los países y sociedades de todo el mundo.

La conectividad de la UE se centra en cuatro pilares: transporte, energía, así como la conectividad digital y humana. Estos pilares se implantarán con transparencia, respeto de los derechos humanos y el estado de derecho, mediante un enfoque multilateral. Además, a través de su Estrategia de Conectividad, la UE dispone de una agenda positiva, transformadora e incluyente para conectar a personas, sociedades, empresas y mercados de todo el mundo.

Asia Central se encuentra en una posición estratégica entre dos de los centros de producción más importantes del mundo, así como algunos de los mayores mercados de consumo que es recomendable explorar. Sin embargo, Asia Central es más que un puente entre China y Europa; es una región de destino donde el comercio y la producción deben coexistir con las grandes conexiones de transporte. Asia Central es una región rica en recursos con inmensas reservas de petróleo, gas y minerales que pueden proporcionar energía y materiales tanto a Europa como a países más orientales y meridionales. La región también tiene un potencial significativo en energía hidroeléctrica y renovable, en particular solar y eólica. También plantea algunos desafíos: la escasez de agua ya es una realidad en algunas áreas de Asia Central y, con el calentamiento global, el problema se agravará si no se hace nada para revertir esta tendencia.

La Estrategia de Conectividad de la UE funcionará a la par que la Estrategia de la UE sobre Asia Central, adoptada en junio de 2019. La Estrategia de la UE sobre Asia Central tiene como objetivo forjar una asociación más fuerte, moderna y no excluyente con los países de Asia Central para que la región pueda crear un espacio económico y político sostenible, más resiliente, próspero y estrechamente interconectado. Las tres prioridades interconectadas y que se refuerzan mutuamente, identificadas en la Estrategia de la UE para Asia Central, son i) asociación para la resiliencia, ii) asociación para la prosperidad y iii) apoyo a la cooperación regional.

Desde el punto de vista de los países de Asia Central, la Estrategia de Conectividad de la UE les brinda los medios para diversificar sus opciones. La UE se considera un factor de equilibrio en la ecuación regional, una fuente de know how (inspirado en el mercado interior de la UE) y un punto de referencia para la promoción de una conectividad sostenible. Según la propia experiencia de la UE, la conectividad crea incentivos para mejores relaciones de vecindad y promueve interdependencias positivas entre países. Los países de Asia Central generalmente comercian poco entre sí a nivel regional, y sus opciones en política comercial han sido bastante diferentes. Más específicamente, Kazajistán y la República Kirguisa son miembros de la Unión Económica Euroasiática, que incluye una unión aduanera, mientras que Uzbekistán, Tayikistán y Turkmenistán no lo son. Sin embargo, se han cosechado éxitos notables, particularmente en el campo de la energía. Kazajistán está experimentando un aumento de la inversión en su sector energético, incluidas las energías renovables. Le sigue, con gran interés, Uzbekistán, que también está promoviendo la conectividad del transporte, particularmente por ferrocarril. Una mejor conectividad regional en Asia Central también ayudaría a Afganistán y Pakistán a convertirse en núcleos de tránsito para el transporte y la energía cuando se estabilicen, alcanzando así el tan deseado ‘dividendo de la paz’. En particular, vincular a Afganistán más estrechamente en las redes regionales ayudaría a crear incentivos para una mayor estabilidad y prosperidad en Asia Central y del Sur.

Aunque la estrategia unificada de conectividad de la UE es reciente, el compromiso de la conectividad de la UE en Asia Central no es nuevo. La UE ha sido un destacado defensor de los proyectos de infraestructura de conectividad en su vecindad y en Asia Central durante muchos años. El Banco Europeo de Inversiones (BEI), el Mecanismo de Inversión de la UE para Asia Central (IFCA), así como la Unión Europea en su conjunto, han estado financiando proyectos en ese campo de la conectividad en Asia Central durante más de dos décadas. Por ejemplo, el Mecanismo de Inversión para Asia Central (IFCA), puesto en marcha en 2010, tenía como objetivo combinar la financiación de subvenciones con cargo al presupuesto de la UE con préstamos de instituciones financieras para invertir en los cinco países de Asia Central (Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán). Otro ejemplo es el programa de transporte internacional del Corredor de Transporte Europa-Cáucaso-Asia (TRACECA). Desde 1993, la UE ya ha invertido más de 180 millones de euros en este proyecto. Su objetivo es forta-

lecer las relaciones económicas, el comercio y el transporte en las regiones de la cuenca del Mar Negro, el Cáucaso Meridional y Asia Central. Además, a través de las inversiones de la UE, se han abierto nuevos puntos de paso fronterizo, se han reducido los requisitos de visado y se han establecido nuevas conexiones de vuelos en la región. Aunque ya se ha logrado mucho, aún queda mucho trabajo por hacer. Para mejorar aún más la conectividad en Asia Central, la UE cuenta con un amplio paquete de proyectos prácticos e iniciativas en curso que contribuirán a promover otra conectividad sostenible necesaria en la región.

La UE quiere apoyar la integración regional porque cree que una mayor integración del comercio y el mercado intrarregional en Asia Central traerá una amplia gama de dividendos. Un mercado regional más integrado suele ser más atractivo para las empresas internacionales que los mercados nacionales segmentados. En el caso de Asia Central, la regionalización de los mercados creará nuevos niveles de confianza y oportunidades económicas dentro de la región, lo que, en última instancia, la hará más atractiva para las empresas de la UE. Sin embargo, para apoyar una integración más profunda en las cadenas de valor regionales y globales, se necesita una mejor conectividad. Esto incluye mejorar las redes de transporte y hacer que las políticas comerciales / aduaneras converjan para facilitar los flujos transfronterizos. También requiere un clima empresarial y de inversión más abierto, transparente, justo, no discriminatorio y predecible, y exige una mejora en las habilidades y la educación.

En segundo lugar, la UE se centrará aún más en la conectividad del transporte más allá de lo que ya se ha invertido en la región; se propone construir mejores conexiones de transporte por aire, mar y tierra para diversificar las rutas, reducir los tiempos de tránsito y proporcionar nuevas oportunidades económicas a los países de la región para que no solo sean parte de las rutas de transporte, sino también centros de producción y consumo. Para ello, la UE explorará, junto con el BEI y otras instituciones financieras internacionales (IFI), las posibilidades de vincular las conexiones de las redes Transeuropeas de la UE (RTE-T) con las redes correspondientes en Asia. El Plan de Acción de Inversión RTE-T para una conectividad más sólida con los países de la Asociación Oriental, adoptado en 2019, prevé la construcción de 4800 km de carreteras y ferrocarriles, 6 puertos y 11 centros logísticos en Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia y Ucrania para 2030.

La UE quiere conectar aún más estas infraestructuras con Asia Central. Todos estos esfuerzos se basarían en el apoyo prestado por la UE a la ya mencionada TRACECA para fortalecer el comercio y el transporte en las regiones de la cuenca del Mar Negro, el Cáucaso meridional y Asia central. Rumanía ha estado trabajando con Azerbaiyán, Georgia y Turkmenistán para establecer una Ruta de Transporte Internacional entre el Mar Negro y el Caspio, que consiste en mejorar el transporte desde Rumania a Turkmenistán a través del Danubio y a través del Mar Negro y el Mar Caspio. En particular, esto implica la modernización de la infraestructura, la simplificación de los trámites aduaneros y la conexión de la infraestructura digital.

La energía es otra parte fundamental de la conectividad en la que la UE tiene y mantendrá un papel muy activo en Asia Central; prevé impulsar la cooperación en materia de energía de manera que se creen plataformas energéticas regionales interconectadas, sistemas de energía modernos y eficientes y soluciones respetuosas con el medio ambiente. Hay espacio para compartir mejor la experiencia y las tecnologías en energías renovables, en las que Asia Central tiene un enorme potencial. El BEI cofinancia (con el Banco Mundial, el BERD y otras IFI) el proyecto CASA1000, que tiene como objetivo desarrollar un mercado energético transfronterizo que contribuirá a satisfacer la creciente demanda de energía en Afganistán y Pakistán mediante la transferencia de electricidad excedente de la República Kirguisa y Tayikistán. A tal efecto, el BEI ya ha contribuido con 70 millones de euros a la ampliación y construcción de subestaciones eléctricas en Tayikistán y Kirguistán. Por lo que se refiere al gas, la UE está interesada en el suministro de gas de Turkmenistán al mercado europeo y, por lo tanto, sigue interesada en avanzar hacia la viabilidad del Oleoducto Transcaspio (TCP). La entrada en vigor de la Convención sobre el Estatuto Jurídico del Mar Caspio, firmada en 2018, ha renovado este interés. Esta nueva ruta energética ayudaría a la UE a diversificar sus suministros de gas y mejorar su seguridad energética.

La conectividad digital es otra área en la que la UE está activa en Asia Central, ya que considera que invertir en digitalización traerá un mayor desarrollo. Las tecnologías digitales ayudan a las empresas a ser más productivas, las personas encuentran mejores oportunidades de trabajo y los gobiernos ofrecen mejores servicios públicos. Además, mejorar la digitalización en la región ayudará a las economías de Asia Central a conectarse con las

cadenas de valor regionales y mundiales y, por lo tanto, a atraer inversiones extranjeras directas (IED).

Por último, los contactos interpersonales son un aspecto clave del compromiso de la UE en la región. Hasta el momento, más de 7.500 ciudadanos de Asia Central han recibido becas Erasmus Mundus, además de otras otorgadas por los Estados miembros de la UE de forma bilateral, para estudiar en Europa en los últimos años. La UE también ha estado apoyando, junto con la UNESCO, un proyecto sobre los corredores del patrimonio de la Ruta de la Seda con más de 3,4 millones de euros para capitalizar el patrimonio cultural de Asia Central, Afganistán e Irán hacia el turismo, la creación de empleo y la cohesión social. Más allá de eso, la UE se ha ofrecido a compartir las lecciones aprendidas a través de su experiencia en el régimen Schengen de circulación sin visado de la UE con los países de Asia Central. Toda esta actividad en la conectividad humana es extremadamente importante para garantizar la paz y la prosperidad en la región, ya que la UE entiende que los intercambios culturales y académicos contribuyen a las conexiones humanas y al entendimiento mutuo.

Volviendo a los desafíos en la región, el agua y la seguridad son puntos centrales, y se tiene en cuenta en la Estrategia de Conectividad de la UE. Comenzando con la escasez de agua, la UE cree que el fortalecimiento del nexo agua-energía-seguridad alimentaria es primordial para la región. La UE está bien equipada para compartir su experiencia y tecnología para abordar las consecuencias del cambio climático, una transición hacia la energía/economía ecológica y promover la seguridad nuclear. La protección del medio ambiente es también uno de los principales objetivos señalados por la Estrategia de la UE para Asia Central. Sus ambiciones son promover la cooperación en materia de medio ambiente, cambio climático y agua mediante el apoyo a la implantación del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. Trabjará para alcanzar estos objetivos poniendo a disposición tecnologías ecológicas de la UE, ayudando a reformar el sector energético, promoviendo la cooperación en la gestión del agua y abordando el legado de residuos tóxicos de la extracción de uranio del pasado.

Como se mencionó anteriormente, otro desafío para la región es la seguridad. Para la UE, las inversiones en conectividad juegan un papel relevante en la mejora de la seguridad. En el pasado, Afganistán fue un importante

centro comercial en la antigua “Ruta de la Seda”. Hoy, debido a los problemas relacionados con la seguridad, Afganistán está lejos de alcanzar su potencial como actor principal de conectividad con los países de Asia Central, ya que limita con 3 de los 5 países. Sin embargo, recientemente, la Unión Europea ha realizado considerables inversiones en proyectos de conectividad en Afganistán. Estos proyectos contribuirán finalmente a la prosperidad en Afganistán y, en consecuencia, a la mejora de su propia seguridad y la de sus vecinos.

Las fronteras bien gestionadas y seguras son importantes para mejorar las conexiones humanas y económicas y la prevención de actividades delictivas como el tráfico ilegal de armas, drogas y combatientes entre países. Con esto en mente, la Unión Europea puso en marcha recientemente la décima fase de su proyecto emblemático de Gestión de Fronteras en Asia Central (BOMCA), extendiéndolo a Afganistán con un presupuesto de 22 millones de euros. El objetivo es facilitar la circulación de personas y bienes y armonizar los procedimientos aduaneros para conectar mejor los mercados de Asia Central y mantener las fronteras cerradas al tráfico ilegal y la delincuencia organizada. Además, la UE está considerando apoyar la creación de zonas económicas especiales en centros transfronterizos como Termez en la frontera entre Uzbekistán y Afganistán. Con el fin de mejorar la conectividad del transporte entre Asia Central y Afganistán, y entre Afganistán y el sur, la UE ha estado brindando asistencia técnica a la Autoridad Ferroviaria Afgana para apoyar el desarrollo de capacidades y ayudar a desarrollar la conexión ferroviaria Mazar-i-Sharif-Herat.

La UE también apoya los esfuerzos para facilitar el comercio intrarregional a fin de crear empleos y aumentar la prosperidad en la región. Recientemente, la UE puso en marcha un nuevo programa con la OCDE y el Centro de Comercio Internacional por valor de 31 millones de euros, que tiene por objeto mejorar el entorno empresarial en la región y facilitar el comercio intrarregional (dentro de Asia Central y con Afganistán). Este proyecto también tendrá por objeto mejorar las condiciones para que se desarrollen las PYME y se creen empleos. Además, este mismo proyecto mejorará la competitividad de las economías de la región y el entorno empresarial al eliminar los obstáculos regulatorios y de procedimiento al comercio regional.

Si se establece el clima adecuado para los negocios y la inversión, podría fluir hacia proyectos de conectividad en Asia Central un importante capital privado. Por esta razón, la UE está cooperando con los países de Asia Central para apoyar su adhesión a la OMC (por ejemplo, asistencia técnica a Uzbekistán) y para crear un clima sólido para los negocios y las inversiones. Los inversores internacionales necesitan unas condiciones equitativas, así como un entorno regulatorio empresarial transparente y predecible para tomar decisiones de inversión. También es importante intensificar el diálogo entre empresas. La UE y Kazajistán han creado una Plataforma Empresarial UE-Kazajistán y la UE quiere impulsar el establecimiento de Cámaras Empresariales europeas en la región, que pueden desempeñar un importante papel propiciatorio. Por iniciativa de Kirguistán, la UE tiene el objetivo de organizar un Foro de Cooperación Económica UE-Asia Central en Bishkek en 2020, que será una ocasión para mostrar las oportunidades de inversión que surgen en la región y proporcionar espacio para el diálogo entre la UE y las empresas de Asia Central y representantes del gobierno para superar los obstáculos al acceso al mercado y promover la igualdad de condiciones para todos los operadores económicos. El Foro enfatizará la dinámica de integración económica en curso a nivel regional y destacará las oportunidades que surgen de los diversos proyectos de conectividad en curso en la región.

El nuevo impulso en la cooperación regional, ilustrado más recientemente por la segunda cumbre consultiva de líderes de Asia Central, celebrada el 29 de noviembre de 2019 en Tashkent, ha generado nuevas iniciativas que finalmente harán de Asia Central un espacio político y económico cada vez más interconectado. Se han abierto nuevos puntos de paso fronterizos, se han reducido los requisitos de visado y se han establecido nuevas conexiones de vuelos en toda la región. La UE está plenamente comprometida a apoyar este proceso.

X aniversario del Acuerdo de Asociación Estratégica España– Kazajstán

JOSEP BORRELL

ALTO REPRESENTANTE DE LA UE PARA ASUNTOS EXTERIORES Y POLÍTICA DE SEGURIDAD⁷

Hace diez años, el 2 de julio de 2009, España y Kazajstán firmaban el Acuerdo de Asociación Estratégica. Aquel Acuerdo no hacía sino estructurar y plasmar de una manera solemne lo que en la práctica ya por entonces constituía una excelente relación bilateral. Son muchos los cimientos sobre los que esta relación se ha venido construyendo en el último cuarto de siglo: por un lado, la apuesta de nuestras respectivas políticas exteriores por el multilateralismo, la defensa del Derecho Internacional y de sus principios fundamentales, el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, la no proliferación, la lucha contra el terrorismo y un firme apoyo a la Comisión Internacional contra la Pena de Muerte. Por otro lado, un flujo regular de contactos políticos de alto nivel y un marco consolidado para el diálogo intergubernamental y empresarial en el ámbito de las relaciones económicas. Todo ello sin duda impulsado por la estrecha amistad existente entre el Presidente Nazarbáyev y S.M. el Rey D. Juan Carlos. Nuestros Jefes de Estado son hoy otros, pero la amistad entre nuestros pueblos no solo no ha decrecido sino que se ha renovado. Prueba de ello es el continuo incremento de los intercambios comerciales, la importante presencia empresarial española en Kazajstán o el creciente flujo de visitantes y estudiantes kazajos hacia España. Por todo ello, el Acuerdo de Asociación Estratégica sigue plenamente

7 Artículo publicado en la revista *Diplomacia S.XXI* en calidad de Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España.

vigente y es fiel reflejo de la buena sintonía y entendimiento que existe entre ambas naciones.

Como no podía ser de otra manera, esta excelente relación se va a seguir perfeccionando. Nuestro Servicio Exterior, siempre exigente, va a trabajar para continuar dotando de contenido práctico el Acuerdo de Asociación Estratégica. Sirva como ejemplo uno de los principales ámbitos recogidos en el Acuerdo, el económico. En su preámbulo se subraya la necesidad de ampliar la cooperación económica entre ambos países creando condiciones favorables para su avance y el incremento de los intercambios comerciales y los flujos de inversión. Vamos por ello a seguir trabajando de manera conjunta con Kazajstán, fomentando las exportaciones y la presencia empresarial. La última Comisión Mixta de Cooperación Económica e Industrial celebrada el pasado mes de septiembre resultó muy productiva en este sentido. Junto a los tradicionales sectores de exportación española a Kazajstán (aeronaves, material ferroviario, textil o maquinaria entre otros), se van sumando otros nuevos como el agroalimentario, uno de los de mayor potencial de crecimiento, o el farmacéutico. Y no me cabe duda de que en los próximos años se irá potenciando la presencia de empresas españolas en el ámbito de las infraestructuras, empresas cuya competitividad internacional está más que contrastada (ingeniería civil, transporte, energía convencional y renovable, o tratamiento de aguas y residuos).

En definitiva, la solidez de los cimientos que hemos plantado desde el inicio de nuestra relación bilateral nos va a permitir seguir construyendo su futuro, que desde luego es prometedor. Valoramos muy positivamente todas las iniciativas y los esfuerzos que Kazajstán ha desplegado desde su independencia por erigirse en un factor de paz y de cooperación, no solo en Asia Central, sino en la comunidad internacional en su conjunto. España se siente privilegiada, en el marco de la diplomacia multivectorial kazaja, por la relación que hemos sabido consolidar con sincero entendimiento mutuo. No sé dónde estaré dentro de diez años, pero de lo que sí estoy seguro es que cuando miremos atrás para comprobar el camino recorrido durante la próxima década, habremos sin duda renovado nuestra común historia de éxito de la que el Acuerdo de Asociación Estratégica es un excelente botón de muestra.

BEIBUT ATAMKULOV

MINISTRO DE INDUSTRIA E INFRAESTRUCTURAS DE KAZAJSTÁN⁸

Los 10 años transcurridos desde la firma del histórico Acuerdo entre nuestros países demuestran claramente el carácter estratégico de la cooperación bilateral. Sistemáticamente se viene realizando un intercambio de visitas al más alto nivel, se ha establecido un mecanismo de apoyo mutuo en el marco de las estructuras internacionales, se está ampliando la base jurídica, el volumen del comercial bilateral está en constante crecimiento, se están fortaleciendo los lazos culturales y humanitarios.

El carácter amistoso de nuestra relación y el fructífero diálogo del Primer Presidente de la República de Kazajstán, Nursultán Nazarbáyev con el Rey Juan Carlos I continúa con Su Majestad el Rey Felipe VI, lo que quedó demostrado con la visita de Su Majestad en el año 2017 a la capital llamada en aquel entonces Astaná y su participación en la ceremonia de apertura de la inauguración de la exposición internacional expo-2017.

El 9 de junio, se celebraron elecciones presidenciales en Kazajstán, en las que el candidato del partido gobernante Nur-Otan, Kassym-Zhomart Tokayev, obtuvo una victoria aplastante. Las últimas elecciones reafirmaron el desarrollo constante de los procesos democráticos en nuestro país. 7 candidatos lucharon por el puesto de Jefe de Estado con varios programas, incluidos representantes de la oposición y, por primera vez en la historia de Kazajstán, una mujer que representa al partido parlamentario Ak Zhol.

El recién elegido Presidente de Kazajstán, K. Tokayev, es un político y diplomático bien conocido en el ámbito internacional. Durante muchos años se desempeñó como Ministro de Asuntos Exteriores, trabajó como Primer Ministro, Presidente del Senado, Secretario General Adjunto de las Naciones Unidas.

8 Artículo publicado en la revista Diplomacia S.XXI en su calidad de Ministro de Asuntos Exteriores de Kazajstán.

Durante su inauguración, el Jefe de Estado destacó que Kazajstán ganó un gran prestigio en el mundo, se estableció como un país abierto, amante de la paz, confiable y responsable en los asuntos internacionales. Al mismo tiempo, hizo hincapié en que la República de Kazajstán continuará su política exterior con un curso constructivo, equilibrado de múltiples vectores. Estoy convencido de que el Presidente K.Tokayev hará todos los esfuerzos posibles para fortalecer aún más nuestras relaciones con los socios estratégicos de Kazajstán, incluida España.

España entra en los diez mayores socios comerciales de Kazajstán en términos del volumen de comercio, que supera los 2 mil millones de dólares. La entrada bruta de inversión directa de España a Kazajstán en el período desde 2005 hasta 2018 ascendió a 205.5 millones de dólares de los Estados Unidos.

El año pasado, se dio un paso efectivo en el desarrollo de la base jurídica para mejorar el clima empresarial: se firmaron documentos bilaterales sobre cooperación entre instituciones financieras de desarrollo de Kazajstán y España, que contribuyen a la coinversión y la implementación de proyectos industriales e infraestructurales, así como al apoyo a las operaciones de exportación. La reciente firma del Memorando de cooperación entre las autoridades de aviación de Kazajstán y España establece una la base jurídica para la apertura de vuelos frecuentes comerciales, combinados y de carga entre nuestros países. Al mismo tiempo, vemos un gran potencial para profundizar aún más los lazos bilaterales comerciales, económicos y de inversión en sectores como infraestructura de transporte, energía renovable, el medio ambiente, el sector agroindustrial, biotecnología, productos farmacéuticos, construcción, ingeniería, tecnologías digitales, defensa e industria aeroespacial, producción de componentes automotrices, máquinas y herramientas, metalurgia, ingeniería eléctrica.

La cooperación cultural y humanitaria se está desarrollando activamente. En el marco de la promoción del programa Rukhaní Zhangyrú, en noviembre del año pasado en Madrid tuvo lugar la apertura del Centro de Literatura y Arte Kazajo en la biblioteca de la Agencia española de cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). En diciembre y enero en el Teatro Estatal de Ópera y Ballet de Astana Opera estuvo de gira en Valencia con el ballet *El lago de los cisnes*. En diciembre del año pasado se celebró con mu-

cho Éxito en el Auditorio Nacional de Música de Madrid el concierto de la Orquesta académica estatal kazaja de instrumentos populares de Kurman-gazy. Este año se publicarán dos libros en español: *La antología de la poesía y la prosa kazaja moderna* y *el libro del Primer Presidente de Kazajstán Nursultán Nazarbayev La era de la independencia*.

Estoy convencido de que en el futuro el carácter estratégico de nuestras relaciones se llenará de contenido importante: proyectos mutuamente beneficiosos, empresas conjuntas eficaces, eventos culturales importantes, las crecientes corrientes turísticas, y el diálogo constructivo entre Nur-Sultán y Madrid logrará un desarrollo sostenible contribuyendo al bienestar de nuestros pueblos.

Turkmenistán y Uzbekistán, bases para una futura relación con España

FERNANDO VALDERRAMA

EMBAJADOR DE ESPAÑA EN TURKMENISTÁN Y UZBEKISTÁN

Samarcanda o la ruta de la seda es lo máximo que deberíamos esperar que el español medio conozca de la región de Asia Central. Tan extensa como desconocida, esta parte del mundo cobró relevancia gracias al protagonismo alcanzado por Afganistán en los últimos años y por los recursos energéticos que ofreció al mejor postor la desintegración de la Unión Soviética. De un modo multilateral, a través de la participación en las operaciones militares en Afganistán y en el seno de la UE, España ha ido estableciendo una relación creciente con los países de la región.

Los estados que componen Asia Central se han considerado tradicionalmente desde España, como tierra remota, ruta de paso y parte integrante de algún ente supranacional mayor, sea persa, otomano o soviético. Desde 1991, estos países se esfuerzan por construir una identidad nacional, una narrativa histórica y cultural sobre la que asentar la nueva andadura política emprendida. Turkmenistán y Uzbekistán responden a este planteamiento preliminar y tras más de un cuarto de siglo de independencia, todavía se encuentran en un proceso de transformación, intentando adaptar la organización política heredada de la URSS a los desafíos de los nuevos tiempos.



El Embajador Valderrama presentando Cartas Credenciales ante el Ministro de Asuntos Exteriores de Uzbekistán A. Kamilov

Turkmenistán y Uzbekistán han despertado el interés de actores globales y regionales por su potencial de desarrollo y su riqueza en recursos naturales. Son países que ofrecen al empresariado europeo y español grandes oportunidades en el sector energético, minero, agrícola, turístico o en el de las comunicaciones e infraestructuras. La situación geográfica entre Oriente y Occidente y entre Norte y Sur es un elemento añadido que refuerza el atractivo de estos países desde el punto de vista económico.

La política de reformas emprendidas en Uzbekistán por el Presidente Mirziyoyev ha dado un nuevo aire a esta zona. Los cambios internos emprendidos, sobre todo en el ámbito económico, pueden servir de estímulo y modelo para sus vecinos. Además, el Presidente uzbeko ha hecho de las relaciones de vecindad una prioridad de su política exterior, contribuyendo así a crear un clima de cooperación regional beneficioso para el conjunto de esta área geográfica; sobre todo a la hora de afrontar proyectos de envergadura que requieran de una gran inversión y de una acción transfronteriza.

Como el resto de la región, Turkmenistán y Uzbekistán se enfrentan a importantes desafíos, como la protección del medio ambiente, la diversificación de la economía, el conflicto en Afganistán, la gestión del agua, las

migraciones, la pobreza, el desempleo y una demografía creciente que sólo pueden abordarse en común y de forma coordinada. El Presidente turkmeno, Berdimujamedov ha asumido un liderazgo explícito en asuntos como la protección del Aral, la reforestación y la gestión de aguas.

El apoyo de la comunidad internacional es esencial para poder resolver esas cuestiones. Sin embargo, la diferente interpretación sobre la protección de los derechos humanos, las incertidumbres políticas y la fuerte presencia de Rusia y China han limitado en gran medida una mayor presencia internacional, de la UE y de España también.

Estos elementos “limitadores” de la acción internacional se están viendo modificados en gran medida. Aunque se mantienen ciertas incertidumbres, la situación política parece afianzarse en estos países a medida que se avanza en la construcción de la identidad nacional. Por otro lado, la dependencia de Rusia se intentó mitigar dando paso a China. Ahora, estos países son conscientes de que la relación con Europa puede contribuir a equilibrar una relación desproporcionada y favorable a sus gigantes vecinos.

Además la UE mantiene un diálogo institucional desde hace años con Turkmenistán y Uzbekistán sobre derechos humanos, que ha conseguido avances importantes y buenas expectativas para el futuro. La política de la UE con respecto a Asia Central (recogida en su nueva estrategia para la región de 2019) propugna una relación sostenible y equilibrada que puede aportar ventajas y reformas y contribuir a la estabilidad y al desarrollo de estos países.

En este contexto, se ha ido abriendo durante estos últimos años una nueva oportunidad de cooperación. La amenaza del cambio climático ha colocado en el primer plano de los derechos del hombre la protección del medio ambiente, esencial para la supervivencia de nuestra especie, en los términos que hoy la conocemos.

Se trata de un desafío global en el que deben implicarse todos los actores internacionales. La región de Asia Central concentra cuestiones urgentes que resolver. La desaparición del mar de Aral, la desertificación, los cultivos intensivos en regiones deficitarias de agua, la escasa eliminación y reciclaje

de residuos, la mínima utilización de fuentes de energía renovables y el creciente deterioro de las escasas zonas de riqueza natural y biológica ofrecen amplias posibilidades de cooperar en esta región contribuyendo al mismo tiempo a equilibrar las evaluaciones de estos países desde el punto de vista de los derechos del hombre.

Progresivamente España está aumentando su presencia en Turkmenistán y Uzbekistán, fundamentalmente de la mano de empresas competitivas a nivel internacional. En el terreno de los transportes se han conseguido importantes contratos (ferroviarios), en una región deficitaria en buenas infraestructuras que puedan explotar el potencial que ofrece su localización geográfica. También ahora parece que la empresa española ha conseguido introducirse en el prometedor campo de la gestión de aguas (desalinizadoras, riegos, reciclajes). Del mismo modo es creciente la presencia española en el sector agrícola (invernaderos, tecnología y fertilizantes) y las perspectivas para sectores como las comunicaciones, la minería, las renovables, la reforestación, el reciclaje de las basuras y el turismo son atractivas.

El acompañamiento institucional es un requisito imprescindible para que se pueda desarrollar una relación más profunda y fructífera entre Turkmenistán, Uzbekistán y España. El diseño de una estrategia para estos países posibilitará que a corto/medio plazo, el estado español pueda contar con representaciones permanentes en estos estados que sean capaces de promover los intereses de nuestro país y el desarrollo de una relación sólida y beneficiosa para todos los implicados.

España puede contribuir a la necesaria diversificación de la economía en Turkmenistán y Uzbekistán, a crear puestos de trabajo al tiempo que puede ofrecer su experiencia en asuntos donde España es un referente mundial; la igualdad de género, la protección de la infancia, la reforma de la justicia y de las fuerzas del orden o la lucha contra la pobreza, el terrorismo y el tráfico de drogas. La cooperación en estos ámbitos es el mejor camino para limitar los efectos de la radicalización y de la violencia y para garantizar la estabilidad de la región y un desarrollo sostenible que alcance a todos.

La nueva estrategia de la UE para Asia Central también ofrece nuevas posibilidades a España al consolidar el interés y la presencia europea en una región tradicionalmente fuera de su zona de influencia y acción. Impulsar,

acompañar y cooperar en el camino de reformas emprendido por estos países es una tarea ineludible, por el bien de la estabilidad de una región de creciente importancia geoestratégica, La UE y España deben participar en dicho esfuerzo de un modo decisivo, pues del éxito de esta misión se desprenderán ventajas colaterales que beneficiarán a regiones muy distantes.

Hasta ahora, hablar de Asia Central equivalía a hacer cuentas con grandes sumas procedentes de la explotación del gas y del petróleo, montar una primera línea de defensa contra el terrorismo internacional y limitar la influencia geopolítica de Rusia y China. La UE ha entendido los nuevos desafíos y, aún manteniendo la vista en los objetivos tradicionales, desea ampliar los horizontes de su relación con Asia Central.

En la actualidad, el “componente verde” es decisivo en cualquier política o iniciativa procedente de Bruselas. Como se ha dicho más arriba, esta nueva realidad ofrece numerosas posibilidades para cooperar con Asia Central y superar posibles desencuentros. Colaborar en una correcta explotación de los recursos naturales y en la recuperación del medio puede asentar las bases de una relación diferente y ofrecer una alternativa de futuro para estos países tan alejados de nuestra zona de acción prioritaria.

En definitiva nos encontramos en el inicio de un nuevo período, tanto por el renovado interés de la UE en la región, como por los procesos de reformas emprendidos en Uzbekistán y Turkmenistán. Es el momento idóneo para repensar nuestras relaciones con ambos países. Definir una hoja de ruta con objetivos y prioridades de la relación futura contribuirá de modo decisivo a superar una ausencia de España de una zona de creciente importancia geoestratégica. España es un actor internacional con vocación global y la experiencia de nuestro país en afrontar desafíos globales puede servir como base sólida sobre la que asentar una relación cada vez más intensa.

Las relaciones de España con Kazajstán, la República Kirguisa y Tayikistán: perspectivas para su profundización

DAVID CARRIEDO

EMBAJADOR DE ESPAÑA EN KAZAJSTÁN, LA REPÚBLICA KIRGUISA Y TAYIKISTÁN

España cuenta con una sólida asociación estratégica con Kazajstán –el país clave de los cinco que componen Asia Central– y mantiene unas cordiales relaciones con la República Kirguisa y Tayikistán, aunque todavía poco desarrolladas en términos de base jurídica bilateral, comercio e inversión.

Este mayor interés por Kazajstán de la política exterior española obedece –como suele suceder en la diplomacia del siglo XXI– a razones de índole económica, pues se trata de uno de nuestros principales suministradores de petróleo y contamos con una notable presencia empresarial en el país. Por su parte, las relaciones con Kirguistán y Tayikistán han fluctuado al ritmo de nuestras responsabilidades y necesidades en materia de seguridad global, tanto por las facilidades logísticas que, en su momento, ambos ofrecieron para el despliegue del contingente español en Afganistán (utilización de las bases de Manás–Biskek y Dusambé), como por ser actores importantes en la lucha contra el tráfico de heroína y el terrorismo islámico procedentes de dicho país, con quien Tayikistán comparte 1.350 kilómetros de frontera.



El Embajador de España D. Carriedo con el Presidente de Tayikistán, E. Rahmon.

En todo caso, Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán, junto con Uzbekistán y Turkmenistán, son nuestros socios en el marco de la nueva Estrategia de la UE para Asia Central y de la también novedosa Estrategia de la UE para Conectar Europa y Asia, adoptadas, respectivamente, en junio de 2019 y septiembre de 2018. La primera define los objetivos de la Unión en Asia Central (promover la resiliencia, la prosperidad y la cooperación regional) y las áreas prioritarias de actuación (fortalecimiento de la democracia, los Derechos Humanos, el Estado de Derecho y la independencia judicial; modernización y diversificación de la economía, promoción de la conectividad euroasiática, consecución de la paz en Afganistán, etc.). La segunda busca incrementar la conectividad euroasiática (infraestructuras de transporte, energía y digitales) de una forma sostenible, amplia y reglamentada, para fomentar un comercio más equilibrado, las inversiones y la creación de empleo en ambos continentes.

La Unión Europea cuenta además con acuerdos de nueva generación con Kazajstán y Kirguistán, a los que me referiré más adelante, y está comenzando las correspondientes negociaciones con Tayikistán.

Kazajstán es el principal Estado de Asia Central por su extensión territorial (noveno país más grande del mundo), situación geográfica (epicentro del tránsito terrestre entre China y Europa y, como tal, uno de los ejes fun-

damentales de la *Belt&Road Initiative* o BRI), estabilidad política, tamaño de su economía (PIB de 179.300 millones de dólares⁹, más que Uzbekistán, Turkmenistán, Kirguistán y Tayikistán juntos), abundantes recursos minerales (*inter alia* las decimosegundas mayores reservas mundiales de petróleo, decimoquintas de gas, segundas de uranio y octavas de carbón), esfuerzos de diversificación económica (en particular como *hub* logístico y financiero) e importante gasto estatal en infraestructuras, sanidad y educación.

Asimismo, en el marco de su política exterior “multivectorial”, mantiene unas privilegiadas relaciones con todas las grandes potencias: Estados Unidos (fuertes inversiones de sus *supermajors* petrolíferas y estrecha cooperación en materia de seguridad), Rusia (mayor proveedor y cuarto mejor cliente, socios en la Unión Económica Euroasiática y la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva), China (segundo mayor proveedor y segundo mejor cliente, socios en la Organización de Cooperación de Shanghái y la BRI) y la Unión Europea (que, considerada en su conjunto, supone la mitad del comercio exterior de Kazajstán y de la inversión extranjera en el país).

Es más, de los cinco países de Asia Central, sólo Kazajstán tiene la vocación y los medios para proyectarse en materia de política exterior más allá de la región, tanto en Naciones Unidas (el único de ellos que ha logrado ser miembro no permanente del Consejo de Seguridad, en el bienio 2017-2018, a lo que añade su activismo en la Asamblea General en materia de desarme nuclear y lucha internacional contra el terrorismo), como en la OSCE (que presidió exitosamente en 2010).

No por casualidad, Kazajstán fue también el primer país de la región con el que la Unión Europea suscribió un acuerdo de nueva generación en 2015 y que viene aplicándose de forma provisional -ergo limitada- desde entonces (Kirguistán ha sido el segundo en lograrlo y la Unión ya está en negociaciones con Uzbekistán y a punto de comenzarlas con Tayikistán). La plena entrada en vigor de este Acuerdo de Asociación y Cooperación Reforzadas (EPCA según su acrónimo en inglés), tras ser ratificado el pasado noviembre por Italia, el único Estado miembro que faltaba por hacerlo, va a insuflar nuevos bríos a las ya de por sí sólidas relaciones con la Unión Europea. En efecto, el EPCA prevé una intensificación del diálogo político y de la coope-

9 Fuente: Banco Mundial (2018).

ración en los asuntos de justicia e interior, acceso al mercado, contratación pública, flujos financieros, energía, transporte, medioambiente, digitalización, empleo, sociedad civil, cultura, educación y ciencia.

Con la renuncia voluntaria el pasado 19 de marzo del Presidente Nursultan Nazarbayev, padre fundador de la patria y único Jefe de Estado que ha conocido Kazajstán desde su fundación en 1991, hemos asistido a una transición, sin aparentes sobresaltos, hacía un nuevo líder pilotada por el saliente. A modo de “Gran Timonel”, como en su día hicieron Deng Xiaoping en China o Lee Kuan Yew en Singapur, pero sin precedentes en una ex República soviética.

El nuevo Presidente, Kassym-Jomart Tokayev, además de mantener el rumbo de la política interior y exterior fijado por su predecesor, cuyos dos objetivos prioritarios son la continuidad del desarrollo económico y la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos, parece haber apostado por reforzar el diálogo con la sociedad civil para escuchar sus crecientes reivindicaciones de modernización del país, no sólo económica y social sino, sobre todo, política.

España, en el plano bilateral y en su condición de Estado miembro de la Unión Europea, ha apoyado y apoya todos los esfuerzos de Kazajstán conducentes a la estabilidad y la prosperidad nacional, regional e internacional. No podía ser de otra forma dado que las relaciones son excelentes, sin contenciosos históricos y cuentan con el gran activo de la amistad que siempre se profesaron nuestros Jefes de Estado.

Por ello, los sucesivos Gobiernos de España han brindado en todo momento un apoyo global y proactivo a Kazajstán. Fuese para su elección como Presidencia de la OSCE en 2010 o contribuyendo con múltiples gestiones, en particular en Iberoamérica, al éxito tanto de la candidatura kazaja al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, como al de la ciudad de Astaná para albergar la EXPO 2017, en la que, además, España participó con uno de los pabellones más espectaculares y visitados.

Este año se cumple el X aniversario de la firma del Acuerdo de Asociación Estratégica entre España y Kazajstán, que sentó las bases para una cooperación estructurada en todos los ámbitos de las relaciones. A lo largo de esta

década hemos visto como se intensificaban en sus dimensiones política, económica, educativa-cultural y humana. Asimismo, seguimos cooperando estrechamente en el seno de Naciones Unidas, la OSCE y demás organizaciones internacionales y regionales, compartiendo objetivos y puntos de vista en los temas más apremiantes de la agenda global.

Son muchos los cimientos sobre los que se ha venido construyendo esta sólida relación, que refleja la buena sintonía y entendimiento existentes entre ambas naciones.

Por un lado, la apuesta de nuestras respectivas políticas exteriores por el multilateralismo eficaz, la defensa del Derecho Internacional, el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales o la lucha contra la proliferación de armas de destrucción masiva, el terrorismo y el tráfico de drogas, así como un firme apoyo a la Comisión Internacional contra la Pena de Muerte.

Por el otro, un flujo sostenido todos estos años de visitas y contactos de alto nivel y un marco consolidado para nuestro diálogo regular intergubernamental (Consultas Políticas entre Ministerios de Asuntos Exteriores y Comisión Mixta de Cooperación Económica e Industrial, ambos a nivel de Secretarios de Estado y con periodicidad bienal) y empresarial (Consejo Empresarial hispano-kazajo, que se reúne coincidiendo con la Comisión Mixta).

A todo ello se añade, como corolario, el continuo incremento de los intercambios comerciales (hasta alcanzar un record de 2.243 millones de euros en 2018), una notable actividad empresarial española en Kazajstán (en la que destacaría a Talgo, Maxam, Inditex, Indra, la división española de Airbus o Steppe Cement, la mayor cementera del país) y un creciente flujo de visitantes y estudiantes kazajos hacia España (en 2018 se expidieron unos 14.000 visados y en los once primeros meses de 2019 ya casi 17.000, lo que supone un aumento interanual del 30%).

No obstante, el Servicio Exterior de España, siempre exigente, trabaja de forma conjunta con las autoridades kazajas para seguir reforzando la Asociación Estratégica, en particular mediante el fomento tanto de nuestras exportaciones, como de una mayor presencia de nuestras empresas. Con el objetivo declarado de lograr un progresivo reequilibrio y compensación del

enorme déficit comercial bilateral, generado por las ingentes compras de petróleo. En 2018, fueron 2.123 millones de euros de exportaciones kazajas (el 93% crudo sin refinar) por apenas 120 millones de euros de exportaciones españolas. Ello nos convierte en los octavos mejores clientes de Kazajistán a nivel mundial.

Tres serían las líneas de actuación. En primer lugar, además de los tradicionales sectores de exportación española a Kazajistán (aviones de transporte, trenes y sus componentes, textil, bienes de equipo y maquinaria), debemos potenciar las ventas de nuestros productos agroalimentarios, todavía poco presentes en el mercado kazajo. Por añadidura, es preciso lograr una mayor penetración de nuestras empresas, especialmente en el ámbito de las infraestructuras de todo tipo (ingeniería civil, transporte, energía convencional y renovable, tratamiento de aguas y residuos, etc.), pues su más que contrastada competitividad internacional no tiene todavía el reflejo que se merece en los ambiciosos proyectos acometidos por Kazajistán dentro de sus planes nacionales de infraestructuras o patrocinados por las Instituciones Financieras Internacionales o la BRI. Por último, pero no por ello menos importante, hay que alimentar el crecimiento del flujo de visitantes kazajos a España. Kazajistán tiene gran potencial como emisor turístico por tratarse de un país emergente, de renta media, clima extremo, bajo riesgo migratorio y elevado gasto medio por visitante. A tal efecto, seguimos brindando una tramitación de visados lo más ágil posible y apoyamos la aspiración kazaja de contar cuanto antes con un Acuerdo de Facilitación de Visados de Estancia con la Unión Europea. Hay también conversaciones con las autoridades kazajas y diversas aerolíneas para tratar de lanzar algunas frecuencias directas regulares, que podrían incrementarse en la temporada estival en función de la demanda.

Por lo que se refiere al ámbito educativo-cultural, en Kazajistán existe gran interés por el estudio del español como lengua extranjera. Deberíamos atender la vieja reivindicación de las autoridades kazajas y abrir una sede del Instituto Cervantes (o, al menos, un Aula Cervantes) en la capital o Almaty, la mayor ciudad del país. Deberíamos igualmente reforzar la presencia de profesores de español en las principales universidades kazajas, empezando por recuperar los lectorados de la Agencia Española de Cooperación Internacional y para el Desarrollo (AECID) que tuvieron que ser suprimidos en 2013, tanto en Kazajistán como en Kirguistán, a causa de los recortes pre-



S.M. el Rey Felipe VI en el pabellón de España de la Expo 2017 de Astaná, “España. Energía para el Planeta”

supuestarios¹⁰. En este sentido, ya se ha logrado, con el generoso copatrocinio de Talgo, la creación de un lectorado AECID en la Universidad Nazarbayev, la más prestigiosa del país, que se incorporará en el curso 2020–21. Se une así al otro lector ya existente, también en la capital, en la Universidad Euroasiática. Vamos, igualmente, a explorar fórmulas con el Ministerio de Educación kazajo para incrementar el flujo de estudiantes kazajos hacia España en estudios universitarios y de posgrado.

La pendiente visita del Presidente Tokayev, de devolución de la efectuada por S.M el Rey Felipe VI con motivo de la Expo Astaná 2017 y que esperamos se materialice en 2020, brindará un marco inmejorable para sentar las bases para una profundización de nuestra Asociación Estratégica. Ambos gobiernos están decididos a acometer dicha profundización, particularmente en el campo del comercio, la inversión, la ciencia y la educación, para adaptar el marco de las relaciones a las realidades de esta nueva década

¹⁰ En Kazajstán se suprimieron los lectorados existentes en las universidades de Almaty y Shymkent, mientras que en Kirguistán el de la Universidad Nacional Kirguisa de Biskek (que existía desde 1999).

que comienza y contribuir con todo ello a mejorar el bienestar de nuestros países y ciudadanos.

Las relaciones con la República Kirguisa y Tayikistán son cordiales, pero todavía están poco desarrolladas. En verdad hay gran potencial para su crecimiento ya que, con toda franqueza, queda casi todo por hacer. De hecho, las perspectivas son positivas pues se puede hablar de un renovado interés de todas las partes en comenzar a dotarse de una mínima base convencional bilateral -hoy por hoy inexistente- y activar unos flujos de comercio e inversión que, por desgracia, todavía son prácticamente anecdóticos.

Aunque España cuenta con una Embajada en Biskek (con residencia en la capital kazaja), la República Kirguisa no tiene Embajador en Madrid. Es una importante y disfuncional asimetría que las autoridades kirguisas se han comprometido a corregir en breve, máxime considerando que sus vecinos tayikos sí cuentan con un Embajador (no residente) acreditado en España desde 2016.

Por lo pronto, tras nueve años sin contactos bilaterales de alto nivel con ambos países, exceptuando las visitas efectuadas por los sucesivos embajadores de España, el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Fernando Valenzuela¹¹, acaba de mantener sendas reuniones de trabajo con los Ministros de Asuntos Exteriores de la República Kirguisa, Chingiz Aidarbekov, y de Tayikistán, Sirodjidin Aslov, en los márgenes del Consejo Ministerial de la OSCE celebrado en Bratislava los pasados 5 y 6 de diciembre.

Estos encuentros han supuesto un primer paso en el trabajo conjunto con los gobiernos de ambos países necesario para comenzar a dotar a nuestras respectivas relaciones bilaterales de verdadero contenido, en particular en el ámbito de los intercambios comerciales, la presencia empresarial y la cooperación educativa-cultural.

Trataremos en este proceso de aprovechar al máximo las sinergias que, sin duda, brindarán las nuevas Estrategias de la UE para Asia Central y para Conectar Europa y Asia, así como, en el caso kirguiso, la aplicación provisional del EPCA que, tras ser inicializado el pasado 6 de julio por la entonces

¹¹ Jefe de la delegación española que se desplazó a Bratislava.

Alta Representante Mogherini, se espera sea firmado en Bruselas la próxima primavera.

Hay que abrazar el nuevo espíritu de entendimiento y cooperación regional *ad intra* y *ad extra* que se abre camino en Asia Central. Por ello, España apoya la oportuna iniciativa del Representante Especial de la UE para Asia Central, Peter Burian, de promover la celebración de un Foro Económico regional en Biskek la próxima primavera. Confío en que las empresas españolas aprovechen este novedoso marco para ampliar horizontes y conocer de primera mano las oportunidades de negocio en los cinco países centroasiáticos y sus vecinos.

Como reflexión final, me van a permitir efectuar un llamamiento a nuestras instituciones, empresas y centros de pensamiento, invitándolos a prestar algo más de atención y, sobre todo, recursos a esta parte del mundo, en la que siempre hemos estado ausentes y, de hecho, seguimos muy rezagados en comparación con los otros Estados grandes de la Unión Europea.

La importancia y el potencial de Asia Central es bastante mayor de lo que en España tendemos a creer. Por su ubicación estratégica, puente entre Europa y Asia, ingentes recursos minerales y amplio margen de crecimiento de sus economías, es una región en la que nuestras instituciones, empresas, universidades y *think tanks* deberían perseverar, saliendo de su “zona de confort” y habitual radio de acción geográfico, para tratar de lograr una incidencia política, económica y cultural verdaderamente a la altura de nuestro país. No olvidemos que España es la cuarta economía de la Unión Europea (una vez se materialice la salida del Reino Unido) y la decimotercera a nivel mundial, con un PIB ocho veces el de Kazajstán, invitada permanente en el G20 y faro de la segunda lengua más hablada del planeta.

España no debería permanecer al margen del nuevo *Great Game* pues, al contrario de lo que sostiene Kipling en su inmortal balada, el Este y el Oeste ya se han encontrado y van a comunicarse y a comerciar cada vez más, mejor y, sobre todo, a través de Asia Central.

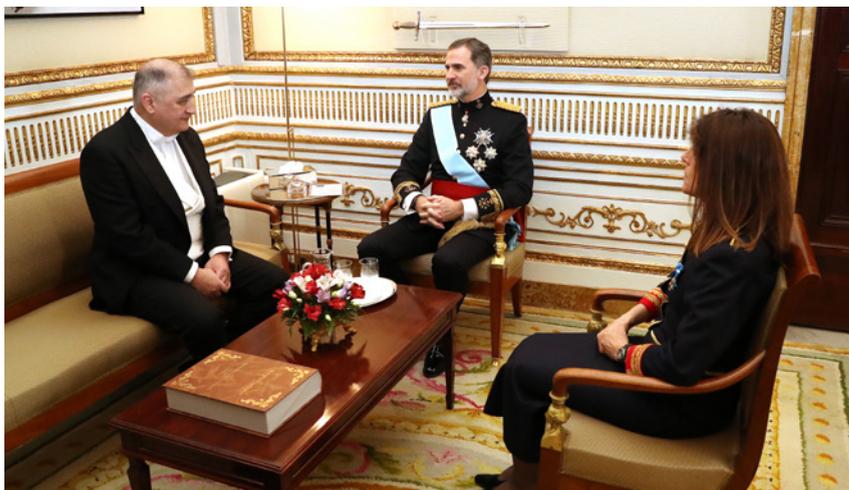
Sobre las relaciones bilaterales Uzbekistán – España

JAKHONGIR GANIEV
EMBAJADOR DE UZBEKISTÁN EN ESPAÑA

A pesar de la considerable lejanía geográfica, las relaciones entre los dos países y sus pueblos tienen una larga historia. Esto se evidencia por numerosos hechos, incluidas monedas del siglo VIII acuñadas en Andalucía y encontradas en el territorio de Uzbekistán actual, traducciones al latín de los trabajos científicos de pensadores grandes como Ibn Sino, al-Khorezmi, al-Fergani, Imam al-Bukhari, publicadas en los siglos X-XII en las ciudades de Córdoba y Toledo, y por supuesto, la correspondencia diplomática entre Amir Temur y el rey de Castilla y León Enrique III, como resultado de la visita del Embajador de España Rui González de Clavijo a la corte de Amir Temur. A su vez, Muhammad al-Qazi fue enviado como Embajador de Amir Temur ante el rey español.

Las relaciones culturales y educativas, políticas y económicas que tienen siglos de historia, actualmente se desarrollan dentro del espíritu de los tiempos que corren. Así, las numerosas reuniones de alto nivel, entre ellas a nivel de Jefes de Estado, han contribuido a la consolidación de las bases fundamentales de la cooperación entre la República de Uzbekistán y el Reino de España.

Un evento importante en las relaciones políticas bilaterales actuales entre la República de Uzbekistán y el Reino de España fue la reunión entre el Presidente de Uzbekistán, Shavkat Mirziyoyev, y el Rey de España Felipe VI



Presentación de Cartas Credenciales ante S.M. el Rey Felipe VI, por el Embajador de Uzbekistán J. Ganiev, enero 2019

que tuvo lugar el 9 de junio de 2017 en Astana, en el marco de la exposición internacional “EXPO-2017”. Durante la reunión, se discutieron las perspectivas para el desarrollo de las relaciones bilaterales, así como un intercambio de puntos de vista sobre cuestiones relevantes de la agenda internacional. Los temas principales que se abordaron entre los Jefes de Estado, fueron el desarrollo de la cooperación comercial, económica e inversiones.

Además, periódicamente se celebran consultas políticas de alto nivel entre representantes de los respectivos Ministerios de Asuntos Exteriores, en particular, en 2017 el Ministro de Asuntos Exteriores de la República de Uzbekistán, Abdulaziz Kamilov, realizó una visita oficial a España, y en febrero de 2019 el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores de España, Fernando Valenzuela, visitó Uzbekistán. Tras los resultados de la visita, se firmaron programas de cooperación integral entre ambos Ministerios de Asuntos Exteriores.

Como se sabe, España ofrece grandes oportunidades tecnológicas, industriales, científicas y financieras. España es uno de los socios de inversión que gozan de la confianza de Uzbekistán. Junto con la cooperación de empresas y bancos de los dos Estados, se están implementando proyectos conjuntos en los campos de la industria química, agricultura, medicina, in-

fraestructura y otras áreas. La cooperación entre las compañías “Uzbekistán Temir Yollari” y “Talgo” merecen una atención especial. Como saben, los trenes de alta velocidad Afrosiab de Talgo hoy en día circulan entre las ciudades de Tashkent, Samarcanda, Bukhara, Karshi y brindan a los residentes e invitados de la República comodidad de nivel internacional. Las relaciones entre las compañías “Uzkimyosanoat” y “Maxam” también son muy productivas, y el fruto de esta estrecha cooperación es la gran empresa conjunta Maxam-Chirchiq. Los productos químicos de este gigante son ampliamente utilizados en muchas industrias, incluidas las industrias electrónica, metalúrgica, químico-tecnológica, textil, alimentaria, así como en la agricultura.

El creciente interés mutuo en la ejecución de nuevos proyectos conjuntos en diversos sectores de la economía se manifiesta en contactos regulares entre la comunidad empresarial de los dos países. Periódicamente se realizan seminarios, foros empresariales e intercambios de cooperación con su participación.

Los lazos históricos entre los pueblos uzbeko y español en la etapa actual han contribuido al éxito de la interacción en el ámbito cultural y humanitario. Así, en mayo de 2019, la Vicerrectora de Cooperación Internacional de la Universidad de Castilla-La Mancha Fátima Gómez visitó Uzbekistán. En el marco de la visita, se firmaron varios acuerdos de cooperación con el Instituto Estatal de Minería de Navoi, el Instituto Médico Estatal de Samarcanda, el Instituto Estatal de Lenguas Extranjeras de Samarcanda, el Instituto de Ingenieros de Riego y Mecanización de Tashkent y la Universidad de Lenguas Mundiales de Uzbekistán. Con el fin de intensificar la cooperación bilateral para extender el estudio de la lengua española, este año se han abierto dos Centros de Lengua y Cultura Española en el Instituto Estatal de Lenguas Extranjeras de Samarcanda y en la Universidad de Lenguas Mundiales de Uzbekistán, en cooperación con la Universidad de Castilla-La Mancha, lo que ofrece grandes oportunidades para que los jóvenes uzbekos aprendan español, la historia y la cultura de España.

Asimismo, en 2019 se firmaron Memorandos de Cooperación entre la Universidad de Economía Mundial y Diplomacia y la Universidad San Pablo, así como la Universidad de Santiago de Compostela y el Instituto Médico Pediátrico de Tashkent. En septiembre de 2019, con el apoyo de la Emba-

jada de Uzbekistán en España, el Presidente de la Universidad Nebrija, Joaquín Espallargas Iberní, se organizó una visita a Uzbekistán para promover la cooperación interuniversitaria. Durante la visita se firmaron varios acuerdos de cooperación con el Instituto Estatal de Lenguas Extranjeras de Samarcanda, la Universidad de Economía Mundial y Diplomacia, la Universidad Estatal de Economía de Tashkent, la Universidad de Periodismo y Comunicaciones de Masas, el Instituto de Arquitectura y Construcción de Tashkent, y la Universidad Nacional de Uzbekistán. Es importante señalar que en la actualidad el número total de acuerdos de cooperación interuniversitaria firmados sólo en 2019 son ya 13 documentos, lo que abre nuevas y prometedoras áreas de cooperación entre las instituciones de educación superior de nuestros países.

Se han establecido estrechos contactos entre los ministerios y organismos de ambos países, a través de los cuales se han celebrado diversos eventos dedicados a la historia y al rico patrimonio de nuestros pueblos, con el objeto de fortalecer el diálogo intercultural. En particular, el grupo musical español “Viguela” participó en el Festival Internacional de Música “Sharq Taronalari”, que se celebró del 26 al 30 de agosto de 2019 en Samarcanda, así como representantes de la Asociación de Artes Aplicadas de España, participaron activamente en el Festival Internacional de Artes Populares Aplicadas que se celebró del 10 al 15 de septiembre de 2019 en Kokanda.

Con el fin de familiarizar al público español con la historia, la cultura, las tradiciones y el arte de Uzbekistán, así como con el potencial turístico del país, por iniciativa de la Embajada de Uzbekistán en España, junto con la Academia de Artes de Uzbekistán, el 16 de octubre de 2019, en Toledo, fue organizada una exposición del fotógrafo uzbeko Husniddin Ato titulada “Uzbekistán en el centro de la Gran Ruta de la Seda”.

Desde 2009, la República de Uzbekistán participa anualmente en la feria internacional de turismo “FITUR” de Madrid. En enero de 2018 se firmó un Memorando de Entendimiento entre el Comité Estatal de Desarrollo Turístico de la República de Uzbekistán y el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo de España, encaminado a promover la cooperación en el ámbito del turismo entre ambos países. De conformidad con el Decreto del Presidente de la República de Uzbekistán Shavkat Mirziyoyev “Sobre medidas adicionales para acelerar el desarrollo del turismo en la República de Uzbekistán”



Directora y Subdirector Generales responsables de Asia Central, A. Sálomon y J. Urbiola, con el Embajador Ganiev y Señora. (Foto: The Diplomat in Spain)

para los ciudadanos de España se introdujo el régimen de viajes sin visado para una estancia de hasta 30 días. En marzo de 2019 se firmó un Memorando de Cooperación en el ámbito del turismo y la cultura entre las ciudades de Jiva y San Lorenzo del Escorial. El documento está encaminado a establecer cooperación entre las ciudades en estos ámbitos, ampliar el entendimiento mediante la diplomacia popular. La firma de un documento de este tipo, sobre cooperación en el ámbito del turismo y la cultura, es el resultado de las amplias reformas que se están implementando por iniciativa del Presidente de la República de Uzbekistán, Shavkat Mirziyoev, así como gracias al apoyo de sus decretos destinados a un mayor desarrollo de la industria del turismo de Uzbekistán.

Es de destacar la evolución de la cooperación entre las organizaciones competentes de los dos países en el ámbito de protección de los objetos del patrimonio cultural. Durante la visita de Ramón Mayo, jefe de la compañía Kalam, a Uzbekistán en abril de 2017 se firmó un Memorando de Entendimiento con la compañía “Ipak Yoli Ofisi” bajo los auspicios del Comité Estatal de Desarrollo Turístico y de la Dirección Científica y de Producción Principal para la Protección y Uso de Sitios del Patrimonio Cultural del Ministerio de Cultura de la República de Uzbekistán. Este documento prevé la cooperación entre las partes en el campo de la investigación, conservación

y restauración del patrimonio cultural de Uzbekistán. En marzo de 2019, en Samarcanda, se celebró la conferencia de la Unión Iberoamericana de Profesionales del Turismo (UIPT), durante la cual se mantuvieron reuniones con representantes de la industria del turismo de Uzbekistán, así como con la dirección del Comité Estatal de Desarrollo Turístico. Cabe mencionar también que las medidas adoptadas por el Gobierno de Uzbekistán para desarrollar el sector turístico son apreciadas por los tour-operadores de España. En particular, en mayo de 2019, uno de los touroperadores más grandes de España “Grandvoyage” le entregó a Uzbekistán el premio al “Mejor Destino Emergente”. Por primera vez en Madrid, se celebró la ceremonia de entrega de los premios “Grandvoyage los Mejores Destinos 2019” para el desarrollo y la promoción de la industria del turismo. El éxito de Uzbekistán en esta nominación demuestra que las reformas de la industria turística del país llevadas a cabo por iniciativa del Presidente Shavkat Mirziyoyev, están dando resultados positivos.

Asimismo, se está desarrollando la cooperación entre autoridades policiales de los dos países, en el ámbito de turismo seguro. Del 7 al 13 de octubre de 2019, representantes del Ministerio del Interior de Uzbekistán visitaron España para conocer la experiencia de España en este ámbito. Durante el viaje se mantuvieron reuniones con la Dirección General de Seguridad Ciudadana del Ministerio del Interior de España, el Departamento de Operaciones Especiales, el Sector móvil de la Estación de Metro de Nuevos Ministerios, el Complejo Policial de la Casa de Campo, incluyendo visitas a las instalaciones de la Unidad de Caballería y de la Unidad de Guías Caninos, las dependencias del Servicio de Atención al Turista Extranjero SATE en Madrid, las instalaciones del Complejo Policial de Canillas, visita y demostración del funcionamiento del Teléfono de Atención al Turista, las instalaciones de la Guardia Urbana de Barcelona y la Dirección General de Policía de Cataluña. Durante las visitas se llevó a cabo un intercambio de experiencias para garantizar la seguridad en las instalaciones de turismo y transporte público, y también se discutieron las perspectivas de cooperación bilateral en esta dirección.

Me gustaría mencionar que en el período enero-octubre de 2019, más de 12.000 turistas españoles visitaron Uzbekistán, lo que supone un récord histórico y supera el indicador del año anterior en un 162%. Asimismo, está creciendo el número de turistas de Uzbekistán que visitan España. Lo ex-

puesto anteriormente confirma una vez más que el interés mutuo por la cultura y la historia de nuestros pueblos se encuentra en un alto nivel.

Sin embargo, es importante señalar que existe un gran potencial para desarrollar más la cooperación bilateral. Como se sabe, se ha creado una sólida base industrial en España y se ha acumulado un gran potencial científico y técnico, que tiene un carácter innovador en varias áreas, en particular, en el campo de la energía y las energías renovables, ingeniería, infraestructura y transporte ferroviario, agricultura y gestión de recursos hídricos, productos farmacéuticos, bioquímica etc. Además, Uzbekistán tiene gran interés en estudiar las mejores experiencias españolas en el campo del turismo, incluyendo la creación de zonas turísticas, la organización de las actividades de empresas conjuntas de gestión de servicios, formación y capacitación de especialistas uzbekos en las instituciones educativas correspondientes de España. Asimismo, las reformas turísticas llevadas a cabo en Uzbekistán ofrecen grandes oportunidades para los inversores extranjeros y la parte uzbeka está interesada en atraer a los empresarios españoles para crear agencias de viajes conjuntas, la participación de empresas españolas en la implementación de proyectos para la construcción de nuevos y la reconstrucción de hoteles, restaurantes, moteles y campings existentes.

Otra área prometedora de cooperación bilateral podría ser el desarrollo de la agricultura intensiva. Para nuestro país, España, con el que Uzbekistán comparte condiciones climáticas similares, es un ejemplo de altos resultados en la creación de un poderoso sector agrícola centrado en los mercados extranjeros. Un potencial significativo para la cooperación estriba en la implementación de proyectos de inversión conjunta en las zonas económicas libres ubicadas en varias regiones de Uzbekistán, y donde los inversores extranjeros cuentan con amplios beneficios fiscales y aduaneros, así como la posibilidad de exportación libre de impuestos de productos manufacturados a los mercados de los países de la CEI.

A su vez, las empresas uzbekas están dispuestas a suministrar al mercado de España una amplia gama de productos competitivos, incluyendo diversos productos textiles y alfombras, productos químicos, productos agrícolas etc. Es importante señalar que la celebración de la primera Comisión Mixta de cooperación económica de Uzbekistán y España, que tendrá lugar en 2020, también abrirá nuevas oportunidades para fortalecer vínculos di-

rectos entre los emprendedores de los dos países. El uso efectivo del potencial existente entre los dos países contribuirá a convertir a Uzbekistán en un mercado atractivo y prometedor para promover la inversión y los servicios españoles en Asia Central.

Las relaciones kazajo-hispanas

KONSTANTIN ZHIGALOV
EMBAJADOR DE KAZAJSTÁN EN ESPAÑA

Kazajstán es el único país de Asia Central que firmó el Acuerdo de Asociación y Cooperación Reforzadas con la Unión Europea que ha entrado en vigor. En un cuarto de siglo desde el establecimiento de relaciones diplomáticas se han logrado muchos progresos en las relaciones bilaterales con España, uno de los socios clave de Kazajstán dentro de la UE. El principal testimonio de ello es la firma del Acuerdo de Asociación Estratégica en el 2009, cuyo décimo aniversario Kazajstán y España celebraron el 2 de julio del año en curso.

El eje fortalecedor de los vínculos estratégicos es el intercambio sistemático de visitas a alto y al más alto nivel, el mecanismo de apoyo mutuo establecido en el marco de instituciones internacionales, el desarrollo de la base jurídica y de tratados, así como el volumen sostenible del intercambio comercial bilateral. El carácter amistoso de las relaciones y un diálogo fructífero entre el Primer Presidente de Kazajstán, Nursultán Nazarbáyev, y S.M. el Rey emérito, Juan Carlos I, continúa entre el Presidente, Kassým-Zhomart Tokáyev, y Su Majestad el Rey, Don Felipe VI. La visita de Su Majestad a Astaná en 2017 y su participación en la ceremonia de la inauguración de la exposición internacional «EXPO-2017» demostraron el carácter estratégico de las relaciones entre Kazajstán y España.

Se celebran reuniones periódicas entre los Ministros de Asuntos Exteriores en el marco de importantes foros así como consultas políticas kazajo-hispanas a nivel de Viceministros de Asuntos Exteriores (las últimas se celebraron el 29 de marzo de 2019 en Madrid). Esperamos que la próxima visita a Madrid del Ministro de Asuntos Exteriores de Kazajstán, Excmo. Sr. Mukhtar Tleuberdí, en diciembre de este año para la participación en la 14ª reunión de Ministros de Asuntos Exteriores de países ASEM, en cuyo marco se prevé la reu-

nión de los jefes de los organismos de política exterior de Kazajstán y España, logre impulsar las relaciones bilaterales.

En el contexto de la cooperación política quisiera mencionar el gran potencial de la diplomacia interparlamentaria. En septiembre del año en curso en Nur-Sultán se celebró con éxito la Reunión representativa de los presidentes de los parlamentos de los países Euroasiáticos titulada “Gran Eurasia. Diálogo. Confianza. Asociación”, en la que participó el Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado de España, Antonio Gutiérrez. Al mismo tiempo, en el plano bilateral, es necesario llevar al siguiente nivel los vínculos interparlamentarios mediante el establecimiento de un grupo de amistad hispano-kazajo.

Sin duda, la atención prioritaria en el ámbito del desarrollo de relaciones bilaterales se presta a la cooperación económica y comercial, que se está desarrollando continuamente. Como resultado del año 2018, el volumen del intercambio comercial ascendió a más de 2 mil millones de dólares, lo que permitió a España completar la lista de los diez principales socios comerciales de Kazajstán. A su vez, la República de Kazajstán es uno de los principales proveedores de petróleo a España (6º lugar). En el mercado de Kazajstán, están trabajando las empresas más conocidas de España tales como Maxam, Talgo, Airbus Defense&Space, Indra, Idom, Grupo Anka. Con las empresas Acciona, CAF, Danobat, Mercasa, Grupo TSK, Aqualia, Iberhospitex, Zitron y otras, se está trabajando en nuevos proyectos prometedores.

Para la ampliación de la interacción tenemos herramientas eficaces, como la Comisión Mixta Intergubernamental de Cooperación Económica e Industrial y el Consejo Empresarial «Kazajstán-España», cuyas últimas sesiones se celebraron el 28 de septiembre de 2019 en Nur-Sultán. Teniendo en cuenta el traspaso en 2018 de la función coordinadora del Consejo Empresarial al principal instituto financiero de desarrollo de Kazajstán, el holding nacional «Baiterek», se están abriendo nuevas perspectivas a la luz de las posibilidades financieras y de inversión del holding. Un resultado importante del Consejo Empresarial fue la firma por la Secretaria de Estado de Comercio, D^a Xiana Méndez, y el Presidente de la Compañía Española de Financiación del Desarrollo, D. José Luis Curbelo, de los memorandos de cooperación con el holding nacional «Baiterek». La aplicación conjunta de los instrumentos de los institutos de desarrollo del holding kazajo y del Fondo para la Internacionalización de la Empresa FIEM, que dirige la Secretaría de Estado de Comer-

cio de España, así como por COFIDES, sin duda dará un impulso considerable al incremento del comercio mutuo, a la atracción de inversiones, y también a la participación más activa de las empresas de ambos países en la ejecución de proyectos conjuntos.

Teniendo en cuenta los puntos fuertes de España, se determinaron por nosotros los sectores de economía en los que se centra el trabajo a la hora de buscar los socios tecnológicos, inversores potenciales y co-inversores: infraestructura de transporte, energía renovable, medio ambiente, sector agroindustrial, biotecnologías, farmacéutica, construcción, ingeniería, tecnologías digitales, industria de defensa y aeroespacial, fabricación de componentes para el automóvil, producción de máquinas herramientas, metalurgia, ingeniería eléctrica.

Kazajstán y España tienen intención de seguir trabajando para profundizar la colaboración técnico-militar, así como la interacción en el ámbito de digitalización y seguridad cibernética. La empresa Airbus Defense&Space entregó a la República de Kazajstán ocho aviones de transporte militar C295 fabricados en España. Se celebraron negociaciones sobre la adquisición de cuatro aviones más para las necesidades del servicio de fronteras, y en el año 2018 ya se firmó el contrato para el suministro de uno de ellos. Se está estudiando la posibilidad de adquisición del avión A400M. Las partes están explorando las posibilidades de colaboración en otros ámbitos dentro del sector técnico-militar, lo que se fomenta por la participación sistemática de la delegación del Ministerio de Defensa de España en la Exposición Internacional de armamento y equipo militar «KADEX» en la capital de la República de Kazajstán, así como la participación de la delegación del Ministerio del Desarrollo Digital e Industria Militar y Aeroespacial de Kazajstán en la 1ª Feria Internacional de Defensa y Seguridad “FEINDEF” que tuvo lugar en mayo del año 2019 en Madrid.

Hay potencial de colaboración en materia de ciencia y tecnología. Se está preparando para su firma el Acuerdo Intergubernamental de cooperación científica y tecnológica. Esperamos que se firme en el marco de las próximas visitas a alto nivel.

Existen buenas perspectivas en el sector agroindustrial en el ámbito de procesamiento de productos agrícolas, fabricación de maquinaria agrícola, industria alimentaria. A día de hoy se está preparando para su firma el memorando de cooperación entre los ministerios de agricultura. Considero que es un paso

correcto para el establecimiento de colaboración institucional y la determinación de todos los posibles ámbitos de interacción. Es oportuno poner como ejemplo el Memorando de cooperación firmado en noviembre de este año entre Grupo TSK y la empresa kazaja Big Farm, los que están preparando un proyecto de construcción del complejo agroindustrial en Kazajstán. Se ofrecen buenos augurios en el ámbito de ingeniería mecánica y metalurgia. Existen planes de participación de la empresa Danobat en la modernización de la planta de Pavlodar de fabricación de tubos de acero sin soldadura “KSP Steel”. Está prevista la firma del acuerdo correspondiente en un futuro próximo.

Nos interesan las tecnologías españolas de utilización eficaz de recursos hídricos, recolección y tratamiento de residuos domésticos. A nivel institucional se está preparando para su firma el Memorando interinstitucional de colaboración en el ámbito de protección de medio ambiente. Habida cuenta de que España es uno de los líderes reconocidos en el ámbito de energías renovables se han determinado las perspectivas de colaboración entre el Centro Internacional de Tecnologías Verdes y Proyectos de Inversión (creado sobre la base de EXPO-2017) y el Centro Nacional De Energías Renovables (CENER). Nos complace observar que una empresa tan grande como Acciona Energy tiene planes de explorar el mercado de Kazajstán.

Hay grandes posibilidades en el ámbito de digitalización y smart city. Estamos interesados en atraer las tecnologías digitales de España. Las delegaciones de Kazajstán participan con carácter periódico en el Mobile World Congress y Smart City Expo World Congress en Barcelona.

España acoge activamente importantes actividades de carácter empresarial. En marzo de 2019 en Madrid se celebró el Road Show con la participación de la delegación kazaja encabezada por el Viceministro de Asuntos Exteriores, Sr. Yermek Kosherbáyev, en el que participaron alrededor de 80 empresas españolas. También tuvo lugar la mesa redonda con los miembros del Club de Exportadores e Inversores Españoles, del que forman parte las empresas y los bancos que representan más de 20% del PIB del país y el 50% de las inversiones españolas en el extranjero.

El 29 de marzo de 2019 en Madrid en el marco de las consultas políticas ordinarias entre Kazajstán y España fue rubricado el texto del Acuerdo intergubernamental sobre transporte aéreo y fue firmado el Memorando de cooperación entre las autoridades de aviación de Kazajstán y España, que establece

el marco jurídico para la apertura de vuelos periódicos de pasajeros, de carga y combinados entre los países. Las compañías aéreas obtuvieron derecho a realizar siete vuelos sistemáticos de pasajeros y combinados, y también siete vuelos de carga a la semana en cualquier tipo de avión.

El 21 de octubre en Madrid se celebró la mesa redonda dedicada a las oportunidades de inversión del Centro Financiero Internacional «Astaná» (CFIA). La información sobre la propia legislación de CFIA que actúa sobre la base del derecho inglés creada a día de hoy y la infraestructura necesaria preparada generó especial interés entre sus participantes. En la Corte del CFIA y en el Centro Internacional de Arbitraje está puesto en marcha el sistema de justicia electrónica, que permite presentar denuncias en formato digital desde cualquier parte del mundo. La bolsa del CFIA (AIX) obtuvo la condición de bolsa reconocida por las autoridades fiscales y aduaneros de Gran Bretaña. El CFIA subió al 51 lugar entre los 102 en el Índice Global de Centros Financieros de GFCI y ocupó el 1 lugar en el ranking regional “Europa Oriental y Asia Central”.

La Embajada trabaja activamente para ampliar la cooperación con las regiones de España. Últimamente se han realizado las visitas de trabajo al País Vasco, Valencia, Andalucía y Asturias.

Se hace especial hincapié en la atracción de las tecnologías avanzadas, en consecuencia, varias empresas conocidas de España presentaron sus posibilidades en la República de Kazajstán y expresaron su disposición a participar en proyectos concretos en los sectores como energías renovables, infraestructura, metalurgia, tratamiento de residuos, complejo agroindustrial, equipamiento médico.

En los últimos años, la cooperación en el ámbito cultural y humanitario se ha intensificado notablemente. En el marco de la promoción del programa “Rukhaní zhangyrú”, (mirada hacia el futuro), en noviembre del año 2018 en Madrid tuvo lugar la apertura del Centro de Literatura y Arte Kazajo en la biblioteca de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). En diciembre del año pasado y en enero del año en curso el Teatro Estatal de Ópera y Ballet de “Astana Ópera” estuvo de gira en Valencia con el ballet “El lago de los cisnes”. En diciembre del año 2018 en el Auditorio Nacional de Música de Madrid se celebró con mucho éxito por primera vez en España el concierto de la Orquesta académica estatal kazaja de instrumentos populares de Kurmangazy. En abril de 2019 en unos de los centros culturales



Presentación de Cartas Credenciales. Embajador de Kazajstán, K. Zhingalov, septiembre 2018, Palacio Real

más grandes de España, «Círculo de Bellas Artes de Madrid», con el apoyo de la Embajada se estrenó la trilogía documental «Equus: La historia de caballo», grabada por un equipo canadiense bajo la dirección del antropólogo Niobe Thompson y el productor kazajo, investigador, Nurbol Baymukhanov. En septiembre de este año en el Instituto Cervantes de Madrid fue organizada la presentación solemne de la Antología de la poesía y prosa kazajas modernas en español. Este proyecto importante, que también se realizó en el marco del Programa “Rukhaní zhangyrú” por primera vez prevé la traducción de la poesía y prosa de más de sesenta autores al español, lo que ofrece a todos los lectores hispanohablantes la oportunidad de familiarizarse con la cultura kazaja. Un acontecimiento importante de este año fue la edición en español del libro del Primer Presidente de Kazajstán, Nursultán Nazarbáyev, “La era de la independencia”.

Por tanto, las relaciones kazajo–hispanas se desarrollan de una manera continua y dinámica. Estoy convencido de que el diálogo constructivo entre Nur-Sultán y Madrid continuará desarrollándose sosteniblemente para el bien de nuestros pueblos y que el carácter estratégico de la cooperación bilateral se llenará del contenido práctico y serio: proyectos mutuamente beneficiosos, empresas conjuntas eficaces, acontecimientos culturales importantes, mayor circulación de turistas.

La República de Tayikistán y el Reino de España: estado de la relación bilateral y perspectivas de desarrollo

JAMSHED KHAMIDOV
EMBAJADOR DE TAYIKISTÁN EN ESPAÑA

La República de Tayikistán comenzó a diseñar su política exterior tras su nacimiento como Estado independiente a finales de 1991, y fue el 4 de agosto de 1992 cuando nuestro país estableció relaciones diplomáticas con el Reino de España. En ese momento, comenzaron oficialmente las relaciones oficiales entre ambos países. Desde que se establecieron las relaciones diplomáticas entre nuestros países hace veintisiete años, puede decirse que estas se mantienen en una fase inicial de desarrollo.

Su Majestad el Rey Juan Carlos I y el Presidente Rahmon mantuvieron reuniones bilaterales en Nueva York en el otoño de 2005. Desde entonces, nuestro país solo ha recibido dos visitas de trabajo de un Ministro de Asuntos Exteriores de España. En 2007, Miguel Ángel Moratinos, entonces titular del Ministerio de Asuntos Exteriores, visitó Tayikistán en calidad de Presidente en Ejercicio de la OSCE, cuando fue recibido por el Presidente de nuestro país. En 2010, se produjo su segunda visita, durante la que se reunió con el Ministro de Asuntos Exteriores de Tayikistán, con el que conversó sobre el desarrollo de la cooperación bilateral. El entonces Ministro de Asuntos Exteriores español anunció la intención de su Gobierno de destinar tres

millones de dólares a proyectos en nuestro país, proyectos que se ejecutaron a través de organismos de la ONU. Como resultado de la visita, el 18 de julio de 2010, los Ministros de Asuntos Exteriores de ambos países firmaron un Memorando de Entendimiento. Posteriormente, el 1 de diciembre de 2010, Manuel Chaves, en aquel momento vicepresidente del Gobierno de España, se reunió con el Presidente Rahmon en la Cumbre de la OSCE celebrada en Astaná.

Para apoyar a la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (FIAS), la República de Tayikistán abrió su espacio aéreo al paso de aeronaves españolas. Entre octubre de 2009 y el año 2014, España utilizó la base militar francesa en Dusambé para prestar apoyo logístico a las fuerzas españolas en Afganistán en el marco de la operación de la FIAS. El uso de la citada base fue posible gracias a un acuerdo entre la OTAN y Tayikistán.

España acreditó a su embajador en Tayikistán (con residencia en la ciudad de Nur-Sultán), mientras que el primer embajador de la República de Tayikistán (con residencia en Ginebra) presentó sus credenciales ante el Rey de España el 5 de abril de 2018.

España, como miembro de la Unión Europea, coordina su política exterior de conformidad con la Política Exterior y de Seguridad Común de la UE. Actualmente, muchos proyectos sociales y económicos se están ejecutando en Tayikistán con el presupuesto de la Comisión Europea, donde la aportación de España es significativa. Además, con la ayuda financiera de España, los organismos de la ONU pueden ayudar al Gobierno de Tayikistán a lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En otras palabras, España contribuye de forma indirecta al desarrollo socioeconómico de nuestro país.

Tradicionalmente, Tayikistán y España han desarrollado una buena cooperación mutua en el marco de la participación en organizaciones internacionales. En este sentido, Tayikistán ofrece su apoyo a los representantes propuestos por España en las elecciones a los distintos órganos de la ONU y otras organizaciones internacionales. Nuestro país valora el apoyo mostrado por España para la adopción de las iniciativas de ONU-Agua de Tayikistán. Con el apoyo activo de España, en diciembre de 2016, la Asamblea General de la ONU aprobó la resolución 71/222, que declaró que el período 2018-2028 sería el Decenio Internacional para la Acción “Agua para el De-



Presentación de Cartas Credenciales por el Embajador de Tayikistán, J.Khamidov. Palacio Real, Madrid, abril de 2018.

sarrollo Sostenible”. Dicho decenio comenzó el Día Mundial del Agua (el 22 de marzo) de 2018, y concluirá el mismo día de 2028.

Cabe destacar la activa participación de España en el examen de los Informes Periódicos Universales de la República de Tayikistán sobre derechos humanos presentados al Consejo de Derechos Humanos de la ONU. Partiendo de los resultados de ambos informes, nuestro país ha adoptado una serie de recomendaciones realizadas por países miembros de la ONU, entre los que se encontraba España, que han contribuido a seguir mejorando medidas de protección de los derechos humanos.

El principal indicador de la existencia de una cooperación activa entre países son las relaciones económicas. Por desgracia, a pesar de la dinámica tan positiva de cooperación en el ámbito político y en el marco de las organizaciones internacionales, es aún demasiado pronto para hablar de resultados significativos en el ámbito económico. El volumen de comercio entre ambos países sigue siendo muy bajo y, según la Agencia de Estadística de la República de Tayikistán, en 2018, el volumen de comercio entre ambos países se situó en: exportaciones desde España: 1.673.340 euros; importaciones a España: 2.900 euros. Las estadísticas muestran que los vínculos eco-

nómicos entre ambos países siguen siendo insignificantes. Una razón que muy probablemente explica el bajo volumen de comercio es la lejanía del mercado tayiko para los exportadores españoles, una realidad que conlleva altos costes de transporte, que se suma al bajo poder adquisitivo de la población. En tales condiciones, es muy difícil para los fabricantes españoles competir con los bienes importados desde China o Turquía. Aunque Tayikistán ha creado condiciones aceptables para los inversores extranjeros, los negocios españoles se mantienen de momento prudentes en lo que respecta a los proyectos de inversión en nuestro país.

Por razones históricas y culturales, donde más representación tiene el capital español es en América Latina. Sin embargo, dado que las empresas españolas ya cuentan con cierta experiencia de cooperación en Asia Central, las oportunidades de inversión en Tayikistán también pueden resultar atractivas para los negocios españoles.

La industria española mantiene una posición destacada en la economía global gracias a la producción de piezas y accesorios de coches, herramientas y equipamiento de maquinaria industrial, productos químicos orgánicos e inorgánicos, productos de metal y zapatos. Por su parte, la industria minera es una de las más antiguas de España. Además, la economía española cuenta también con una industria bien desarrollada en ámbitos como la producción de equipos para las industrias química, ligera y alimentaria, así como de materiales de construcción. La producción de textil y de calzado de cuero ocupa una posición muy sólida en la industria ligera de la economía española.

Todos los sectores mencionados son áreas prioritarias para el desarrollo de la economía nacional de Tayikistán. Partiendo de la disponibilidad de materias primas en nuestro país, consideramos que tenemos un gran potencial para desarrollar la cooperación económica en dichas áreas. Es necesario tener en cuenta que el Gobierno de Tayikistán, además de lograr la independencia energética, desarrollar la infraestructura de transportes y alcanzar la seguridad alimentaria, ha anunciado que la industrialización de la economía del país constituye otro de sus objetivos estratégicos.

La República de Tayikistán cuenta con recursos naturales ricos y diversos, lo que crea unas condiciones favorables para el desarrollo económico y,

actualmente, la mayor parte de las exportaciones de nuestro país son materias primas. Dada la vasta experiencia de las empresas españolas en el procesamiento de materias primas de la industria minera, la inversión de España en dicho sector resulta muy atractiva. Uno de los productos principales tradicionalmente exportados por Tayikistán es el algodón. La desarrollada industria ligera española y, en concreto, la producción textil, permite poner en marcha proyectos de inversión conjunta para el procesamiento de algodón en Tayikistán. Lo mismo puede decirse de la cooperación en el sector agrícola. Las condiciones naturales de Tayikistán permiten el cultivo de verduras y frutas de gran calidad y en nuestro país hay demanda de la vasta experiencia de las empresas españolas en el procesamiento de los productos agrícolas. Además, cabe señalar que las frutas y verduras cultivadas en nuestro país pueden atribuirse a productos orgánicos.

En el sector del turismo, existen infinitas oportunidades para desarrollar una cooperación beneficiosa para ambos países. Por una parte, España es uno de los líderes mundiales en materia de turismo; por otra, en nuestro país, se dan los requisitos necesarios para el desarrollo del turismo, como la estabilidad política y el crecimiento económico sostenido. La existencia de condiciones climáticas y naturales favorables en nuestro país, junto con la antigua historia y las tradiciones nacionales de nuestra gente, facilitan también el desarrollo de la cooperación en el ámbito del turismo con nuestro país. Además, nuestro país cuenta con una gran cantidad de fuentes de agua mineral y barros, lo que permite la ejecución de proyectos conjuntos de construcción de hospitales y resorts para mejorar la salud. Teniendo en cuenta que las montañas ocupan gran parte del territorio de Tayikistán, parece que la cooperación en el desarrollo del turismo de montaña y el montañismo puede ser beneficiosa.

La fase inicial para el establecimiento de contactos entre los círculos empresariales de ambos países puede constituir la creación de un Consejo Empresarial dependiente de sendas cámaras de comercio e industria y encargado de ayudar a la celebración de foros empresariales y viajes recíprocos de la comunidad empresarial. Así, se crearán unas condiciones favorables para el debate y la ejecución de proyectos beneficiosos para los dos países.

La cooperación mutua en el ámbito humanitario es otro componente importante de las relaciones interestatales.

En Tayikistán no se habla español en la misma medida en que se habla inglés. En este sentido, España tiene una oportunidad única para fomentar la expansión de la lengua y cultura españolas en nuestro país. La creación de departamentos de enseñanza de español en los centros de enseñanza superior y el apoyo a los mismos facilitarán significativamente el intercambio de estudiantes y académicos entre ambos países. La creación de centros culturales en Tayikistán permitirá que nuestra gente se familiarice con la patria del famoso Cervantes.

La lejanía de Tayikistán de las rutas marítimas y, en consecuencia, el aumento de los costes de transporte puede generar dudas en los inversores españoles. Sin embargo, en nuestro país existen otros aspectos favorables que pueden compensar esa realidad, como la mano de obra barata, el alto nivel de cualificación, las fuentes baratas de electricidad renovable, los ricos recursos naturales y la proximidad a los enormes mercados del sudeste asiático.

En resumen, podemos destacar un enorme potencial aún sin explotar de cooperación mutua que resulte beneficiosa para ambos países, cuyas autoridades deben dar los pasos adecuados para detectar y poner en marcha medios para reforzar la cooperación bilateral, especialmente en el ámbito económico.

Excelentes perspectivas de cooperación entre Turkmenistán y España

BERDYMURAD REDJEPOV
EMBAJADOR DE TURKMENISTÁN EN ESPAÑA

Turkmenistán otorga una gran importancia al refuerzo y el desarrollo de relaciones de amistad con el Reino de España, sobre la base del respeto mutuo, la igualdad y el beneficio recíproco. Las relaciones diplomáticas entre Turkmenistán y España se establecieron el 10 de marzo de 1992. Desde el 12 de marzo de 2019, D. Fernando Valderrama Pareja es Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de España en Turkmenistán (con residencia en Moscú). El futuro establecimiento de misiones diplomáticas en las capitales de los dos países contribuirá, sin ninguna duda, a seguir desarrollando y reforzando las relaciones bilaterales.

En lo que respecta a las relaciones políticas, debe tenerse en cuenta el nivel de cooperación entre instituciones de Turkmenistán y España. Las reuniones periódicas celebradas entre los responsables de dichas agencias en el contexto de los períodos de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York son prueba de la cooperación de alto nivel existente.

En cuanto a la cooperación establecida en el marco de las organizaciones internacionales, quisiera agradecer al Gobierno de España su copatrocinio de las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas propuestas por Turkmenistán. España copatrocinó resoluciones como *“Tránsito fiable y estable de los productos energéticos y su contribución al desarrollo sostenible y a la cooperación internacional”* (2013) y *“Papel del Centro Regional de las*



Presentación de Cartas Credenciales del Embajador de Turkmenistán Berdymurat Redjepov. Madrid, Palacio Real, septiembre 2019.

Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central” (2017). A su vez, Turkmenistán también apoya las iniciativas y propuestas internacionales de España.

Es alentador observar que la cooperación educativa entre Turkmenistán y España se ha intensificado en los últimos años. Especialistas turcomanos de distintos sectores visitan España como parte del programa educativo Tempus-Tacis. En cuanto a la fructífera cooperación en materia de educación, podemos subrayar que, ya en 1992, en los albores de nuestra independencia, el español se enseñaba en el Instituto Nacional de Lenguas Extranjeras de Turkmenistán, Dovletmammet Azadi. Desde entonces, todos los años se han matriculado estudiantes en este centro. Cabe destacar el establecimiento y satisfactorio desarrollo de estrechos vínculos entre dicho Instituto y las universidades españolas de Córdoba y Granada en el marco del programa Tempus-Tacis. El español se enseña con éxito en muchos centros de idiomas de Turkmenistán, lo cual pone de manifiesto su gran popularidad entre los residentes del país. En el futuro vemos posible aumentar el intercambio de estudiantes y la formación de ciudadanos turcomanos en centros españoles de enseñanza superior. Consideramos especialmente prometedor el establecimiento de contactos en la esfera del arte y la cultura. Tenemos

confianza en que los contactos personales supondrán una excelente base sobre la que desarrollar las relaciones en diversos ámbitos.

En cuanto a las perspectivas de cooperación económica y comercial, cabe señalar que hoy en día en Turkmenistán se está creando, de manera sistemática, una economía amplia y diversificada, representada por las empresas de las industrias química, petroquímica, de petróleo y gas, y las refinerías de petróleo, el sector de la energía eléctrica, los centros de producción de materiales de construcción y las industrias textil y alimentaria. El desarrollo de la economía del Turkmenistán moderno se basa en programas nacionales y estatales diseñados a largo plazo. En este sentido, Turkmenistán está sumamente interesado en establecer una amplia cooperación económica y comercial con grandes empresas españolas dotadas de las tecnologías más avanzadas.

Como es sabido, Turkmenistán es el cuarto país del mundo con más reservas de gas natural, que se calculan actualmente en más de 50 billones de metros cúbicos. Por su favorable situación geográfica y su subsuelo rico en hidrocarburos, el país tiene un enorme potencial no solo para aumentar las exportaciones de gas a destinos ya existentes y prometedores, sino también para procesar dicho gas. En la actualidad, nuestro país es uno de los principales proveedores de gas natural en la región del Asia Central y Sudoriental. Un ejemplo de ello es el gasoducto transnacional Turkmenistán-China. Otro proyecto de importancia estratégica en fase de construcción es el gasoducto Turkmenistán-Afganistán-Pakistán-India (TAPI). Turkmenistán está estudiando con interés proyectos para dirigir sus recursos energéticos hacia Europa. Celebramos la participación de empresas españolas en este sector de importancia estratégica para nuestra economía mediante la creación de las condiciones más favorables para los negocios españoles.

Turkmenistán se está centrando en diversificar la economía y reforzar el potencial de la industria de procesamiento, incluida la industria química del gas. En este aspecto, nuestra prioridad es el procesamiento de gas natural y el desarrollo de nuevos tipos de producción. Por ejemplo, cabe destacar que, en junio de este año, se puso en marcha, cerca de la capital del país, una planta única para la producción de gasolina de alta calidad a partir de gas natural. Dotada de equipos de última generación, esta empresa procesará anualmente en torno a 1.800 millones de metros cúbicos de gas natural

y producirá más de 600.000 toneladas de gasolina, cumpliendo con los estándares medioambientales más elevados de la Norma Euro 5.

También hay que destacar la activa cooperación de las empresas españolas con Turkmenistán en el ámbito del transporte marítimo y ferroviario. En Turkmenistán se presta mucha atención al desarrollo de la flota marítima nacional y las infraestructuras conexas. El componente más importante es el moderno puerto marítimo internacional de la ciudad de Turkmenbashi, que empezó a funcionar en mayo de 2018 y que ofrece grandes oportunidades para la optimización de los flujos de transporte de Asia a Europa. En este contexto, España podría compartir con Turkmenistán su amplia experiencia en el ámbito marítimo.

También existen grandes oportunidades de cooperación bilateral en las esferas de la gestión del agua, la economía digital, la tecnología de la información, la energía renovable y el turismo. Me gustaría en definitiva destacar el enorme y variado potencial de cooperación entre Turkmenistán y España, que debemos aprovechar en beneficio de ambos países. Para concluir, quisiera agradecer a esta edición el habernos permitido destacar algunos aspectos de nuestra cooperación bilateral, y desear a todo su personal y sus lectores lo mejor y un gran éxito.

“Que tu *shangra* sea alto”. La OSCE y Asia Central

LUIS CUESTA

EMBAJADOR REPRESENTANTE PERMANENTE DE ESPAÑA
ANTE LA OSCE

INTRODUCCIÓN

“Que tu *shangra* sea alto”, se desean los nómadas de la estepa para darse suerte. El “*shangra*” es el orificio que hay en la parte superior de las tiendas nómadas, por el que entra el aire y se divisan el cielo y las estrellas. Cuanto más alto es el “*shangra*”, mayores son la ventilación y la panorámica del firmamento. Esta bienaventuranza de los jinetes de la estepa parece estar haciéndose realidad en Asia Central. La región está abriendo sus puertas y ventanas al mundo, ensanchando su “*shangra*” y cobrando altura, inmersa en un interesante proceso de reformas, presionada por la necesidad de crear oportunidades de trabajo para los jóvenes que representan el sesenta por ciento de la población, por la globalización que impulsa una mayor integración económica y crea conciencia sobre las diferencias con el exterior, y la presión de dos grandes potencias, China y Rusia, que hacen pinza sobre la región y la empujan hacia una mayor cooperación para hacerles frente. “Que tu *shangra* sea alto” se desean los jinetes nómadas y voy a intentar que en las siguientes páginas éste sea también el lema que me guíe, ganando altura y perspectiva para intentar describir las dinámicas de cambio en una región, Asia Central, encajonada entre montañas de nieves perpetuas que



Los Embajadores González Román y Cuesta en una reunión de trabajo de la OSCE.

parecen inmutables, pero que al mismo tiempo está experimentando una interesante transformación.

Voy a echar mano, para ello, de dos fuentes diversas aunque complementarias. En primer lugar, mi experiencia en la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, la OSCE, que es una organización a la que los países de Asia Central conceden gran importancia como foro de cooperación regional, y es una plataforma interesante para estrechar la interlocución con ellos. En segundo término, las vivencias del viaje reciente que los embajadores en la OSCE efectuamos a Tayikistán, Kazajistán y Uzbekistán para conocer de primera mano las nuevas dinámicas de cooperación regional y ver de qué manera la OSCE puede apoyar esos procesos.

En efecto, desde el fin de la guerra fría Asia Central se ha convertido en una zona de interés creciente para las relaciones internacionales, tanto por su situación estratégica y cruce de caminos entre diferentes regiones y civilizaciones, como por su evolución política que ha favorecido la intervención de los distintos organismos y actores internacionales. Es una región heterogénea, donde los niveles de desarrollo y democratización son muy diversos y en los que la estrategia de la Unión Europea para Asia Central se ha adecuado en consecuencia. La inserción de Kazajistán, Kirguizistán,

Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán muestra que el dinamismo de sus relaciones se está adaptando al nuevo entorno internacional y sus acciones en el ámbito económico, político y de seguridad afianzan su posición en el plano mundial cambiante.

Recientemente se han celebrado distintos eventos de carácter internacional que han impulsado la cooperación regional, como la cumbre de marzo de 2018 en Astaná, la reunión de ministros de Asuntos Exteriores de Asia Central en Kirguizistán en julio de 2018 o la Cumbre del Fondo Internacional para Salvar el Mar de Aral en Ashgabat en agosto de 2018. El 13 y 14 de junio de 2019 se celebró en Biskek la reunión del Consejo de Jefes de Estado de la Organización de Cooperación de Shanghái donde los países de Asia Central acordaron fortalecer los lazos en la lucha contra el terrorismo en línea con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional. Un mes después, Tayikistán fue sede de la quinta Conferencia sobre la interacción y las medidas de fomento de la confianza en Asia (Cumbre en Duchanbé) para fortalecer el diálogo multilateral en la región y la lucha contra el terrorismo. Por último (pero no lo último), está prevista una cumbre el año que viene en Uzbekistán.

Todas estas iniciativas ponen de manifiesto que Asia Central sigue experimentando una dinámica positiva de colaboración y cooperación regional, abriéndose al resto del mundo como región emergente y de búsqueda de equilibrio constante con Rusia, China, la Unión Europea y los Estados Unidos.

ASIA CENTRAL EN EL NUEVO ORDEN INTERNACIONAL

KAZAJSTÁN. ASPECTOS GENERALES

Recientemente Kazajstán ha demostrado interés en desempeñar un papel importante en los asuntos internacionales. Durante la cuarta reunión de Astaná en noviembre de 2018, el primer presidente, Nursultán Nazarbayev, presentó una propuesta para actualizar el Acta Final de Helsinki de 1975 y

ofreció organizar una conferencia internacional sobre seguridad y cooperación al efecto en 2020. Otras muestras del impulso a la internacionalización del país son las reformas estructurales y constitucionales para reducir la intervención del estado en la economía, la apuesta por un sector energético no petrolero comercializable, la modernización de las actuales estructuras estatales, la industrialización de la región para el crecimiento económico, así como la promoción de un estado de derecho transparente. La sustitución del presidente Nazarbayev por el presidente Tokaev en marzo de 2019 no parece haber interrumpido, sino más bien al contrario, este proceso de reformas.

En cuanto a sus relaciones con la OSCE, Kazajstán ha manifestado repetidamente su deseo de transformar la actual presencia de la OSCE, que data del 1998, en una misión temática centrada en la segunda dimensión, en aspectos tales como la conectividad sostenible y la transición a una economía verde. Dicha transformación plantea el desafío de cómo lograr que la misión temática, focalizada en el ámbito económico y medioambiental, pueda seguir trabajando desde la perspectiva de las tres dimensiones en las cuestiones de seguridad y cooperación.

LAS ACTIVIDADES DE LA OSCE EN KAZAJSTÁN

Kazajstán en la dimensión político militar se centra en la lucha contra las amenazas transnacionales, la ciberdelincuencia y el crimen organizado. Promueve el desarrollo de capacidades de los organismos policiales y de seguridad, los servicios de fronteras y apoya medidas de creación de confianza y seguridad con las partes interesadas, incluidos los servicios militares y de seguridad con un enfoque a la incorporación de la perspectiva de género. Además, una parte sustancial de esta dimensión se centra en comprender el entorno político del país para trabajar con los líderes del gobierno.

La OSCE es la única organización internacional que trabaja activamente en todas las regiones geográficas de Kazajstán en la lucha contra las amenazas transnacionales relacionadas con las medidas de confianza y de la seguridad militar, promueve medidas para combatir el cibercrimen y participa en el compromiso de los jóvenes a nivel regional.

En la dimensión económica y medioambiental las actividades que se contemplan incluyen proyectos que ayudan a promover la política de buen gobierno y se espera que a finales de 2019 se implementen 45 proyectos de gobernabilidad y desarrollo sostenible. Se trata de una dimensión prioritaria para Kazajistán, que por tercer año consecutivo preside en la OSCE el Comité Económico y Medioambiental. Con la EXPO-2017 sobre Energía Futura en Astaná se abordaron entre otros aspectos, los progresos para una economía sostenible y energía renovable en Kazajistán. De hecho la Oficina del Programa sigue apoyando todas aquellas estrategias que fomenten el desarrollo económico y el medio ambiente, el buen gobierno y la gestión eficiente de los recursos hídricos.

En materia económica la Oficina apuesta por la facilitación del comercio transfronterizo, la lucha contra la corrupción, el blanqueo de dinero y la financiación de actividades terroristas. En materia medioambiental proporciona apoyo a las reformas legales, económicas e institucionales para fomentar el desarrollo económico o el impacto ambiental en un contexto transfronterizo y la mejora de la gestión transfronteriza del agua con los países vecinos como Kirguizistán, Uzbekistán y Rusia.

En la dimensión humana, desde la ratificación por Kazajistán del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura en 2008, el Programa ha estado prestando asistencia en el establecimiento y fortalecimiento de la capacidad institucional del mecanismo nacional de prevención de la tortura y los malos tratos. La prioridad sigue siendo la reforma del sistema judicial y la aplicación de la ley, la estrategia nacional de igualdad de género, así como los delitos relacionados con el tráfico de seres humanos y la violencia basada en el género. Kazajistán está haciendo esfuerzos significativos para combatir la trata de personas aunque la identificación y protección de las víctimas extranjeras siguen planteando un desafío.

KIRGUIZISTÁN. ASPECTOS GENERALES

Durante la presidencia de Zheenbekov se optó por una política proactiva en las relaciones exteriores y se actualizó la estrategia de política exterior de Kirguizistán por primera vez en 12 años. Las principales prioridades del país son la promoción de sus intereses en el ámbito internacional, la protección

de los derechos e intereses de los ciudadanos en el extranjero y el fortalecimiento de la diplomacia económica.

Continúan los vínculos políticos, militares y económicos con Rusia, las relaciones con China, la Unión Europea, Turquía y Estados Unidos y se han restaurado las relaciones con Kazajstán, Tayikistán y Uzbekistán.

Sin embargo, los conflictos fronterizos mortales con Tayikistán siguen siendo una preocupación, en particular en el enclave tayiko Vorukh, que ha sido testigo de un total de cinco incidentes en 2019 con siete muertos y entre 40 y 50 heridos.

LAS ACTIVIDADES DE LA OSCE EN KIRGUIZISTÁN

Los programas que se han desarrollado en el marco de gran proyección exterior de Kirguizistán se basan en la seguridad y estabilidad del país, el desarrollo socioeconómico y la protección del medio ambiente y la aplicación de los compromisos de la tercera dimensión. Todo ello bajo el mandato de la oficina y las prioridades del gobierno kirguizo.

Según el informe anual del Director del programa de actividades de la OSCE en Bishkek correspondiente al año 2018/2019, se ha reforzado del mecanismo consultivo en el que participan las autoridades anfitrionas y la continuación de actividades programáticas en las tres dimensiones de la OSCE.

En concreto, en la dimensión política militar aborda aspectos como la reforma del sector de la seguridad, la lucha contra el extremismo violento y la gestión de fronteras.

En la segunda dimensión, la Oficina ha asistido a las autoridades de Kirguizistán en la creación de un marco legislativo de competencia empresarial y desarrollo de PYMES, a la facilitación del comercio transfronterizo y a la lucha contra la corrupción. Y en la tercera dimensión las actividades se han centrado en la reforma electoral y judicial, la promoción de las libertades fundamentales y la lucha contra la trata.

La Unión Europea aplaude los proyectos que las tres dimensiones realizan sobre el terreno, reconociendo la prioridad a las amenazas transnacionales, la lucha contra la corrupción y preocupación por la degradación de la libertad de prensa.

LA ACADEMIA DE LA OSCE EN BISHKEK

Es uno de los principales activos de la OSCE en el país y en Asia Central y se trata de un instituto de postgrado fundado en 2002 que ofrece dos programas de máster: uno en seguridad y otro en desarrollo económico dirigido a estudiantes de Asia Central, Afganistán y Mongolia. El objetivo de esta maestría es formar a futuros líderes de gobierno de sus propios países y representantes en diferentes organismos internacionales. Acoge un total de 427 alumnos y su financiación es extra-presupuestaria, por lo que la Unión Europea aboga por una mayor financiación a través del presupuesto unificado. Los principales contribuyentes son Austria, Finlandia, Alemania, Suiza, Estados Unidos y el Instituto Noruego de Asuntos Internacionales.

La Academia está en proceso de renovación de su Carta de 2004, teniendo en cuenta que en los últimos 15 años ha evolucionado mayoritariamente en políticas administrativas y financieras. El Presidente de la Academia tiene intención de ampliar el número de miembros del Consejo de Administración, que sigue pendiente de la aprobación de los miembros actuales.

En los últimos años, la Academia ha ampliado su colaboración con otras instituciones académicas, como el programa Erasmus + de la UE. En 2018, se estableció un consorcio con otras dos universidades de Kirguistán y europeas para desarrollar un programa de doctorado en Kirguistán para 2021. Los planes a largo plazo también incluyen el aumento del número actual de alumnos matriculados (49), y el establecimiento de un tercer programa de maestría.

TAYIKISTÁN. ASPECTOS GENERALES

Del monopolio político se espera que las elecciones presidenciales en primavera y las parlamentarias en otoño previstas para el 2020 se celebren de

manera justa y libre bajo la mirada limitada de los observadores electorales (ODIHR) y con restricciones a los medios de comunicación e información.

La situación en la frontera entre Tayikistán y Afganistán sigue causando una creciente preocupación. En concreto, los grupos extremistas han incrementado sus actividades en las zonas cercanas a la frontera a lo largo de 2018 y 2019 y por eso el gobierno sigue en alerta máxima por posibles ataques terroristas, dando lugar a serias restricciones a los medios de comunicación y acceso a Internet.

Tanto en el ámbito regional como internacional, Tayikistán promueve la cooperación multilateral en temas relacionados con la seguridad, en particular, contra el terrorismo. El 16 y 17 de mayo 2019, Tayikistán, en cooperación con la OSCE, la ONU y la UE, fue anfitrión de la conferencia de alto nivel sobre Cooperación Internacional y Regional en la lucha contra el terrorismo y su financiación a través de tráfico ilícito de drogas y el crimen organizado. El 15 de junio, bajo los auspicios de la Presidencia de Tayikistán (2018–2020), Dusambé fue sede de la quinta Cumbre de la CICA y en el segundo trimestre de 2019, Tayikistán presidió el Foro para la Seguridad Cooperación en la OSCE, que ha aprovechado para presentar las preocupaciones y desafíos pero también las medidas de cooperación regionales de Asia Central en materia de seguridad.

LAS ACTIVIDADES DE LA OSCE EN TAYIKISTÁN

En la dimensión político militar el programa de actividades previsto participa con el gobierno para asegurar las fronteras del país a través de una estrategia de gestión de fronteras que ha servido para formar a cientos de agentes fronterizos tayikos, incluso de Kirguizistán y Afganistán. Esta estrategia sirve para mejorar las habilidades técnicas y operativas de los agentes de fronteras así como fortalecer la cooperación transfronteriza.

En la dimensión económica y medioambiental el programa está respondiendo a la solicitud del gobierno de profundizar su compromiso con el desarrollo económico del país y la capacidad de recuperación del medio ambiente, y en 2019 ha puesto en marcha un nuevo proyecto en la reducción del riesgo de desastres financiado por la Comisión Europea. Además, a

partir de noviembre 2019 el programa lanzará un proyecto para entrenar y equipar el Comité para Situaciones de Emergencia y Defensa Civil.

En la dimensión humana se enfatiza el empoderamiento de las mujeres en la esfera política y pública. La Oficina, como prioridad, ha fortalecido la intervención de las mujeres en el Parlamento a través de formación y el desarrollo e implementación de planes de acción de género. Además se han institucionalizado para que servicios puedan contribuir a ello con más eficacia.

ACTIVIDADES CONCRETAS DE LA OSCE EN DUSAMBÉ

La Oficina, una de las operaciones de la OSCE sobre el terreno de mayor envergadura, participa en una gran variedad de actividades, que van desde el control de armamentos y los proyectos de lucha contra el terrorismo y de gestión de fronteras, hasta el fomento de los mercados transfronterizos y las zonas económicas libres, los derechos humanos, el desarrollo de los medios informativos y las iniciativas de reforma jurídica.

También una parte importante del programa se dedica a ayudar a la juventud para conseguir nuevas oportunidades y tener mayor presencia en la vida pública, habida cuenta que representa el 70% de la población. Se hizo un estudio sobre igualdad de género en colaboración con la embajada francesa en Dusambé y se llegaron a interesantes propuestas sobre la participación de las mujeres en la política.

En la dimensión político-militar, la Oficina aborda la lucha contra las amenazas transnacionales, la reforma de la policía, la gestión de fronteras a través del proyecto BMSC (Border Management Staff College) y el desminado humanitario. En la segunda dimensión trabaja en conectividad, desarrollo económico, agua y energía y lucha contra la corrupción y en la tercera dimensión, los programas están marcados por las prioridades del gobierno tayiko, educación en derechos humanos, participación política de las mujeres y reforma de los medios de comunicación.

Todos los programas desarrollados se han llevado a cabo de acuerdo con el nuevo mandato de la Oficina y las prioridades del gobierno basados en la seguridad y estabilidad del país, favoreciendo el desarrollo socioeconómico

y la protección del medio ambiente, así como la aplicación de los principios y compromisos de la OSCE.

En definitiva, los principales desafíos que debe afrontar el país son la inestabilidad en Afganistán, la urgencia de reformas económicas y la mejora del cuadro de la dimensión humana, en especial en lo que se refiere a la erradicación de la tortura en centros de detención, el cese de la persecución de periodistas y la lucha contra la violencia doméstica. Por otra parte, la nueva dinámica regional ha llevado a una mejora de las relaciones con Uzbekistán, Tayikistán y Kazajistán. Con Uzbekistán los puntos fronterizos están abiertos y se plantean proyectos de cooperación económica como es la construcción de la presa de Roghum.

TURKMENISTÁN. ASPECTOS GENERALES

En los últimos tiempos Turkmenistán ha prestado especial atención a la segunda dimensión de la OSCE, proclamando la conectividad, la seguridad energética y la protección del medio ambiente como prioridades clave de la política interior y exterior, dada la favorable geográfica ubicación del país y el uso de su territorio como logística regional y centro de transporte.

En mayo de 2018, en cooperación con el Centro de la OSCE en Ashgabat, el país organizó una conferencia ministerial regional sobre gobernabilidad y conectividad económica. El mes siguiente, el presidente Berdimuhamedov asistió a la Conferencia sobre el Decenio Internacional para la Acción “El agua para el Desarrollo Sostenible, 2018-2028” en Dusambé y abordó las cuestiones de política ambiental de Turkmenistán, así como la optimización del agua y sus recursos. El 12 de agosto 2019, Awaza organizó el Primer Foro Económico Caspio como un seguimiento de la quinta Cumbre celebrada Caspio en Kazajistán el 12 de agosto 2018.

INFORME DEL CENTRO DE ASHGABAT

Las actividades de la presencia de la OSCE en Turkmenistán se focalizan en la gestión de fronteras, buena gobernanza y reforma del sistema penitenciario. El carácter abierto del mandato permite que se incorporen nuevas

actividades como son la lucha contra el extremismo violento, la radicalización conducente al terrorismo, la ciberseguridad, la reforma de los medios de comunicación, las minorías nacionales o la asistencia a la Oficina del Defensor del Pueblo.

El Centro sigue con un enfoque equilibrado sobre la ejecución de las actividades en las tres dimensiones. En la primera dimensión se centra en la puesta en práctica de los compromisos asumidos por Turkmenistán y en los desafíos transnacionales provenientes del tráfico de drogas, la radicalización, la seguridad en los documentos de viaje, la seguridad en los aeropuertos y en la gestión de fronteras.

En la segunda dimensión, las áreas de prioridad son la gobernanza, seguridad energética y actividades medioambientales. Y en la tercera, el Centro ha prestado apoyo en la creación de la Oficina del Defensor del Pueblo y ha ejecutado programas formativos sobre los estándares internacionales de derechos humanos y compromisos de la OSCE en independencia judicial, libertad de religión e igualdad de género.

Existe un gran interés por parte de la UE en incrementar el diálogo y la cooperación en el marco de la Estrategia de la Unión Europea para Asia Central, cuya manifestación más evidente es la apertura de una delegación de la UE en Ashgabat.

UZBEKISTÁN. ASPECTOS GENERALES

Desde la elección del presidente Mirziyoyev en diciembre de 2016, se han iniciado una serie de reformas internas e intensificado las relaciones de manera significativa con los países vecinos y las organizaciones internacionales. Se han conseguido progresos notables como la exención de visados con algunos países vecinos o la solución de conflictos fronterizos. Además, en su política exterior Uzbekistán prevé dar respuesta a las amenazas transnacionales, convertidas en una alta prioridad también para su vecino Afganistán.

Como resultado de la visita del presidente Mirziyoyev a Dusambé en marzo de 2018, se firmaron 27 acuerdos intergubernamentales e interinstitucionales en los ámbitos del comercio, la inversión, las finanzas, el trans-

porte, la agricultura, la energía del agua, las costumbres, el turismo, la educación, la ciencia y la cooperación interregional.

También son significativos los intercambios de visitas de los presidentes de Kirguizistán y Uzbekistán, así como las visitas del Presidente Mirziyoyev a Kazajstán y Turkmenistán.

En marzo de 2018, Taskent organizó una conferencia internacional sobre Afganistán que reunió a representantes de 25 países, la UE, la ONU y la OTAN y puso de manifiesto que el interés del presidente Mirziyoyev por participar más estrechamente con Afganistán, no es sólo sobre una base bilateral.

De proseguir por esta senda de reformas económicas y políticas y consolidarlas, Uzbekistán podría estar en condiciones de asumir la Presidencia en ejercicio de la OSCE en un futuro no muy lejano.

OFICINA DE PROYECTOS EN UZBEKISTÁN

La oficina, con estrecha colaboración con las autoridades del país anfitrión y las organizaciones de la sociedad civil, ha llevado a cabo un total de 42 proyectos en las tres dimensiones y el despliegue de los gastos financieros y de personal ha sido ajustado.

En la dimensión político-militar, el área de la lucha contra el terrorismo ha sido muy destacada y se han realizado entrenamientos, talleres y conferencias sobre la lucha contra el extremismo violento y la radicalización que conducen al terrorismo. La contribución más destacada ha sido la participación en el borrador de la Estrategia Nacional de lucha contra el terrorismo así como el Plan de Acción para la Implementación de la Estrategia Nacional 2020-2025.

En la dimensión económica y medioambiental, la Oficina ha sido clave para la Oficina del Fiscal General y otras partes interesadas nacionales para actividades de lucha contra la corrupción. Además, ha apoyado la participación de Uzbekistán en la Red de Lucha contra la Corrupción de la OCDE

para Europa del Este y Asia Central y también ha colaborado con la Asociación de Mujeres de Negocios de Uzbekistán.

En la dimensión humana, la Oficina ha ayudado al gobierno y a la sociedad civil de Uzbekistán a combatir la trata de personas a través de una mejor coordinación entre los diferentes actores que luchan contra la trata como la policía y el personal diplomático y sanitario. La Oficina fue la primera organización que hizo frente al impacto de las nuevas tecnologías de la información sobre el tráfico de personas, incluyendo el reclutamiento de las víctimas a través de Internet, y que presentan nuevos retos en términos de respuestas policiales a la trata de personas.

El presidente Mirziyoyev ha adoptado distintas medidas para hacer frente a la violación de derechos humanos en el país. En concreto ordenó el cierre de la prisión de Jaslyk, objeto de denuncia por parte de órganos defensores de derechos humanos, se levantó la censura de distintas páginas webs críticas, que durante años fueron prohibidas y la libertad de expresión en los medios de comunicación ha mejorado, pese a las restricciones.

PRIORIDADES DE LA UNIÓN EUROPEA CON ASIA CENTRAL

Para la UE la cooperación regional en Asia Central se presenta como una prioridad transversal para que los estados asiáticos puedan intervenir en los asuntos internacionales a través de mecanismos de integración y de mayor conectividad. La intensificación del diálogo y los programas financiados por la UE contribuirán a una mayor resolución de los asuntos regionales que afectan a los valores democráticos, los desafíos comunes y los procesos de paz en Asia Central.

El compromiso de la UE es priorizar las instituciones que promueven los derechos humanos, la democracia y el estado de derecho para garantizar el desarrollo sostenible de Asia Central convirtiéndose así en un pilar fundamental para la consolidación de las relaciones con la UE y los países de la región.

También lo es el fortalecimiento del diálogo en materia de seguridad a través de la gestión de fronteras, migración o la movilidad, para intercam-

biar puntos de vista e intensificar medidas de prevención ante situaciones de inseguridad y debilidad institucional común. El terrorismo y el extremismo violento siguen siendo un reto para la UE, que tiene previsto promover acciones para sufragar estos desafíos sin olvidar el fenómeno climático y la degradación ambiental.

Por último, la promoción de la conectividad sostenible se traduce en beneficios significativos, tales como la diversificación económica, la integración de cadenas de valores regionales y globales o una mejor infraestructura.

En definitiva, la relación entre Asia Central y la UE se basa en una estrategia de comunicación y desarrollo dinámico eficaz para cumplir con las políticas sectoriales propuestas y afrontar con éxito los retos transversales e internacionales que cada día se alteran. Sólo con el conjunto de las instituciones de la UE y los estados miembros, las sinergias podrán consolidar la arquitectura de un buen ejercicio de colaboración y cooperación bilateral.

EMBAJADA A SAMARCANDA: EL VIAJE DE LOS EMBAJADORES DE LA OSCE A ASIA CENTRAL

Los días 6 a 12 de octubre del 2019, los embajadores de los estados participantes de la OSCE hicimos un interesante viaje a Tayikistán, Kazajistán y Uzbekistán, en el corazón de Asia Central. Visitamos cinco ciudades (Dusambé, Almaty, Nur-Sultán, Taskent y Samarcanda) en seis días y tuvimos ocasión de asistir a una mesa regional en Nur-Sultán sobre “Afganistán y la OSCE” y el impulso a las oportunidades de asociación y cooperación con ese país. Fue un viaje apasionante e intenso en experiencias, sensaciones y aprendizaje, con pocas horas de sueño (“the sleepless trip” lo llamamos jocosamente, “el viaje sin sueño”), grandes madrugones, llegadas al hotel avanzada la noche tras maratónicas jornadas de trabajo, cuajadas de reuniones y citas con autoridades y representantes de la sociedad civil, y en el que disfrutamos también del extremado sentido de la hospitalidad oriental, refinada y sensual. El viaje se realizó en el contexto de esa nueva dinámica regional de apertura y transformación que he descrito en las páginas anteriores y tuvo por objeto conocer de primera mano esos cambios y los procesos de reformas que los acompañan, así como determinar de qué manera la

OSCE puede ayudar a apuntalar dichas transformaciones, consolidándolas y convirtiendo los retos en oportunidades.

Mientras recorría esos paisajes de estepas inmensas, de ciudades surgidas de la nada rodeadas por cordilleras altísimas y cubiertas por nieves que permanecen todo el año, de valles fértiles atravesados por ríos y de llanuras áridas y polvorientas, me venían a la mente, inevitablemente, mis anteriores viajes a Afganistán, mis pernoctas en la base de Manás, en Kirguistán, los sobrevuelos silenciosos y sobrecogedores sobre el Indukush helado y las visitas a la base “Ruy González de Clavijo” que las Fuerzas Armadas españolas tuvieron en Qala-I-Nao, cuando España lideraba el Equipo de Reconstrucción Provincial en la provincia de Badgis, en el noroeste de Afganistán, bajo el paraguas de la OTAN. No por casualidad, las FAS españolas eligieron el nombre del primer “embajador” que abrió Asia Central a la corte de Castilla, Ruy González de Clavijo, para bautizar la base militar desde la que pilotaron su valiente y encomiable labor de estabilización en el noroeste afgano, dando seguridad a las tareas de reconstrucción y desarrollo en Badgis.

¿Quién fue Ruy González de Clavijo? Permítanme una breve digresión histórica.

A finales del siglo XIV, el rey Enrique III de Castilla envió a su noble camarero, Ruy González de Clavijo, con una embajada de delicados presentes y regalos, a la corte del rey tártaro Tamorlán o “Tamerlán el Grande”, de cuyas victorias sobre el sultán turco Bayaceto, Bayecid I, pesadilla en esos momentos de la Cristiandad, había recibido confusas noticias. No me extenderé aquí en relatar las peripecias del viaje de este noble castellano a Asia Central, pues las narra él mismo con mucho más lujo de detalles en su libro “Embajada a Tamorlán”, embellecido con elementos fantásticos propios de los libros de aventuras y caballerías de la época y comparable al “Libro de las maravillas” escrito por el navegante veneciano Marco Polo un siglo antes. Baste señalar aquí que el objetivo del monarca castellano era establecer una alianza con el Gran Khan y formar con él una especie de pinza estratégica contra el imperio otomano, que se había extendido peligrosamente por Oriente Próximo y el Mediterráneo. El chambelán real viajó acompañado por un guardia real, Gómez de Salazar, que murió en Nishapur durante el trayecto, y un maestro en teología, el religioso fray Alonso Páez de Santa María. El caso es que para llegar a la corte de Tamerlán en Samarcanda res-

iguieron la ruta comercial habitual de la época, la ruta de la seda, aunque a la inversa: zarparon del puerto de Santamaría, en Cádiz, un 22 de mayo del 1403, cruzaron el Mediterráneo hacia Italia y Constantinopla y luego siguieron por el mar Negro hasta Trebisonda, donde desembarcaron y prosiguieron por tierra a través de Turquía, Irak e Irán, hasta alcanzar Samarcanda más de un año después, el 8 de septiembre del 1404. Recorrieron, si se me permite, el mismo camino de los tres reyes magos de Oriente pero a la inversa. El caso es que llegaron a conocer a Tamerlán, por entonces septuagenario y ya gravemente enfermo, quien les agasajó y acogió magníficamente en su corte, alabando al rey castellano, al que afectuosamente llamó “su hijo” y agradeciendo mucho todos sus regalos. La alianza estratégica con el Gran Khan se frustró, como tantos proyectos humanos, por la muerte, antes de que fraguase, del gran conquistador mogol, de cuya noticia tuvieron conocimiento los expedicionarios españoles en su camino de regreso.

Traigo a colación esta embajada de Ruy González de Clavijo a Samarcanda por tres razones: porque me parece interesante destacar que nuestro interés –el de los reinos hispánicos– por Asia Central viene de antiguo (no en vano los reyes católicos financiaron la primera expedición de Cristóbal Colón pensando que iba a abrir una nueva ruta hacia el lejano oriente, alternativa a la de la seda, a través del Atlántico); porque deseo resaltar los enormes cambios en los transportes y las comunicaciones que hacen que hoy, ese desplazamiento que antes costaba años, se pueda realizar cómodamente en unas pocas horas, aunque la geografía es tozuda y la ruta de la seda, en versión de transporte intermodal, ha vuelto –si es que alguna vez se fue–; y porque creo relevante señalar que, pese a todo, Asia Central nos parece hoy tan desconocida, lejana y cerrada como se les podía antojar al chambelán Ruy González de Clavijo y sus acompañantes.

DUSAMBÉ

Quizá no fue del todo por azar que llegamos a la “ciudad del lunes”, Dusambé, un lunes de madrugada. La ciudad del “día dos” (de “du”, dos, y “shambé”, día, en tayiko), “lunes”, el día en que tradicionalmente se celebraba el mercado, nos recibió con un clima más benigno que el de sus vecinas de Asia Central. El valle que la rodea canaliza el aire húmedo durante el invierno y la primavera, por lo que en los primeros días de otoño todavía

tiene jardines y plazas verdes y un jardín botánico muy agradable donde es posible contemplar palmeras y árboles tropicales. La temperatura es templada, pues la cordillera que le sirve de pantalla la protege del viento gélido de Siberia. El invierno tarda en llegar. Quizá también en irse. Da la sensación de un cierto letargo, de que lo nuevo se demora y que a lo viejo le cuesta marcharse. El país sigue siendo el más pobre de Asia Central.

Nos reunimos en el Edificio de Gobierno con el primer ministro Kokhir Rasulzoda, que nos recibió una hora y media larga a pesar de haber regresado esa misma mañana de Nueva York, donde había estado asistiendo a la semana ministerial de la Asamblea General de Naciones Unidas, y a continuación con el ministro de Asuntos Exteriores, Sirejeddin Muhridin. Los dos hicieron hincapié en la importancia de la presencia de la OSCE en Tayikistán. También en la necesidad de desarrollar un nuevo tipo de relación, más alineada con las prioridades del gobierno en materia de reforma policial, lucha contra el terrorismo y el extremismo violento, implementación de la Estrategia de Desarrollo Natural y no-proliferación. Este último ámbito es muy relevante para Tayikistán, que recibe mucha asistencia de la OSCE para poner en práctica la resolución 1540 del Consejo de Seguridad de la ONU y evitar que las armas de destrucción masiva puedan caer en manos de actores no estatales. Tayikistán ha presidido este año, por primera vez, el Foro de Cooperación en materia de Seguridad de la OSCE. Ha aprovechado dicha Presidencia para dar a conocer distintas iniciativas de cooperación regionales (la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva, la Organización de Cooperación de Shanghai, el CICA, etc.) y mostrar que la OSCE puede ser una buena plataforma para el diálogo y la cooperación entre distintas organizaciones de seguridad regionales.

El año pasado se cumplió el 25 aniversario de la apertura de la Oficina del Programa de la OSCE en Dusambé. El gobierno tayiko le está muy agradecido a la OSCE por el apoyo dado en los años difíciles tras la guerra civil, tanto para lograr la estabilización del país como para facilitar el retorno de los refugiados y de los desplazados internos. Como nos indicó el primer ministro Kokhir Rasulzoda, “la OSCE significa estabilidad y paz para la región y la estabilidad quiere decir desarrollo y crecimiento económico”. Para un país donde hasta hace dos años todavía había racionamiento eléctrico y cuyas autoridades están pugnando por asegurar el suministro de electricidad a toda la población, el respaldo de la OSCE (igual que el de la Unión

Europea) en el ámbito económico y medioambiental en sectores como la energía, la gestión sostenible del agua (que le ha llevado a enfrentamientos incluso armados con Uzbekistán) y la mitigación del cambio climático, resulta fundamental.

En todas las conversaciones con las autoridades tayikas y también en las visitas al Colegio para el Personal de Gestión de Fronteras que la OSCE tiene en Dusambé y al Centro Anti-Narcóticos, estuvo muy presente la cuestión de Afganistán, como amenaza pero también como oportunidad. Afganistán es visto como origen de los más de cuatrocientos combatientes terroristas extranjeros que regresan cada año, del tráfico ilícito de drogas y armas y del crimen transnacional organizado en la región. Al mismo tiempo, Tayikistán recibe al año un millón y medio de visitantes extranjeros, por lo que si lograra estabilizar la situación en la frontera y la relación con su difícil vecino del sur, esa cifra podría aumentar y se convertiría en una importante fuente de ingresos por turismo.

Una visita a la mezquita de Haji Yakoub, la mezquita central de Dusambé, completó la estancia en la capital del país. La mezquita, nombrada en honor al líder religioso Haji Yakoub que tuvo que huir a Afganistán, es probablemente una buena metáfora en piedra y azulejos de esa relación compleja que Tayikistán tiene con su vecino meridional, que ha sido refugio de perseguidos en épocas de dificultad pero del que también recibe fundamentalismo religioso para formar a los imanes de las madrasas en un país donde el 60% de los imanes carece de formación religiosa.

NUR-SULTÁN

El mero nombre de la capital de Kazajistán, que hasta marzo del 2019 se llamaba Astaná y a partir de esa fecha pasó a denominarse “Nur-Sultán” en homenaje al primer presidente del país, Nursultán Nazarbayev, quien renunció al poder sorpresivamente para cederle el testigo al actual presidente, Kassym-Jomart Tokayev, es buen reflejo de los cambios que está experimentando el país. Unos cambios que quizá se parecen más, para entendernos, a los que experimentó España en los años sesenta del siglo pasado con la instauración de gobiernos tecnócratas y los planes de estabilización y desarrollo, que a la transición democrática y los pactos de la Moncloa de

los setenta propiamente dichos. El país dispone de abundantes ingresos procedentes de la extracción del gas y el petróleo y su capital, asentada en una estepa semiárida a orillas del río Ishim, presenta un aspecto moderno, con rascacielos de acero y cristal, buenas infraestructuras viarias y edificios vanguardistas diseñados por arquitectos occidentales. Aun así, Kazajistán sigue pugnando por diversificar su estructura productiva y desarrollar su democracia.

En las reuniones que mantuvimos con el vicepresidente de la Asamblea del Pueblo de Kazajistán, el presidente del Tribunal Supremo, el comisionado para los Derechos Humanos, el ministro de Información y el propio ministro de Asuntos Exteriores, Mukhtar Tileuberdi, surgieron como constantes tres asuntos que creo definen bien el momento por el que atraviesa el país: en primer término, el deseo de mantener la cohesión entre las múltiples etnias (Kazajistán no reconoce la existencia de minorías nacionales en su territorio), resultado de las deportaciones masivas del periodo soviético, y para las que la constitución consagra la igualdad de derechos ante la ley; de ahí el lema “un pueblo, un destino” acuñado por el primer presidente y “padre de la patria”, Nursultán Nazarbayev. En segundo lugar, el acento en los aspectos tecnológicos y profesionales de las reformas, más que en las cuestiones estructurales; así, por ejemplo, la reforma de los sistemas de reclutamiento, formación y remuneración de la policía, dotándola de equipamiento más moderno, el establecimiento de indicadores cuantitativos y cualitativos para evaluar la actuación de los funcionarios, o el establecimiento de cámaras en todos los tribunales para que el Tribunal Supremo (que es también órgano de gobierno de los jueces) no solo conozca la carga de trabajo de cada juzgado sino que pueda corregir sobre la marcha los errores procesales que se produzcan (sic). En tercer lugar, la utilidad que reviste la cooperación con la OSCE para ayudar a Kazajistán a cumplir sus compromisos internacionales en materia de derechos humanos, respaldando, por ejemplo, la puesta en práctica del Mecanismo Nacional de Prevención contra la violencia doméstica o el respeto de los derechos humanos en el sistema penitenciario.

El segundo día asistimos a una mesa redonda titulada “Afganistán y la OSCE: impulsando las oportunidades de partenariado y cooperación”. Fue inaugurada por el ministro de Asuntos Exteriores, Tileuberdi, lo que pone de manifiesto la prioridad que Kazajistán y la región otorgan a la estabiliza-

ción de Afganistán. En ella se examinó, sobre todo, cómo establecer sinergias entre los esfuerzos internacionales y regionales en Afganistán, así como el papel que la OSCE puede desempeñar para promover la cooperación regional y contribuir a la seguridad y la estabilidad en Asia Central. No fue una conferencia de paz, por supuesto, ni tampoco una mesa de donantes, por lo que mentiría si dijera que sus deliberaciones fueron conclusivas. Pero sí sirvió para poner de relieve el papel activo que Kazajistán quiere jugar apoyando los procesos interregionales en Asia Central; el carácter que Afganistán reviste para los países de la región como amenaza, pero también como oportunidad si se realzan la interacción y la conectividad; y la visión, al menos en la región, de que el conflicto en Afganistán es el último residuo de la guerra fría que enfrenta “por procuración” a distintas potencias (Rusia, China, Estados Unidos, Irán y Pakistán), que en estos momentos afecta a la paz y la estabilidad mundiales y que tras cuarenta años de enfrentamientos es preciso ponerle fin de una vez, sin abandonar al gobierno afgano a su suerte, por lo que todas las organizaciones que contribuyen a la estabilización y reconstrucción del país (UE, OTAN, UNAMA) deberían participar en las conversaciones de paz.

En el almuerzo que nos ofreció el vicepresidente de la Asamblea del Pueblo de Kazajistán probamos un plato llamado “yet”, que creo ejemplifica bien el momento por el que atraviesa Kazajistán. “Yet” significa carne y el plato consiste en carne de caballo, el alimento típico de los nómadas de la estepa porque no se congela fácilmente, acompañada por unas cintas anchas y delgadas de pasta kazaja con caldo. Es muy sabroso, la verdad. El caso es que algunos restaurantes para turistas han empezado a denominarlo “five fingers”, “cinco dedos”, en alusión a los cinco dedos de la mano con que lo comían los jinetes nómadas en sus campamentos. Esa versión moderna, internacional, hecha para atraer la atención de los extranjeros, de un plato tradicional y cuya receta e ingredientes básicos siguen siendo los mismos de hace miles de años, es una buena muestra de esa pugna entre lo antiguo y lo moderno en la sociedad kazaja, resuelta, por el momento, a favor de una estética más actual pero con los ingredientes de toda la vida.

TASKENT

Taskent, la capital de Uzbekistán, alberga una gran cantidad de museos, mezquitas y madrasas, de entre los que el museo de Amir Timur, con sus manuscritos, armas y reliquias y la madrasa de Kukeldash, del siglo XVI, son probablemente los más conocidos. La ciudad llama la atención enseñada por la mezcla de sus arquitecturas moderna y soviética. Lo que hoy es una ciudad cosmopolita y abierta, con calles y avenidas bordeadas por hileras de árboles, jardines bien cuidados y numerosas fuentes por donde la gente pasea despreocupada y en grupos, era hasta hace poco una urbe cerrada, opresiva, donde no se podían reunir más de tres personas en la calle y en la que los ciudadanos no tenían acceso a internet. Hoy todo eso ha cambiado tras el fallecimiento hace tres años del anterior presidente, Islom Karimov, que gobernó el país con puño de hierro desde 1998 hasta el 2016 y la llegada al poder del hasta entonces primer ministro, Shavkat Mirziyoyev. La estancia de Mirziyoyev en el gobierno antes de asumir la Presidencia le permitió, según analistas políticos, tomar conciencia de las reformas que necesitaba el país para liberalizar la economía y generar crecimiento. Taskent se beneficia hoy de la visita de un flujo creciente de turistas gracias a esas reformas emprendidas por Mirziyoyev, la apertura del país al exterior y la flexibilización del régimen de visados. Esa apertura y las medidas de modernización económica para crear oportunidades de empleo para una población en su mayoría joven que antes veía limitadas sus posibilidades de trabajo, están generando una dinámica positiva de relaciones, no sólo en Uzbekistán, sino también entre los países de la región.

Uno de los símbolos más claros de esa nueva modernidad es la construcción del tren de alta velocidad que une Taskent con la mítica Samarcanda y que permite recorrer en apenas dos horas los doscientos kilómetros para los que antes se necesitaban cinco o seis horas. Las locomotoras y los vagones son Talgo y dentro de los coches se viaja cómodamente sentado mientras se atraviesan campos de cereal, ríos y valles con suaves montañas al fondo. Lo mismo sucede con el tren que lleva a Bujara, también con equipamiento Talgo y que recorre en menos de seis horas los seiscientos kilómetros que la separan de la capital. El reciente levantamiento de las restricciones de la Organización Internacional del Trabajo tras la adopción de medidas para erradicar la explotación infantil en zonas como el valle del Fergana ha per-

mitido la instalación de otra importante empresa española, Inditex, pues uno de los principales cultivos en Uzbekistán es el algodón, cuyas exportaciones representan la cuarta parte del producto interior bruto. La empresa española Roca es otra de las que se han establecido recientemente.

En definitiva, Uzbekistán, que es uno de los pocos países del mundo doblemente cerrado al mar (esto es, que necesita cruzar al menos dos fronteras estatales para acceder al mar) y enclavado estratégicamente entre Rusia, China, Afganistán e Irán, se encuentra inmerso en un interesante proceso de apertura y reformas que está influyendo positivamente en toda la región.

Nuestra visita fue considerada por el viceministro de Asuntos Exteriores, Ilkhomajon Nematov, precisamente como “un acicate para las reformas”. Destacó, al igual que en los otros dos países visitados, el carácter prioritario de las relaciones con Afganistán, que en su caso calificó de excelentes, tanto en el ámbito económico como el de la seguridad. Según nos explicó, las reformas emprendidas por el gobierno de Mirziyoyev se basan en cinco pilares: fortalecimiento del papel del Parlamento y sus relaciones con la ciudadanía; imperio de la ley y reforma judicial; liberalización de la economía; fomento de la tolerancia religiosa; políticas sociales y protección de los más vulnerables. En política exterior Uzbekistán, dijo, persigue una relaciones pragmáticas, abiertas y amistosas con todos sus vecinos y mutuamente beneficiosas para los países de Asia Central. Esta política aperturista ha conducido a un nuevo clima de relaciones entre los países centroasiáticos y está permitiendo abordar contenciosos que en el pasado han sido fuente de conflictos incluso armados, como la gestión del agua o los problemas fronterizos.

Mantuvimos reuniones con la presidenta del Senado, Tanzila Narbaeva, el presidente de la Comisión Electoral Central, Sr. Abdusalomov y el Defensor del Pueblo. En ellas se pusieron de manifiesto los cambios introducidos en la legislación electoral y de partidos políticos con la colaboración de la Comisión Venecia, que han llevado a la creación de cinco nuevos partidos que concurrirán a las elecciones legislativas de diciembre del 2019, la invitación a observadores electorales internacionales a monitorear los procesos electorales o la promoción de las medidas de igualdad de género en la composición del nuevo parlamento.

EMBAJADA A SAMARCANDA: FINAL DE TRAYECTO

La última etapa de nuestro viaje fue Samarcanda, donde celebramos una mesa redonda sobre la libertad de prensa en Uzbekistán con representantes de los medios de comunicación. Fue una reunión muy interesante, organizada por la Agencia de Información y Comunicación de Masas uzbeka, que codirige Saida Mirziyoyeva, hija del presidente Mirziyoyev, lo que denota la importancia que el presidente concede al proceso de apertura de los medios (y al pilotaje de dicho proceso, claro está). Según los representantes de la Agencia de Información estatal, los nuevos vientos de apertura que soplan en el país han permitido establecer el pleno acceso de los ciudadanos a internet, restaurar el acceso a los sitios web sobre derechos humanos (restringido bajo el régimen de Karimov) y simplificar los trámites de acreditación de periodistas extranjeros. Se está elaborando un borrador de ley para garantizar los derechos de los “blogueros”, en la que se introducirá la figura del “ombudsman” o “defensor de los periodistas”, para protegerlos de interferencias ilegítimas en su trabajo. Conforme a los datos de dicha Agencia, existirían en este momento en el país veinte millones de teléfonos móviles y diecinueve millones de usuarios de redes sociales. En definitiva, los asistentes a la reunión describieron un sector de medios de comunicación vivo y vibrante, aunque también reconocieron la dificultad para cambiar la mentalidad de los cuerpos de seguridad en los niveles intermedios y bajos, donde todavía perviven actitudes autoritarias y represivas frente a las libertades de expresión e información.

Declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en el año 2001 e inscrita como “Encrucijada de culturas”, Samarcanda, la segunda ciudad del país, cuenta con 2700 años de antigüedad. En ella estableció su corte en el siglo XIV el Gran Tamerlán, convirtiéndola en capital de un imperio que se extendía desde la India hasta Turquía y en un centro de florecimiento de las artes y las ciencias, pues el propio Tamerlán tenía fama de rey sabio y generoso. Un barrio de la ciudad recibe aun hoy el nombre de “Madrid” en recuerdo de la expedición que he mencionado antes de Ruy González de Clavijo a la corte del Gran Tamerlán. El propio Tamerlán se halla enterrado en Samarcanda, en una tumba de jade dentro de un mausoleo magnífico de azulejos y cerámica que tuvimos el placer inmenso de visitar.

Nuestra “embajada a Samarcanda” culminó con una visita al Registán, literalmente “lugar de arena”, pues se trata de un conjunto de tres grandes madrasas que aún perviven en pie, construido sobre el lecho seco de un río. Fue el centro medieval de Samarcanda y constituye uno de los paisajes arquitectónicos más fantásticos de Asia Central, que llegó a definir las reglas de la arquitectura del Islam entre el Mediterráneo y el subcontinente indio. El conjunto se completa con la mezquita de Bibi Khanum, hecha edificar por la esposa de Tamerlán durante la ausencia de éste por una de sus campañas y cuya cúpula de color azul es, probablemente, lo más cerca que la ciudad está del cielo. Cuentan que el arquitecto se enamoró de la “reina de las esposas”, la Bibi Khanum, y que se negó a acabar la obra a menos que obtuviese un beso de ésta. Parece ser que la reina aceptó y que el propio Tamerlán lo llegó a descubrir, ordenando matar al geómetra. Contemplando la belleza de la mezquita con su cúpula y sus azulejos uno se hace a la idea de lo muy enamorado que el arquitecto tuvo que estar de la reina para dedicarle un monumento tan espléndido.

Creo que el soberbio complejo del Registán, entre cuyas madrasas de fachadas y columnas centenarias se pasea un número creciente de turistas occidentales, ilustra bien la encrucijada en que se encuentra hoy Uzbekistán y por ende Asia Central: la apertura al exterior de su civilización milenaria, levantada sobre ríos de arena y que llegó a ser cuna del arte y la ciencia del momento, para permitir un nuevo florecimiento, o su doble cierre dentro de estepas inaccesibles y montañas infranqueables, entre mares de arena y potencias aplastantes que acaben devorando sus monumentos milenarios y su potencial y la alejen de las demás regiones y de sí misma. En manos de los países centroasiáticos está decidir qué senda tomar en este cruce de caminos histórico.

¡Que su *shangra* sea alto!.

Apropiación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de Asia Central

MARÍA VICTORIA GONZÁLEZ ROMAN
DIRECTORA GENERAL DE EUROPA OCCIDENTAL, CENTRAL
Y SUDESTE DE EUROPA¹²

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, adoptada por todos los países miembros de NNUU en 2015, incorpora una nueva visión del desarrollo. Hasta su adopción los países se clasificaban fundamentalmente entre países desarrollados y países en vías de desarrollo. Estos últimos tenían en los primeros un modelo de desarrollo hacia el que dirigían todos sus esfuerzos. Sin embargo, las profundas transformaciones de los últimos años, en particular la globalización, los efectos del cambio climático y la sobreexplotación de los recursos naturales, entre otros, acabaron con ese esquema lineal del progreso. El modelo de desarrollo imperante se demostró que no era sostenible, ponía en riesgo la propia prosperidad y producía perjuicios en el medio ambiente y en terceros países.

La Agenda 2030 parte del principio de que todos somos países en desarrollo, cada uno con sus retos y sus fortalezas. A través de sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas que abarcan todo tipo de políticas públicas, persigue alcanzar un modelo de desarrollo que sea sostenible en los ámbitos económico, medioambiental y social, asegurando para ello que

12 La Embajadora González Román escribió este artículo en su calidad de responsable de la Agenda 2030 en el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España.

las transiciones se hacen de manera justa y que los esfuerzos nacionales no tienen efectos negativos en otros países o en bienes públicos globales.

Un segundo apunte que es importante destacar respecto del carácter novedoso y transformador que supone la Agenda 2030 es que se trata de una Agenda que implica a todos los países y a todo tipo de actores –organizaciones internacionales, gobiernos, actores económicos y sociales, mundo académico y otros actores relevantes– para que unan sus esfuerzos a través de alianzas orientadas a un mismo fin, que los ODS sean una realidad en 2030.

A nivel internacional, la Agenda puede ser considerada como uno de los grandes hitos de las Naciones Unidas y de la diplomacia multilateral. Su articulación a través de cinco elementos esenciales, las denominadas “5Ps” –las personas, el planeta, la prosperidad, la paz, y los partenariados o alianzas– hacen de la agenda un instrumento verdaderamente universal que persigue el desarrollo sostenible sin dejar a nadie atrás.

La Agenda subraya su carácter de “plan de acción” para que sea implementado por todos los países y partes interesadas mediante alianzas de colaboración, en un espíritu de mayor solidaridad mundial, con la colaboración de todos y asegurando la eficacia de la ayuda.

La Agenda fue adoptada por los 193 Estados miembros de las Naciones Unidas y el principal eje de implementación es el nivel nacional. Prácticamente todos los países han iniciado desde 2015 planes y políticas nacionales para su implementación. Cada país se enfrenta a desafíos específicos en su búsqueda del desarrollo, pero merecen especial atención los más vulnerables, entre los que se encuentran los “Países sin litoral”, a los que pertenecen los países de la región de Asia Central.

Los cinco países centroasiáticos – Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán– han asumido su compromiso de implementación de esta amplia y ambiciosa agenda, fijándose metas que toman en consideración sus circunstancias nacionales y regionales.

Los procesos iniciados en los cinco países centroasiáticos para la implementación de la A2030 han supuesto una auténtica transformación de los sistemas de desarrollo nacionales. Conscientes de la importancia que la

Agenda 2030 tiene para su futuro, todos los países de la región comenzaron estableciendo una arquitectura institucional para la tarea de planificar la nacionalización de los ODS. En la mayoría de los casos estos órganos han sido situados en los niveles altos del gobierno.

El siguiente paso ha sido la preparación y adopción de Planes de acción y estrategias nacionales para el Desarrollo Sostenible en los cinco países y la preparación del Examen Nacional Voluntario sobre el cumplimiento de la Agenda que tiene lugar ante el Foro Político de Alto Nivel en NNUU. Han realizado dicho Examen Tayikistán (2017), Kazajstán (2019) y Turkmenistán (2019); y está previsto que en 2020 lo hagan Kirguistán y Uzbekistán. Estas actuaciones de nacionalización de los ODS han propiciado la coordinación y participación de los diferentes actores del gobierno y de la sociedad a un nivel desconocido hasta entonces.

El examen de las medidas y planes que cada uno de estos países ha adoptado da una cuenta de los desafíos comunes a los que se enfrentan los cinco países y la región en su conjunto para cumplir con los ODS. De entre ellos cabe destacar los siguientes:

- Las implicaciones del cambio climático y la sostenibilidad medioambiental como condicionantes fundamentales del crecimiento de las economías a largo plazo (ODS 13, 14 y 15).
- El reto de la seguridad energética y el uso eficiente de las fuentes de energía (ODS 7)
- El acceso al Agua y la gestión de los recursos hídricos (ODS 6)
- Los retos relacionados con el desarrollo humano -seguridad alimentaria, nutrición, acceso al sistema sanitario, educación, igualdad de género, trabajo, reducción de las desigualdades- (ODS 1, 2, 3, 4, 5, 8, 10)
- Los retos económicos vinculados a la situación geográfica de “países sin litoral” - competitividad de las economías, integración económica, conectividad, economía digital y desarrollo de infraestructuras- (ODS 9)
- Paz, justicia e instituciones sólidas (ODS 16) -refuerzo de la seguridad regional y nacional, sistemas judiciales independientes, administraciones públicas eficaces e inclusivas, desarrollo del nivel local de gobierno -.

A ellos se suma la urgente necesidad de reforzar las capacidades institucionales y perfeccionar los sistemas de planificación, coordinación, monitoreo y seguimiento para poder progresar en las distintas estrategias y planes nacionales para la implementación de los Objetivos y metas.

La Agenda 2030 destaca la importancia que para el desarrollo sostenible tienen las dimensiones regionales y subregionales, en particular la integración económica regional y la interconectividad. Los cinco países mencionados comparten un conjunto de rasgos comunes relevantes que favorece esa aproximación regional en el marco de la Agenda 2030, y que puede hacer que sea más fácil traducir las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

El hecho de que se trate de un grupo de “países sin litoral” merece una atención especial. Debido a sus condicionantes geográficos, su competitividad sigue siendo limitada, principalmente por el coste de los servicios de tecnologías de la información y las comunicaciones, y de las transacciones comerciales. También presentan una extrema vulnerabilidad ante los efectos adversos del cambio climático, con graves fenómenos de desertificación, degradación de tierras, pérdida de biodiversidad, y sequía. El apoyo a los instrumentos que abordan la problemática de estos países, tales como el Programa de Acción de Viena 2012-24, resulta fundamental para paliar los efectos adversos del cambio climático, la movilización de recursos financieros, la cooperación regional y la potenciación de infraestructuras de energía y transporte.

Para llevar a cabo una agenda tan ambiciosa que afecta prácticamente a todas las políticas públicas, es necesaria la movilización de todos los instrumentos de financiación disponibles -inversión pública y privada, movilización de recursos y políticas domésticas, y AOD; y también de medios de implementación no financieros -comercio, transferencia de tecnología, refuerzo de capacidades-; así como asegurar la coherencia de políticas y crear sinergias conectando actores, sectores y políticas con un enfoque integrador y transformador. Trabajar para el ODS 17, fortaleciendo los medios de implementación y revitalizando las alianzas, es esencial para el logro de los otros 16 Objetivos en todos los países.

Junto a los grandes desafíos, la Agenda 2030 propicia también enormes oportunidades de desarrollo y cooperación. A la hora de apoyar a la región centroasiática en su esfuerzo por cumplir con los ODS podemos identificar algunos ámbitos de actuación preferente en las tres dimensiones:

1. - Cambio climático y medioambiente: Todos los países de la región han lanzado proyectos y estrategias sobre cambio climático; tres de ellos han ratificado los acuerdos de París sobre el Clima -Kazajstán (2016) Turkmenistán (2016) y Tayikistán (2017)- y los otros dos los han firmado -Kirguistán y Uzbekistán, este último en proceso de ratificación-. Hay por lo tanto numerosos aspectos de potencial colaboración ante retos comunes de adaptación al cambio climático y la degradación ambiental, como el intercambio de información y buenas prácticas para hacer frente a la desertificación y a la reducción del riesgo de desastres; los modelos de estrategias de transición justa; modelos de inclusión y participación de diferentes actores -sociedad civil, sector privado y, en especial, los jóvenes- en la promoción y la sensibilización sobre cuestiones medioambientales; o en materia de desarrollo de la economía circular. Existe también un gran potencial para la cooperación en materia de energías renovables y seguridad energética

La cooperación en materia de agua y la gestión y preservación de recursos hídricos merece un punto aparte. La desaparición del mar de Aral ha llamado la atención del mundo entero sobre los efectos del cambio climático. El agua y la agricultura son en efecto sectores clave muy vulnerables. Las sequías y las olas de calor reducen la productividad lo que tiene implicaciones en la seguridad alimentaria. Por otra parte, las disputas en torno al agua y la competición por los recursos naturales son fuente potencial de conflictos en la región. Este es por lo tanto un ámbito en el que la cooperación internacional de países como España, con amplia experiencia en la gestión de recursos hídricos, puede producir sinergias positivas.

2.- Dimensión económica: la conectividad es una cuestión clave en la región que tiene una incidencia directa en el desarrollo económico, la facilitación del comercio y el transporte. El desarrollo de las tecnologías de la información y la comunicación tiene también un papel importante en el refuerzo de la conectividad. Asimismo, cabe destacar la importancia de apoyar las actuaciones que promuevan la cooperación económica, favorezcan el clima de inversiones y negocios, faciliten los marcos regulatorios y

combatan la corrupción y el lavado de dinero. En este sentido, las nuevas Estrategias de la UE para Asia Central y de Conectividad Europa-Asia coadyuvarán sin duda a favorecer la conectividad en la región. Las sinergias que ambas puedan generar serán especialmente relevantes, sobre todo si tenemos en cuenta que la conectividad intrarregional es una de las asignaturas pendientes en la zona. El impulso que por su parte ha dado el Presidente de Uzbekistán S. Mirziyoyev a la cooperación intrarregional adquiere en este contexto toda su importancia.

3.- Dimensión social: en este capítulo son de especial relevancia las actuaciones de apoyo a políticas que combatan las desigualdades, favorezcan la inclusión y refuercen las nuevas coaliciones creadas al amparo de la A2030 que implican a la sociedad civil, al mundo académico, al sector de negocios, las mujeres y los jóvenes. La complejidad de los procesos y la necesaria participación de distintos niveles exige aprovechar el potencial de todos los actores y desarrollar nuevas fórmulas de colaboración. La comunidad internacional y en particular las organizaciones internacionales que operan en la región pueden desempeñar un papel importante para la consolidación de nuevos modelos de sociedades más inclusivas y participativas.

La década que comenzamos ha sido denominada “década de acción” para la Agenda, en la que se deben multiplicar las actuaciones para poder alcanzar los ODS en 2030. Por ello es imprescindible revitalizar los partenariados y la cooperación internacional e identificar las alianzas y sinergias que puedan tener un impacto efectivo en la consecución de los ODS.

Por lo que respecta a España, poner la Agenda 2030 en el centro de nuestras actuaciones es un objetivo prioritario del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, tanto en lo que respecta a las políticas de cooperación al desarrollo como en las actuaciones en foros multilaterales y en las relaciones diplomáticas bilaterales. Existe un compromiso con un multilateralismo activo y eficaz que tiene en la Agenda 2030 y en los Acuerdos del Clima sus marcos de referencia y que supone impulsar la Agenda 2030 como elemento vertebrador de las agendas internacionales, tanto bilaterales como multilaterales, y de los acuerdos comerciales, financieros, de cooperación y otros.

La relación de España con los países de Asia Central en el marco de la Agenda 2030 incluye fundamentalmente actuaciones a través de las organizaciones internacionales presentes en la región, en particular las Naciones Unidas, y las organizaciones regionales que compartimos, como es el caso de la OSCE. Estas organizaciones están llamadas a ejercer un papel fundamental en la articulación de las agendas globales y nacionales, favoreciendo los enfoques y coherencia de políticas a nivel regional y constituyendo plataformas de apoyo a los Estados, tanto para el desarrollo de capacidades nacionales como para facilitar la conversación entre los múltiples actores para la implementación y seguimiento del progreso en la consecución de los ODS.

España ha sido particularmente activa en la “diplomacia del agua”, desde el anterior Decenio Internacional “Agua para la Vida” (2005-2015), en el que estuvo especialmente involucrada a través de la Oficina del Agua de NNUU en Zaragoza, hasta nuestro más reciente paso por el Consejo de Seguridad de NNUU (2015-16) cuando propició el tratamiento por el Consejo de los vínculos entre agua, paz y seguridad-. España ha participado también en el Panel Mundial de Alto Nivel sobre Agua y Paz y apoya los esfuerzos liderados por Tayikistán que preside el nuevo Decenio Internacional para la Acción “Agua para el Desarrollo Sostenible” (2018-2028).

Otro ámbito de colaboración es la cooperación en materia financiera. España es un contribuyente importante del Fondo Conjunto para los ODS, en cuyo Grupo Asesor Estratégico participa. Este Fondo que apoya el desarrollo de proyectos en países vulnerables, acaba de aprobar líneas de financiación para proyectos en Turkmenistán y Uzbekistán.

Asimismo, España apoya los esfuerzos de estos países para cumplir con los ODS a través de la cooperación europea, en el marco de la nueva Estrategia de la UE para Asia Central adoptada en 2019. El cambio climático y el medioambiente son líneas de cooperación prioritaria. La reciente adopción del Acuerdo de la UE para el Clima (EU Green Deal) servirá para reforzar esta cooperación que cuenta con iniciativas como la “*UE-Asia Central Plataforma para la Cooperación en Medioambiente y Agua*” (2019), el apoyo de la UE al “Programa de Agua y Energía para Asia Central” (CAWEP) o el “*Fondo para salvar al Mar de Aral*” (IFAS). También cabe destacar el apoyo que presta la UE a los planes de Kirguistán, Uzbekistán y Tayikistán en sus esfuerzos para

descontaminar los depósitos de uranio del valle de Ferghana. Por otra parte, la cooperación europea incluye el apoyo a las estrategias y partenariados para la conectividad y para el desarrollo de un marco financiero que permita la movilización de inversiones y la cooperación.

A nivel bilateral, se ofrecen asimismo oportunidades de colaboración a través del intercambio de experiencias, creación de capacidades y desarrollo de inversiones en ámbitos en los que España cuenta con fortalezas, como es el caso del agua, en particular sobre la gestión de recursos hídricos compartidos. Las energías renovables, ámbitos sobre los que hay precedentes de cooperación técnica. Asimismo, puede haber un interés objetivo de cooperación en materia de adaptación al cambio climático ante fenómenos comunes como la desertificación, la prevención del riesgo de desastres, el desarrollo de la economía circular o en materia de biodiversidad.

La Declaración política adoptada por la Cumbre de los ODS en septiembre de 2019 realiza una llamada urgente a elevar el nivel de nuestra ambición y acelerar las acciones a todos los niveles para poder cumplir con los ODS en 2030. Una llamada a hacer más y más rápido.

España que apuesta por un multilateralismo efectivo e inclusivo, y cuenta con capacidades y experiencias, está en buenas condiciones para acompañar los esfuerzos de alineamiento con los ODS de los países especialmente vulnerables de la región centroasiática. Es una oportunidad también para renovar nuestras relaciones con los países centroasiáticos, tomando la Agenda 2030 como marco de referencia e incorporando nuevas dimensiones y contenidos a las relaciones diplomáticas y de cooperación.

La Agenda 2030 tiene un alcance y una importancia sin precedentes para todos los países. Solo de forma colectiva, sumando los esfuerzos de todos y revitalizando las alianzas, podremos afrontar los grandes retos de nuestro tiempo y lograr un desarrollo sostenible y una cooperación que produzca beneficios para todos..

Reflexiones sobre Asia Central

MIGUEL ÁNGEL MORATINOS

ALTO REPRESENTANTE DE LA ALIANZA DE CIVILIZACIONES
DE NACIONES UNIDAS

Me complace enormemente poder contribuir a esta importante iniciativa a través de algunas reflexiones sobre el papel y dinamismo de Asia central en la era de la conectividad y la diversidad ya que se trata de una región con la que he mantenido estrechos lazos a lo largo de mi carrera, primero como Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación de España y, desde hace un año, en mi calidad de Alto Representante de la Alianza de Civilizaciones de Naciones Unidas.

Durante mi etapa de Ministro entre 2004 y 2010, y con ocasión de la Presidencia de España de la Organización de Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) en 2007, concedimos especial importancia al fortalecimiento de los mecanismos e instituciones en apoyo de la democracia y el buen gobierno en Asia central, así como a la seguridad medioambiental, la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado, la capacitación y el fortalecimiento de la sociedad civil. Por otra parte, en aquellos años las relaciones bilaterales de España con los países de la región se fortalecieron desde el punto de vista político y económico con activa participación de empresas españolas, incluyendo la construcción de líneas de tren de alta velocidad en Kazakstán y Uzbekistán, así como inversiones españolas en el sector aeroportuario y otros sectores estratégicos.

Durante la Presidencia española de la Unión Europea en el primer semestre de 2010 España impulsó la asociación estratégica de la UE con Kazakstán y apoyó la candidatura de este país a la Presidencia de la OSCE que se materializó en 2010, consciente de la importancia de que por primera vez en la historia de la organización un país de Asia central ostentara este puesto de liderazgo. Durante toda esta etapa, España potenció el papel geopolítico de Asia central que no ha dejado de crecer en función del papel que la región está llamada a desempeñar en las relaciones entre China, Rusia y Europa.

Mi involucración con esta región continúa en mi actual responsabilidad en calidad de Alto Representante de la Alianza de Civilizaciones de Naciones Unidas (UNAOC). A través de sus cinco pilares: juventud, migración, educación, medios de comunicación y promoción del papel de negociación y mediación de las mujeres en conflictos con una dimensión intercultural, la Alianza es un instrumento para la prevención de conflictos y el fomento del respeto, diversidad, diálogo, solidaridad, dignidad, multiculturalismo y convivencia entre pueblos e individuos.

En Asia central, Kazajstán destaca por ser una sociedad multiétnica, multicultural y multi-religiosa en la que conviven aproximadamente 130 grupos étnicos y 3.754 organizaciones religiosas de distintas confesiones. En este contexto, la iniciativa del ex Presidente Nazarbayev de crear un Congreso de líderes mundiales y religiosos tradicionales que desde 2003 se reúne cada tres años en la capital kazaja, enlaza con el objetivo de UNAOC de promover el diálogo intercultural e interreligioso como instrumento para la prevención y resolución de conflictos. UNAOC ha participado activamente en las seis ediciones del Congreso que han tenido lugar hasta el momento. Una de las recomendaciones del Congreso que tuvo lugar en 2018 fue el establecimiento del Centro Nursultan Nazarbayev para el desarrollo del diálogo interreligioso y entre civilizaciones. El Centro abrió sus puertas en abril de este año y UNAOC ha firmado un memorando de entendimiento con esta institución para promover la cooperación en áreas de mutuo interés.

Más allá de los países que integran la región de Asia central, desde el punto de vista regional, es importante destacar el importante papel del Foro mundial de diálogo intercultural como plataforma para la promoción del diálogo cultural. Se trata de una iniciativa de Azerbaiyán que cada dos años reúne en Bakú a representantes de organizaciones internacionales y regio-



El Ministro Moratinos tras la firma del Acuerdo de Asociación Estratégica de 2009 con Kazajstán.

nales y de la sociedad civil procedentes de diversas regiones, incluida Asia central. UNAOC, UNESCO, la Organización mundial de turismo, el Consejo de Europa y la Organización islámica de educación, ciencia y cultura, cooperan con el gobierno de Azerbaiyán en la organización de las sucesivas ediciones del Foro.

Durante la pasada edición, celebrada en mayo del 2019, tuve la ocasión de moderar un panel sobre el papel de la juventud en la prevención del extremismo violento a través de la promoción del diálogo intercultural e interreligioso. La conversación, en la que participaron algunos de los numerosos jóvenes que a lo largo de los años han participado en los proyectos de la Alianza de Civilizaciones, sirvió para identificar cuestiones clave para luchar contra el extremismo violento, incluyendo la educación, inclusión social, capacitación, y el fortalecimiento del tejido social a nivel de las comunidades locales.

En el marco más amplio de Naciones Unidas, Asia central tiene un lugar destacado en el Pacto de Naciones Unidas para la coordinación en la lucha contra el terrorismo, cuyo objetivo es fortalecer un enfoque común de la actuación de Naciones Unidas en apoyo a los Estados miembros para la apli-

cación de la Estrategia global de lucha contra el terrorismo de NNUU y otros marcos normativos pertinentes. En 2011 se lanzó el Plan de acción conjunto para Asia central, que constituye el primer marco regional desarrollado por Naciones Unidas para proporcionar un enfoque conjunto a la amenaza del terrorismo basado en la Estrategia global de lucha contra el terrorismo de NNUU. Como parte del Pacto de Naciones Unidas para la coordinación en la lucha contra el terrorismo, UNAOC junto con UNESCO ocupan la vicepresidencia del grupo de trabajo sobre prevención del extremismo violento.

En definitiva, la región de Asia central está llamada a desempeñar un papel geoestratégico de primer orden, y el apoyo y colaboración de la comunidad internacional seguirán siendo claves para acompañar a los países de la región en la respuesta a los retos del siglo XXI. La diversidad cultural y étnica de la región son una fuente de dinamismo que debe ser potenciada desde el diálogo y el respeto. La Alianza de Civilizaciones de Naciones Unidas seguirá fuertemente comprometida con el fomento de la solidaridad y la convivencia entre los pueblos de la región.

El modelo centroasiático de tolerancia religiosa

ANTONIO ALONSO

PROFESOR DE LA UNIVERSIDAD SAN PABLO CEU

INTRODUCCIÓN

Asia Central ha sido lugar de paso de muchos imperios a lo largo de la Historia, y todos han dejado allí su marca cultural y en la población. Además, a las religiones que se fueron sucediendo en el transcurrir de los siglos, habría que sumarle las religiones que compartían los foráneos que atravesaban este territorio como parte de su Ruta de la Seda. Samarcanda, como otras ciudades de la famosa ruta, fue claro ejemplo de tolerancia religiosa, de respeto a los distintos cultos. De esta manera, echaron raíces en aquellas tierras religiones de todo tipo: politeístas, monoteístas, animistas... Las deportaciones masivas llevadas a cabo por Stalin en los años '30 y '40 trajeron a esta región gentes provenientes de los extremos del antiguo Imperio Zarista, cada uno con su propia religión, reubicando a miles de polacos, alemanes, armenios, coreanos o ucranianos, entre otros.

En la actualidad, se puede decir que los países centroasiáticos son laicos, aunque su población es mayoritariamente musulmana, principalmente de la escuela sunní Hanafí, que es una de las más tolerantes o “relajadas”, aunque también hay una importante minoría chií en Tayikistán (por su herencia persa). Además, Asia Central fue relevante para el surgimiento del sufismo, un islam muy espiritual, pues allí nacieron dos fundadores de escuelas sufíes: Khoja Ahmad Yasavi nació en el 1106 en Turkestán (Kazajistán) cerca de la actual Shymkent, y Baha-ud-Din Naqshband Bukhari nació en Buja-

ra en 1318. En la década de 1390 el emperador Timur ordenó construir un mausoleo para Yasavi mientras que en 1544 fue el Khan Abd al-Aziz quien mandó construir un mausoleo para Naqshband. Por otro lado, son numerosos los mausoleos repartidos por toda la región, especialmente en la actual Uzbekistán, de ilustres personajes del islam, como el de Qusam Ibn-Abbas (primo del profeta Mahoma) en el complejo de la necrópolis de Shakhi-Zinda en Samarcanda, el de Zangi-ota (cerca de Taskent), el del imam al Bujari (cerca de Samarcanda), o la tumba del profeta Daniel, venerando por las tres religiones monoteístas. Además, una mezquita cercana al popular bazar Chorsu de Tashkent alberga una de las cuatro copias más antiguas (s. VII) del Corán. Según la tradición, el tercer califa Hazrat Usman lo estaba leyendo cuando fue asesinado en el año 656. Con toda justicia se puede decir que Uzbekistán es uno de los centros espirituales de la religión islámica.

Hay que decir que el cristianismo llegó antes que el islam a estas tierras, pues misiones nestorianas fueron enviadas hasta la actual China¹³, dando fe de ella algunas estelas funerarias con inscripciones chinas en el límite entre Kazajstán y China (similares a la estela de Si-Ganfu, encontrada cerca de Xian, en el centro de la actual China, más concretamente en Zhōuzhí). Los cristianos sirios (nestorianos), invadidos por los persas fueron capturados y llevados primero a la actual Irán y después por los mongoles aún más al este¹⁴. En el año 424, el sínodo de Dadyeshu nombró obispos para Herat y Samarcanda, por lo que el cristianismo se desarrolló allí, en medio de invasiones y vaivenes, desde el s. V hasta el VII. Así es como registros históricos relatan cómo se establecieron distintas diócesis y sedes episcopales en Bujara, Taskent y Samarcanda, de manera que para el siglo IX existían alrededor de 245 diócesis entre El Cairo y Pekín. Por lo tanto, los nestorianos se establecieron en Sogdiana antes que los melquitas que fueron llevados a Taskent en el año 762. En los siglos VIII-IX la *Notitia Episcopatum* recogía una lista de sedes episcopales, entre las que se encontraba la de Jorasmia (Kvārazm, la región cuya capital entre Urgench y Jiva y que posteriormente

13 El monje nestoriano sirio Alopen, nacido alrededor del año 600, fue quien encabezó la primera misión que llevó al centro de China el cristianismo en su versión nestoriana, que afirmaba que en Cristo había dos personas distintas, una humana y otra divina, mientras que la ortodoxia establecida por el Concilio de Éfeso confirmaba que en Cristo había dos naturalezas (humana y divina) pero una sola persona, por lo que la Virgen María era también Madre de Dios.

14 Es la llamada Iglesia Nestoriana de Persia o Iglesia del Este. Son los máximos responsables de la evangelización de la Transoxiana.

se transformaría en el kanato de Jiva). Habrá que esperar hasta 1329 cuando una bula del Papa Juan XXII nombró un obispo para Samarcanda.

Varios autores recogen las vivencias de los cristianos en torno a Samarcanda, hasta que fueron exterminados en el s. XV. Algunos restos arqueológicos dan testimonio de esta fe en tierra uzbeka, como los grafitis siriacos encontrados en la garganta de Urgut (a 35 km de Samarcanda), o la tablilla de arcilla en Panjikand (Pyandzhikent), que contiene los dos primeros salmos escritos en siríaco, en una especie de práctica de escriba. Una cruz en el reverso de una moneda de finales del s. VI o principios del VII de un gobernante de Osrusana (un distrito de la Transoxania islámica medieval que se extiende al este de Samarcanda, en la parte alta del río Zarafshán o Nahr-e Sogd) y un buen número de osarios que contenían símbolos cristianos son también muestra del paso del cristianismo por la actual Uzbekistán.

Entre los sogdianos que se asentaron en Semirech'e (la zona que hay entre el lago Baljás y el Issyk-kul) había cristianos, como se puede ver en los restos arqueológicos funerarios datados en torno a la mitad del s. XIII encontrados cerca de Tokmak y Bishkek. A mediados del s. XIV pertenecen las inscripciones encontradas que hacen referencia a que aquellas gentes vivían bajo la autoridad de un "metropolitano de Kashgar y Nawekath¹⁵".

Otras fuentes hacen referencia a sedes episcopales también en Yarkand, en Khotan, y en Almalyk y en Ha-mi (Qomul) en torno a los siglos XII y XIII. En la región autónoma de Xinjiang, ahora en territorio de la República Popular de China, pero durante siglos vinculada a Asia Central, también se han descubierto restos arqueológicos cristianos, como los del oasis de Turfan, donde se encontró una iglesia con frescos bien conservados en Qocho y una biblioteca llena de libros cristianos escritos en diversos idiomas en Shui-pang cerca de Bulayiq, acerca de algunos textos cristianos de los siglos IX y X encontrados en Toyoq, Qocho y Nur-Sultán. También se encontraron textos cristianos de la época mongol en Bulayiq, también cerca de Qurutqa y en Qocho (Zieme).

15 Nawekath es el antiguo nombre de Krasnaya Rechka, en la actual Kirguistán, entre Bishkek y Tokmak, muy cerca de la frontera con Kazajstán.

De la presencia nestoriana también nos hablan las ruinas del monasterio de Suleimantepa, Urgut, cerca de Samarcanda, en las montañas de al-Šāw-dār, en un lugar más conocido como Warkūdah. La localización del monasterio era todo un misterio hasta que el arqueólogo ucraniano A. Savchenko dio con la ubicación correcta en Urgut. En 1996 comenzaron una expedición arqueológica y en 1997 comenzaron a encontrar restos dignos de consideración, en concreto encontraron el templo nestoriano en Sufien (Hermit), situado sobre Chor-Chinor. En Urgut no sólo hubo presencia cristiana, sino también zoroastriista (como se ve en el yacimiento de Jar Tepe), musulmana, budista... incluso el nombre de la moderna Ispanza, la antigua Aspandiza, puede provenir de una deidad femenina preislámica llamada Aspan.

En la actualidad, la presencia cristiana es principalmente ortodoxa (por su herencia rusa), sobre todo en Kazajstán y Uzbekistán. Por supuesto, también hay judíos, budistas y zoroastriistas, sin mencionar a otras denominaciones religiosas que, dependiendo del país, tienen consideración de secta o de confesión religiosa (la Iglesia de la Cienciología y los Testigos de Jehová, entre otros).

Debido a que el islam tradicional allí es muy laxo y a que vivió 70 años de ateísmo impuesto, la religión apenas juega un papel importante en la vida política y social, de manera muy diferente a lo que ocurre en otros países mayoritariamente musulmanes. La religión queda relegada a la esfera privada, aunque tiene su repercusión social; en efecto, la celebración de ritos de paso o de acompañamiento no dejaron de existir ni siquiera bajo la dominación soviética, como por ejemplo en las bodas o funerales.

Para regular la vida espiritual de estos pueblos musulmanes, la emperatriz Catalina la Grande instituyó en 1788 la Asamblea Espiritual de los Musulmanes de Oremburgo, que tenía bajo su jurisdicción a los musulmanes de Siberia, de la región del Volga-Ural y a Asia Central. En la década de 1860, los kazajos fueron separados de este organismo para evitar que recibieran la influencia de los tártaros. Desde ese momento, las autoridades zaristas se involucraron en la vida religiosa de los musulmanes de las estepas, en mayor o menor medida dependiendo del lugar y del momento histórico del que se tratase.

La llegada de los bolcheviques al poder hizo que el factor religioso pasara a un segundo plano o fuera directamente perseguido. No obstante, es de suponer que Stalin cambió de opinión por el hecho de que, según el censo de 1926, en la Unión Soviética había unas 188 etnias, entre las que los más numerosos (después de los eslavos, 77,5 % de la población) eran los kazajos (3.968.289 individuos) y los uzbekos (3.904.622 individuos). El objetivo de Stalin era congraciarse de alguna manera con los musulmanes de la región para ganarse algo más que su apoyo frente a los nazis, por lo que concedió que se abriera alguna mequita y alguna madraza. Los líderes religiosos centroasiáticos vieron su oportunidad y, en 1943, en medio de la Segunda Guerra Mundial, Stalin decidió crear la Administración Espiritual de los Musulmanes de Asia Central y Kazajstán (más conocido como SADUM). Desde ese momento, cuatro Directorios Espirituales supervisaban la vida religiosa de los musulmanes que vivían en la URSS: uno para Asia Central y Kazajstán, otro para la Unión Soviética Europea y Siberia, otro para el Cáucaso del Norte y Daguestán y otro para Transcaucasia; los tres primeros se ocupaban de los musulmanes sunnitas y el último de sunitas y chiitas.

La fundación de este SADUM se dio a raíz de que un grupo de ulemas pidiera por carta a Mijail Kalinin que les dejaran realizar una conferencia en Tashkent para reorganizar la vida religiosa de la región. A dicha conferencia (kurultai, reunión de ancianos en mongol) asistieron teólogos de reconocido prestigio como Eshon Babakhan ibn Abdulmajidkhan (de Uzbekistán), Abdul Gaffar Shamsutdin (de Kazajstán), Salekh Babakalon (de Tayikistán), Olimkhon Tura Shakir (de Kirguistán) y Anna Ishan (de Turkmenia). Esa estructura de muftiato permaneció prácticamente intacta hasta que en 1990 Nazarbáyev decidió sacar a Kazajstán de dicha estructura, creando una Administración Religiosa de los Musulmanes de Kazajstán, poniendo al frente de la misma a un gran muftí, Ratbek hadji Nysanbayev. Tras la independencia, cada país organizó un muftiato nacional dependiente del Gobierno.

Cuando en 1991 estos países fueron accediendo paulatinamente a su independencia, sus líderes tuvieron que elegir también un modelo de relación con la religión, entre los muchos que hay. Desde la confesionalidad de Estado, típica de los países musulmanes, donde el cabeza del Estado es también el supremo líder religioso, hasta el ateísmo de Estado donde la religión no sólo no tiene nada que ver con la esfera pública, sino que es perseguida también en la esfera privada. Entre ambos polos opuestos caben multitud

de modelos, y estos países han elegido, por lo general, uno similar a medio camino entre el francés y el norteamericano, de manera que: 1) el Estado no legisla pendiente de si las leyes nuevas se adaptan a la moral religiosa; 2) no persigue ni castiga el hecho religioso; 3) lo toma como un elemento más de la sociedad, más concretamente lo entiende como una manifestación cultural más; 4) como cualquier otra manifestación cultural, los ciudadanos tienen una serie de derechos que les permiten desarrollar sin trabas ni obstáculos dichas actividades; 5) reciben escasa ayuda del Estado, salvo la de eliminar trabas a sus actividades, con alguna excepción por motivos de interés general, como reconstruir un antiguo templo; y 6) conscientes de la existencia de múltiples confesiones religiosas, no le dan prioridad y restringen sus actividades casi exclusivamente a los recintos donde suelen desarrollar sus actividades. Básicamente, se podría resumir este modelo como un respeto mutuo entre las distintas religiones y el Estado y de las múltiples religiones entre sí.

EL MODELO KAZAJO DE TOLERANCIA RELIGIOSA

A lo largo de los siglos en Asia Central se forjó un territorio en el que se mezclaron distintas etnias. Que la actual convivencia entre ellas sea pacífica no es casual, sino que es producto de muchos factores, entre ellos, la costumbre, el ejemplo histórico de que es mejor llevarse bien y aprender a convivir y, por otro lado, el esfuerzo institucional, las políticas activas para que esto sea así. Esto ha favorecido el incremento del número de confesiones religiosas desde el ateísmo impuesto en la era soviética a las 7 religiones presentes en la región nada más caer la Unión Soviética, y de ahí a las actuales 45 confesiones. Además, se ha pasado de 700 comunidades religiosas (incluidas mezquitas y parroquias) a más de 4.200. Hay unas 2.270 mezquitas, 162 iglesias ortodoxas rusas, 86 iglesias católicas romanas y 614 iglesias cristianas protestantes. La comunidad judía kazaja tiene sinagogas en Almaty, Astana, Ust-Kamenogorsk, Kostanai y Pavlodar.

Para las autoridades kazajas, los líderes religiosos ayudan a mantener valores tradicionales y morales que ayuden a construir una sociedad justa y ordenada y una pacífica convivencia. También se le reconoce su valor fundamental como componente espiritual de la sociedad. Se ofrecen, así como modelo al resto del mundo, un modelo alternativo, donde la religión no es

expulsada de la vida pública so pretexto de mantener la paz en la convivencia (pues también existen ejemplos pasados en los que las religiones se convirtieron en causa de guerra y derramamiento de sangre durante siglos en Europa). Mientras en Europa algunos templos se vacían, en Asia Central se van construyendo unos nuevos, como sucede en la calle Tashenov de la capital kazaja, Nur-Sultán, donde se pueden ver edificios religiosos de varias religiones: una iglesia ortodoxa, la catedral católica y una sinagoga. Las comunidades religiosas con mayor número de seguidores en Kazajistán son el islam suní de la Escuela Hanafí y la Iglesia Ortodoxa. Así, un 70% de la población se declara musulmán y un 24% se declara ortodoxo. A esto podemos añadir que hay más de 2.500 comunidades musulmanas y alrededor de 300 comunidades ortodoxas. En toda la república hay más de 3.300 templos, incluyendo casi 2400 mezquitas y 300 iglesias ortodoxas.

Kazajistán es considerado un país musulmán principalmente por sus raíces culturales, aunque constitucionalmente no lo es y sociológicamente la práctica de la religión es poco seguida. En palabras de Yershat Ongarov, miembro de la Junta Islámica Nacional, Kazajistán “es un país musulmán, pero no un Estado islámico”¹⁶. Además, los creyentes de otras religiones no encuentran dificultades para construir templos o celebrar festividades religiosas, es posible abandonar libremente el islam para convertirse a otra religión o simplemente dejar de creer, cosa que no suele ser la práctica habitual en países de mayoría musulmana.

También operan libremente en el país, entre otros, los católicos, los protestantes, los budistas y los judíos. También se han registrado en el Ministerio de Justicia la sociedad Bahai, la sociedad de la Conciencia Krishna (Hare Krishna) y la Iglesia de la Unificación (los Moon). En el país hay más de 700 templos judíos, católicos, protestantes y casas de oración para iglesias no tradicionales. En 1999 se creó el Congreso Judío de Kazajistán, que busca promover la preservación y promoción de las costumbres nacionales y la herencia tradicional, cultural y religiosa de los judíos de la república centroasiática.

16 El marco jurídico del modelo de tolerancia religiosa kazajo está delimitado principalmente por la Constitución, por cuyo art. 22 se protege el derecho a la libertad de conciencia. Hay que tener en cuenta que el Código Penal kazajo establece severas multas por fomentar o promover el odio religioso.

Durante la época soviética hubo un gran número de asociaciones protestantes debido a las deportaciones de alemanes y ucranianos, de manera que en 1989 había 671 asociaciones religiosas en Kazajistán, 171 de las cuales eran luteranas, 62 ortodoxas rusas y sólo 46 islámicas. Los datos de 2008 arrojaban otra realidad distinta: de las más de 4.000 asociaciones religiosas registradas en el país, 2337 son islámicas, 281 ortodoxas rusas, 82 de la Iglesia Católica y 1180 protestantes (donde se incluyen los baptistas, los adventistas del séptimo día, los luteranos, pentecostales y otros). El sorprendente incremento de asociaciones protestantes se debe al influjo de misioneros surcoreanos y estadounidenses.

La cooperación es algo habitual entre cristianos de distintas confesiones, aunque es menos común encontrar casos de cooperación entre musulmanes y cristianos, como cuando los musulmanes ayudaron a los ortodoxos a reconstruir sus iglesias en ciertas áreas rurales y luego éstos les ayudan a reconstruir sus mezquitas. También es costumbre que se feliciten mutuamente sus respectivas festividades religiosas (por Pascua, Yom Kippur, Ramadán o Navidad) y realicen visitas de cortesía o sean invitados a seminarios y conferencias.

El gobierno kazajo ha mantenido desde su independencia un fuerte compromiso con el diálogo entre las distintas religiones, cosa que se ha visto en numerosas ocasiones. Participa de manera regular en las iniciativas internacionales auspiciadas por Naciones Unidas, como el encuentro informal “Diálogo Interreligioso y Cooperación por la Paz”, celebrado en Nueva York en septiembre de 2005. En él, el entonces Ministro de Asuntos Exteriores, Kassym Zhomart Tokayev, expuso los éxitos de su país en materia de tolerancia religiosa y las iniciativas gubernamentales para promover el diálogo interreligioso en Kazajistán. Este encuentro informal fue continuación de una Conferencia copatrocinada por Kazajistán sobre la Cooperación Interreligiosa para la Paz: “Realzar el diálogo interreligioso y la cooperación hacia la paz en el s. XXI”, celebrada en la sede de la ONU en Nueva York en junio de 2005. Nursultán Nazarbáyev propuso en la 62ª sesión de la Asamblea General de la ONU que 2010 fuera el Año Internacional para el Acercamiento de las Culturas, en cuyo marco los Estados miembros, socios internacionales y regionales y la UNESCO celebraron más de mil eventos en todo el mundo. Dado el éxito de esta iniciativa, Kazajistán volvió a impulsar en el marco de la Asamblea General de las Naciones Unidas que se adoptara una

resolución proclamando los años 2013–2022 el Decenio Internacional para el Acercamiento de las Culturas.

En 2016, los asuntos religiosos pasaron a estar bajo la jurisdicción de un nuevo ministerio, el Ministerio de los Asuntos Religiosos y de la Sociedad Civil, bajo la dirección de Nurlan Yermekbayev, quien llegaría a ser después Ministro de Defensa. En 2018, el Ministerio de Asuntos Religiosos se transformó en Ministerio de Desarrollo Social, y el Comité de Asuntos Religiosos se transformó en Comité de Acuerdo Social.

Durante los primeros 25 años de independencia, el Primer Presidente y “Elbasy” (Líder de la Nación) Nazarbáyev promovió una serie de iniciativas orientadas a fomentar el diálogo religioso y de civilizaciones. Así, por ejemplo, propuso en 2002 un nuevo foro de diálogo: el Congreso de las Religiones Mundiales y Tradicionales, siguiendo el modelo de aquellos celebrados en Asís en 1986 y 2002 impulsados por el Papa Juan Pablo II. Desde 2003 se reúnen cada tres años en la capital kazaja representantes de las principales religiones del mundo. Cada edición se ha venido incrementando el número de participantes y Organizaciones Internacionales interesadas en tal evento (ONU, OSCE, UNESCO y OCI).

El objetivo de esta iniciativa personal del Primer Presidente y “Elbasy” Nazarbáyev es mostrar al mundo lo necesario que es mantener una vía de diálogo entre las distintas religiones para asegurar la paz y rechazar la violencia cometida en nombre de la religión. Estos encuentros pueden enmarcarse perfectamente en la iniciativa impulsada por España en la ONU del Diálogo entre Civilizaciones (A/RES/53/22, de 16 de noviembre de 1998) cuyo Programa Mundial (A/RES/56/6, de 21 de noviembre de 2001) tenía como principal objetivo dotar al mundo de una serie de habilidades que favorecieran el diálogo y conjurasen la posibilidad de la guerra. No crea mecanismos concretos de consultas en momentos de tensión, pero anima a los Estados, a las Organizaciones Internacionales y a la sociedad civil a practicar el buen hábito del diálogo. No se trataría de un diálogo para imponer a los demás la propia verdad sino para intentar captar la riqueza de civilizaciones distintas a la nuestra.

A raíz del II Congreso de las Religiones Mundiales y Tradicionales (Astaná, 2006), el Presidente Nazarbáyev creó el Centro Internacional de las Cul-

turas y las Religiones. Su intención inicial es que el Centro se convirtiera en un “laboratorio intelectual de paz, consenso y justicia”. Esta es una muestra más de cómo el Gobierno kazajo se toma en serio la tarea de fortalecer la tolerancia y la libertad religiosa dentro de su país, conscientes de que ahí se juegan la convivencia pacífica entre ellos. Este Centro, junto al Comité de Asuntos Religiosos y al Centro para la Investigación Científica y el Análisis de los Asuntos Religiosos (SACRI, *Scientific-Research and Analytical Centre on Religious Issues*), dependían del Ministerio de Justicia, hasta que en marzo de 2010 pasó a depender del Ministerio de Cultura de Kazajistán.

Su director es, desde su creación en 2008, Aidar Abuov. Tiene su sede en Nur-Sultán, concretamente en el Palacio de la Paz y la Armonía, más conocido como la “Pirámide”. A su cargo tiene a un pequeño grupo de unos 30 profesionales altamente cualificados en el campo de la libertad religiosa y el diálogo interreligioso. Allí se encargan de estudiar las actividades de cooperación entre distintas confesiones que se realizan en el país. También, recaban las noticias de todo el mundo y analizan la situación de la libertad religiosa en otros países. Este Centro Internacional dispone también de una unidad de investigación (con científicos provenientes de la teología, filosofía, politología, sociología, las Relaciones Internacionales y la antropología, entre otros), una unidad de estudio, un departamento de investigaciones sociológicas, un departamento de publicaciones y otro de protocolo.

Como parte de toda una política de drástica reducción de gasto público, el presidente Nazarbáyev “privatizó” este centro en abril de 2019, siguiendo la estela de otros organismos dependientes del Gobierno. Por decreto presidencial, se cambió el nombre de la institución estatal republicana “Centro Internacional de Culturas y Religiones” de la Comisión de Asuntos Religiosos del Ministerio de Información y Desarrollo Social de la República de Kazajistán por la institución estatal republicana “Centro de Expertos en Estudios Religiosos” del Ministerio de Información y Desarrollo Social de la República de Kazajistán. Se decidió así crear la sociedad anónima sin fines de lucro “Centro N. Nazarbáyev para el Desarrollo del Diálogo Interconfesional e Intercivilizacional” con una participación estatal del 100% en su capital autorizado. Además, el mismo decreto determinó que el tema principal de las actividades de la sociedad fueran la promoción internacional de las iniciativas del Primer Presidente y Elbasy, para preservar y garantizar el diálogo interreligioso e intercivilizacional, así como popularizar las ideas del

Congreso de Líderes de Religiones Mundiales y Tradicionales. Por último, también será el encargado de vigilar el contenido de los medios de comunicación, para que sean respetuosos con el espíritu de esos congresos y vele por la convivencia pacífica entre las distintas religiones.

LA IGLESIA CATÓLICA EN ASIA CENTRAL

Se puede comprobar esta tradicional tolerancia religiosa en Asia Central en la evolución de la Iglesia Católica allí. Esta está atendida principalmente a través de los franciscanos en la diócesis de la Santísima Trinidad en Almaty, los jesuitas en Kirguistán, los franciscanos conventuales en Uzbekistán, los religiosos del Instituto del Verbo Encarnado en la *missio sui iuris* en Tayikistán, y los Oblatos de María Inmaculada en la *missio sui iuris* en Turkmenistán, además de las Misioneras de la Caridad (de Madre Teresa de Calcuta). La estructura eclesial está más desarrollada en Kazajistán, donde hay tres diócesis y una administración apostólica en el oeste del país. También hay diversas congregaciones religiosas, Movimientos y Prelaturas, entre otros: el Opus Dei está en Almaty desde 1997, donde también está presente Comunión y Liberación; algunas familias del Camino Neocatecumenal están repartidas por distintas partes del país; los Franciscanos llevan la parroquia de Almaty y la catedral, y la parroquia de Taldikorgan, ciudad a 260 km de Almaty; los misioneros del Verbo Encarnado dirigen la parroquia de Shymkent, donde también hay monjas del Verbo Encarnado; las Misioneras de la Caridad también tienen casa en Nur-Sultán y Almaty; las Esclavas de la Inmaculada Virgen María (congregación polaca) tienen una casa de acogida de Kapchigay; y, por último, hay Carmelitas Descalzas en el norte, en Oziornoie. Por ahora no hay ningún sacerdote oriundo de Kazajistán, aunque en el seminario de Karaganda, el único del país, hay menos de 10 seminaristas kazajos. En total, hay allí 90 sacerdotes (en 1991 había tan solo 10), algunos de rito oriental, y alrededor de 120 religiosas.

Tras décadas de persecución religiosa, la Santa Sede estableció relaciones diplomáticas en 1992 con Kirguistán y Kazajistán y en 1996 con Tayikistán (su guerra civil se desarrolló entre 1992 y 1997, siendo el momento más álgido de las relaciones entre ambos estados la visita del Papa Juan Pablo II a finales de septiembre de 2001, después de los atentados de Nueva York y Washington y justo antes de la guerra con Afganistán. Posteriormente, los

obispos de la región hicieron una visita conjunta al Papa Benedicto XVI en 2008 y otra en 2019 al Papa Francisco.

No obstante, la presencia católica en Kazajstán está muy dispersada por todo el país y es minoritaria con respecto al islam y a la iglesia ortodoxa. La Conferencia Episcopal de Kazajstán está presidida por un obispo español, José Luis Mumbiela, quien es obispo de Almaty, diócesis que cubre una amplia región que va desde Shimkent hasta la antigua capital kazaja. Precisamente en aquella diócesis hay un número creciente de sacerdotes españoles (entre ellos el Carlos Lahoz, el Gregorio Santana o Eduardo Calvo) e hispanos, que llevan varias parroquias: Almaty (además de la catedral), Kapchigay, Taldikorgan, Taraz y Shimkent, una en cada ciudad. Cerca de Kapchigay, hay sacerdotes que intentan recuperar las parroquias de dos Nura (de mayoría polaca) y Yertiguén (con coreanos principalmente). Por último, repasando los nombres de sacerdotes españoles presentes en Kazajstán, hay que recordar el paso del Arzobispo de Itálica, Miguel Maury Buendía, como Nuncio de la Santa Sede ante Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán desde 2008 a 2015.

En Kazajstán, prueba del buen ambiente de libertad religiosa, existen dos santuarios marianos, uno en Oziornoye y otro en Karaganda. El Santuario Nacional de Santa María, Reina de la Paz, en Oziornoye, está dedicado al milagro que la Virgen hizo apareciéndose a un grupo de deportados, indicándoles un lugar en la estepa donde había mucho pescado y así se salvaron de morir de hambre. En la catedral de Karaganda está enterrado el recientemente beatificado (octubre de 2016) sacerdote polaco Vladislav Bukovinski, que había estudiado con Karol Wojtila en el seminario de Cracovia y que murió en 1974 víctima de la represión comunista. Allí también está enterrado el obispo Aleksander Jira, en proceso de beatificación.

En aquella época, los sacerdotes tenían que ejercer el ministerio que pudieran en secreto porque a veces eran delatados y detenidos; hoy la libertad religiosa está garantizada por la Constitución y las leyes del país. Hoy, la iglesia católica puede desarrollar su actividad con cierta normalidad, aunque cualquier manifestación pública de fe, fuera de sus locales, es considerada proselitismo. Hay alrededor de 200.000 católicos en el país, concentrados fundamentalmente en el norte (Petropavlovsk) y en el sur (en la diócesis de Almaty), lugares donde llegaron más deportados en la época de Stalin.

Las autoridades centroasiáticas consideran el hechor religioso una manifestación más de las raíces culturales o la tradición, por lo que el incremento de número de fieles es simplemente una variable demográfica asociada al nacimiento, muerte y movimientos migratorios. Los casos de nuevas conversiones son realmente escasos. Prácticamente todos los ciudadanos están adscritos a una religión y, por ley, no pueden afirmar que la suya sea la mejor o la verdadera, ni mucho menos imponérselo a los demás. Esto es necesario hacerlo así, según las autoridades kazajas, para mantener la paz social y preservar estrictamente la armonía religiosa, el respeto mutuo entre credos. Así, la relación con las demás religiones y confesiones cristianas es excelente, como sucede en Uzbekistán, pues las autoridades del país procuran conservar la pluralidad religiosa.

El marco legislativo en Kirguistán es similar al de Kazajstán, hay gran respeto a la libertad religiosa. La pequeña comunidad católica se sitúa en torno a los 500 fieles y está compuesta, aparte de por los descendientes de los deportados por Stalin, por personas destinadas allí por razones de trabajo y de personas autóctonas que, por contagio de aquellas otras, se han convertido al cristianismo. Desde el punto de vista del Derecho Canónico, Kirguistán fue erigida como *missio sui iuris* en 1997, siendo su ordinario el sacerdote jesuita Aleksandr Kan, hasta su dimisión en 2006, año en que la misión fue elevada a Administración Apostólica, siendo dirigida por el obispo jesuita Mons. Nikolaus Messmer. Este obispo estuvo al frente de la Administración Apostólica desde 2006 hasta su muerte en julio de 2016, siendo sucedido durante un año por un jesuita esloveno, Janez Mihelčič. Otro jesuita, pero estadounidense, Anthony James Corcoran, es el actual Administrador Apostólico. El número de parroquias ha variado enormemente a lo largo de estos años. Comenzaron con tres en 1999, pasaron a 1 en el año 2000, y de ahí a 7, 11 y 16 en 2001, 2002 y 2004 respectivamente; en la actualidad se ha estabilizado en 3 desde 2010.

El caso de Tayikistán es más complejo. De los siete millones de habitantes, la inmensa mayoría son musulmanes, con fuertes vínculos históricos y culturales con Afganistán y con Irán. La legislación es similar a las del resto de países centroasiáticos, por lo que existe un respeto a las diversas confesiones religiosas. La inmensa mayoría de los escasos cristianos allí asentados (3% de la población) son ortodoxos y se concentran en la capital (Dushanbe), y en Kurgan Tubie y en Juyand.

La Iglesia católica se asentó en Tayikistán a comienzos de los años '70, y desde 1974 cuenta con una estructura más sólida pues entonces los propios fieles comenzaron la construcción de los primeros templos en la ciudad de Dushanbe y en el sur, en la ciudad de Kurgan Tubie. Eran alemanes provenientes de Rusia, Lituania y Ucrania, deportados por Stalin décadas atrás.

Tayikistán pasó en 1997 de estar bajo la Administración Apostólica de Kazajstán a ser una *missio sui iuris*, aunque el nuncio ante Kazajstán lo es también ante Kirguistán y Tayikistán y ejerce su misión ante las autoridades locales para preservar el derecho de la Iglesia a actuar con total libertad en aquellas tierras. El sacerdote argentino Carlos Ávila, del Instituto del Verbo Encarnado, fue nombrado en 1997 superior de la misión en Tayikistán hasta que dimitió en 2013, y a este le sucedió otro miembro de la misma comunidad, el también sacerdote argentino Pedro Ramiro López. Hay allí 10 religiosos, de los cuales 4 son sacerdotes, y 6 religiosas, ara atender a unos 150 católicos de 3 parroquias bajo las advocaciones de San José, San Roque y Santa Teresa del Niño Jesús.

En Uzbekistán, la libertad religiosa está garantizada por la Constitución y las leyes. Los progresos realizados en los últimos años han permitido que EE.UU. saque a Uzbekistán de la lista de países país de especial preocupación.

El país es de mayoría musulmana, pero no está regido por la Sharía (la Ley coránica) sino que han adoptado una forma de sana laicidad en la que el Estado es indiferente con respecto al hecho religiosos de sus ciudadanos, aunque por otro lado ayuda a las distintas confesiones (que son muchas) porque entienden que es un rico patrimonio cultural para su país.

Sólo alrededor del 8% de la población son cristianos ortodoxos y protestantes mientras los católicos apenas llegan a los 3.000 (alrededor de un 0,1 % de la población). La comunidad ortodoxa se estableció allí para asistir a los colonos rusos a finales del s. XIX. La Iglesia ortodoxa también sufrió persecución durante la dominación soviética. Sirva como ejemplo el caso del padre Pavel Adelgeim, quien fue arrestado en diciembre de 1969 en Kagan (Uzbekistán), acusado de haber atraído a niños y adolescentes a la Iglesia, además de sádico por pegar a las mujeres y las niñas que se acercaban a la parroquia. Al parecer, la razón última de la acusación era que había escrito

varios artículos criticando el status de la religión en la Unión soviética y el papel de la ideología comunista. Por esa razón, fue sentenciado a tres años de trabajo forzado en un gulag, donde perdió una pierna. Al volver del gulag, fue trasladado varias veces de parroquia hasta que acabó en Pskov (noroeste de Rusia).

La Iglesia Católica, tras siglos de paréntesis, reapareció en Uzbekistán entre 1883 y 1885 con el sacerdote Ferdinand Senchikovsky. Posteriormente, se mantuvo una pequeña presencia con el sacerdote lituano Justin Bonaventure Pranaitis, Profesor de la Academia Imperial Romano Católica de San Petersburgo, entre 1902 y 1917 (año en que murió). Bajo sus auspicios se construyeron iglesias en Turkmenistán (Asgabat y Kysyl Arvat) y en Uzbekistán (Fergana, Samarcanda y una capilla provisional en Taskent. A él se le debe el inicio de la actual catedral católica de Taskent, encargada al arquitecto polaco Ludwig Panchakevicha. La catedral se construyó poco a poco debido a la falta de fondos y de mano de obra. Pranaitis fundó la Sociedad Caritativa Romano Católica del Turkestán y durante la Primera Guerra Mundial dio refugio a huérfanos, ancianos y refugiados.

Tras la muerte de Pranaitis (1917), el sacerdote Boleslav Rutenis intentó, hasta 1930, acabar la construcción, tarea casi imposible por falta de fondos. Además, desde 1925 ya era muy difícil la vida de la iglesia en aquella república por las presiones soviéticas. Así, con la llegada del poder bolchevique, la catedral del Sagrado Corazón fue utilizada como albergue y como almacén para la Planta de Cable Eléctrico y para la Escuela de Obstetricia de la República. Hasta 1937, fue el sacerdote Joseph Sovinsky quien se encargó de dirigir las escasas parroquias que operaban clandestinamente en el país, por lo que finalmente fue arrestado, acusado de ser un agitador contrarrevolucionario y ejecutado. Desde entonces, los planos originales y algunos elementos decorativos se fueron perdiendo a lo largo de las décadas de dominio soviético hasta que en 1976 el edificio fue cedido al Ministerio de Cultura de la República Socialista Soviética de Uzbekistán y en 1981 fue reconocido como lugar histórico.

Durante la etapa soviética, las pocas iglesias que existían fueron transformadas en almacenes, gimnasios, tabernas... Con la perestroika de Gorbachov comenzaron a florecer pequeñas comunidades (como la registrada en 1987 en Fergana, o en Taskent en 1990, registrada por el padre Joseph Svid-

nicky) y desde la independencia (1991) se respira un ambiente de mayor libertad religiosa. Ya desde 1992 se comenzó la reconstrucción de la catedral bajo la guía del arquitecto Sergei Adamov y el diseñador Alexander Ponomarev, bajo los auspicios del sacerdote franciscano polaco Kryztof Kukulka.

Como es general en Asia Central, franciscanos y los religiosos y religiosas del Instituto del Verbo Encarnado (que suelen desarrollar su misión en tierras del islam), además de las Misioneras de la Caridad (de la Madre Teresa de Calcuta) son quienes mantienen vivas estas comunidades católicas. Uzbekistán es considerada por la Iglesia Católica como una sola diócesis, primero establecida en 1997 como *missio sui iuris*, elevada en 2005 a la categoría de Administración Apostólica, dividida a su vez en cinco parroquias: San Andrés Apóstol (Bujara), Bienaventurada Virgen María (Fergana), San Juan Bautista (Samarcanda), Sagrado Corazón (Taskent) y Nuestra Señora Madre de Misericordia (Urgench). Al frente de esta diócesis se encuentra el obispo franciscano de origen polaco Jerzy Maculewicz, desde 2005.

Según él, la mayoría de los católicos presentes en Uzbekistán son de origen polaco, aunque también los hay coreanos y de otros orígenes étnicos, además de turistas o visitantes ocasionales o que se han desplazado a Uzbekistán por motivos de trabajo. Este obispo católico señala también que existe un gran ambiente de cooperación con el estado y que éste protege a las más de 130 etnias y 30 confesiones religiosas. La legislación uzbeka de los últimos años ha procurado alejar lo más posible la predicación de cualquier versión violenta de la religión, para lo que hay un control estricto de qué centros de culto se pueden registrar y sigue vigente la prohibición de hacer proselitismo fuera de esos lugares de culto. Dichas prohibiciones y limitaciones no afectan a la iglesia católica, pues ésta siempre puede predicar libremente dentro de sus recintos y está abierta a recibir la visita de cualquier persona independientemente del credo que sea; afectan más bien a las corrientes radicales o fundamentalistas que provienen del exterior y que van en contra del islam tradicional, tolerante, que es más propio de Uzbekistán. Por último, Mons. Maculewicz afirma que allí se respira un ambiente de respeto y tolerancia y ese es un ambiente que no se debe perder.

Por último, Turkmenistán es un país laico, como los demás de Asia Central, aunque la religión mayoritaria es el islam, siendo el 90% de ellos suníes. La colonia de judíos es escasa (alrededor de 300) mientras que la de

cristianos es ligeramente superior (en torno a medio millón), siendo la mayoría de ellos ortodoxos y unos pocos católicos (principalmente presentes en el país por motivos de trabajo). El fraile franciscano polaco Andrzej Madej está desde 1997 al frente de la Iglesia Católica en Turkmenistán que cuenta con unos 200 fieles.

España y Asia Central

MANUEL LARROTCHA

EMBAJADOR EN MISIÓN ESPECIAL PARA ASIA CENTRAL
(2015-18)

Quizás ésta sea una región poco conocida para el gran público de nuestro país, pero lo cierto es que las relaciones de España con Asia Central no son noveles. Hubo un primer acercamiento en los albores del siglo XV, entre 1403 y 1406, cuando viajó a la mítica ciudad de Samarkanda una misión diplomática, enviada por el rey Enrique III de Castilla, para establecer los primeros contactos con la Corte de Tamerlán, del Emir Timur, que era en aquel momento el soberano más poderoso en la región de Asia Central. La misión estuvo encabezada por Ruy González de Clavijo, que pasa por haber sido el primer Embajador español y europeo en la zona. Aún hoy en el museo municipal de la ciudad de Samarkanda se le dedica a su figura un espacio privilegiado, y se recuerda su presencia en aquellas tierras. El Embajador Clavijo a su regreso a España recogió en un detallado relato muchos e interesantes extremos de su viaje y de las peculiaridades que fue encontrando en cada una de las tierras por las que transitó. Su relato es un magnífico precursor y exponente de los mejores libros de viajes que jamás se hayan escrito.

Tras aquel contacto inicial, no es menos cierto que las relaciones de España con Asia Central apenas recibieron nuevos impulsos. A partir de 1492 España y todas sus energías se volcaron hacia el Atlántico, hacia un Nuevo Mundo, el continente americano, donde durante casi cuatro siglos España forjó una comunidad de pueblos hispanoparlantes, más de 500 millones de personas en la actualidad, con los que compartimos no sólo lengua, sino también tradiciones, sentimientos, cultura y valores.

Habrían de transcurrir cinco siglos, 500 años, 15 generaciones, hasta que en 1991 volvió a producirse un contacto de España con Asia Central, coincidiendo con la caída de la Unión Soviética y la aparición de cinco nuevas repúblicas independientes en la región, Kazajstán, Uzbekistán, Turkmenistán, Kirguistán y Tayikistán. Esta ausencia “temporal” quizás haya motivado un desconocimiento en España – y en Occidente en general – de estos países. Lo poco que se conoce no siempre responde a la realidad. Los países de Asia Central han vivido una historia repleta de dificultades, pero desde la independencia hace ahora 28 años, luchan y se esfuerzan por recuperar su identidad y el tiempo perdido, a la vez que proclaman su voluntad de incorporarse con plenas credenciales a la modernidad y a la sociedad internacional del siglo XXI.

Un examen objetivo de la historia de la zona pone de relieve por un lado una serie de rasgos compartidos, como la impronta musulmana de sus sociedades o algunas tradiciones políticas heredadas del Imperio Zarista y de la Unión Soviética, y por otro lado rasgos que diferencian a unas sociedades de otras. Mientras que kazajos y kirguisos son pueblos de tradición nómada, tayikos y uzbekos han sido históricamente sedentarios, y eso se refleja en sus respectivas formas de ser. Mientras que Kazajstán, Uzbekistán y Turkmenistán son ricos en hidrocarburos y pobres en agua, los dos países más pequeños, Tayikistán y Kirguistán, carecen de petróleo y gas, pero controlan las cabeceras de los dos grandes ríos, Amu Daria y Syr Daria, que Uzbekistán y Kazajstán necesitan para regar sus campos de algodón. Una región, en definitiva, de contrastes.

La aparición de cinco nuevos Estados independientes en 1991 permitió que Asia Central emergiese como una zona de creciente importancia geoestratégica por su riqueza en recursos naturales (hidrocarburos, minería, agricultura...), por su situación geográfica (puente entre Europa y China), y por su vecindad con países geoestratégicamente importantes como Rusia, China, Irán, la India y Afganistán.

España valora muy positivamente el proceso de evolución política y recuperación económica en Asia Central. Los tiempos y las dinámicas están cambiando en la región. En el ámbito político, no hace tantos años existía entre los analistas una percepción pesimista en cuanto a la capacidad de los regímenes de Asia Central para organizar transiciones alejadas de la

violencia. La primera sorpresa la dio Uzbekistán donde, tras la muerte del Presidente Karimov en septiembre de 2016, tuvo lugar un proceso sucesorio pacífico y ordenado. Su sucesor, el Presidente Mirziyoyev, ha promovido una agenda política y económica reformista muy bien recibida por la UE. España se ha felicitado de ello y apuesta por las nuevas oportunidades surgidas en el país.

Algo parecido sucedió en Kazajstán, donde durante años algunos analistas temieron por el día que el Presidente Nazarbayev tuviese que ser relevado. Sin embargo, también Kazajstán dio muestras de madurez política y la sucesión de Nazarbayev se produjo de forma pacífica, según las previsiones constitucionales, y el país ha seguido su dinámica de modernización política y económica bajo la dirección del nuevo Presidente Sr. Tokayev. España contempla con optimismo los nuevos aires de apertura y liberalización que soplan en Asia Central. Acogemos con satisfacción y animamos los impulsos hacia una mejor gobernanza democrática, el fomento del estado de derecho, las libertades individuales y un mayor protagonismo para la sociedad civil en toda la región. Esperamos que las reformas en curso contribuyan a avanzar en materia de buen gobierno democrático, estado de derecho y prosperidad para las sociedades de la zona, y conduzcan a una mejora en el clima de negocios y en las condiciones en las que nuestras empresas operan en aquellos mercados.

A pesar del largo periodo de ausencia en Asia Central, desde 1991, España ha querido recuperar la ventaja comparativa que otros actores habían acumulado en sus relaciones con aquellos países durante años. España lo hizo apostando claramente por el futuro de Asia Central, tanto en el plano político como en el económico y empresarial.

En el ámbito político, desde 1991 España ha ofrecido apoyo a estas repúblicas y ha creído firmemente en que ese nuevo “subcontinente centroasiático” debe jugar el papel que le corresponde en materia de relaciones internacionales. Así, en 2007, cuando España desempeñaba la Presidencia de turno de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), una de estas repúblicas centroasiáticas, Kazajstán, planteó su aspiración de ser incluida en el turno para presidir la Organización, apuntando al año 2010. Algunos países miembros de la OSCE manifestaron su escepticismo – cuando no abierta oposición – ante tal posibilidad. Consideraban

que un país recién nacido, de pesada tradición soviética, con escasas credenciales democráticas y con limitadas capacidades de gestión, no estaba preparado para tal reto. Otros Estados Miembros se pusieron simplemente de perfil. España, sin embargo, consideró que Asia Central – y Kazajstán en particular –debían tener su oportunidad para poder demostrar su compromiso con una de las más importantes instituciones de seguridad en el espacio euroasiático. España realizó una intensa labor de persuasión y logró convencer a los más reticentes de que, en efecto, aquellas jóvenes naciones de Asia Central merecían una oportunidad.

Kazajstán desempeñó eficazmente en 2010 la Presidencia de la OSCE, demostrando que las repúblicas centroasiáticas habían nacido para aportar un valor añadido a la comunidad internacional, y que su compromiso con la paz, la estabilidad y la seguridad era muy sólido. En el ámbito de la OSCE Kazajstán había mostrado marcado interés en todas aquellas iniciativas relacionadas con el diálogo interreligioso o intercultural, organizando en su capital (antes Astaná, ahora rebautizada como Nur Sultán) desde 2003 y con carácter bianual, un Encuentro Mundial de líderes Religiosos, inspirado en los mismos principios e ideas que estuvieron en el origen de la iniciativa hispano-turca “Alianza de Civilizaciones”.

Con ese precedente, Kazajstán quiso dar un paso más y convertirse en el primer país ex-soviético y de Asia Central en sentarse en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Era una apuesta muy ambiciosa y arriesgada, pero presentó su candidatura a un puesto no permanente en dicho órgano para el bienio 2017–2018, candidatura que España apoyó decididamente y sin reservas. Las políticas equilibradas, constructivas y de moderación seguidas por Kazajstán desde su independencia habían sido objeto de reconocimiento y aprecio por la Comunidad Internacional que, en efecto, votó a favor de que ese país ocupara un puesto como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas para el bienio 2017 – 2018. La buena imagen de Kazajstán venía precedida por la decisión que el Presidente kazajo, Sr. Nazarbayev, adoptó en 1991 de renunciar al enorme arsenal nuclear heredado de la Unión Soviética, y por su fiabilidad como país comprometido en la lucha contra el terrorismo.

También el apoyo español resultó decisivo para que un país de Asia Central, de nuevo Kazajstán, aspirara, con éxito, a ser sede de una Exposición

Internacional especializada, “Astaná 2017”. A pesar de otras candidaturas que también reclamaban nuestro apoyo, España volvió a apostar por un país de Asia Central, y llevamos a cabo diferentes gestiones en países de la América hispana para que apoyasen la candidatura kazaja. El propio Rey de España, S.M Don Felipe VI, asistió a la ceremonia de inauguración de la Muestra para testimoniar el decidido apoyo de nuestro país a Kazajstán, y a la región de Asia Central en general.

Restricciones presupuestarias han hecho que, por el momento, sólo contemos con una Embajada residente en una región de más de cuatro millones de kilómetros cuadrados (8 veces España y tan extensa como toda Europa Occidental). La Embajada está situada en la capital kazaja, Nur Sultán, y desde allí cubre en régimen de acreditación múltiple, Kirguistán y Tayikistán. Por su parte, Uzbekistán y Turkmenistán son competencia de nuestra Embajada en Moscú.

Esta limitada presencia diplomática no ha sido óbice para que España y sus empresas se hayan abierto un interesante hueco en los mercados centroasiáticos. Con perseverancia y en circunstancias no siempre fáciles, empresas españolas, como Talgo, Maxam, Indra, Tysa, Eptisa, Inditex, Airbus Defence & Space, por citar a las más importantes, se han ido instalando en la zona.

Talgo tiene presencia en Kazajstán y Uzbekistán desde 2001. En Kazajstán cuenta con una moderna planta de fabricación de material rodante y, asociado a Temir-Zholy (empresa nacional kazaja de ferrocarriles), ha conseguido importantes contratos que le garantizan una cartera de pedidos a medio y largo plazo. Talgo y su tecnología se han convertido en los garantes del movimiento de personas entre las principales ciudades de Asia Central durante los meses más crudos del invierno, cuando carreteras y aeropuertos se ven con frecuencia bloqueados por las inclemencias del tiempo. El tren Talgo que diariamente une la capital kazaja con la gran ciudad del sur, Almaty, es conocido como “el tren español” y, sin modificar las vías existentes, ha conseguido reducir a prácticamente la mitad el tiempo necesario para recorrer los algo más de 1.000 kilómetros que separan a ambas ciudades. También un tren Talgo 350 sirve en Uzbekistán la línea de Alta Velocidad existente entre la capital Tashkent y la célebre ciudad de Samarkanda,

línea que el gobierno uzbeko está ampliando para llegar también a la legendaria Bukhara.

Maxam, segundo fabricante mundial de explosivos civiles, en un escenario regional en el que existen riesgos y amenazas a la seguridad, con una componente de posibles atentados terroristas, ha instalado plantas de producción en Kazajstán y Uzbekistán para abastecer las necesidades de la minería y de las grandes obras de infraestructura de dichos países y algunos importantes vecinos. Maxam ha desarrollado métodos de producción y protocolos de actuación muy seguros, únicos en su género, y muy adecuados al entorno, que son muy valorados por las autoridades de aquellos países.

La actividad de Airbus Defence & Space ha servido también para incrementar la presencia de España en la región de Asia Central. Se han suministrado 8 aviones C-295 a Kazajstán y 4 del mismo tipo a Uzbekistán. Son aviones de transporte táctico militar totalmente diseñados y fabricados en España. Esta entrada de la industria española en la zona resultó particularmente interesante pues era la primera vez que países de la región, tan vinculados a Moscú en materia de defensa y miembros de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC), adquirirían material militar a un país miembro de la Alianza Atlántica (OTAN).

España tiene, por tanto, oportunidades para incrementar su presencia política, comercial y cultural en Asia Central, aprovechando para ello no sólo sus capacidades nacionales, sino también las posibilidades que nos ofrece nuestra condición de Estado Miembro de la UE.

La UE dispone de una Estrategia para Asia Central que para el periodo 2014-2020 contó con un paquete financiero de 1.100 millones de euros. España apostó para que sus instituciones y sus empresas participaran de forma activa en los muchos programas y proyectos de cooperación o asistencia técnica que con financiación UE se desarrollaron en la zona. La Estrategia UE para Asia Central contempla la posibilidad de apoyar el desarrollo de sectores, como el rural y agrícola, que son importantes para la región y en los que España y las empresas españolas tienen una acreditada capacidad y solvencia. En ese sentido España ha acogido con gran satisfacción la nueva Estrategia de la UE para la zona adoptada en junio de 2019, y ofrecemos

nuestro apoyo a todo lo que signifique un incremento de las relaciones entre Bruselas y Asia Central. España considera que la Estrategia UE-Asia Central ha supuesto un importante factor de cambio, desarrollo y modernización para toda la región.

También el Diálogo de Alto Nivel sobre Seguridad UE-Asia Central es una herramienta para que España tenga perfil propio en la región. Tenemos experiencias muy valiosas – y dolorosas – en materia de terrorismo, que podríamos compartir en el marco de dicho Diálogo con los países de Asia Central. También resulta relevante el hecho de que España durante años contribuyó sustancialmente a los esfuerzos de estabilización en Afganistán a través de nuestra presencia en ISAF, y hemos mantenido nuestro compromiso en el marco de la operación “Resolute Support”, con presencia en Kabul. España comparte la inquietud de las repúblicas centroasiáticas ante una posible evolución negativa de la situación en Afganistán. Por ello, apreciamos el mensaje constructivo y de moderación que todas ellas transmiten a los diversos actores afganos, apoyando el proceso de reconciliación nacional en Afganistán.

Más allá de las oportunidades que puedan surgir en el marco de la Estrategia UE-Asia Central, España debe igualmente seguir con interés los avances y oportunidades que puedan producirse en procesos de integración o cooperación regional en marcha en Asia Central, sean en el marco de la Unión Económica Euroasiática (UEEA), la Organización de Cooperación de Shangai (OCS) o la iniciativa china “Belt and Road” (BRI). La “Belt and Road Initiative” (BRI), o corredor económico Europa – Asia Ruta de la Seda, fue lanzada oficialmente por el gobierno de Pekín en otoño de 2013 durante una visita del Presidente chino Xi Jinping a la capital kazaja con un paquete financiero inicial chino de 45.000 millones de dólares, llamado a crecer de forma muy notable en los próximos años a través del nuevo Banco Asiático de Inversión para Infraestructuras. El proyecto BRI aspira a conectar Asia con Europa de forma eficiente mediante nuevas y grandes infraestructuras terrestres y marítimas. La iniciativa ha generado grandes expectativas, pero también reservas. Hay analistas que mencionan la inquietud ante la posibilidad de que China facilite enormes créditos a los países de Asia Central para construir las infraestructuras necesarias y les fuerce a devolver esos créditos otorgando a China el derecho a gestionar esos activos estratégicos durante décadas. Preocupa igualmente que China pueda exigir para conceder esos

créditos que los contratos de construcción se adjudiquen directamente a empresas chinas, sin necesidad de concurso público y abierto, lo que chocaría con las afirmaciones repetidas por China de que la iniciativa BRI está abierta a la participación de todos en pie de igualdad.

España es socio fundador del Banco Asiático de Inversión para Infraestructuras, surgido como fuente de financiación para la iniciativa BRI. Desde tal posición, esperamos que la iniciativa tenga carácter abierto, transparente e inclusivo, donde haya igualdad de oportunidades para todos los participantes y donde todos sus proyectos gocen de la necesaria sostenibilidad económica y medioambiental. Hay que reflexionar, por tanto, sobre el espacio y oportunidades que las empresas españolas, sobre todo las de infraestructuras, gestión del agua, medio ambiente, energías renovables y servicios, puedan tener en el marco de esta ambiciosa iniciativa china.

La principal conclusión de todo lo que antecede es que desde 1991 España ha vuelto a la región de Asia Central, hemos establecido las bases para desarrollar relaciones políticas y económicas con los países de la zona, y hemos identificado oportunidades. La presencia de España en Asia Central tiene ya, por tanto, una sólida base, pero debemos ser ambiciosos y fijarnos nuevos objetivos. España y lo español son bien recibidos y percibidos en aquellas sociedades, y la relación calidad/precio que ofrecen muchos de nuestros productos y servicios encaja de forma natural con el actual nivel de desarrollo y con las necesidades de aquellas economías.

Asia Central es una región que ofrece interés político y oportunidades económicas y empresariales. Además, existe voluntad política de hacer algún esfuerzo adicional para ganar perfil y avanzar posiciones. Desde que las nuevas repúblicas centroasiáticas accedieron a la independencia en 1991, España ha hecho esfuerzos, públicos y privados, para jugar un papel e incrementar su presencia y su visibilidad en la zona. Las empresas españolas que, con gran esfuerzo y tesón, operan con éxito en Asia Central, necesitan y merecen apoyo institucional. En este sentido habrá sin embargo que comprometer más medios diplomáticos, desplegando una acción más intensa, planteando asimismo un esfuerzo adicional en el ámbito cultural y educativo para establecer, al menos, un centro del Instituto Cervantes en la región, donde existe gran demanda de nuestra lengua.

España es percibida en la región como un país moderno y democrático, miembro destacado de la Unión Europea, con una tecnología puntera en sectores tan importantes para Asia Central como las energías renovables, los ferrocarriles o las infraestructuras, y con un idioma universal. Y sin hipotecas históricas en Asia Central que sí afectan, de una manera u otra, a otros países de nuestro entorno también allí presentes.

España contribuyendo a la lucha contra el tráfico de drogas en Asia Central

ANNA TERRÓN
DIRECTORA DE LA FIIAPP

La heroína es considerada como una de las drogas más agresivas y adictivas que existen en la actualidad. En los últimos tres años, según estadísticas oficiales proporcionadas por Naciones Unidas, se ha duplicado en todo el mundo. Las redes de crimen organizado que monopolizan el mercado ilegal de tráfico y venta de esta sustancia estupefaciente generan incalculables beneficios con estas actividades criminales, parte de los cuales va destinada a financiar actividades y grupos terroristas. Estas redes son transnacionales y se caracterizan por su opacidad, gran flexibilidad y movilidad y por su capacidad de adaptación¹⁷. Nos encontramos por lo tanto ante una realidad en continua evolución que necesita una respuesta global. Además, el tráfico de drogas tiene toda una serie de temáticas y problemas asociados que acarrear un alto costo humano y social. Hablamos de problemáticas como la salud pública (prevención y tratamiento de drogas, asistencia sanitaria y tratamiento hospitalario), la seguridad pública, el medio ambiente y la productividad laboral. En muchos países de todo el mundo, el tráfico de drogas también afecta a la estabilidad y la gobernanza nacionales¹⁸.

17 Sitio oficial del Departamento de Seguridad Nacional, *Crimen Organizado*, disponible en: <https://www.dsn.gob.es/es/sistema-seguridad-nacional/qu%C3%A9-es-seguridad-nacional/%C3%Almbitos-seguridad-nacional/crimen-organizado>.

18 Comisión Europea, Migración y Asuntos Internos, Política de Drogas, disponible en: https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/organized-crime-and-human-trafficking/drug-control_en.

La Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) es un instrumento que promueve, orienta y gestiona la participación de Administraciones públicas y sus organismos en programas y proyectos de cooperación e intercambio de experiencias, impulsando de esta forma su internacionalización y contribuyendo al incremento del papel de España en el mundo y su posicionamiento global. La actuación de la FIIAPP se enmarca en la acción exterior española y de la Unión Europea. Implica a las Administraciones públicas en la agenda de cooperación internacional y complementa su conocimiento técnico con la orientación hacia resultados de desarrollo, implementando de esta forma el marco común global de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las políticas públicas de los países con los que trabaja, así como en las administraciones participantes en los procesos de aprendizaje entre pares.

Por todo lo anterior, la Fundación está comprometida, mediante numerosos proyectos en distintas áreas geográficas, con la lucha contra el tráfico de drogas y la criminalidad organizada. Consciente de la característica multinivel y multidimensional de las problemáticas derivadas y asociadas al tráfico de drogas, la FIIAPP trabaja en Asia Central para promover la mejora de sinergias institucionales y desarrollar relaciones de confianza entre los distintos cuerpos y fuerzas de seguridad de los países o regiones en las que está presente. Siguiendo su objetivo de favorecer Administraciones Públicas sólidas mediante el desarrollo de sus capacidades a través del aprendizaje entre pares (entre Administraciones Públicas homólogas), la FIIAPP trabaja para fomentar el intercambio de conocimientos y experiencias en materia de investigación y judicialización de delitos relacionados con drogas e identificar y evaluar la amenaza en distintos países¹⁹.

La cooperación entre las Administraciones Públicas españolas y Administraciones Públicas de países de Asia Central es de largo recorrido. La FIIAPP trabaja en la región desde hace diez años con proyectos en países como Afganistán, Kazajistán, Tayikistán o Uzbekistán en diferentes áreas como el refuerzo del sistema judicial, observación electoral, la lucha contra el tráfico de heroína o la lucha contra el tráfico de armas.

19 FIIAPP, Noticias, *La UE y AMERIPOL, juntos en la lucha contra el tráfico de drogas sintéticas* 23/09/2019, disponible en: <https://www.fiiapp.org/noticias/la-ue-y-ameripol-juntos-en-la-lucha-contra-el-trafico-de-drogas-sinteticas/>.

Con la finalidad de mejorar la eficacia de la cooperación operativa de las agencias encargadas de la investigación del tráfico de drogas y la delincuencia organizada asociada al mismo, la FIIAPP lidera desde 2017 EU-ACT, un proyecto europeo de cooperación internacional diseñado para reforzar la capacidad e implicación de los países que forman parte de la llamada “Ruta de la Heroína” en la lucha contra el tráfico de drogas. Además, el proyecto apoya a los países beneficiarios en la prevención del consumo de drogas, así como en la mejora del tratamiento de las drogodependencias, abarcando, en general, todas las políticas sobre drogas en línea con la Estrategia Europea de Drogas 2013-2020²⁰. La finalización de EU-ACT está prevista en diciembre de 2020.

Se estima que el 90% de la producción mundial de heroína se concentra en Afganistán. Desde este país surgen tres principales vías de transporte hacia los mercados de demanda, una de las cuales es la llamada “Ruta del Norte” que agrupa a los países de Asia Central, razón por la que en la planificación del proyecto EU-ACT se decidió establecer una oficina regional para Asia Central. Con el fin de llevar a cabo la planificación, ejecución y consecución de los objetivos de este proyecto, la FIIAPP nombró a un Inspector Jefe del Cuerpo Nacional de Policía coordinador regional del proyecto en Asia Central, teniendo su sede en Bishkek, Kirguistán. El objetivo del proyecto consiste en concienciar a los países de tránsito de la peligrosidad de este fenómeno, y brindar apoyo en sus capacidades de lucha tanto en reducir la oferta como la demanda de este tipo de droga, basándose en las buenas prácticas existentes en la Unión Europea. Para ello los Ministerios de Interior de España, Italia y Reino Unido firmaron un acuerdo de colaboración con la FIIAPP comprometiéndose a prestar expertos en la materia, bien sea a corto o a largo plazo.

En lo referente a la reducción de la demanda, se han llevado a cabo una serie de actividades con las Instituciones Nacionales a las que más directamente afecta este fenómeno. En concreto, se ha trabajado con el Hospital Narcológico de Kirguistán para paliar las deficiencias más acuciantes que presentaban; además se ha trabajado en el desarrollo de unos protocolos clínicos de tratamiento de toxicomanías, y está previsto para el año próxi-

20 Diario Oficial de la Unión Europea 402, Estrategia de la UE en materia de lucha contra la droga (2013-2020), 2012/C 402/01, 29/12/2012. Disponible en: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:402:0001:0010:es:PDF>

mo la colaboración en la creación de una unidad psiquiátrica para el tratamiento de pacientes desintoxicados.

Instituciones penitenciarias también se ha visto beneficiada de las actividades del proyecto EU-ACT con un elenco de actividades como formación a funcionarios, talleres de trabajo con agentes sociales y familiares, fomento de la creación de módulos de respeto, mejora de instalaciones y otras tantas, encaminadas todas ellas a mejorar sus políticas de prevención del consumo de drogas de la población carcelaria. Del mismo modo, se han llevado a cabo campañas de concienciación en la población juvenil sobre el peligro y las consecuencias del consumo de estupefacientes.

En lo referente a la reducción de la oferta, para mejorar las estrategias nacionales en la lucha contra el crimen organizado y el tráfico de drogas, el trabajo que se está llevando a cabo se basa en tres pilares:

- Construir confianza entre los países afectados, creando redes de trabajo que permitan la cooperación regional y trans-regional.
- Analizar y dar solución a los problemas y deficiencias existentes en las instituciones involucradas en la lucha contra el tráfico de drogas: Ministerio del Interior, Fiscalía, Instituto Forense de Análisis, Unidad de Investigaciones Financieras y Blanqueo de Capitales y Servicio de Aduanas.
- Asistencia y monitoreo de investigaciones en curso.

Entre las diversas actividades llevadas a cabo, se ha diseñado y desarrollado un sistema de análisis e inteligencia directiva “Intelligence-led policing”. Gracias a la colaboración del Cuerpo Nacional de Policía, agentes especializados de la Unidad de Planificación Estratégica y Coordinación han estado trabajando los últimos doce meses en el análisis de las peculiaridades y necesidades del Ministerio de Interior Kirguís, para con posterioridad diseñar y contribuir a la implantación de un modelo de inteligencia directiva para este país. Este proyecto, financiado por la Unión Europea y gestionado por la FIIAPP, pretende compartir el enfoque integral y equilibrado de la UE en materia de drogas para mejorar la eficacia y la cooperación operativa de las instituciones encargadas de la lucha contra el tráfico de drogas. Por este motivo, la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de



FIAPP Funcionarios del Ministerio del Interior de Kirguistán en un curso sobre análisis estratégico y de inteligencia impartido por el CNP.

la Comisión Europea (DEVCO) está siguiendo con gran interés la iniciativa, ya que servirá como experiencia piloto para futuros planes en otros países.

Además, el pasado mes de Julio EU-ACT organizó una conferencia internacional sobre cooperación en la lucha contra el tráfico de drogas con el propósito de discutir detalles operativos y legales que hagan posible llevar a cabo entregas controladas y formar equipos conjuntos de investigación. Un total 45 fiscales de quince países procedentes de Asia Central, Cáucaso, Rusia, Irán y Pakistán asistieron al evento mostrando una activa participación. Los resultados han sido tan satisfactorios que se espera organizar una segunda ronda en Teherán a principios del año que viene.

Un campo crucial en la lucha contra el tráfico de drogas son las investigaciones financieras de los beneficios logrados por las organizaciones criminales, así como la congelación y recuperación de activos. EU-ACT asumió el compromiso de prestar apoyo al Gobierno de Kirguistán en la elaboración del informe nacional sobre blanqueo de capitales y financiación ilegal del terrorismo. Este informe se realizará durante todo el año 2020 y servirá de base para desarrollar una estrategia nacional contra estas actividades criminales. En lo referente a la monitorización de actividades en curso y coope-

ración transnacional se han llevado a cabo varias investigaciones de drogas con diversos países que están sirviendo de base a los Ministerios de Interior y fiscalías involucradas para entender la dinámica de este tipo de cooperaciones transfronterizas, y que en un futuro puedan seguir llevándolas a la práctica.

Siguiendo el compromiso de la FIIAPP con la lucha contra el tráfico de drogas y la criminalidad organizada, se está ultimando, con el apoyo del Plan Nacional de Drogas y otros socios europeos, el diseño de un nuevo proyecto: Programa de Acción contra la Droga en Asia Central (CADAP). El objetivo de esta nueva acción es desarrollar políticas de drogas integradas, equilibradas y basadas en pruebas, teniendo en cuenta las mejores prácticas para aumentar el acceso a intervenciones de reducción de la demanda de calidad que conduzcan a una mejor salud de los ciudadanos en Asia Central. Este proyecto tendrá como objetivo apoyar a los socios de Asia Central para mejorar su capacidad de intervención en la reducción de la demanda de drogas, incluidas las nuevas sustancias psicoactivas, la propagación del VIH y la hepatitis C, la salud de los migrantes y las alternativas a las sanciones coercitivas²¹.

De esta forma, cerraríamos el círculo del apoyo de España a la región, a través de la cooperación técnica pública, contribuyendo a reforzar la capacidad de las administraciones a responder ante un reto compartido, que solo puede ser atajado con un enfoque multidimensional de seguridad y políticas sociales y mediante la cooperación internacional. La tipología de proyectos de cooperación entre administraciones públicas permite acercar las políticas públicas de Asia Central y de la Unión Europea, contribuyendo de esta forma a la generación de espacios compartidos entre nuestras administraciones y de valores compartidos entre nuestras sociedades.

21 Ficha Técnica del Proyecto CADAP.

La lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada en Asia Central

JAVIER GARCÍA-LARRACHE

SUBDIRECTOR GENERAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL
CONTRA EL TERRORISMO, LAS DROGAS Y LA DELINCUENCIA
ORGANIZADA

INTRODUCCIÓN

La siempre evocadora Asia Central va cobrando creciente protagonismo en materia de seguridad. En el ámbito de la geopolítica, su papel preeminente es claro: ocupa el *hinterland* de Eurasia, directamente en el vientre de Rusia, objetivo directo del terrorismo yihadista, y sirve a la vez de vínculo casi directo entre China y Europa, a través de ese cinturón de seda que va cobrando creciente importancia. Esos dos vecinos tienen pues un justificado interés estratégico en la región. Por otra parte, la misma queda delimitada por Afganistán, en la frontera sur, que plantea serios desafíos de seguridad, incluida su condición de punto neurálgico para el terrorismo.

Los Estados de la región son perfectamente conscientes de la necesidad de cooperar para combatir el terrorismo y la delincuencia organizada. Todos ellos configuran un bloque relativamente homogéneo y deben hacer frente a desafíos de seguridad similares, de modo que la colaboración regional es

natural. Pero también existe un interés en un plano más amplio por garantizar estructuras eficaces de cooperación. Buen ejemplo de ello es la Declaración de Dushanbe de 2019, aprobada en el marco de una reunión que contó con la participación a alto nivel de NNUU, la OSCE y la Unión Europea, una presencia que da idea de la importancia que en el plano internacional se otorga a la región.

España es también consciente de ello. Naturalmente, como miembro de la Unión Europea, que acaba de reforzar sus relaciones de seguridad con la región con la aprobación de una nueva estrategia para 2019, pero también bilateralmente. Los países centroasiáticos comparten muchas preocupaciones con nosotros, su experiencia y buenas prácticas en algunas materias nos pueden ser de mucha utilidad, hay espacios de cooperación directa en foros como NNUU y, en cualquier caso, no podemos desatender una región con características como las descritas.

Se analizarán a continuación los principales desafíos a que debe hacer frente la región, para seguir con un somero análisis de las instancias de cooperación internacional que facilitan la respuesta a los mismos, y concluir con las relaciones que España mantiene con la zona, en el ámbito internacional y bilateral.

LOS DESAFÍOS COMUNES

Hasta tiempos recientes, los Estados de la región apenas habían sufrido ataques terroristas y después del largo período de laicismo soviético, el extremismo religioso estaba en general ausente de las sociedades de Asia Central. Únicamente el gobierno tayiko combatía como terroristas las acciones de la oposición, el Partido del Renacimiento Islámico de Tayikistán (IRPT), una herencia de la guerra civil inmediata a la independencia del país.

Esa tranquilidad se ha prolongado en algunos de estos países durante veinte años. La situación sin embargo está cambiando, aunque todavía no de modo significativo. En la actualidad, los gobiernos de la zona deben hacer frente a dos nuevos retos, relacionados en buena medida con el desplazamiento de combatientes terroristas desde Siria e Irak. Por un lado, hacia

Afganistán, donde se añaden a la tradicional presencia talibán nuevos grupos terroristas (Daesh Khorasan); por otro, por el regreso a sus Estados de origen.

Como resultado empieza a haber incidentes terroristas, todavía a pequeña escala, pero sin duda preocupantes. Si bien Kazajstán no ha tenido atentado alguno en los dos últimos años, Tayikistán, con 32 fallecidos, es el noveno país según cálculos de Global Terrorism Index de 2019 en crecimiento del terrorismo, aunque ese incremento relativo no implique en realidad un aumento masivo de atentados. Algunos ejemplos pueden ilustrar esta tendencia: el 26 de agosto de 2018, asaltantes mataron a dos trabajadores forestales tayikos e hirieron a uno más en el distrito de Farkhor, cerca de la frontera tayiko-afgana. El 4 de noviembre de 2018, funcionarios de Dushanbe arrestaron a 12 sospechosos que planeaban hacer estallar una bomba en la sede de la división rusa 201 de rifles motorizados en dicha capital, supuestamente bajo instrucciones del Daesh. Ese mismo mes en Uzbekistán se realizaron también arrestos preventivos. El 14 de enero de 2019 las autoridades kazajas, por su parte, desarticularon una célula terrorista que preparaba un ataque en dicho país. En julio de 2019, aunque hay dudas sobre la autoría, Daesh se atribuyó la responsabilidad de un ataque sin precedentes en el sur de Tayikistán, con un saldo de cuatro occidentales fallecidos. El 6 de noviembre de 2019, un grupo de hombres armados y enmascarados causó la muerte de 17 personas en un puesto fronterizo entre Tayikistán y Uzbekistán. Según el gobierno tayiko, los atacantes eran militantes de Daesh y procedían de Afganistán.

También hay casos de nacionales de estos Estados que han delinquido como terroristas en el exterior: en el último año, el atentado con el uso de un camión en Estocolmo fue obra de un nacional uzbeko a quien se había rechazado la concesión de asilo, mientras que el responsable del atentado de abril en San Petersburgo, que causó 14 víctimas mortales, era nacional tayiko, de etnia uzbeka.

Pero, más allá de los casos de terrorismo aislado, no hay que olvidar que existe el Movimiento Islámico de Uzbekistán, nacido en el Valle de Fergana. Su juramento en 2015 de lealtad a Daesh justifica el que los combatientes terroristas de nacionalidad uzbeka sean una mayoría del total que procede de Asia Central. Habida cuenta del objetivo del IMU de establecer un califato en su valle de origen, y el previsible retorno de parte de sus terroristas desde

Siria e Irak, no se puede descartar el riesgo de que Uzbekistán actúe como polo de atracción para el yihadismo terrorista.

Las lacras del terrorismo y del extremismo violento van teniendo, en suma, una creciente presencia en la región. Ambos fenómenos requieren una respuesta eficaz y todos los países de la zona han adoptado sus estrategias y actualizado sus legislaciones: Kazajstán aprobó en 2018 una nueva estrategia de cinco años contra el terrorismo y un ambicioso programa estatal de US \$ 900 millones por cinco años para contrarrestar el terrorismo y el “extremismo religioso”. Tal estrategia encaja con el objetivo de hacer Política de Estado en la Esfera Religiosa, de acuerdo con un proyecto aprobado por el gobierno para 2017-2020, que tiene como objetivo combatir el uso de la religión con “fines destructivos”. El mismo 2017 el Presidente firmó una ley que permite al gobierno privar a los kazajos de la ciudadanía si son condenados por una serie de “delitos graves relacionados con el terrorismo y el extremismo”. Uzbekistán, por su parte, tiene su propia Estrategia Nacional para 2017-2021, enfocada en la lucha contra la corrupción, el “extremismo” y el terrorismo. 2018 marcó a su vez el primer año de puesta en práctica del Primer Programa Nacional y Plan de Acción del gobierno de Kirguistán para combatir el terrorismo y el extremismo.

Es inexcusable, naturalmente, mantener en la lucha contra el terrorismo un estricto respeto a los derechos humanos. En ese sentido, se debe valorar muy positivamente la iniciativa de Kazajstán de dar los pasos para ratificar el 2º protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos para abolir la pena de muerte. Máxime, porque la intención parece encaminarse a hacer de toda la región una zona libre de la pena capital.

Pese a todo, como se ha dicho, los desafíos a la seguridad, bajo forma de terrorismo y delincuencia organizada, siguen ganando relevancia. De una u otra forma, todos los Estados de la región deben enfrentarse a los retos de un adecuado control de fronteras, al fenómeno de los combatientes terroristas extranjeros, al aumento de la radicalización y el extremismo religiosos, al tráfico de armas y drogas y a la utilización delictiva del dinero.

Las cifras de combatientes terroristas extranjeros en Siria e Irak oscilan entre dos mil y cuatro mil centroasiáticos entre kazajos, kirguises, uzbekos, tayikos, turkmenos y uigures. A ellos se suman unos dos mil centroasiáticos, que estarían luchando para los talibán en el propio Afganistán. De todos ellos, un número elevado de los ya cerca de diez mil combatientes

terroristas extranjeros que se han desplazado a Afganistán se han integrado en Daesh-Khorasan, la filial de Daesh en ese país.

Sobre el total, probablemente un tercio son uzbekos, relacionados como se ha visto con el Movimiento Islamista de Uzbekistán. El Índice Global de Terrorismo sitúa a este país como el primero del mundo en número de afiliados a Daesh, con 2406 combatientes. Este país podría tener que hacer frente al retorno de entre mil y tres mil retornados de Siria, de varias nacionalidades, atraídos por el señuelo de crear en su territorio un nuevo sultanato. Por su parte, se estima con base en las estadísticas gubernamentales que unos 850 ciudadanos kirguises se han unido a Daesh u otros grupos terroristas. Las autoridades de Tayikistán calculan a su vez que mil quinientos de sus ciudadanos han viajado desde 2015 para unirse al citado grupo terrorista, de los cuales en torno a ciento sesenta y siete han regresado a su país, cuatrocientos setenta han muerto en combate y unos cuatrocientos cincuenta permanecen encarcelados en Irak, Siria o Afganistán.

Los países de la zona están completando la adaptación de sus legislaciones a los mandatos en materia de combatientes terroristas extranjeros de las resoluciones 2178 y 2396 del Consejo de Seguridad de NNUU. Entre las medidas que van adoptando es especialmente meritorio el exitoso esfuerzo por repatriar a sus ciudadanos, principalmente menores, de los campos de confinamiento en Siria e Irak. Tanto Tayikistán como Kazajstán han conseguido devolver a su país de origen a cerca de medio de centenar de sus nacionales menores de edad y Kazajstán, específicamente, ha repatriado a varios centenares de ciudadanos. Es un ejemplo de buenas prácticas que se presentó en detalle durante la Conferencia de Dushanbe y que nos será sin duda de gran utilidad a muchos Estados con nacionales en la zona de conflicto.

Los proyectos de reintegración y rehabilitación que llevan a cabo algunos de los países de la región revisten también interés. El gobierno de Uzbekistán ha respaldado públicamente la rehabilitación y la reintegración de los ciudadanos anteriormente involucrados o sospechosos de participar en actividades terroristas, mientras que las autoridades tayikas han retirado los cargos de aproximadamente cuarenta y tres combatientes terroristas extranjeros. Puede ser muy útil el analizar cómo se puede hacer compatible este tipo de medidas con la rendición de cuentas de los criminales, cómo se evita la impunidad y también hasta qué punto este tipo de actuaciones

serán exitosas a la hora de rehabilitar a los terroristas implicados y poner así fin al ciclo de violencia.

La amenaza de una radicalización de origen religioso en estos países de larga tradición laica está todavía en estado relativamente incipiente y no constituye por el momento un fenómeno masivo. Sin embargo, va cobrando importancia en esta región, donde en los últimos dos o tres años ha aumentado este tipo de radicalismo basado en una concepción perversa del islam, inspirada a menudo por grupos salafistas extremistas.

Esa tendencia se ve favorecida por factores socioeconómicos, psicológicos y propagandísticos.

La emigración desde los países de la zona, fundamentalmente a Rusia, ha alcanzado cifras de millones de individuos, cuya situación en gran medida ha sido de marginalidad, laboralmente centrada en trabajos poco cualificados. Ello ha producido una sensación de alienación, propicia para la expansión del extremismo.

En el momento del regreso de estos emigrantes, es fácil imaginar el efecto que sobre sus comunidades de origen tiene el retorno de un elevado número de personas sin empleo y descontentas con su situación vital. A ello se añade un entorno interno también propicio a la radicalización, en tanto en cuanto el sentimiento de desafección que naciera en el extranjero puede persistir en una sociedad que no ofrezca posibilidades de desarrollo personal y profesional. En ocasiones, también las mezquitas financiadas por capital extranjero pueden convertirse en focos de radicalización. Los casos de corrupción y las eventuales medidas que soslayan los derechos humanos en aras de la seguridad pueden añadir sentimientos profundos de injusticia y agravio, magnificados a su vez por la difícil situación en las prisiones. Son ilustrativos los hechos del 7 de noviembre de 2018, cuando un motín en la prisión de la ciudad norteña de Khujand, cuya dirección reclamó Daesh, produjo docenas de víctimas, algunas mortales, incluidos varios guardias de la prisión.

Pese a que los servicios de prisiones de países como Kirguistán colaboran con la Oficina de NNUU Contra la Droga y el Delito (ONUDD) para desarrollar estrategias contra la propagación del extremismo entre los presos, la

población reclusa sigue siendo un importante factor a tener en cuenta para prevenir la radicalización.

Los grupos terroristas aprovechan el entorno favorable para reclutar a través de la red a combatientes para Daesh, todavía con destino a Siria, pero cada vez más hacia las vecinas Afganistán y Pakistán. El bajo nivel de educación también permite a organizaciones religiosas radicales aprovechar esas carencias para imponer sus propios postulados. Las autoridades de Turkmenistán, de hecho, no consideran preocupante la radicalización endógena, ni la que puedan aportar combatientes terroristas retornados, pero sí el efecto nocivo que puede tener la propaganda terrorista en la red. En el caso de la vecina Rusia se añade el sentido de pertenencia que pueden ofrecer a los emigrantes las redes delictivas, de origen fundamentalmente checheno.

El debate en relación a la eficacia de las medidas represivas está servido. Aún está por ver el efecto de decisiones como la ilegalización del wahabismo y el salafismo, o la de un amplio número de agrupaciones religiosas.

El adecuado control de fronteras es esencial en un territorio a menudo montañoso o estepario, pero lo es más aún si se considera que el vecino del sur es productor de una cuarta parte de las drogas que se consumen en el planeta y alberga a terroristas encuadrados en poderosos grupos como Daesh o como los talibán, cuyas acciones combinadas provocan casi el 50% de las muertes por terrorismo que se producen en el mundo, según datos del Índice de Terrorismo del Instituto de Estudios para la Paz.

No en vano Tayikistán, con 1350 km, Turkmenistán y Uzbekistán, menos extensa en este último caso, tienen frontera con Afganistán. La zona limítrofe presenta una geografía montañosa o de extensiones esteparias, con una población que mantiene estructuras tribales o de clanes, poco centralizadas, y es por tanto de muy difícil control.

Los Estados de la región se están dotando de infraestructuras cada vez más avanzadas, aunque aún deben concluir en muchos casos el proceso de instalación y manejo de las mismas. El Servicio de Guardia de Fronteras de Kazajstán (BGS) utiliza equipos especializados de control de pasaportes y en los últimos años ha fortalecido la seguridad en su frontera sur al agregar sistemas de radar y equipos y vehículos de inspección fijos y móviles.

La mayoría de los puestos fronterizos y aeropuertos uzbekos están a su vez equipados con escáneres de datos biométricos y en 2018 el gobierno de Kirguistán instaló puertas electrónicas en los aeropuertos para verificar los pasaportes biométricos de los ciudadanos kirguises, mientras que Tayikistán está instalando puertas electrónicas en el aeropuerto de Dushanbe. En muchos puestos aeroportuarios los sistemas están conectados con INTERPOL y su red i24/7, de modo que se pueden verificar automáticamente los documentos de viaje y los visados electrónicos. Sin embargo, en los puntos de entrada terrestres esos sistemas de seguridad son a menudo insuficientes.

El control del tráfico ilegal de drogas y armas, aunque no se limita a medidas fronterizas, sí depende en gran medida de ellas.

Como ha quedado dicho, la frontera sur de la región produce una cuarta parte de las drogas que se consumen en el mundo, porcentaje que alcanza casi el 100 % en el caso de la heroína, pero que se refiere también al opio y últimamente a drogas sintéticas. Su tráfico supone un 25% de la economía del país y requieren una situación de inseguridad en la zona para mantener el cultivo ilegal de amapola y las vías ilegales de cruce de fronteras, con tránsito en ocasiones a través de Irán o Pakistán, pero también en otras cruzando los Estados de Asia Central.

En las cumbres de la Organización para la Cooperación de Shangai (OCS) celebradas en Pekín en 2018, y Viena y Bishkek en 2019, se ha avanzado considerablemente en la definición de un marco adecuado en la lucha contra la delincuencia y el narcotráfico. La OCS reclama, como muestra de la eficacia de sus actuaciones, que sus Estados miembros han decomisado el 40% de la droga que salió de Afganistán en el último año.

Debe tenerse presente que el tráfico de esas drogas y, en menor medida, de armas, constituyen en este caso una importante fuente de financiación de las actividades terroristas.

Es importante, por tanto, complementar las medidas de control de tráfico de mercancías con la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. Así aparece recogido en la citada Declaración de Dushanbe, que evoca a su vez la resolución 2462 del Consejo de Seguridad de NNUU de 2019 y se refiere a la necesidad de que los estados apliquen las 40 recomendaciones del Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) sobre la materia.

Kazajstán, Uzbekistán, Kirguistán, Turkmenistán y Tayikistán están incluidos en el Grupo Euroasiático (EAG) del GAFI, junto con Bielorrusia, China, India y Rusia. En ese marco, Kirguistán y Tayikistán han sido evaluados en 2017 y 2018, respectivamente, y, debido a ciertas deficiencias detectadas en sus sistemas de lucha contra la financiación del terrorismo y el blanqueo de capitales, se encuentran bajo un seguimiento más exhaustivo (*Enhanced Follow-up*), hasta que éstas sean corregidas. Los otros 3 Estados aún tienen que ser evaluados conforme a los nuevos criterios de la 4ª ronda de evaluaciones. En 2010 lo fue Uzbekistán, y en 2011 Kazajstán y Turkmenistán. La siguiente evaluación tendrá lugar, respectivamente, en 2020 y 2021

Cabe señalar que ninguno de estos países ha sido incluido en la lista Gris del GAFI.

Por su parte, la oficina de NNUU contra las Drogas y el Delito desarrolla un Programa Regional contra Flujos Financieros Ilícitos, que busca pasar del “enfoque centrado en el delito” al “enfoque basado en la financiación”, para lo que desarrolla programas de formación, en los que colabora el Centro Regional de Coordinación e Información Centroasiático (CARICC).

LA COOPERACIÓN REGIONAL

La necesidad de una cooperación regional e internacional se hace evidente, a la vista de la naturaleza y homogeneidad de los retos que se plantean a los países de la región, y la propia cercanía histórica, institucional, cultural y geográfica de éstos.

A la luz de la importancia estratégica que la zona tiene para sus vecinos, no es tampoco sorprendente que Rusia y China desarrollen una importante cooperación en materia de seguridad. Una pieza fundamental para ello es la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), dedicada precisamente a la seguridad regional, de la que son miembros China, Rusia, India, Pakistán, Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán. La Organización tiene un Centro Antiterrorista, que incluye su propio banco de datos y actúa en numerosos proyectos y operaciones, además de en esta materia, contra el narcotráfico y otras formas de delincuencia organizada.

Rusia es parte también, junto a varios Estados de la zona, de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva. Ésta es fundamentalmente una alianza militar, pero ha establecido un grupo de trabajo conjunto para ciberseguridad y para prevenir la propagación de ideas terroristas y “extremistas” en internet. Creada en 2002 de acuerdo con el Tratado de Tashkent de 1992 tiene como miembros a Kazajstán, Tayikistán y Kirguistán. Uzbekistán se retiró por segunda vez en 2012.

La cooperación con Rusia es intensa también en el marco de la Comunidad de Estados Independientes, que cuenta con un centro antiterrorismo y de la que son miembros todos los países de la región, excepto Turkmenistán, que tiene estatuto de observador.

Rusia participa también en proyectos regionales *ad hoc* como atestiguan recientes actividades: la “Operación Centro Canal” (en el marco de CICA, para comprobar la eficacia de la cooperación en organizaciones regionales, y en la que participaron veinte mil policías), la “Operación *Mercel Array*” (contra la contratación, el reclutamiento y la financiación) y la “Operación Trueno 2019” (formación y entrenamiento antidrogas) y la “Operación Te-laraña” (destrucción de drogas).

En materia de narcotráfico los cinco Estados centroasiáticos y Rusia cuentan con el Centro de Asia Central para Información y Coordinación Regional (CARICC), concebido precisamente para luchar contra el tráfico ilegal de drogas, sustancias psicotrópicas y sus precursores. El Centro se inauguró oficialmente el 9 de diciembre de 2009 en Almaty (Kazajstán), donde se encuentra el centro de la Oficina de NNUU contra las Drogas y el Delito encargado de las cuestiones de funcionamiento. Este organismo realiza actividades de lucha contra la financiación del narcotráfico, tiene listados de teléfonos de sospechosos y su existencia permite suplir la falta de memoranda de entendimiento (MOU) sobre la materia entre algunos países de la región.

Por lo demás, basta con observar un listado de las principales reuniones y conferencias celebradas en alguno de estos Estados en 2019 para percibir el compromiso de sus gobiernos con la cooperación regional y multilateral: la principal tuvo lugar en mayo, la repetidas veces mencionada Conferencia Internacional de Dushanbe (Tayikistán) sobre lucha contra el terrorismo y prevención del extremismo violento organizada por la ONU, la OSCE y la

UE, que marcó con su declaración una agenda de cooperación que se ha constituido en referencia. Este último año se celebró también la V Cumbre CICA en Tayikistán. En julio hubo una reunión de los Estados de Asia Central en Cholpon-Ata, (Kirguistán) sobre lucha contra el terrorismo internacional y el “extremismo”, el tráfico de drogas y el crimen organizado transnacional y el 22 del mismo mes, en Almaty (Kazajstán) los países de la zona se encontraron en una Conferencia Regional Conjunta de Lucha contra el Terrorismo y las Drogas. En octubre, el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva para Asia Central organizó un seminario regional sobre la lucha contra el terrorismo centrado en mejores prácticas de protección y gestión de fronteras. Ese mismo mes Almaty albergó una reunión de la Iniciativa del *Heart of Asia-Istanbul Process*, que busca un enfoque regional al problema de seguridad en Afganistán.

En suma, una sucesión de encuentros y reuniones que reflejan lo elevadas que se encuentran la seguridad y la cooperación regional en la lista de prioridades de estos Estados.

LA COOPERACIÓN CON ESPAÑA, MULTILATERAL Y BILATERAL

España es, naturalmente, parte de esta red de cooperación. Asia Central es importante en términos estratégicos, tanto en un escenario global como por cuestiones más específicas, como el constatado desplazamiento de combatientes terroristas extranjeros de Asia Central al Sahel, en nuestra vecindad próxima.

Por ello, nuestro país complementa su crecientemente intensa cooperación a través de la UE intentando garantizar una presencia constante en los foros de cooperación regional. Ello permite lanzar una señal de apoyo a los países anfitriones, intercambiar buenas prácticas y coordinar con la UE, NNUU la OSCE y el Foro Global Contra Terrorismo la estrategia de cooperación con los países de la zona.

NNUU tiene, como se ha visto, una amplia y creciente presencia en la región, tanto de su Oficina Contra Terrorismo como de la dedicada a combatir la Droga y el Delito, y ha inspirado un Plan de Acción Conjunto para el cumplimiento de la Estrategia Global Contraterrorismo.

Kazajistán mantiene un perfil alto en este ámbito en NNUU. En 2018 promovió la aprobación por la Asamblea General de una resolución que incluye un “código de conducta” contra el terrorismo, en cuyo proceso de negociación España participó constructivamente.

Tayikistán, por su parte, es miembro del Grupo de Amigos de las Víctimas del Terrorismo, creado en 2019 por España y Afganistán, que lo copresiden. La presencia de un representante de Asia Central, que esperamos que se vea ampliada por algunos de sus vecinos, es una valiosa aportación al grupo. Con este mismo país España copresidió un evento paralelo a nivel de Secretarios de Estado sobre vínculos entre terrorismo y delincuencia organizada, durante la Semana Ministerial de NNUU en NY.

La OSCE cuenta entre sus miembros tanto a España, como a la UE y los países de Asia Central, lo que garantiza una valiosa presencia en el terreno, con la oficina de programas de Nur-Sultán, el centro OSCE en Ashkabat, la oficina de la organización en Tayikistán y el coordinador de proyectos en Uzbekistán.

En el marco del Foro Global Contra el Terrorismo, Hedayah, Centro de Excelencia contra el Extremismo Violento, una de sus instituciones asociadas y que cuenta con financiación española, ha puesto en marcha el programa STRIVE (“Strengthening Resilience to Violence and Extremism”), para mejorar la resistencia contra el extremismo violento en la región, con participación de actores estatales y no estatales, financiación de la UE (6ME para 2019-21) y colaboración de NNUU (OCTNU, PNUD y ONUDD)

En el marco de las relaciones bilaterales de España, hay que destacar las que mantiene a través de la Unión Europea, que es muy consciente de la importancia de esta región. Las Conclusiones del CAE de 2017 subrayaron la importancia de reforzar la cooperación con Asia Central, y de hacerlo con la participación de NNUU y la OSCE.

Recientemente, en 2019, se ha aprobado una nueva Estrategia de la UE para Asia Central, que estructura las relaciones de cooperación encaminadas a combatir el terrorismo y prevenir el extremismo violento, en un marco de Estado de derecho, imperio de la ley, gobernanza y resistencia y capacidad de recuperación de las sociedades de la zona.

Cabe destacar que el 28 de mayo de 2019 se celebró en Bruselas un Diálogo Político y de Seguridad de Alto nivel y el 7 de julio tuvo lugar la 15th Reunión Ministerial UE-Asia Central. El mismo mayo el entonces Secretario General de la UE para la Seguridad, el español Pedro Serrano de Haro, acudió a la Conferencia de Dushanbé.

La UE, entre 2015 y 2018 ha dedicado más de 15 M€ a programas de capacitación contra-terrorismo y para prevenir y combatir el extremismo violento. Entre los numerosos proyectos adicionales se incluyen algunos sobre el papel de los medios (3,5 M€), el imperio de la ley, la lucha contra la radicalización y la desinformación (4 M€) o el control de drogas (6M€). Destaca entre ellos el Programa de Gestión de Fronteras en Asia Central (BOMCA - Border Management Central Asia), que en su octava fase está formando a varios centenares de agentes de aduanas y control migratorio de los Estados de Asia Central en materia de identificación biométrica, seguridad de documentos, identificación de vehículos robados, recogida y análisis de información de inteligencia, sistemas de control avanzado fronterizos y aduaneros, seguridad de la cadena de suministros, transporte de bienes estratégicos, migración irregular, control del terrorismo y la delincuencia organizada, o anticorrupción. La siguiente fase comenzará en 2020 y está dotada con 22 M€ para un plazo de seis años.

Interesa aquí subrayar la importancia de dos proyectos con marcada participación española:

La Acción de la UE Contra las Drogas y la delincuencia organizada (EU Action Against Drugs and Organized Crime, EU-ACT), cuyo jefe de proyectos, basado en Bishkek, es un Inspector Jefe del Cuerpo Nacional de Policía y que es ejecutado por la FIIAPP en régimen de cooperación delegada. Se trata de un programa dirigido a reforzar capacidades en la lucha contra el tráfico de drogas y la delincuencia organizada.

La otra iniciativa es el programa de Acción contra las Drogas en Asia Central de la UE, (Central Asia Drug Action Programme -CADAP-) centrado en el desarrollo de políticas y medidas prácticas dirigidas a la prevención del consumo y la reducción de la demanda de estupefacientes. Su VII fase comenzara este verano y también va a ser ejecutada por FIIAPP en régimen

de cooperación delegada. El jefe de proyectos será otro español, también basado en Bishkek.

Por lo demás la UE, que cuenta con un Alto Representante para Asia central, recientemente ha desplegado un experto regional CT en al DELUE en Bishkek (Kirguistán), como punto focal para toda Asia Central.

En cuanto a las relaciones estrictamente bilaterales, Kazajstán es el país con el que las relaciones están más institucionalizadas, en el marco del Acuerdo Bilateral de cooperación para combatir la delincuencia, firmado en 2011 y vigente desde 2012. Está también en proceso de negociación desde 2019 un borrador de Memorando de entendimiento sobre la cooperación en asuntos de emergencia. Recientemente, el Gobierno kazajo ha solicitado a España que participe como miembro del Centro para Situaciones de Emergencia y Reducción del Riesgo en la ciudad Almaty y ha mostrado interés por la experiencia judicial y penitenciaria española en lo relativo a libertad condicional previa al juicio.

Se continúa, por lo demás, buscando garantizar una presencia en la zona. En el último año, esa presencia se ha concretado del siguiente modo: Representantes del MAUC han asistido a las conferencias de Dushanbe sobre radicalización de noviembre de 2018 y sobre financiación del terrorismo en septiembre de 2019. Como seguimiento de esta última y como ha quedado dicho, ambos países coorganizamos un evento paralelo en NNUU durante la Semana Ministerial de septiembre de 2019 sobre un tema de especial interés en la región, los vínculos entre el terrorismo y el crimen organizado. Representantes de este Ministerio han estado presentes también el 22 de julio en Almaty en una reunión regional sobre contra terrorismo y control de estupefacientes, en el marco del Heart of Asia-Istanbul Process, y en octubre de 2019 en la reunión de la IACA contra la corrupción, en Nur-Sultán. Junto con una representante del Ministerio de Interior, el MAUC ha estado también presente en la Conferencia de Asjabad de abril de 2019, coorganizada con la OSCE, sobre prevención de la financiación del terrorismo a través del tráfico de drogas y la delincuencia organizada.

Se puede afirmar, en suma, que el marco para una cooperación reforzada está establecido y tiene buenas perspectivas de verse reforzado en el futuro. Algo que está en el interés de todos.

Kazajstán y la no proliferación nuclear: un compromiso histórico

IGNACIO CARTAGENA²²

Enclavada en un cruce de caminos entre Asia y Europa, dotada de las mayores reservas de uranio del mundo, escenario de alrededor de quinientos ensayos nucleares a lo largo del siglo XX y emergida de la Guerra Fría como la cuarta potencia poseedora de armas nucleares, la República de Kazajstán se convirtió, a partir de su independencia, en un estado central en la diplomacia de la no proliferación.

Paradójicamente, su protagonismo en este ámbito no se deriva de la posesión de un arsenal propio de armas nucleares, sino de una línea de acción clara fruto de un interés legítimo, cimentado en tres factores: una historia reciente como escenario de ensayos nucleares a gran escala, la renuncia a sus capacidades de disuasión nuclear tras el colapso de la Unión Soviética y un peso específico en el sector nuclear civil, como principal productor de uranio y proveedor de países como Rusia, China y Japón.

En las próximas líneas trataremos de explicar las razones históricas, políticas, diplomáticas y sociales en que se funda este compromiso con la no proliferación, así como las principales iniciativas de la república centroasiática en este ámbito.

22 Actual Cónsul General de España en Edimburgo, este artículo fue escrito en calidad de su anterior cargo de Subdirector General de No Proliferación y Desarme en el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España.

LOS AÑOS 80: EL FIN DE LA GUERRA FRÍA Y LA HERENCIA DE LA UNIÓN SOVIÉTICA

Tras la disolución de la Unión Soviética, Kazajstán heredó, según datos de la “Nuclear Threat Initiative”²³, 1410 cabezas nucleares y 104 misiles intercontinentales, además de un centro de producción de misiles destinados a ser lanzados desde submarinos y el centro de ensayos nucleares de Semipalatinsk, en el nordeste del país, donde entre 1949 y 1989 tuvieron lugar más de quinientos ensayos, al menos doscientos en superficie: la cuarta parte de los test nucleares realizados en todo el mundo a lo largo del siglo XX.

El centro de Semipalatinsk –la actual Semey– es una extensión de más de 18000 km² escogida para albergar el mayor centro de ensayos nucleares de la Unión Soviética²⁴, al parecer por decisión personal del jefe del servicio secreto soviético (NKVD) de Laurenti Beria y con el pretexto –falso– de que se trataba de un área totalmente despoblada. Allí se realizó en 1949 el primer test de un arma nuclear soviética, y la sucesiva concatenación de detonaciones nucleares generó graves problemas medioambientales y médicos²⁵, que no se detuvieron ni con la prohibición de los ensayos atmosféricos a raíz de la entrada en vigor, en 1965, del Tratado para la Prohibición Parcial de los Ensayos Nucleares²⁶. Se detectaron malformaciones genéticas en fauna y flora, además de graves problemas de salud en un número indefinido de ciudadanos kazajos –que en algunas familias llegaron hasta la tercera generación– alcanzando en su totalidad el millón y medio de afectados. El presidente Nazarbayev afirmó que “el pueblo de Kazajstán ha padecido varios cientos tragedias como la de Hiroshima”.

23 “Nuclear Threat Initiative: Countries: Kazakhstan”, página web oficial de la Nuclear Threat Initiative, Washington, actualizado abril 2018, disponible en: <https://www.nti.org/learn/countries/kazakhstan/analysis/>

24 “Semipalatinsk test site”, página web oficial de la Nuclear Threat Initiative, Washington, actualizado en octubre de 2009, disponible en: <https://www.nti.org/learn/countries/kazakhstan/analysis/>

25 Bamulkhanov, S.B, et al, *Medical Effects and Dosimetric Data from nuclear Tests at the Semipalatinsk Test Site*, Defense Threat Reduction Agency Technical Report, Department of Defence, Washington, junio de 2006.

26 Burr, William y Montford, Héctor L, “The making of the Limited Test Ban Treaty”, The National Security Archive, The George Washington University, Washington D.C., 8 de agosto de 2003, accesible en <https://www.nsarchive2.gwu.edu>

No fue hasta los estadios finales de la guerra fría, con la “glasnost” de Gorbachov, cuando el pueblo kazajo tomó conciencia de esta realidad, movilizándose en torno al “movimiento Nevada-Semipalatinsk”²⁷, fundado en 1989 por el poeta y activista político Olzhas Suleimnenov. El movimiento, cuyo nombre trataba de hermanar el centro soviético de Semipalatinsk con el de Nevada –el mayor de los Estados Unidos, organizó manifestaciones y protestas de gran envergadura: en una de ellas, en 1989, 130.000 mineros kazajos se mostraron dispuestos a iniciar una huelga indefinida si se producía un solo ensayo nuclear más. En algunas de ellas participó quien más adelante habría de convertirse en presidente de la nación. Hoy en día el movimiento Nevada Semipalatinsk es considerado una referencia en el proceso de toma de conciencia del devastador impacto humanitario y medioambiental de una detonación nuclear.

LOS AÑOS 90: LA RENUNCIA A LAS ARMAS NUCLEARES

Con el acceso a la independencia, en octubre de 1990, Kazajstán se planteó el dilema de qué hacer con sus armas nucleares y vectores de lanzamiento, al igual que lo hicieron Ucrania y Bielorrusia, las otras repúblicas exsoviéticas que albergaban en su territorio una parte de las fuerzas de disuasión nuclear de la URSS. Como primer arreglo, se firmó en diciembre de 1991 el acuerdo de Almaty, donde los presidentes de los tres estados, junto con el de la Federación Rusa, se comprometían al control conjunto de las capacidades nucleares. Se trataba de una solución a corto plazo para un problema inminente: la toma de decisiones en la gestión de la disuasión nuclear. Más a largo plazo, la gran pregunta era si la desmembración del bloque socialista iba a suponer el nacimiento de cuatro estados dotados del arma nuclear, donde antes solo había uno. En el caso de Kazajstán, en esta decisión trascendental confluía un conjunto de motivaciones contrapuestas.

Desde un punto de vista humanitario, pocos países podían acreditar con tanta nitidez el devastador impacto de los ensayos nucleares. La causa abolicionista de los ensayos nucleares había sido un factor muy importante en el discurso nacional kazajo. Además, el arsenal nuclear que había quedado

27 Documentos audiovisuales del movimiento antinuclear internacional Nevada Semipalatinsk, Memoria del Mundo, UNESCO, Organización de Naciones Unidas para la Educación La Ciencia y la Cultura, París, 2005, accesible en <https://unesco.org/new/es>.

en manos kazajas se encontraba al final de su vida operativa, precisando una importante renovación –y la consiguiente inyección de fondos– a finales de los 90. A ello se sumaba el reto de modernizar las medidas de seguridad física y tecnológica, en una coyuntura de escasez de recursos y fragilidad de estructuras estatales. Existía miedo a que una parte del material fisible pudiera acabar en manos de actores no estatales, y en muchas ocasiones se aludía al riesgo de un “segundo Chernóbil”²⁸.

Desde un punto de vista diplomático, era necesario conciliar la emancipación del vínculo soviético y la afirmación nacional, el mantenimiento de los lazos estratégicos y de seguridad con Moscú, la necesidad de ganar el reconocimiento internacional. La república centroasiática deseaba afirmar una línea de acción propia y reforzar los puentes con otros actores: EEUU, la Unión Europea y China, así como incrementar su protagonismo en foros multilaterales. Ello parecía difícilmente conciliable –véase el caso de Corea del Norte– con la apuesta por un programa propio de armas de destrucción masiva.

Con estos factores en juego, Kazajstán elaboró una política de compromiso con el desarme y la no proliferación nuclear, cuyo primer paso fue el retorno a Moscú de su propio arsenal nuclear, la degradación de una parte del uranio enriquecido y el plutonio en grado de arma y la clausura, y posterior destrucción, de las instalaciones de Semipalatinsk. El proceso tuvo lugar con gran celeridad. En 1995 –es decir, en el plazo de menos de cuatro años desde el acceso a la independencia, el país había retornado a Rusia todo su arsenal nuclear y reconvertido para usos civiles su centro de producción de misiles.

Para el desmantelamiento del centro de pruebas y el retorno a Moscú de las cabezas nucleares resultó determinante la iniciativa de reducción cooperativa del riesgo nuclear, llamado también programa “Nunn Luggar” –por ser iniciativa de los dos citados senadores estadounidenses, uno demócrata y el otro republicano. Se trataba de un ambicioso programa para la reducción de los riesgos inherentes a las ingentes reservas de material fisible en manos de Rusia y las repúblicas exsoviéticas, y el fortalecimiento de los

28 Bogomolov, V., “Fissile Materials for Military Purposes: origin of the problem and prospects for its solution”, *Polish Quarterly of International Affairs*, 3-4, otoño 1994, pp. 99-112.

sistemas de custodia. El programase puso en marcha en 1991²⁹ y tuvo Kazajstán como uno de sus destinatarios principales .

El centro de Semipalatinsk, una vastísima extensión de territorio que había quedado sin apenas custodia, poseía importantes riquezas mineras que lo convertían en objetivo de posibles excavaciones ilegales, lo que podía afectar con facilidad a los túneles donde aún quedaba depositado el material fisible (berilio, oro y carbón) empleado en los ensayos subterráneos. El centro fue objeto de un proyecto específico de cooperación trilateral entre EEUU, la Federación Rusa y Kazajstán que entre 1997 y 2000 que logró sellar 181 túneles de ensayos y que años más tarde tuvo continuidad con el proyecto Amber, que entre 2005 y 2012, según cálculos de Estados Unidos, sirvió para la remoción del equivalente a otras doce bombas de plutonio³⁰.

La renuncia a las armas nucleares convirtió a Kazajstán –junto a las repúblicas exsoviéticas antes citadas– y la Sudáfrica post-apartheid, en uno de los pocos estados que ha renunciado a sus capacidades de disuasión nuclear³¹. En un breve plazo de tiempo, la nueva república se adhirió al tratado START –1992– al Tratado de No proliferación (TNP) en 1993, ya como país no dotado del arma nuclear. Estuvo entre los primeros países que firmaron el Tratado para la Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares (TPCEN), en 1996³².

En paralelo a este firme compromiso con el desarme, y en un intento de preservar los vínculos de seguridad en el espacio post soviético, el 15 de mayo de 1992 Kazajstán firmó el Tratado de Seguridad Colectiva, también conocido como Pacto o Tratado de Tashkent, junto con Rusia, Armenia, Uzbekistán, Kirguistán y Tayikistán³³. Se trataba de un instrumento de

29 “Nunn Luggar’s Unfinished Agenda”, Arms Control Today, vol. 27, octubre 1997, Arms Control Association, Washington D.C.

30 Fact Sheet: History of Trilateral Threat Reduction Cooperation at the Former Semipalatinsk Test Site, White House, 26 marzo de 2012, www.whitehouse.gov.

31 Myre, Greg, “Giving up nuclear weapons: it’s rare, but it has happened”, National Public Radio, 8 de mayo de 2017, Washington D.C., accesible en www.npr.org/sections/parallels.

32 Ya en 1999 se organizó un gran simulacro de detección en ensayos nucleares con participación de China, Francia, Israel y la Federación Rusa. Hoy en día, hay cuatro centros de detección en territorio Kazajo, además del Centro de Procesamiento de datos Sísmicos con sede en Almaty.

33 Azerbaiyán, Bielorrusia y Georgia firmaron el Tratado en 1993. Azerbaiyán, Georgia y Uzbekistán se retiraron en 1999, y este último país volvió a adherirse en 2006.

cooperación política y militar que es la herencia más palpable del Pacto de Varsovia, y en sus primeros diez años tuvo un desarrollo relativamente escaso debido a la sucesión de conflictos en el área exsoviética: la guerra de Nagorno Karabaj (1992 – 1994), la guerra civil de Tayikistán (1992 – 1997), la guerra entre Georgia y Abjasia (1992 – 1993), y los conflictos en el territorio ruso de Chechenia (1994 – 1996 y 1999–2000). Diez años más tarde daría lugar a la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva. La existencia de un “paraguas nuclear” –similar al de la OTAN– en el marco de este tratado es algo que los expertos continúan hoy debatiendo³⁴, así como la compatibilidad entre los acuerdos de seguridad alcanzados en este marco y posteriores compromisos de desnuclearización.

LOS AÑOS 2000. LA CREACIÓN DE UNA ZONA LIBRE DE ARMAS NUCLEARES (ZLAN) DE ASIA CENTRAL

Otro de los grandes avances promovidos por Kazajstán fue la Zona Libre de Armas Nucleares de Asia Central, instituida por el Tratado de Semipalá-tinsk firmado el 8 de septiembre de 2006 por Kazajstán, Kirguistán, Uzbekistán, Tayikistán y Turkmenistán y entrado en vigor tras años más tarde. Cabe recordar que las Zonas Libres de Armas Nucleares son definidas por Naciones Unidas, en su Resolución 3472B (1975)³⁵ como “toda zona, reconocida como tal por la Asamblea General de Naciones Unidas, que cualquier grupo de estados haya establecido, en el libre ejercicio de su soberanía, en virtud de una convención mediante la cual: 1. se defina el estatuto de ausencia total de armas nucleares al que estará sujeta esta zona, inclusive el procedimiento para fijar los límites de la misma. 2: se establezca un sistema internacional de verificación y control para garantizar el cumplimiento de las obligaciones derivadas de ese estatuto”.

La ZLAN fue fruto de más de nueve años de negociaciones, iniciados con la declaración de Almaty de 1997³⁶. El tratado no carece de algún aspecto

34 “Russia, the nuclear umbrella and the CSTO”, página web de Stratfor, Austin, Texas, 25 de febrero de 2010, accesible en <https://worldview.stratfor.com>.

35 Resolución 3472B (1975) de la Asamblea General de Naciones Unidas, “Estudio amplio de la cuestión de las zonas libres de armas nucleares en todos sus aspectos”, S/A/RES/3472(XXX), 11 de diciembre de 1975.

36 “Central Asia Nuclear Weapon Free Zone”, página web oficial de la Nuclear Threat Initiative, Washington D.C. actualizado a 29 de marzo de 2019, accesible en www.nti.org/learn/trea-

controvertido, en particular en relación con la compatibilidad de su artículo 12, que afirma que la aplicación del tratado se haría sin perjuicio de las obligaciones contraídas de tratados preexistentes. “Este tratado no afecta los derechos y obligaciones de los estados parte bajo otros tratados internacionales que puedan haberse concluido con anterioridad a la fecha de su entrada en vigor. Los estados parte adoptarán todas las medidas necesarios para la eficaz puesta en práctica de los propósitos y objetivos de este tratado de acuerdo a los principios contenidos en él”³⁷. Preocupaba a las potencias nucleares, en particular a los EEUU, que las obligaciones recogidas el tratado de seguridad colectiva de Taskent, antes referido, limitaran la solidez de la nueva ZLAN, permitiendo a Rusia seguir transportando o desplegando sus armas nucleares en el territorio de la Zona. Ello llevó a tres miembros del P5 (EEUU, Reino Unido y Francia) a expresar sus reticencias ante el diseño de la nueva Zona e incluso a votar en contra de la resolución de la AGNU que le dio la bienvenida³⁸, si bien acabaron firmándolo el 6 de mayo de 2014, y ratificándolo (salvo EEUU) en años sucesivos.

En diciembre de 2009, en la 64 sesión de la Asamblea General de Naciones Unidas., la resolución 64/35, adoptada de manera unánime, estableció que el 29 de agosto (aniversario del cierre del centro de Semipalatinsk) sería considerando el día internacional contra los ensayos nucleares. Tras años más tarde, el centro Nazarbayev lanzaba el proyecto ATOM, siglas del lema “Abolish Test, Our Mission”, cuyo objetivo es promover la entrada en vigor del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares.

ties-and-regimes

37 El tratado de Semipalatinsk compromete a las partes a no investigar, desarrollar, adquirir poseer o tener control alguno sobre ningún arma nuclear o artefacto explosivo nuclear; ni a buscar o recibir asistencia en alguno de los cometidos antedichos. Las partes se comprometen también a no celebrar ensayos nucleares o ninguna otra explosión nuclear así como evitar que estas se produzcan en cualquier territorio bajo su jurisdicción.

38 Asamblea General de las Naciones Unidas, Acta de la 67 sesión plenaria, miércoles 6 de diciembre de 2006, Nueva York, A/61/PV.67

LA DÉCADA PASADA: EL BANCO DE URANIO DE SEMEY Y EL TRATADO DE PROHIBICIÓN DE LAS ARMAS NUCLEARES (TPAN).

En agosto de 2017 se inauguró en el país el primer banco de uranio en la ciudad de Semey. Su emplazamiento en el área donde se habían producido más de cuatrocientos ensayos nucleares tiene un indudable contenido simbólico. La idea de este banco de uranio consiste en garantizar el suministro de uranio en tiempos de crisis, contribuyendo a estabilizar el mercado y afianzar la seguridad energética. Es una manera, también, de desincentivar que los países quieran hacerse con el ciclo completo del combustible nuclear (desde la minería al reprocesamiento) eliminando de este modo los riesgos de proliferación horizontal³⁹.

La idea de crear un banco de uranio estaba ya presente, bajo distintas formulaciones, en los primeros planes de control de armas y no proliferación, como el plan Baruch, presentado en la Comisión de Naciones Unidas para la Energía Atómica en fecha tan temprana como 1946⁴⁰, o en el discurso de los “Átomos para la Paz” del Presidente Eisenhower⁴¹. Cuando la idea fue rescatada en 2003 en el marco del OIEA, el presidente Nazarbayev expresó su interés por que Kazajstán albergara el banco, quedando este abierto el 29 de agosto de 2016.

El banco de uranio de bajo enriquecimiento es una reserva de ese material fisionable que funcionará como último recurso en caso de interrupción del funcionamiento de una central nuclear o de incapacidad por parte de un estado de lograr combustible en condiciones de mercado. El banco de uranio comportará una reserva de 90 toneladas métricas de combustible, suficientes, según el OIEA, para suministrar electricidad a una gran ciudad por el plazo de tres años. Se trata de un paso de gigante en el proceso de fortalecer la seguridad energética en el ámbito nuclear, así como de desincentivar posibles vías de proliferación horizontal.

39 IAEA *Low Enriched Uranium Bank*, página web oficial del OIEA, Organismo Internacional para la Energía Atómica, accesible en www.iaea.org/topics/low-enriched-uranium-bank

40 Sobre el papel desempeñado por Bernard Baruch en la historia de Estados Unidos resulta de gran interés consultar su libro de memorias, publicado en 1957, y donde narra sus relaciones con distintos presidentes de EEUU. BARUCH, B., *My Own Story*, BNpublishing, Nueva York, 2015.

41 *Ambrose, S., Eisenhower, the President*, Simon and Schuster, Nueva York, 1984, p. 133.

Otra de las grandes apuestas de Kazajstán en la pasada década fue la vía prohibicionista del arma nuclear. El 3 de julio de 2019 se adhirió al Tratado para la Prohibición de las Armas Nucleares (TPAN), tras haber participado en el proceso negociador desde sus inicios asistiendo a las conferencias de Nayarit (13 y 14 de febrero de 2014), Viena (8 y 9 de diciembre de 2014) y Oslo (4 y 5 de marzo de 2013) sobre el impacto humanitario del arma nuclear. La república centroasiática defendió en la Asamblea General una resolución sobre la “declaración para un mundo libre de armas nucleares”⁴² y votó a favor de la resolución que mandataba de manera formal iniciar las negociaciones acerca de un tratado vinculante y promovió con firmeza la adhesión universal al tratado⁴³, que, por el momento, ha sido firmado por 79 estados y ratificado por 33, siendo 50 el número de estados parte requerido para su entrada en vigor.

Procede recordar que el TPAN es el primer instrumento convencional que contiene una prohibición de las armas nucleares (dado que el Tratado de No Proliferación no es de carácter abolicionista y que la opinión consultiva del Tribunal Internacional de Justicia acerca de la legalidad de las Armas Nucleares, de 1995, no llegó a pronunciarse de manera concluyente en este sentido). La dimensión simbólica del TPAN es, por tanto, incuestionable⁴⁴. Sin embargo, existen dudas razonables acerca de su eficacia a efectos de acabar con las armas nucleares, en particular la ausencia de los nueve poseedores del arma nuclear y la carencia de un protocolo de verificación. Esas dudas se extienden a su compatibilidad, en términos prácticos, con el tratado de No Proliferación. Un elemento esencial para dar pasos adelante en el desarrollo del régimen de no proliferación, como es el consenso de los países poseedores, se dejó de lado en la génesis y negociación de este tratado, y este hecho supone una espada de Damocles en términos de universalización.

42 Resolución 70/57 de la Asamblea General de Naciones Unidas “Declaración Universal para un mundo libre de armas nucleares”, adoptada el 7 de diciembre de 2015 (A/RES/70/57).

43 Resolución 71/258 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, Avances en las Resoluciones multilaterales de desarme nuclear, adoptada el 23 de diciembre de 2016, (A/RES/71/258).

44 Cartagena, Ignacio, “El valor de un título: el Tratado de Prohibición de las armas nucleares y su impacto en el régimen de no proliferación”, página web oficial del Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, Madrid, 30 de septiembre de 2017, accesible en www.ieee.es/contenido/noticias/2017/09.

Además, como ya sucediera con el tratado de Semipalatinsk que dio lugar a la ZLAN en Asia Continental, surgieron dudas acerca de la compatibilidad del TPAN con obligaciones de seguridad contraídas en virtud del Tratado de Taskent⁴⁵. Procede recordar que el artículo primero del tratado de prohibición (TPAN) se extiende al desarrollo, despliegue posesión uso y amenaza de uso de las armas nucleares y que sus prohibiciones esenciales incluyen el estacionamiento de las armas nucleares en territorio de alguno de los estados parte, obligando por igual a todos los estados parte, pero que no obligan a estados terceros.

Sea como fuere, la adhesión por parte de Kazajstán al nuevo instrumento tiene un valor simbólico indudable: en el momento del depósito del instrumento de ratificación, el embajador Kazajo ante las NNUU señaló que: “la desnuclearización de nuestro país no fue una decisión accidental, sino una medida muy meditada por un país que ha aprendido de los horrores de los ensayos nucleares”⁴⁶.

LA ACTUALIDAD: HACIA UNA NECESARIA RECONCILIACIÓN ENTRE ABOLICIONISTAS Y GRADUALISTAS.

Tras el cisma suscitado en el régimen de no proliferación por la negociación y adopción del TPAN, el gran reto de la comunidad internacional consiste en reconciliar el bando de los prohibicionistas con el bando de los gradualistas. En esta necesaria recuperación de los consensos, la diplomacia kazaja puede desempeñar un papel de enorme importancia, por su proyección euroasiática, su política exterior multidimensional y su compromiso con el desarme.

Kazajstán es parte –al igual que lo es nuestro país– de la “Iniciativa de Estocolmo para el desarme nuclear”⁴⁷. El actual contexto geopolítico, salpi-

45 Hamel Green, Michael, “Nuclear Weapon Free Zones Initiatives: challenges and oppontunities for regional cooperation on non proliferation”, *Global Change, Peace and Security*, vol 21 n. 3, Routledge, Australia, 2009, pp. 357-376.

46 “Kazakhstan signs Treaty on Prohibition on Nuclear Weapons”, *The Astana Times*, 11 de marzo de 2018, accesible en <https://astanatimes.com>.

47 Linde, Ann, “Swedish Initiative aims to strangthen the NPT”, *Arms Control Today*, página wen de la Arms Control Association, Washington D.C., marzo de 2020, accesible en: www.armscontrol.org/act/2020-03

cado de tensiones multilaterales, avances tecnológicos con derivadas militares y amenazas de una nueva carrera nuclear, pone en jaque las instituciones tradicionales del régimen y los posibles avances de desarme. A medida que se acerca la conferencia de revisión que marcará el 50 aniversario del TNP⁴⁸, se impone una reflexión de largo alcance sobre el presente y futuro de esta “clave de bóveda” de la arquitectura de la no proliferación.

En un intento de contrarrestar estas tendencias negativas, Suecia –otro de los países citados al principio como adalides del desarme, ha lanzado una iniciativa en la que participa de manera destacada Kazajstán, y junto a la república centroasiática, un conjunto de estados nucleares Argentina, Finlandia, Etiopía, Indonesia, Jordania y Nueva Zelanda, y de países cubiertos por políticas de disuasión nuclear (Canadá, España, Alemania, Japón, Países Bajos y Corea del Sur). Se trata de una combinación muy adecuada para proponer ideas de consenso, que sirvan para tender puentes entre el gradualismo, o política de los pequeños pasos (que es la fórmula tradicional para lograr avances en el ámbito de la no proliferación) y el abolicionismo, que es la nueva propuesta plasmada en el Tratado de Prohibición de las Armas Nucleares.

La idea esencial en que se basa la iniciativa sueca es la teoría de los “pedaños” (o stepping stones)⁴⁹, una reformulación del gradualismo consistente en dividir los grandes objetivos de la comunidad internacional (plasmados en los 13 pasos prácticos del documento final de la conferencia de revisión del TNP en 2000⁵⁰ y en los 64 puntos del Plan de Acción de 2010⁵¹) en objetivos prácticos y factibles, (reducción del papel de las armas nucleares en las doctrinas de defensa, reconstrucción de los hábitos de cooperación técnica, incremento de la transparencia en la gestión de los arsenales de armas nucleares y de material fisible, etc.). El objetivo central sería fortalecer las capacidades en la comunidad de desarme, reconstruir los vín-

48 La Conferencia de Revisión estaba prevista para este año, pero la emergencia sanitaria creada por el COVID ha obligado a aplazarla hasta 2021.

49 Ingram, Paul, *Stepping Stones to Disarmament: making progress in a polarised international climate*, British American Information Security Council, BASIC, Londres, 30 de abril de 2019, accesible en <https://basicint.org>.

50 Squassoni, Sharon, “*Grading progres on 13 steps towards disarmament*”, Carnegie Policy Outlook, Carnegie Endowment for International Peace, Washington DC. 2009

51 Mukhatzarova, Gaukhar, *Implementation of the conclusions for follow-on, actions adopted at the 2010 NPT Review Conferencie*, James Martin Center for Nonproliferation Studies, Monterey Institute, abril 2013.

culos de confianza a través del trabajo conjunto y trocar el círculo vicioso del desarme (parálisis y fracasos negociadores) en un círculo virtuoso de acuerdos.

Kazajstán puede contribuir a esta iniciativa haciendo valer su compromiso con la universalización del Tratado para el Cese de los Ensayos Nucleares, con iniciativas valiosas como el ya referido programa ATOM. La otra, su condición de miembro y fundador de la ZLAN de Asia Central. En esa doble condición, actuó de anfitrión de un reciente encuentro de representantes de países miembros de Zonas Libres de Armas en Nur Sultán el pasado 29 de agosto, del que salieron propuestas de interés para fortalecer e institucionalizar la cooperación entre las zonas libres de armas nucleares (que totalizan 118 países y supone un 60% de los miembros de Naciones Unidas y un la mayor parte del globo, incluido todo el hemisferio Sur)⁵². El objetivo final sería la creación de una plataforma permanente de coordinación entre todas ellas, algo que tropieza con la ausencia de una secretaría permanente en todas, salvo en el caso de la ZLAN de América Latina. Un seminario preparatorio de gran importancia de cara a la Cuarta Conferencia de Estados Parte de las ZLAN que iba a haberse celebrado en Nueva York en abril de 2020, y la actual crisis sanitaria ha obligado a suspender.

CONCLUSIÓN

La república de Kazajstán se halla, por una serie de factores históricos, políticos y geoestratégicos, en una posición inmejorable para reconstruir los vínculos de confianza que se han ido perdiendo entre los actores que integran del régimen de no proliferación nuclear. Preservar el régimen es una responsabilidad colectiva, y obliga a nadar contracorriente de las inercias históricas que apuntan a una erosión –esperemos que no definitiva– del multilateralismo wilsoniano y un regreso de los nacionalismos destructivos. Evidencia palpable de este deterioro es el desmantelamiento recién-

52 Los tratados que instituyeron las distintas ZLAN son: América Latina y el Caribe, tratado de Tlatelolco, abierto a firma en 1967; Pacífico Sur, Tratado de Rarotonga, 1985; África, Tratado de Pelindaba 1996; Asia Central, Tratado de Semipalatinsk, 2006. Y el territorio de Mongolia, que en 2000 fue reconocido como un país libre del arma nuclear.

te de algunos de los principales instrumentos normativos de este régimen, fundamental para la seguridad, la estabilidad y la paz.

La república euroasiática tiene una voz potente en asuntos de no proliferación, derivada de un siglo XX marcado por el impacto de los test nucleares, de un proceso de desarme eficaz y de un compromiso firme y sostenido a lo largo de las tres últimas décadas. Es, al mismo tiempo, una voz pragmática, consciente de que el horizonte del desarme nuclear solo se logrará a través de la consecución de objetivos concretos, manteniendo el Tratado de No Proliferación como referencia central del régimen de no proliferación.

La valiosa aportación de la diplomacia kazaja es coherente con su perspectiva euroasiática y su apuesta por el multilateralismo y la cooperación internacional. Pocos países están en mejor posición para tratar de reconstruir puentes de entendimiento entre abolicionistas y gradualistas. Su aporte es muy necesario en un momento como el actual, de estancamiento y puesta en tela de juicio de los regímenes internacionales de seguridad. Tanto más si tenemos en cuenta aquella frase preclara de Dag Hammarskjöld, secretario general de las Naciones Unidas entre 1956 y 1961: *“en el mundo multilateral la parálisis no existe; todo lo que no sea un avance es, en realidad, un paso hacia atrás”*.

Instrumentos de diplomacia parlamentaria. España y Asia Central

ANTONIO GUTIERREZ LIMONES

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS EXTERIORES DEL SENADO

Desde que Juan Antonio de Vera y Zúñiga escribiese su célebre obra “*El Embaxador*” a principios del siglo XVII, la diplomacia ha experimentado grandes cambios. Una de las más profundas transformaciones llegó con la instauración y afianzamiento de organismos supranacionales, que se fueron sumando a los Estados a lo largo del siglo XX, no solo como actores en el campo de las relaciones internacionales, sino también como sujetos de Derecho Internacional. Igualmente, los vertiginosos cambios tecnológicos, sociales y comerciales acontecidos en el último siglo, han traído como consecuencia un mundo altamente globalizado. Desde el punto de vista de la diplomacia, ello ha implicado numerosas transformaciones. A la diplomacia, llamémosla “clásica”, en la que las cancillerías y Embajadas eran los únicos canales de comunicación entre las naciones, se han sumado distintos tipos de diplomacia. En la actualidad se habla de diplomacia cultural, comercial, y a los efectos que nos interesan en estas líneas, de diplomacia parlamentaria. El componente democrático de esta última ha llevado incluso a su denominación por parte de algunos autores como “*parlomacia*”.

Algunos autores señalan la fundación de la UIP (la Unión Interparlamentaria) en 1889, como el origen de la diplomacia parlamentaria, en tanto que entidad formada por parlamentarios de distintos Estados que trataban de buscar una solución pacífica a los conflictos entre otros mediante la orga-



El Ministro uzbeko de Asuntos Exteriores A. Kamilov firmando el libro de honor del Senado. Madrid, noviembre de 2017

nización de las Conferencias de Paz de La Haya o el establecimiento de una Corte de Arbitraje Internacional; hoy sita en Ginebra, ha conocido de expedientes tan relevantes como la creación del Comité sobre Oriente Medio, cuyo objetivo era facilitar las reuniones entre parlamentarios israelíes y palestinos. Esta visión de las relaciones internacionales inspiró en gran medida la conformación de las organizaciones internacionales en el período de entreguerras y en la segunda posguerra, a pesar de sufrir ulteriormente un declive con la *realpolitik* de la Guerra Fría. Hoy por hoy, sin embargo, la diplomacia parlamentaria ha recuperado su esplendor, con la existencia de entre setenta y cien instituciones parlamentarias dedicadas a la discusión entre parlamentarios de todos los países. En la actualidad la doctrina más reciente prefiere no obstante limitar el uso del término <<diplomacia parlamentaria>> a la actuación exterior de las Cámaras de los Parlamentos nacionales y de sus miembros o congresistas, relaciones que según los casos pueden ser más o menos formales.

Efectivamente, junto a los diplomáticos de carrera, la rama netamente “ejecutiva” de la diplomacia, el desempeño de la diplomacia parlamentaria se ha ido desarrollando a través de distintos instrumentos. Entre ellos podemos destacar la creación de los denominados grupos de amistad, en

los que se integran parlamentarios de las Cámaras para promover el conocimiento mutuo y las visitas, reforzando en última instancia las relaciones bilaterales. Asimismo, cabe mencionar la actividad de los Presidentes de las Cámaras legislativas a través de los Foros de Presidentes, o las relaciones que se desarrollan dentro de los encuentros de delegaciones –ya sean ocasionales o permanentes– en el marco de organizaciones internacionales, como el Consejo de Europa, la OTAN, la OSCE o la UE, entre otros organismos.

La diplomacia parlamentaria es por tanto un instrumento de democratización del mundo cada vez más globalizado en el que vivimos. Resulta especialmente fructífera – necesaria diría incluso –, cuando las relaciones bilaterales entre los Ejecutivos de dos Estados no tienen la profundidad política, económico-comercial o cultural que la realidad social demanda. En estos casos, los parlamentarios podemos reaccionar de una manera más ágil que la que en ocasiones imponen las rigideces burocráticas inherentes a toda maquinaria administrativa. Entiéndase esta afirmación, no como una crítica a la labor de los Ejecutivos, sino como la constatación de una realidad insoslayable que hace de la diplomacia parlamentaria el complemento ideal con el que subsanar eventuales carencias.

A lo largo de mi trayectoria en las Cortes españolas, he podido constatar en el desempeño de mis funciones legislativas que mi país cuenta con una política exterior sólida y cada vez más global. En este sentido, me es muy grato ser testigo – y participe – del progresivo desarrollo y afianzamiento de las relaciones con los países de Asia Central, zona del mundo que me es especialmente querida. Prueba de que los lazos comunes se van estrechando es la presente publicación, en la que me complace participar con estas reflexiones sobre el papel de la diplomacia parlamentaria. Efectivamente, en el caso de Asia Central se ha venido produciendo en los últimos lustros un intercambio regular de visitas de parlamentarios de uno y otro lado. Quisiera destacar en primer lugar el viaje en el año 2017 de la entonces Presidenta del Congreso de los Diputados, Sra. Ana Pastor, a Kazajstán con ocasión de la celebración del “Día de España” en la Expo Astaná sobre energías renovables. Durante su visita estuvo acompañada por la Vicepresidenta del Congreso kazajo, la Sra. Gulmira Isimbayeva. En un acto que puso de manifiesto los estrechos vínculos que unen a nuestros dos países, la Sra. Pastor entregó, en nombre de S.M. el Rey Felipe VI, el Collar de la Orden de Isabel la Católica al primer Presidente de Kazajstán, Nursultán Nazarbáyev. Por su

parte, me consta la importancia que en los países centroasiáticos se concede a la diplomacia parlamentaria. En esta sensibilidad por la labor de las Cámaras se enmarca por ejemplo la visita que el Ministro de Exteriores de Uzbekistán, A. Kamilov, realizó al Senado durante su última estancia en Madrid, en noviembre de 2017. Allí se reunió con el Vicepresidente Primero de la Cámara, Pedro Sanz, y ambas partes, uzbeka y española, pudieron constatar con satisfacción el incremento de los contactos entre nuestros legisladores.

Mencionaba anteriormente algunos de los principales instrumentos de la diplomacia parlamentaria. En este sentido, es una excelente noticia la resolución conjunta adoptada el pasado 10 de enero de 2019 por el Consejo de la Cámara Legislativa y el Consejo del Senado del Parlamento “*Oliy Majlis*” de la República de Uzbekistán para la formación del “*Grupo Interparlamentario Uzbekistán-España entre el Parlamento <<Oliy Majlis>> de la República de Uzbekistán y las Cortes Generales del Reino de España*”. Tras la renovación del Parlamento uzbeko resultado de las elecciones a doble vuelta de diciembre de 2019 y enero de 2020, y la del Parlamento español tras las elecciones de noviembre de 2019, estamos en disposición de poner en marcha esta oportuna iniciativa, que sin duda nos permitirá profundizar en el conocimiento mutuo, la cooperación y la mejora de nuestros respectivos sistemas parlamentarios. Por mi parte, trabajaré en todo lo que sea necesario para dar dinamismo y dotar de contenido al Grupo Interparlamentario.

Continuando con el repaso de las distintas modalidades de diplomacia interparlamentaria, en el caso centroasiático cabe destacar en sentido positivo una creciente actividad de algunos de sus parlamentarios nacionales en sus relaciones con foros legislativos del ámbito europeo, como la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa o el Parlamento Europeo. Ello sin olvidar a la Asamblea Parlamentaria de la OSCE, foro por excelencia que une a parlamentarios de Estados europeos y centroasiáticos. Y finalmente, en la enumeración de instrumentos diplomático-parlamentarios citábamos la actividad de los Presidentes de las Cámaras legislativas a través de los Foros de Presidentes. Como no hay nada mejor que predicar con el ejemplo, y plenamente convencido de las bondades de este instrumento, debo mencionar mi reciente participación en la IV Reunión anual de Presidentes de Parlamentos de Países Eurasiáticos, celebrado los días 23 y 24 de septiembre de 2019 en el Palacio de la Independencia de la capital de Kazajstán. Las reuniones previas de esta iniciativa tuvieron lugar en Moscú, Seúl y Antalya.



La Presidenta del Congreso de los Diputados A. Pastor con el Presidente de Kazajstán N. Nazarbayev, julio de 2017.

La temática de esta IV Reunión giró en torno a la profundización del diálogo y de la confianza entre los Parlamentos de los distintos países participantes, y los trabajos se desarrollaron bajo el título “*Greater Eurasia: Dialogue. Trust. Partnership*”. La Reunión coincidió por lo demás con el XXV aniversario de la iniciativa de integración euroasiática del Presidente Nazarbáyev. Fue precisamente el Primer Presidente y *Elbasy* (Líder) de la Nación, dimitido unos meses antes, el encargado de pronunciar el discurso de bienvenida.

En definitiva, me consta que existe un gran interés por parte de las cámaras bajas kazaja y uzbeka en seguir fortaleciendo los lazos de amistad y cooperación con el Parlamento español. Superada la situación de impasse que ha caracterizado la política española en los últimos tiempos, y teniendo en cuenta que el interés en reforzar la diplomacia parlamentaria es mutuo, no me cabe duda de que los lazos se irán estrechando progresivamente en los próximos años. Por mi parte, y como Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado, no se van desde luego a ahorrar esfuerzos en tan loable empeño.

La cooperación en el campo de la educación

ANTONIO ALONSO

PROFESOR DE LA UNIVERSIDAD SAN PABLO CEU

A lo largo de estos más de 25 años, las relaciones académicas con España se han ido incrementando, principalmente a través de dos instrumentos: las aulas de español y lectorados y los convenios bilaterales entre universidades españolas y centroasiáticas (además de la participación de los países de Asia Central en el programa Erasmus Mundus). España mantiene en este campo relaciones más fluidas con Kazajstán y Uzbekistán, aunque no hay que perder de vista que en Kirguistán también existe desde hace tiempo un gran interés por la lengua y la cultura española.

La llama de ese fuego se vino alimentando durante décadas en los tiempos de la Unión Soviética por el interés de Moscú por estrechar lazos especialmente con Hispanoamérica, de tal manera que en algunas universidades rusas se enseñaba nuestro idioma y hasta allí llegaban para formarse jóvenes de aquellos países. Algunas de estas personas acabaron instalándose en Asia Central y así se abrió una Facultad de Español en Taskent antes de caer la Unión Soviética, facultad que fue cerrada al final del mandato del Presidente Karimov.

El Instituto Cervantes cuenta con dos centros de examen de Diplomas de Español como Lengua Extranjera (DELE) en Kazajstán, adscritos administrativamente al Instituto Cervantes de Moscú, que son el Centro Cultural Irtysh en la antigua capital, Almaty, desde los años '90, y el Centro de Lengua Española Ruy González de Clavijo, que se abrió por iniciativa del emba-

jador Manuel Larrotcha en 2015 en la entonces universidad más prestigiosa de la capital, la Universidad Nacional Euroasiática “L.N. Gumilyov”. La Embajada de España mantiene unas excelentes relaciones con las principales universidades del país (Gumilyov, Nazarbáyev y KAZGUU en la capital, y Almaty Management, Ablai Khan y Al Farabi en Almaty). En los últimos años, la cifra de candidatos para examinarse de su conocimiento del español ha venido incrementándose considerablemente y es de esperar que continúe esa tendencia. Las cifras de candidatos DELE en los cuatro últimos años muestran una tendencia al alza (ver tabla infra):

	2015	2016	2017	2018
Candidatos DELE	60	72	55	89

A principios de 2019, la empresa española Kazakhstan–Europe Cooperation (KEC), siguiendo la estela del Instituto Cervantes, las aulas Cervantes y los Centros mencionados anteriormente, tuvo la iniciativa de abrir espacios similares en diversas universidades kazajas, siguiendo un modelo de colaboración público–privada (PPP): las universidades kazajas cederían espacios y facilitarían el acceso a los alumnos a dichas clases, la universidad de Castilla La Mancha (UCLM) aportaría a profesores de español y la empresa KEC se encargaría de la gestión de los cursos de los llamados “*Spanish Corners*”. Hasta el momento, este modelo ha sido repetido en cuatro universidades en Nur–Sultán, Almaty, Shymkent y Kochetau.

Las ferias internacionales de educación celebradas en varias ciudades kazajas a impulso de la Fundación *Bolashaq* han servido de plataforma para que diversas universidades españolas hayan podido promocionar sus estudios de grado y de posgrado en un mercado que en la actualidad está más volcado hacia Rusia y China porque comienza a interesarse cada vez con mayor fuerza por España.

No hay que olvidar que gracias a los programas de la UE (como las becas Erasmus Mundus y el KA107⁵³), ya se cuentan por centenares los alumnos que han realizado cursos en las universidades españolas, como bien sabe

53 El SEPIE es, además, la Agencia Nacional Erasmus+ en España en los ámbitos de Educación y Formación y desde el año 2015 gestiona una convocatoria anual de proyectos de movilidad entre instituciones de educación superior de países del programa

el SEPIE (el servicio español para la internacionalización de la educación, dependiente del Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades). Aquí se pueden señalar dos universidades pioneras: la de Cádiz y la de Santiago de Compostela. La de Cádiz acoge desde hace década un programa que ha funcionado muy bien para acoger a profesores de países rusófonos para que perfeccionen sus estudios. Desde 1994, el Aula Universitaria Hispano-Rusa (AUHR) de la Universidad de Cádiz ha podido firmar acuerdos con universidades de las cinco naciones centroasiáticas. La de Santiago de Compostela tiene convenios firmados con universidades de los cinco países centroasiáticos, de donde recibe anualmente una pequeña pero constante cantidad de alumnos. Les sigue en méritos la Universidad de Castilla-La Mancha, en cuyos campus de Cuenca y Albacete, además de Toledo, acoge a kazajos y uzbekos que vienen a aprender, sobre todo, el idioma español. Para impulsar aún más el intercambio de estudiantes y profesores, la Universidad Politécnica acogió el I Encuentro de Universidades de España y Kazajstán, organizado conjuntamente por el SEPIE y el Ministerio de Educación y Ciencia de Kazajstán, y con la colaboración de CRUE Universidades Españolas.

Según datos ofrecidos por el SEPIE, el número de estudiantes se ha venido incrementando constantemente: 36 en 2015, 46 en 2016, 33 en 2017 y 212 en 2018. La movilidad entre países del programa y asociados comenzó en 2015, siguiendo los objetivos y pautas señalados por la Estrategia Europa 2020, el Tratado de Lisboa y respaldados por las prioridades identificadas en dos Comunicaciones: «Incremento del impacto de la política de desarrollo de la UE: Programa para el cambio» y «La enseñanza superior europea en el mundo». Las modalidades de movilidad que ofrecen a través de este programa KA107 son: Movilidad de estudiantes para estudios; Movilidad de estudiantes para prácticas (a partir de la convocatoria 2018); y Movilidad de personal para docencia y/o formación. Se desglosan a continuación los datos del presupuesto total de esta acción, la parte del mismo correspondiente a la región a la que pertenece Kazajstán y la parte correspondiente a los fondos adjudicados para realizar movibilidades con el país asociado.

DATOS DE PRESUPUESTO

Convocatoria	Presupuesto correspondiente a la región
2015	495.176,00€
2016	569.882,00€
2017	535.458,00€
2018	599.101,00€
2019	638.667,00 €

En las siguientes tablas se detallan por convocatoria las instituciones españolas, el número de movilidades de estudiantes y las universidades de Kazajstán con las que existe convenio.

DATOS DE PROYECTOS FINANCIADOS EN 2015

Instituciones españolas	Movilidades	Instituciones de Kazajstán
Universidad de la Iglesia de Deusto	2	Universidad Estatal del Sur de Kazajstán "M. Auezov" Universidad Estatal de Karaganda "E. A. Buketov" Universidad Económica de Kazajstán "Turar Ryskulov" Universidad Nacional Euroasiática "L.N. Gumilyov" Instituto de Gestión, Economía e Investigación Estratégica de Kazajstán "KIMEP"
Universidad de Cádiz	10	Universidad Estatal del Sur de Kazajstán "M. Auezov" Universidad Estatal de Zhetysu "I. Zhansugurov" Universidad Kazajo-Americana Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi"

Universidad de Castilla La-Mancha	4	Universidad Estatal de Atyrau "Kh. Dosmukhamedov" Universidad Estatal de Taraz "M. Kh. Dulati" Universidad Estatal de Pavlodar "S. ToraiGUIROV" Universidad Estatal del Sur de Kazajstán "M. O. Auezov"
Universidad de Las Palmas de Gran Canaria	10	Instituto de Gestión, Economía e Investigación Estratégica de Kazajstán "KIMEP" Universidad Económica de Karaganda de KazpotreboYuz Universidad Estatal de Kokshetau Universidad Estatal Kyzylorda "Korkyt Ata"
Universidad Autónoma de Madrid	10	Universidad Nazarbayev

DATOS DE PROYECTOS FINANCIADOS EN 2016

Instituciones españolas	Movilidades	Instituciones de Kazajstán
Universitat Politècnica de Valencia	5	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad Estatal del Sur de Kazajstán "M. Auezov"
Universitat de Barcelona	4	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi"
Universidad de Granada	6	Nueva Universidad Económica "Turar Ryskulov" Universidad de Economía, Finanzas y Comercio Internacional de Kazajstán Academia de Deportes y Turismo de Kazajstán Universidad Estatal de Tecnologías e Ingeniería de Caspio Universidad Nacional de Kazajstán "Asfendiyarov" Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad Estatal de Kostanay "Akhmet Baitursynov"
Universidad de Córdoba	8	Universidad Nacional Euroasiática "L.N. Gumilyov"
Universidad de Lleida	4	Universidad Nacional Agraria de Kazajstán

Universidad de Castilla La-Mancha	8	Universidad Estatal de Taraz Universidad Estatal de Pavlodar "S. Toraighyrov" Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi"
Universidad de la Iglesia de Deusto	5	Universidad Estatal del Sur de Kazajstán "M. Auezov" The Karaganda State University of the name of Academician E.A. Buketov Turar Ryskulov New Economic University Universidad Nacional Euroasiática "L.N. Gumilyov" Instituto de Gestión, Economía e Investigación Estratégica de Kazajstán "KIMEP"
Universitat Rovira i Virgili	2	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi"
Universidad de Cádiz	4	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad Estatal del Sur de Kazajstán "M. Auezov" Corporación Educativa Internacional Universidad Estatal de Zhetisu "Ilya Zhansugurov" Universidad Nacional Euroasiática "L.N. Gumilyov" Universidad Ablai Khan de Relaciones Internacionales y Lenguas del Mundo

DATOS DE PROYECTOS FINANCIADOS EN 2017

Instituciones españolas	Movilidades	Instituciones de Kazajstán
Universitat de Valencia	2	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad Nazarbáyev
Universidad de Lleida	3	Universidad Nacional Agraria de Kazajstán
Universidad de Valladolid	7	Universidad Técnica Agropecuaria de Kazajstán "S. Seifullin" Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad de Economía, Finanzas y Comercio Internacional de Kazajstán Universidad Zhezkazgan Baikonurov

Universidad de Córdoba	6	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad Nacional Euroasiática "L.N. Gumilyov"
Universidad de Huelva	2	Universidad Estatal de Taraz
Universidad Autónoma de Madrid	5	Universidad Nazarbayev
Universidad de Cádiz	6	Universidad Técnica Estatal del Este de Kazajstán "D. Serikbayev" Universidad Ablai Khan de Relaciones Internacionales y Lenguas del Mundo Universidad Nacional Euroasiática "L.N. Gumilyov" Universidad Estatal de Zhetysu "I. Zhansugurov" Universidad Kazajo-Americana Universidad Estatal del Sur de Kazajstán "M. Auezov" Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi"
Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibersitatea	2	4 Instituto de Gestión, Economía e Investigación Estratégica de Kazajstán "KIMEP"

DATOS DE PROYECTOS FINANCIADOS EN 2018

Instituciones españolas	Movilidades	Instituciones de Kazajstán
Universitat de Valencia	4	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad Nazarbayev
Universidad de Huelva	12	Universidad Estatal de Taraz "M. Kh. Dulaty"
Universidad de Granada	32	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad Nacional de Medicina de Kazajstán "Asfendiyarov" Universidad Estatal de Tecnologías del Caspio Academia Kazaja de Deporte y Turismo Universidad de Economía y Finanzas de Kazajstán Universidad Estatal del Sur de Kazajstán "M. Auezov" Universidad Estatal de Kostanai "A. Baitursynov" Nueva Universidad Económica "Turar Ryskulov"

Universidad de Valladolid	20	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" Universidad Zhezkazgan Baikonurov Univ. de Economía, Finanzas y Comercio Inter- nacional de Kazajstán Universidad Técnica Agropecuaria de Kazajstán "S. Seifullin"
Universitat Politècnica de Catalunya	2	Universidad Estatal Industrial de Karaganda
Universidad de Lleida	2	Universidad Nacional Agraria de Kazajstán
Conservatorio Superior de Música de Vigo	3	Institución estatal republicana "Conservatorio Nacional Kurmangazy de Kazajstán"
Universidad de Córdoba	14	Universidad Nacional de Kazajstán "Al-Farabi" KAZGUU University Universidad Nacional Euroasiática "L.N. Gumilyov"
Universidad Autónoma de Madrid	6	Universidad Nazarbayev

En Uzbekistán existe igualmente un creciente interés por aprender español. Actualmente se estudia nuestro idioma en la Universidad de la Economía Mundial y la Diplomacia (UWED) –donde se inserta un departamento de formación para futuros diplomáticos– y en la Universidad de las Lenguas del Mundo, tanto en su sede de Samarcanda como en la de Taskent. De allí han venido a España una buena cantidad de alumnos a estudiar nuestro idioma a las universidades de Cádiz y Castilla-La Mancha, entre otras. La firma a más alto nivel se realizó durante una visita de Karimov a España en 2003, cuando se rubricó un Memorando de Cooperación entre la Universidad de Alcalá y el Ministerio de Educación Superior y Secundaria Especializada de Uzbekistán. Además de estas universidades públicas, hay otras dos universidades privadas que también han firmado convenios con universidades uzbekas: la Universidad San Pablo CEU y la Nebrija.

Mención aparte merecen los lectorados concedidos para enviar a un profesor de español a Universidad Estatal Uzbeka de Lenguas del Mundo de Taskent desde 2018. Con anterioridad ya se habían enviado más profesores, de manera fluctuante, en función de la crisis económica. En mayo de 2010, la presidenta de la Fundación “Universidad.es” viajó a Uzbekistán y mantuvo encuentros con los Rectores de las Universidades de Bujara, Samarcanda y Taskent. En julio de 2010 viajó a España el Viceprimer Ministro y Ministro de Relaciones Económicas Internacionales, Comercio e Inversión de Uzbekistán, Elyor Ganiev. Fruto de estos viajes, el número de Lectores de la AECID en universidades uzbecas pasó de 1 a 4.

Por último, en una buena cantidad de bibliotecas públicas es posible encontrar libros en español, aunque ese es precisamente un campo en expansión. En la gran Biblioteca Nacional de Uzbekistán llamada “Alisher Navoi”, existe una importante colección de volúmenes en español, además de algunos libros antiguos nuestro idioma, entre ellos un ejemplar de nuestra obra más universalmente conocida, El Quijote.

En cuanto al resto de países, hay que señalar que la cooperación puede incrementarse, como en el caso de Kirguistán, donde existen en la actualidad casi 300 alumnos estudiando español gracias a la concesión de Lectorados de Español MAEC-AECID para la Universidad Nacional Kirguisa de Bishkek. Según los datos ofrecidos por la Embajada de España, se enseña español en tres universidades de Bishkek: 1) Universidad Nacional Kirguisa “Yusup Balasaguin”, que disfrutó de Lectores entre 1999 y 2012, en la Facultad de Relaciones Internacionales (50 alumnos) y la Facultad Europea de Kirguistán (50 alumnos); 2) Universidad Eslava Kirguiso-Rusa, en su Facultad de Relaciones Internacionales (unos 50 alumnos), donde se realizan los exámenes de todos los niveles del DELE del Instituto Cervantes; y 3) Universidad Americana de Asia Central, en su Departamento de Estudios Europeos (casi 50 alumnos) y en su Centro de Educación Adicional (unos 25 alumnos). A estas tres universidades habría que añadir las clases que se imparten en dos centros de la Universidad Nacional de Osh, la ciudad más importante del sur del país, en su Facultad de Estudios Europeos (unos 50 alumnos) y en el Centro de Lengua y Cultura Españolas, creado con la colaboración del Aula Universitaria Hispano-Rusa (AUHR) de la Universidad de Cádiz.

Por último, la Universidad de Asjabad en Turkmenistán tiene acuerdos de colaboración con la Universidad Autónoma de Madrid, y las Universidades de Sevilla y Córdoba.

España y Asia Central en el marco de la economía post-Covid

BELTRÁN DE ÁGUEDA E IGNACIO SILES
SUBDIRECCIÓN GENERAL DE EUROPA ORIENTAL Y ASIA CENTRAL

En su intervención durante la reunión del Consejo a nivel ministerial de la OCDE el pasado 28 de octubre, el Presidente del Gobierno de España P. Sánchez señaló que *“no podemos volver a la economía tal y como era antes del COVID-19 (...) Esta crisis es una oportunidad para construir un futuro mejor”*. Efectivamente, ni España ni los países de Asia Central hemos podido escapar a una crisis global sin precedentes, que se ha cobrado ya la vida de más de 1,4 millones de muertos en todo el mundo. Ello nos obliga a encarar conjuntamente con nuestros socios en general y específicamente con nuestros socios centroasiáticos, el proceso de recuperación que deseamos para nuestras sociedades.

UNA POSICIÓN GEOESTRATÉGICA COMPLEJA

La posición geoestratégica de Asia Central está caracterizada por su proximidad a diversas potencias como la República Popular China, la Federación Rusa o la República Islámica de Irán. Dicha cercanía, no exenta de desafíos se convirtió en el contexto de la COVID en una suerte de “desafío de posición”, debido a la rápida propagación del virus. Así la cercanía a países grandes, con población abultada, plenamente integrados en el escenario internacional y fuertemente afectados por la pandemia, ha constituido un enorme desafío para la región en general y para los países fronterizos en

particular. A título de ejemplo la República de Kazajstán comparte con la República Popular China 1782 kilómetros de frontera terrestre.

La región de Asia Central presenta en los distintos países unas características demográficas muy similares. Con independencia de la extensión territorial de los mismos, la presión demográfica es por lo general baja, extremo que ha posibilitado un mejor control de la expansión del virus y, en definitiva, un índice de mortandad inferior al de las ciudades o países con una mayor presión demográfica y mucho más expuestos al virus. Una de las claves de la exitosa gestión de la pandemia ha sido la constatación de la dimensión del desafío sanitario y, consecuentemente, la adopción de medidas de gran envergadura semanas antes de la declaración de la COVID-19 como pandemia. La pronta reacción de las autoridades, combinada con sus características demográficas, posibilitó un mayor control y una mejor gestión de la pandemia. Así, Kirguistán estableció prohibiciones de entrada en su territorio para extranjeros desde el 17 de marzo, Kazajstán prohibiciones de entrada para personas provenientes de Estados del espacio Schengen y una pluralidad de estados asiáticos desde el 18 de marzo (dos días antes Kazajstán había declarado ya el Estado de emergencia). En el caso de Uzbekistán tal prohibición se produjo el día 23. A su vez vino acompañada de medidas adicionales como la suspensión de vuelos directos con los denominados “hotspots” en fecha temprana y los controles sanitarios en fronteras y aeropuertos que contribuyeron también a reducir el impacto epidemiológico de la COVID.

De este modo, la COVID está dejando en Asia Central un número de infectados y fallecidos sustancialmente inferior al existente en Asia Meridional. En este sentido conviene destacar a países como Tayikistán o Uzbekistán con un reducido número de decesos. Los Estados centroasiáticos han sido capaces de transformar ciertas debilidades en fortalezas. Así la dependencia del petróleo, del sector turístico o de la llegada de remesas ha derivado en una rápida y eficiente toma de medidas ante la constatación de la debilidad de los sistemas sanitarios de la región y el escenario de incertidumbre.

UN IMPORTANTE PAQUETE DE MEDIDAS

El Banco Mundial ha previsto una caída del 4,7% del Producto Interior Bruto (PIB) en 2020 para la región de “Europa y Asia Central”. La institución

internacional con sede en Washington pronosticó, por ejemplo, que el PIB de Kirguistán se contraería un 4%, o el de Kazajistán un 3%. La economía de Tayikistán que creció en el trienio 2017-2019 a una tasa superior al 7% del PIB se contraerá previsiblemente en 2020 un 2%. Por otra parte, la economía de Turkmenistán no se contraerá (se prevé un crecimiento del 0,0%) y Uzbekistán incluso cerrará el año con un crecimiento del 0,8% del PIB, datos estos últimos que en el contexto de la COVID son extraordinariamente positivos.

En lo que se refiere a los efectos económicos de la COVID hay que destacar el colapso de los precios de las materias primas, la interrupción de las cadenas de suministro a nivel regional y global, la aversión al riesgo en los mercados financieros, así como la práctica paralización de la actividad económica. La existencia de divisas débiles ha derivado en mayores costes en el acceso a financiación, como consecuencia de las devaluaciones, y ha provocado la intervención de las autoridades en el mercado de divisas para estabilizar las monedas y evitar la volatilidad en Estados como Kazajistán.

La crisis derivada de la COVID ha motivado en los distintos países de Asia Central la puesta en marcha de un importante paquete de medidas económicas y sociales en los diferentes Estados para amortiguar sus efectos económicos. Dentro de las medidas adoptadas pueden destacarse distintos planes de choque para amortiguar los efectos de la pandemia. En el caso de Kazajistán el plan de reactivación de la economía se financia a través del Fondo de Bienestar Nacional, colchón financiero que representa aproximadamente una tercera parte del PIB kazajo. A cargo de dicho fondo se ha establecido un paquete de 14.500 millones de dólares e incluso un ingreso mínimo vital mensual de 42.500 tenge (100 dólares). En Uzbekistán, a fin de asegurar la estabilidad macroeconómica, se ha creado el denominado Fondo Anticrisis en el Ministerio de Finanzas (por un monto de 10 billones de soums). El Fondo recibió alrededor de USD 158 millones, según los datos del propio Ministerio de Finanzas en ayudas del exterior. Además, se han acelerado nuevos proyectos de inversión como la construcción de una planta de energía solar en Navoi y otra en Samarcanda. En Turkmenistán, el presidente Berdimujamedov ordenó a todas las empresas estatales y privadas transferir todas sus ganancias de exportación de divisas al Fondo de Estabilización del Estado, por lo que serán compensados en manats (la moneda nacional) utilizando la tasa oficial de 3.5 Manat por 1 dólar.

Otras medidas aplicadas en los países de la región para combatir los efectos sociales de la recesión económica han sido el incremento de las devoluciones por IVA, el retraso en el pago de créditos, sobre todo en sectores clave como el turismo, la decisión de posponer los pagos del Impuesto de la Renta de las Personas Físicas (IRPF), del Impuesto del Patrimonio (IP), el incremento de gastos en sanidad, la decisión de subsidiar la importación de ciertas materias primas, ayudas a desempleados y ciudadanos en situación de vulnerabilidad o incluso la exención de impuestos para los salarios más bajos. Algunos países han incorporado medidas más o menos novedosas como la creación en Uzbekistán de la figura del “Defensor del Empresario” o la decisión en Tayikistán de duplicar los salarios de trabajadores de salud que lucharon en primera línea contra la pandemia.

El notable incremento en el gasto público tendrá como consecuencia directa un abultado déficit público, máxime en aquellos Estados altamente dependientes del precio y exportación de los hidrocarburos. Son notables, en este sentido, los casos de Kazajistán (el petróleo supone el 25% PIB, el 40% de los ingresos públicos y el 65% de los ingresos por exportaciones) o Turkmenistán (25% del PIB). De este modo la recuperación de la economía dependerá en buena medida del contexto económico internacional y del incremento de la demanda de hidrocarburos desde el exterior. La dependencia del exterior también se refleja en países como Tayikistán o Turkmenistán, dado que una tercera parte de su PIB depende de las remesas del exterior, provenientes fundamentalmente de la Federación Rusa.

ACCESO A LA FINANCIACIÓN INTERNACIONAL

Los diversos paquetes de medidas impulsados por los países centroasiáticos se han visto beneficiados, a su vez, por el respaldo y la ayuda recibida de diversas instituciones y organizaciones internacionales fundamentalmente la Unión Europea, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo y el Banco Asiático de Desarrollo.

Por su parte, la Unión Europea ha movilizado 134 millones de euros para Asia Central y en julio de 2020 lanzó un Programa de Respuesta Solidaria dotado con 3 millones de euros, centrado principalmente en Kazajistán y

Turkmenistán para luchar contra la pandemia y favorecer la resiliencia a largo plazo de los sistemas sanitarios centroasiáticos. De los 134 millones de euros anteriormente mencionados, 43 millones serán para Kirguistán donde, entre otros, 30 millones serán de apoyo al presupuesto kirguizo, especialmente para servicios básicos, y 5 millones cubrirán necesidades urgentes de la población. En lo que se refiere a Tayikistán, irán destinados a este país 51 millones de euros provenientes del “Team Europe Package” y otros 112 millones del “Team Europe Global Response”, con el fin de fortalecer las pequeñas y medianas empresas agrícolas, la educación y la sanidad. Además, el Banco Europeo de Inversiones ha puesto a disposición de Tayikistán un crédito de 20 millones de euros para apoyar la modernización del sector sanitario. En esta línea, Uzbekistán percibirá 37 millones de euros del denominado “Team Europe Package” de los que 21 millones serán destinados al presupuesto uzbeko para ayudar en la recuperación económica y 4 millones para agricultores en situación de vulnerabilidad. Igualmente, se acordó en la última Reunión Ministerial UE-Asia Central que los centros centroasiáticos de prevención de enfermedades cooperarán con el Centro Europeo de Control de Enfermedades (ECDC en inglés).

El FMI ha establecido por su parte programas de ayudas para la adquisición de material sanitario de 375 millones de dólares a Uzbekistán y el Banco Mundial 11,3 millones para Tayikistán. Kirguistán constituye otro ejemplo de acceso a diversas fuentes de financiación obteniendo del Banco Asiático de Desarrollo 120 millones de dólares, del Banco Mundial 21 millones de dólares, del Banco Islámico de Desarrollo 15 millones de dólares y de la Unión Europea 33 millones de euros. La obtención de los citados préstamos pone de manifiesto la confianza de las instituciones financieras internacionales en la región de Asia Central y la necesidad de unas condiciones ventajosas de financiación que impulsen el crecimiento en el escenario pos-COVID.

EL ESCENARIO POST-COVID, EL PAPEL DE ESPAÑA Y DE LA UE

Teniendo en cuenta como hemos señalado que la recuperación de las economías de los países de Asia Central dependerá en buena medida del contexto económico internacional, la cooperación económica entre España y nuestros socios centroasiáticos deberá potenciarse en el escenario post-COVID. Especialmente si como anticipa el Banco Mundial habrá una

rápida vuelta a la senda del crecimiento. En su Informe “*Global Economic Prospects*” del pasado mes de junio prevé un crecimiento medio en la región del 3,6% en 2021, crecimiento que alcanzaría incluso el 6,6% en el caso de Uzbekistán, el 5,6% en Kirguistán, el 4% en Turkmenistán, el 3,7% en Tayikistán y el 2,5% en Kazajistán.

Este escenario post-COVID representa para los países de Asia Central una oportunidad para avanzar hacia un nuevo modelo económico marcado por la movilidad, la integración y la sostenibilidad, aspectos todos que han sido abordados en el Foro Económico UE-Asia Central de diciembre de 2021. En lo que a la movilidad se refiere, el fomento del turismo puede erigirse en un notable vector de progreso en todos los países de la región, para lo cual España está lista para compartir su amplia experiencia en el sector, en especial mediante la cooperación con “Paradores Nacionales de España”. En este contexto, el ejemplo de la Red de Alta Velocidad de la empresa española TALGO en Uzbekistán y Kazajistán podría concebirse como un ejemplo a replicar en otros países de Asia Central. La voluntad de celebrar en 2021 sendas reuniones UE-Asia Central sobre turismo y conectividad muestra hasta qué punto estos sectores serán clave para la nueva fase económica de la región. Por otro lado, la transición ecológica y energética mundial deberá empujarnos a establecer vínculos más estrechos en el marco de la Agenda 2030.

El multilateralismo – una prioridad que España comparte con algunos países de la zona – y la integración regional serán sin duda un elemento central del mundo post-COVID. En el contexto de Asia Central, las cumbres de Jefes de Estado de Asia Central permitirán sin duda coordinar un amplio abanico de políticas económicas. Las ventajas de la integración regional son indudables, y en este sentido valoramos positivamente los numerosos contactos entre los responsables políticos centroasiáticos durante la pandemia. Como botón de muestra baste señalar la reunión de todos los Ministros de Agricultura el pasado 19 mayo para evitar interrupciones en los suministros de alimentos y de productos agrícolas en la región, designando cada país un punto focal para examinar medidas de seguridad alimentaria y fitosanitarias. Además, Uzbekistán anunció el 27 de agosto su intención de reconectar a Tayikistán y Turkmenistán a la Central Asian Power System (CAPS), una red regional integrada de generación y transmisión eléctrica operada conjuntamente por los Estados participantes. Esta integración tiene sin

duda también una vertiente comercial. En el transcurso de sendas llamadas telefónicas durante el mes de mayo, los presidentes Mirziyoyev, Rahmon y Tokayev acordaron tomar medidas para mantener los flujos comerciales, en especial en lo relativo a exenciones aduaneras para productos esenciales.

La sostenibilidad será otro de los vértices de este escenario post-COVID. La entrada de energías renovables, sector en el que las empresas españolas son punteras y en el que pueden aportar su amplia experiencia, generará una menor dependencia del petróleo y del gas, así como un mayor equilibrio en el mix energético de la región. Para contribuir a este empeño, la UE tiene previsto lanzar el año que viene el Programa “*Sustainable Energy Connectivity in Central Asia*” (SECCA).

CONCLUSIÓN

En suma, se ha puesto de manifiesto que a pesar de que la región de Asia Central ha llevado a cabo una eficiente gestión de la COVID a nivel político y sanitario, ello no ha impedido una fuerte contracción económica en la región. Teniendo en cuenta que aun así los pronósticos de crecimiento de cara a 2021 son halagüeños, se abre en el horizonte una ventana de oportunidad para refundar las economías de Asia Central sobre los pilares de la movilidad, la integración y la sostenibilidad. En este contexto, la cooperación internacional se hace más necesaria que nunca para superar esta crisis global sin precedentes. El Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España es plenamente consciente de ello, y no escatimará esfuerzos en transitar esta senda junto a nuestros socios centroasiáticos.

Embajada a Tamorlán: consciencia y presencia exterior española

IBÁN PRIETO
DIPLOMÁTICO ESPAÑOL

Enrique III, casado con Catalina de Lancaster, abuelos ambos de Isabel la Católica, reinó de 1390 a 1406. Llegó al trono con trece años y entre sus primeras medidas estuvo el legislar para la protección de los judíos, así como crear los corregidores reales en los más importantes municipios; dando lugar a la creación de una incipiente estructura estatal. En su política exterior destacan los hitos siguientes:

1) Se empieza a prestar atención a las Islas Canarias, concretamente a Lanzarote, que sería la primera de las islas incorporadas a la Corona, para lo que se contaría con los servicios del noble francés Juan IV de Bethencourt.

2) Tras la derrota de su padre en Aljubarrota, en 1385, se continuaron con los enfrentamientos con Portugal; aunque Enrique III firmó una tregua de 10 años con el vecino reino.

3) Se continuó con los avances en el proceso de conquista del reino nazarí de Granada, que darían sus frutos finales, décadas más tarde, gracias al impulso de los Reyes Católicos.

4) Se destruyó la base pirata de Tetuán, que amenazaba el comercio tanto de Castilla como de Aragón, pero particularmente de esta última Corona, dada su clara orientación mediterránea, que se manifestaba a través de una

red de consulados, llegando a tener posesiones en Nápoles, Sicilia, Cerdeña, e incluso en los ducados de Atenas y Neopatria, en la actual Grecia; exportando principalmente textiles manufacturados a cambio de sedas y especias del Oriente.

En este contexto se enmarca la Embajada a Tamorlán, que llegaría a Samarcanda en la mañana del 8 de septiembre de 1404. El Embajador Ruy González de Clavijo se proponía visitar al Gran Tamorlán, sucesor de Gengis Khan; por encomienda del rey Enrique III, llamado el Doliente, un rey que buscó culminar la denominada reconquista y que, para ello, miraba hacia el exterior, llegando tan lejos como el Asia Central en busca de aliados, pero ¿cuál fue la sucesión de eventos que llevaron a la corte castellana a organizar este fabuloso periplo de unos siete mil kilómetros que les llevaría más de tres años?

1) La batalla de Nicópolis, el 25 de septiembre de 1396, que tuvo lugar en dicha ciudad búlgara y en la cual las fuerzas del Imperio otomano lideradas por el Sultán Bayaceto I derrotaron a los ejércitos cristianos, dándose el cerco a Constantinopla –cuya caída en 1453 terminaba con la Edad Media y daba paso a la Edad Moderna, según la mayoría de historiadores– y expandiéndose un sentimiento de peligrosidad a toda la Cristiandad. De resultados de esta batalla, Enrique III, siempre informado de lo que ocurre en el exterior, haciendo gala además de su voluntad de entendimiento, envía una embajada con el fin de atraerse a los turcos e intentar que su pujanza no supusiera un balón de oxígeno al decadente reino nazarí de Granada.

2) No era la primera embajada que enviaba Enrique III, pues ya lo había hecho ante el Sultán de Babilonia y a otros reyes musulmanes del norte de África. En esta ocasión la embajada se envió ante Bayaceto y la encabezaban Gómez de Sotomayor y Hernán Sánchez de Palazuelos. Casualmente se encuentran estos embajadores ante la batalla de Angora, o Ankara, que enfrentó a Bayaceto I y al Gran Tamorlán; y cuyo resultado supuso una gran sorpresa para el mundo europeo, pues acabó en derrota del sultán Bayaceto I, retrasando ese hecho la caída de Constantinopla. Ante tal resultado, nuestros embajadores, sobre la marcha, cambian su relato y se presentan ante el Gran Tamorlán asegurando haber sido enviados ante él por el rey de Castilla. Además, el Gran Tamorlán, que agradeció el gesto castellano, remitió una carta, tres princesas húngaras liberadas y un embajador tártaro, Mahomed Alcagi, ante Enrique III.

3) A la recepción en Castilla por parte de Enrique III de estos presentes y de estas noticias; el rey decidió enviar una nueva embajada, esta vez con plena consciencia desde origen, ante el Gran Tamorlán; la Embajada de Ruy González de Clavijo, que llegó hasta Samarcanda tras un apasionante viaje que le llevó a atravesar mares, ciudades y desiertos, haciendo frente a naufragios y canículas; encontrando varios miembros la muerte a lo largo del viaje, sin que por ello el resto desfalleciera en su cometido de llegar ante el poderoso y sanguinario líder de los tártaros.

4) El 22 de mayo de 1403 empieza la aventura, salen desde el Puerto de Santa María, en Cádiz y se dirigen hacia el este, hacia el Mediterráneo; haciendo una parte del viaje en barco –en carracas que iban fletando con ayuda de navegantes, genoveses o venecianos– y otra parte por tierra, cuando la navegación de cabotaje les llevó al último confín del Mar Negro y les fue geográficamente imposible continuar evitando los caminos terrenales y los peligros que estos entrañan.

LA CIUDAD DE MADRID

Tras el triste lance de dar sepultura a Gómez de Salazar en tan lejanas tierras, recibieron a un enviado del hijo menor del Gran Tamorlán, que desde Herat, en el actual Afganistán gobernaba una parte del imperio de su padre, el Jarossán, y hasta donde pretendía que se desviase la Embajada castellana para conocerles. No obstante, el embajador tártaro que les acompañaba abogó por no acometer tal desvío para no alargar más un viaje que ya duraba más de un año y tres meses. El avance a lo largo de la zona sur del río Amu Daria, con el enorme cansancio acumulado y las condiciones climáticas extremas, estaba resultando verdaderamente penoso:

“E fezo tal grand viento que a los omnes quería derrocar de las bestias; e era tan caliente que parecía fuego. E el camino era por unos arenal’s, e el viento levaba el arena de un lugar a otro e cegava el camino a los omnes”⁵⁴

Se encontraban en la zona fronteriza del actual Afganistán, donde España, más de seiscientos años después dejó huella mediante la participación

54 GONZÁLEZ DE CLAVIJO, RUY (1999), *Embajada a Tamorlán*. Edición de Francisco López Estrada, Madrid, Clásicos Castalia, p. 238

de sus soldados, ingenieros y médicos en la pacificación y la reconstrucción del país. Curiosamente, España llegó a asumir el mando de la base de Herat –ciudad a la que Clavijo fue convocado, pero a la que no pudo o no quiso ir–, y nuestros soldados han conocido bien las duras condiciones que se mencionan en la Embajada, mostrando el compromiso de España, socio fiable, con la paz y los derechos humanos, así como con sus aliados. Setenta efectivos españoles siguen a día de hoy en aquellas tierras.

“*Este dicho día lunes, ocho días del mes de setiembre*” de 1404, afirma nuestro ya querido Clavijo, fueron para la ciudad que nos ocupa la mente ahora mismo. De los muchos “Madrides” que por el mundo hay repartidos, el más antiguo, claro está, es la capital de España: el Mayrit de fundación arabesca que fue y es fuente de aguas y que algunos creen refundado sobre una antigua villa visigoda. El segundo de los Madrides globales, cronológicamente hablando, si se hiciera una encuesta, sería probablemente situado en las Américas por una abrumadora mayoría de personas. De hecho hay ciudades homónimas en Colombia, en Filipinas, o incluso en Estados Unidos. Pero la segunda Madrid más antigua del mundo, Motrid, o Мотрид en alfabeto local, es un barrio de esta ciudad que visitó Clavijo; y que fue fundado como ciudad periférica en su honor, dada su condición de madrileño, allá por el año 1406. No todo quedó en eso. Además, desde 2004 una avenida de esa ciudad porta el nombre de nuestro aventurero –el primer embajador europeo en llegar a aquellas latitudes–, muy cerca del mausoleo dedicado al Gran Tamorlán; y en un observatorio creado por el hijo del mismo, aparecen nuestros embajadores reunidos junto al sucesor del Gran Khan.

Aquella ciudad maravilló a Clavijo, que fue recibido por el Gran Tamorlán en palacios sorprendentes:

*“E la entrada d’esta puerta de la huerta era muy grande e alta, e labrada muy fermosamente de oro e de azul e de azulejos. (...) E el Señor estava asentado en unos como almadragues pequeños de paños de seda broslados; e estava asentado de codo sobre unas almoadas redondas, e tenía vestidos una ropa de paño de seda raso, sin labores; e en la cabeça tenía un sombrero blanco, alto, con un balax encima, e con aljófar e piedras”*⁵⁵.

55 *Ibid*, p. 258.

Parecía que el viaje había merecido la pena, tantas distancias y tensiones, tormentas y desiertos, enemigos y malos aliados, tuvieron como recompensa el hallar una ciudad espléndida, una ciudad en la que “*mucho más de hermosura había que no se podía describir*”⁵⁶ y que el Tamorlán había creado para impresionar, para dar testimonio de su poder omnímodo, para epatar al extranjero y hacerle rápidamente comprender, incluso sin necesidad de que hablara su misma lengua, que aquella ciudad y aquellos lujos solo podían estar al servicio del ser más poderoso sobre la faz de la tierra: el Gran Tamorlán.

CONSCIENTE

Aquel 24 de marzo de 1406, es decir, dos años, diez meses y dos días después de la partida de la Embajada hacia Samarcanda –o Samaricante, en palabras de Clavijo–, el Rey Enrique, el tercero de este nombre en Castilla, le recibió en Alcalá de Henares, poniendo fin a esta excelsa aventura.

– Por su cara, querido Embajador, en la que se atisba gran cansancio, adivino que la Embajada no ha sido todo lo exitosa que se esperaba, ¿es así?

– Efectivamente, mi Señor, no se puede hablar de un éxito rotundo. Recorrí durante años miles de kilómetros con dieciséis castellanos, un embajador tártaro, unas telas escarlata, unos halcones gerifaltes y otros presentes para llegar, exhaustos, hasta la sorprendente Samarcanda, donde nos recibió el Gran Tamorlán con todos los honores, nos agasajó durante semanas con fiestas sin parar, ordenando incluso embriagueces multitudinarias –en las que a veces tuve que fingir participar, a pesar de ser abstemio–, pero en nuestras reuniones con el gran señor tártaro fuimos incapaces de arrancarle cualquier compromiso. No pudimos crear un eje Toledo–Samarcanda, no se comprometió, a pesar de las incesantes buenas palabras, a crear una alianza militar contra el poder otomano, que pudiera garantizar a Castilla su expansión por el norte de África, tampoco se acordó el establecimiento de rutas comerciales para el crecimiento de los intercambios, a pesar de que el exotismo de sus productos aquí y el de los nuestros allí podría garantizar un fluido ir y venir de mercancías.

56 *Ibid.*, p. 289.

- A pesar de ello, sin duda ha merecido la pena, solo con la información que nos traes haces ya servicio a Castilla; y además has dejado constancia de la existencia de Castilla ante gentes remotas, que quizá antes no hubieran oído nada sobre nosotros, pero ahora saben que existimos. Nuestra presencia ya se ha ensanchado miles de kilómetros, un paso necesario, esencial para nuestro desarrollo.

- Eso es cierto, mi Señor, pues el día que nos recibió en su palacio, el Tamorlán, tras interesarse por Su Majestad con un elocuente y amistoso “*Cómo está mi hijo, el Rey?*”⁵⁷, *aleccionó a los allí presentes sobre quiénes éramos nosotros y quién es usted: “¡Catad aquí estos embaxadores que me envía mi hijo, el rey d’España, que es el mayor Rey que es en los francos que son en cabo del mundo, e son muy grand gente!”*⁵⁸

Refirió entonces el incansable Embajador Clavijo cómo en una ocasión mandó el Tamorlán que los embajadores de Castilla fueron elevados y situados en posición preeminente con respecto de otros embajadores, como los de China, que se quejaron amargamente por el trato dispensado. Es cierto que aquel gesto tenía más que ver con la debilidad China que con nuestro poderío, pero, según Clavijo, es fundamental saber aprovechar ese tipo de situaciones. Rememoró también para el Rey cómo era el Gran Tártaro:

- Aquella otra noche, Majestad, mientras charlaba conmigo, “*desde la alta balaustrada del palacio el Gran Tamorlán miraba crecer su imperio*”⁵⁹. Era un hombre cojo, por un accidente en combate siendo muy joven, alguien al que habían apodado el “hierro”, Timur, lo que juntado con la palabra cojo en su idioma, Len, acabó degenerando en Tamorlán. Él mismo me contó cómo, recién capturado su rival el sultán Bayaceto I, estalló a reír al verle entrar enjaulado en su tienda, a lo que el sultán replicó que no debería reírse de él, pues eso mismo bien podría algún día ocurrirle también al Gran Tamorlán. A ello, este último contestó que no se reía del sultán, sino más bien de la ironía de Alá, que había repartido el destino del mundo entre un tuerto -Bayaceto- y un cojo -el propio Timur. Un cojo con sentido del humor, pero también con una implacable mano de hierro que me confesó que la fiera

57 *Ibid.*, p. 260.

58 *Ibid.*

59 CALVINO, ITALO, 2017, “Las ciudades invisibles”, Madrid, Siruela, p. 87.



Ruta realizada en su misión a Samarcanda por Ruy González de Clavijo.

era su única manera de mantener el orden y el rigor en un imperio tan grande, que de hecho era el instrumento esencial sin el cual no habría sido capaz de añadir tantos kilómetros a sus estados.

- Yo, querido Embajador, que llegué a ser proclamado Rey con once años y a ejercer el reinado con trece, comprendo muy bien su sentido del estado. Pasé a la historia como el autoritario, pero el autoritarismo es la única forma de mantener el poder hasta que alguien invente el Estado de Derecho y surjan numerosos entusiastas dispuestos a acatarlo y a defenderlo.

Al Rey Enrique, el tercero de Castilla, que moriría pocos meses después de aquella reunión con su Embajador Clavijo, le irritó sobremanera cómo había acabado todo; le molestó que, tras meses de fastos, sin mediar explicación alguna, el Gran Tamorlán decidiera expulsar de su refulgente capital, de Samarcanda, a todo el cuerpo diplomático allí presente. Sin poder siquiera establecer un último contacto para verbalizar que no se había acordado nada concreto. Sin explicar las razones de la obligación de partir.

- ¿Por qué crees que os expulsó?, ¿fue porque no quería proporcionar información a nadie sobre su inminente campaña de conquista de China o más bien porque sentía que le quedaban pocos días de vida?

- ¿Y por qué no por ambas cosas, Majestad? La intuición me dice que se veía languidecer, y, tanto para mantener su poder, como para expandir su

imperio hasta China e igualar así a Gengis Khan, de quien decía ser descendiente directo, decidió iniciar el ataque contra lo que él llamaba Catay. Esa motivación de acrecentar más aún su imperio, probablemente le daría la energía suficiente para continuar viviendo. Pero lo cierto es que murió a los pocos días, al poco del inicio de su campaña militar contra China. Así perecía un gran dictador, el cojo de hierro, que dejó en Samarcanda su mejor legado para la posteridad. Fue sepultado en su mausoleo de Gur-e Amir, en la propia Samarcanda y sobre su tumba se puede leer “cualquiera que viole mi tranquilidad en esta vida o en la siguiente, será objeto de un castigo y miseria inevitables”. El día después de que un grupo de arqueólogos soviéticos, en 1941, abriera su tumba, la Alemania nazi invadió la Unión Soviética.

“Le escucho realmente embelesado, querido Embajador, pero le confieso que, a veces, tengo verdaderas dificultades para llegar a comprender sus relatos”. Eso dijo Enrique, el tercero de Castilla y despidió a su fiel Embajador pensando en qué podría él hacer para conseguir que su Toledo superase en belleza a Samarcanda.

Epílogo

‘Mirando al futuro’

JORGE URBIOLA

Las contribuciones de este libro abarcan, como el lector ha podido comprobar a lo largo de estas páginas, una amplia variedad de temas desde muy distintas perspectivas. Hay artículos en clave geopolítica (González Laya, Muñiz) y análisis sectoriales (empresas, González Román, García-Larrache, Cartagena, Alonso); enfoques bilaterales (Gallach, Borrell, Atamkulov, Embajadores) y multilaterales (González-Barba, Moratinos, Burian, Vlahutin, Cuesta); visiones centroasiática (Embajadores centroasiáticos), española (Gallach, González-Barba, Muñiz, Embajadores españoles) y europea (Burian, Vlahutin); contribuciones desde el Ejecutivo y desde el Legislativo (Gutiérrez Limones); análisis actuales y análisis en clave histórica (Prieto). La temática es en definitiva variada, en línea con la aproximación multidisciplinar seguida, incluyendo análisis político-internacionales, económico-comerciales, medioambientales, de seguridad, no-proliferación y desarme, educativos, sociológicos o históricos. Atendiendo a todas las contribuciones que la componen, las principales conclusiones que ofrece esta obra son las siguientes:

-El origen de la geopolítica tiene mucho que ver con Asia Central. Términos tan inherentes a esta ciencia, como “*Great Game*”, “*Heartland*” o “*Grand Chessboard*”, están todos íntimamente relacionados con esta zona del mundo – afortunadamente en la actualidad sin las connotaciones negativas o de competitividad excluyente que tuvieron en el pasado.

-En un mundo multipolar como el actual, los Estados gozan de una mayor libertad para elegir sus alianzas. La globalización por su parte permite una mayor variedad a la hora de elegir dichas alianzas. En consecuencia, los cotos geopolíticos privados pertenecen al pasado.

-Si entendemos por “*Estado Pivote*” aquél Estado capaz de construir relaciones provechosas con múltiples Estados sin depender en exceso de ninguno de ellos, y teniendo en cuenta que en este concepto se pueden subsumir todos los Estados de la región, Asia Central se puede considerar una “Región Pivote”. Esta apuesta por “*pivotar*” fortalecerá en el largo plazo la trayectoria internacional de todos los países de Asia Central.

-El valor añadido de las empresas españolas encaja a la perfección con muchas de las necesidades identificadas por los gobiernos centroasiáticos para continuar en la senda de crecimiento. Transporte ferroviario (TALGO e IBERTEST), energía (TYPESA e IDOM), minería (MAXAM), tratamiento de agua (TYPESA), tecnologías en los sectores de Transporte y Defensa (INDRA), turismo (PARADORES NACIONALES), agricultura y ganadería (IMIDA, WES, LAINTEX). Los gobiernos centroasiáticos conocen bien la calidad y seriedad de estas empresas, cada vez con mayor presencia en Asia Central.

-La UE ha apostado y continúa estrechando vínculos con Asia Central. Así ha quedado de manifiesto con la adopción en 2019 de la nueva Estrategia de la UE para Asia Central, “*Nuevas oportunidades para una asociación más estrecha*”. Ello se está plasmando, entre otros, en la firma de los nuevos Acuerdos de Asociación y Cooperación Reforzados (EPCA según su acrónimo en inglés) con los países de la zona.

-La UE no pretende nuevos “*Great Games*” en la zona, ni impone elecciones binarias a sus socios centroasiáticos. Prueba de ello ha sido el ejercicio de transparencia llevado a cabo por el Representante Especial Burian en el proceso de elaboración de la nueva Estrategia para Asia Central.

-España comparte plenamente la apuesta de la UE por Asia Central. Así lo viene haciendo desde que la relación dio sus primeros pasos hace ya casi tres décadas, ayudando a impulsarla y modelarla como Estado Miembro.

-La conectividad UE abre nuevos horizontes a la cooperación con los socios centroasiáticos. En este contexto, las empresas españolas se pueden configurar en actores importantes para dotar de contenido práctico a la conectividad propuesta por la UE.

-Asia Central ha adolecido de un déficit de cooperación intrarregional. La dinámica positiva generada tras la llegada del Presidente Mirziyoyev a la Jefatura de Estado en Uzbekistán, unida a la visión de futuro de los líderes centroasiáticos está ayudando a superar dicho déficit, lo que redundará a largo plazo en un refuerzo de su resiliencia.

-Los procesos iniciados en los cinco países centroasiáticos para la implementación de la Agenda 2030 han supuesto una auténtica transformación de los sistemas de desarrollo nacionales. Es imprescindible revitalizar los partenariados y la cooperación internacional e identificar las alianzas y sinergias que puedan tener un impacto efectivo en la consecución de los ODS.

-A nivel bilateral, la Agenda 2030 ofrece oportunidades de colaboración a través del intercambio de experiencias, creación de capacidades y desarrollo de inversiones en ámbitos en los que España cuenta con fortalezas. Es el caso del agua - en particular la gestión de recursos hídricos compartidos - y de las energías renovables, ámbitos sobre los que hay precedentes de cooperación técnica. Asimismo, se ha identificado un área potencial de cooperación en materia de adaptación al cambio climático ante fenómenos comunes como la desertificación, la prevención del riesgo de desastres, el desarrollo de la economía circular o en materia de biodiversidad.

-Relevancia de la OSCE para los países de Asia Central como foro de cooperación regional. Más allá de su vertiente multilateral, puede servir como plataforma para estrechar la interlocución en cuestiones bilaterales.

-En el ámbito de la diplomacia parlamentaria, se constata un incremento en el intercambio de visitas de parlamentarios de ambas partes.

-En el ámbito de la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada, España y los países centroasiáticos comparten muchas preocupaciones. Entre ellas el desplazamiento de combatientes terroristas extranje-

ros de Asia Central al Sahel, en nuestra vecindad próxima. Por ello, España complementa su cooperación bilateral y a través de la UE con una presencia constante en los foros de cooperación multilateral, como Naciones Unidas, OSCE y el Foro Global Contra el Terrorismo.

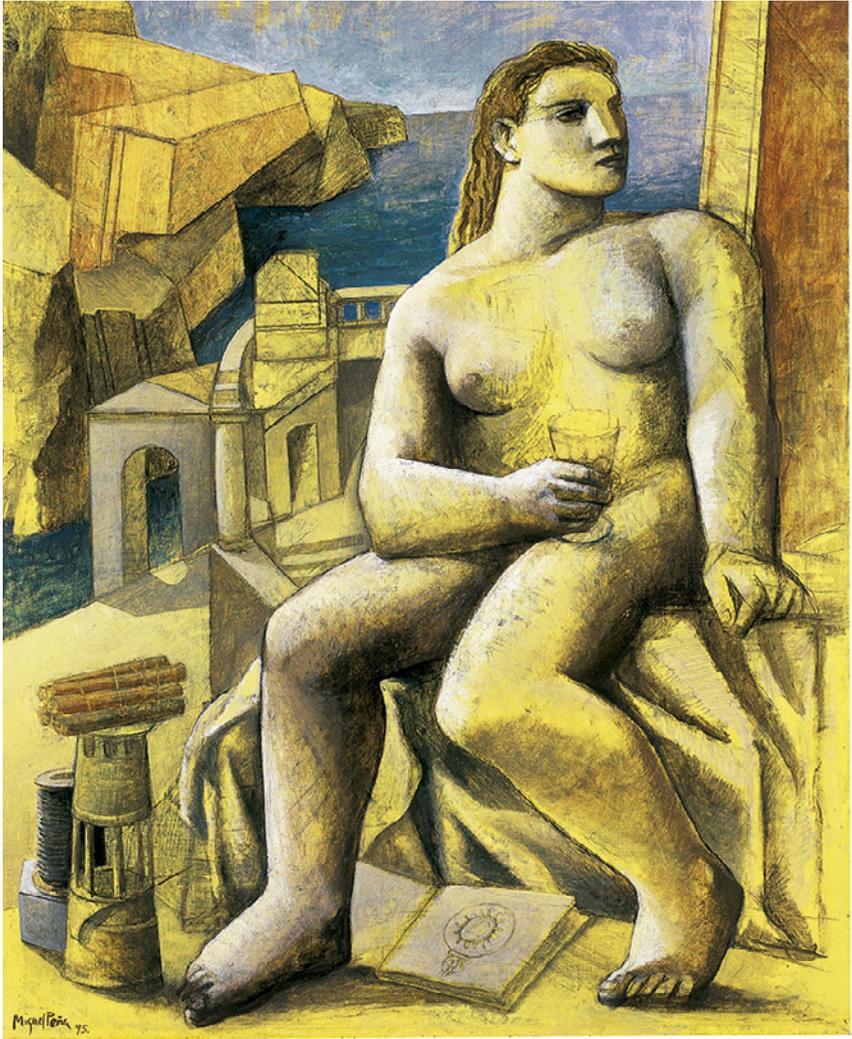
-No podemos volver a la economía tal y como era antes del COVID-19. El comercio internacional y las inversiones serán fundamentales para recuperar la senda del crecimiento. En el caso de Asia Central, el nuevo escenario representa una oportunidad para avanzar hacia un nuevo modelo económico marcado por la movilidad, la integración y la sostenibilidad. En este contexto, la seguridad jurídica para las empresas se torna en elemento indispensable.

-Los vínculos económico-comerciales entre España y sus socios centroasiáticos deberán potenciarse en el corto plazo por parte de nuestras respectivas administraciones. Las fortalezas de las empresas españolas pueden jugar un papel relevante para acelerar la recuperación post-COVID.

-España, a través de su Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, se pone a disposición de sus socios centroasiáticos para explorar de manera conjunta las nuevas vías de cooperación abiertas por las nuevas Estrategias de la UE, tanto la de Asia Central como la de Conectividad Europa-Asia.

-La convivencia pacífica entre religiones en Asia Central es producto de muchos factores, entre ellos las políticas institucionales activas. Esto ha favorecido por ejemplo el incremento del número de confesiones religiosas en Kazajstán (45), o una positiva evolución de la presencia de la Iglesia Católica en la región.

-La iniciativa del Presidente Nazarbayev de crear un Congreso de líderes mundiales y religiosos tradicionales que desde 2003 se reúne cada tres años en la capital kazaja, enlaza con el objetivo de la Alianza de Civilizaciones de promover el diálogo intercultural e interreligioso como instrumento para la prevención y resolución de conflictos.



Mirando al futuro, Miguel Peña. Óleo sobre lienzo.

Llegados a este punto y para cerrar esta obra, me voy a servir, de igual manera que en la introducción, de otro lienzo de la colección de pintura MAXAM. “*Mirando al futuro*”, de Miguel Peña. En un paisaje conceptualmente clasicista, una mujer de anatomía cubista y picassiana mantiene su mirada en el horizonte. Nuevamente otra alegoría de la política exterior de España. El paisaje clasicista es nuestro pasado, en este caso la misión de Clavijo, referencia histórica ineludible de toda presencia española en Asia Central. La mirada al horizonte de la mujer simboliza la apuesta de España por una política exterior global, y en esa trayectoria se encuentra Asia Central. Hace 600 años, un Embajador castellano abrió una puerta que nos conectó por primera vez con Asia Central. La puerta quedó cerrada a su regreso, y lamentablemente así permaneció durante mucho tiempo. Este Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación trabajará con sus socios centroasiáticos en el marco de la nueva conectividad que demanda la economía mundial post-COVID para que la puerta de Clavijo nunca más vuelva a cerrarse.

En el marco de una creciente conectividad entre Europa y Asia, el papel de Asia Central habrá necesariamente de ganar en relevancia. Sus líderes políticos así lo han entendido, y la región ha comenzado ya un proceso de apertura y transformación en múltiples ámbitos. En este contexto, las empresas españolas pueden jugar un papel de primer orden, toda vez que muchas de ellas son una referencia mundial en los sectores que los aires de cambio de la nueva conectividad demandan. Nuestro país por su parte conoce bien lo que implican los procesos de adaptación a nuevos escenarios, que en su momento ya vivimos tras el ingreso en las Comunidades Europeas, y cuyo resultado fue uno de los periodos de mayor crecimiento económico de nuestra historia. Por ello, tanto a nivel empresarial como a nivel institucional es mucho lo que en momentos de mudanza como los actuales España puede aportar a Asia Central.

Esta obra colectiva pretende reflejar el potencial existente en esta relación. Y para ello, nada mejor que sean sus protagonistas los que tomen la palabra. En primer lugar, nuestras empresas, cuya presencia en Asia Central va ganando peso progresivamente. En segundo lugar, los responsables de impulsarla desde la atalaya institucional, tanto españoles como centroasiáticos y de la UE. El resultado es una publicación alejada de construcciones teórico-formales, una obra que desciende a la arena del día a día en el que se van forjando los vínculos entre Asia Central y España. Bajo la dirección de edición de Jorge Urbiola, cada aportación de este libro constituye un ejemplo, cada uno desde su propia perspectiva, del proceso de construcción de esa relación. El resultado final muestra una visión global de su actual estado, y lo que es más importante, aspira a servir de referencia para construir una estrategia que nos sirva a todas las partes para seguir reforzándola. Como señaló la Ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación A. González Laya en su toma de posesión, “en cada momento de cambios profundos, ganará quien tenga una estrategia clara.” En el incipiente escenario mundial post-COVID, esta publicación pretende ayudar en el empeño.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN