

Ucrania

Ucrania

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente monografía. La información contenida en esta monografía es pública y se ha extraído de diversos medios no oficiales. La presente monografía no defiende posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

MARZO 2021



patriarca Filaret), aunque existe todavía una buena parte de la población que sigue siendo leal al Patriarcado de Moscú. A principios de 2019 el Patriarca de Constantinopla otorgó el Tomos de Autocefalia a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana del Patriarcado de Kiev, pasándose a denominar Iglesia Ortodoxa de Ucrania, con el Metropolitano Epifanio al frente. Según las estadísticas, los ortodoxos fieles a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana representan el 34% de la población; fieles al Patriarcado de Moscú un 13,8% y un 27,6% se declaran simplemente ortodoxos sin especificar Patriarcado. Por su parte, los greco-católicos representan un 8,2%, los católicos romanos un 0,4%, los protestantes un 0,7% y otras confesiones, entre las que destaca la hebrea, un 0,6%.

Forma de Estado y de Gobierno: La actual Constitución, aprobada el 28 de junio de 1996, y reformada en 2004 tras la llamada "revolución naranja", define a Ucrania como una República y como un Estado soberano, independiente, democrático, social, de Derecho y unitario.

Tras la llegada al poder de Víktor Yanukovich en 2010, una controvertida decisión del Tribunal Constitucional anuló esta reforma y devolvió al presidente los amplios poderes previstos en la primera versión de la Constitución de 1996.

En febrero de 2014, Víktor Yanukovich (justo antes de su cese y como resultado de la presión del "Euromaidán") acordó con la oposición la vuelta a la Constitución en su versión reformada de 2004, lo que fue aprobado poco después por el Parlamento ucraniano. La Constitución con su reforma de 2004, actualmente en vigor, equilibra los poderes entre el poder legislativo y el ejecutivo y supone una reducción significativa los poderes del presidente, aunque éste continúa manteniendo el control sobre los Ministerios de Exteriores, de Defensa y sobre los Servicios de Seguridad, así como sobre los nombramientos de los gobernadores regionales.

El presidente de Ucrania es el jefe de Estado. El mandato presidencial es de 5 años y la constitución sólo permite dos mandatos consecutivos.

El Parlamento ucraniano (Verkhovna Rada o Rada Suprema) es unicameral, compuesto por 450 diputados, elegidos por sufragio universal, si bien en las últimas elecciones, celebradas el 21 de julio de 2019, sólo se han cubierto 423 escaños, dada la ocupación de Crimea y la guerra en las provincias de Donetsk y Lugansk, lo que impide la celebración de las elecciones en 27 circunscripciones uninominales. Actualmente se debate sobre la posibilidad de reducir el número de diputados a 300.

División administrativa: La estructura territorial de Ucrania comprende 24 provincias (oblast) y la República Autónoma de Crimea. La capital es Kiev, que, al igual que Sebastopol, en Crimea, está considerada unidad administrativa separada.

1. DATOS BÁSICOS

1.1. Características generales

Nombre oficial: Україна (UCRANIA)

Superficie: 603 550km²

Límites: Tiene frontera con siete países: Rusia por el norte y este, Bielorrusia por el norte, Polonia y Eslovaquia por el oeste, Rumania, Hungría y Moldavia por el suroeste. El norte es una región boscosa con numerosos lagos. Al sur están el Mar Negro y el mar de Azov.

Población: 41.922.670 habitantes (a fecha de 01.12.2019, sin contar con la población de Crimea), según el Servicio Estatal de Estadística de Ucrania.

Capital: Kiev 2.966.278 (A 01.12.2019)

Otras ciudades: Donetsk (916.401 habitantes); Dnipro (983.621); Kharkiv (1.423.972); Odesa (1.013.159); Lvov (724.713) y Zaporizhya (738.728). (A 01.12.2019)

Moneda: Grivna (UAH). 1 € = 26,50 grivnas (a 1 enero 2020).

Religión: La religión mayoritaria es la cristiana ortodoxa, pero dividida en distintas denominaciones. Tras la independencia de Ucrania se creó el Patriarcado de Kiev (no reconocido por la Iglesia Ortodoxa y liderada por el

Las 24 provincias son: Cherkassy, Chernihiv, Chernivtsi, Dnipro (antes Dni-propetrovsk), Donetsk, Ivano-Frankivsk, Járkov, Jerson, Jmelnytskyi, Kropyvnytsky (Kirovohrad), Kiev, Lugansk, Lviv, Mykolaiv, Odesa, Poltava, Rivne, Sumy, Ternopil, Vinnytsia, Volyn, Zakarpattia, Zaporizhzhia y Zhytomyr.

La sección X de la Constitución está dedicada a la República Autónoma de Crimea, que de acuerdo con el ordenamiento jurídico ucraniano goza de su propia Constitución, que data de 1998, aprobada por la Verkhovna Rada. Crimea dispone asimismo, de acuerdo con la legislación ucraniana, de su propio Consejo de Ministros. Tras el referéndum ilegal del 17 de marzo de 2014 y bajo ocupación rusa, fue proclamada la independencia de la República de Crimea, consumándose su adhesión -junto a Sebastopol- a la Federación Rusa el 21 de marzo de ese año. Esta adhesión fue rechazada por buena parte de la Comunidad Internacional y por la Asamblea General de las NN.UU., que condenó dicha anexión mediante la Resolución 68/262, de 27 de marzo de 2014.

1.2. Geografía

Ucrania es el país más grande de Europa después de la Federación Rusa. El norte es una región boscosa con numerosos lagos, con un aparte todavía contaminada por el accidente de Chernóbil de 1986.

El sur del país está bañado por los Mares Negro y Azov. En el oeste se yerguen los montes Cárpatos (270 km. de longitud y 110 km. de ancho); la montaña más alta es pico Goverla (2.061 m.). El río más grande es el Dniéper (con una longitud total de 2.201 km. -por territorio de Ucrania 981 km.-), que recorre el país de norte a sur y lo divide en dos partes. Una extensa llanura ocupa el centro y oeste del país, siendo famosa por la fertilidad de sus tierras negras.

1.3. Indicadores sociales

Densidad de población (hab. por km²): 77,03

Renta per cápita (PPP): 13.341 \$ (últimos datos disponibles, 2019)

Coefficiente GINI: 26,1 (último dato disponible, 2018)

Esperanza de vida: 72 (último dato disponible, 2018)

Crecimiento de población – 0,1 % (ídem)

IDH (Valor numérico/ n° orden mundial): 0,750/88 (2018)

Tasa de natalidad: 9,0/1000 (2018)

Tasa de fertilidad: 1,3 (nacimientos/mujer) (2018)

Fuentes: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

<https://www.icex.es/icex/es/index.html>

<http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI>

1.4. Estructura del Producto Interior Bruto. 2018

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES % PIB TOTAL

Agricultura	12,2 %
Industria	26,8 %
Servicios	60,0%

Fuente: *The Economist Intelligence Unit*

1.5. Coyuntura económica

	2015*	2016	2017	2018
PIB m. de millones \$	90.138	93.349	112.128	126.390
PIB % Crecimiento real	-10,4	2,4	2,5	3,3
Tasa de inflación	43,3	12,4	13,7	9,8
Tasa de paro	9,4	9,4	9,5	8,7
Balanza c/c m. mill. \$	-6,570	-9,780	-2.400	-4.500
Déficit público (% PIB)	+1,7	-1,5	-2,2	-3,4
Tipo de cambio \$	22	25,55	27,95	27,02

Fuentes: <http://www.ukrstat.gov.ua/> ; Fondo Monetario Internacional; *The Economist Intelligence Unit*

1.6. Comercio Exterior

BALANZA COMERCIAL EIU EN MILLONES \$	2016	2017	2018
Importación FOB	52.000	62.000	70.000
Exportación FOB	46.000	54.000	59.000
Saldo	-8.000	-8.000	-11.000
Cobertura	88,5%	87,1%	84,3%

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>; *The Economist Intelligence Unit*

1.7. Distribución del comercio por países. 2018

PRINCIPALES CLIENTES	%
Rusia	7,7
Polonia	6,9
Italia	5,6
Turquía	5,0
Alemania	4,7
PRINCIPALES PROVEEDORES	%
Rusia	14,2
China	13,3
Alemania	10,5
Bielorrusia	6,6
Polonia	6,4

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

1.8. Distribución del comercio por productos. 2018

PRINCIPALES EXPORTACIONES	%
Materiales férreos	21,0
Cereales	15,3
Aceites vegetales	9,5
Chatarra	6,4
Maquinaria electrónica	6,2
Semillas oleaginosas	4,1
PRINCIPALES IMPORTACIONES	%
Productos minerales y petróleo	23,0
Maquinaria y ordenadores	11,4
Maquinaria eléctrica	9,6
Medios de transporte	7,4
Plásticos y artículos de plásticos	4,8
Fármacos	3,4
Materiales férreos	2,4

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

2. SITUACIÓN POLÍTICA

2.1. Política interior

El 21 de noviembre de 2013 el expresidente, Viktor Yanukovich, anunció su decisión de posponer la firma del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea. Esto fue el detonante de la revuelta popular contra el Presidente, la conocida como Revolución del Maidán, en Kiev y en otros puntos del país, con enfrentamientos, especialmente virulentos el 30 de noviembre. La violencia de esas fechas se saldó con más de 100 muertos y cientos de heridos. En febrero de 2014 el presidente Yanukovich firmó un acuerdo con los principales líderes de la oposición bajo los auspicios de los ministros de Asuntos Exteriores de Polonia, Alemania y Francia, que suponía volver al texto constitucional de 2004 y la convocatoria de las elecciones presidenciales anticipadas, previstas inicialmente para diciembre de 2014. Días más tarde, Yanukovich, sobrepasado por los acontecimientos, abandonó Ucrania y acto seguido, la Verkhovna Rada -en sesión extraordinaria eligió como nuevo presidente del Parlamento Ucraniano y presidente interino de Ucrania a Alexander Turchinov. Las elecciones presidenciales anticipadas tuvieron lugar en mayo de 2014 y en ellas resultó ganador Petro Poroshenko.

Los años de la presidencia de Petro Poroshenko (2014-2019) se iniciaron en el difícil contexto de la reciente anexión de Crimea por parte de la Federación Rusa en marzo de 2014 y el conflicto en el Donbás, también alimentado por la Federación Rusa e iniciado en abril de 2014. En el plano interno, la presidencia de Poroshenko se caracterizó por una apuesta clara y definitiva por el acercamiento a la UE y a la OTAN, el alejamiento y enfrentamiento con respecto a Rusia, así como por la intensificación del proceso de construcción nacional de Ucrania, poniendo el énfasis en la lengua, el Ejército y la Iglesia ortodoxa independiente de Ucrania. El conflicto en Donbás quedó estabilizado en 2015, con la división en dos zonas de las provincias de Donetsk y de Lugansk, la rebelde y la controlada por Ucrania, la creación de mecanismos de negociación a través de los Acuerdos de Minsk, el continuo goteo de bajas entre militares y civiles y el desplazamiento de entorno a dos millones de personas de la zona de conflicto, de los cuales un millón y medio en el interior de Ucrania.

Desde el punto de vista económico, los dos primeros años de Poroshenko, a resultas del conflicto del Donbás y del enfrentamiento con Rusia, fueron muy difíciles: el PIB cayó en picado, la inflación se disparó y la grivna se devaluó considerablemente. Entre 2016 y 2017 la situación comenzó a estabilizarse a medida que Ucrania recomponía su economía sustituyendo a Rusia por los países europeos y contando con la colaboración del Fondo Monetario Internacional, la UE, EEUU, Canadá y Japón. En este proceso de acercamiento a Europa, los hechos más relevantes de estos dos años fueron la entrada e en vigor de la zona de libre comercio UE-Ucrania el 1 de enero de 2016, el inicio de la liberación del régimen de visados entre Ucrania y el espacio Schengen a partir del 11 de junio de 2017 y la plena entrada en vigor del Acuerdo de Asociación UE- Ucrania el 1 de septiembre de 2017. Fruto de todo lo anterior, a partir de 2018 el país empezó a experimentar una clara mejoría económica, truncada ahora por la crisis del coronavirus.

2019 fue el año en el que se produce un nuevo relevo presidencial y el inicio de la era Zelensky. En la primera vuelta de las elecciones presidenciales, 31 de marzo, Volodymyr Zelensky consigue una clara victoria y en la segunda vuelta, el 21 de abril, ratifica su victoria sobre Poroshenko se manera arrolladora con el 73,16 % de los votos.

Tras llegar al poder el nuevo presidente, consciente de que sin un Parlamento afín no podría llevar a cabo sus políticas y reformas, decide convocar elecciones parlamentarias anticipadas, que se celebran el 21 de julio. Para concurrir a las mismas Zelensky crea un nuevo partido lleno de caras nuevas, Siervo del Pueblo, "Sluga Narodu" en ucraniano. Con estas elecciones parlamentarias, el nuevo presidente Zelensky consolida su poder al conseguir que Siervo del Pueblo se haga con una mayoría absoluta de 254 escaños de los 423 en juego.

El 29 de agosto de 2019 se inicia la nueva legislatura y se elige un nuevo Gobierno con Oleksiy Goncharuk como primer ministro y una pléyade de ministros muy jóvenes y prácticamente desconocidos hasta ese momento, excepción hecha del ministro del Interior, Arsen Avakov, a quien se le mantiene en el cargo. Al poco tiempo comienza una frenética actividad legislativa con el impulso de la mayoría parlamentaria presidencial para modernizar y liberalizar la economía y la sociedad ucranianas y de luchar contra la corrupción. En marzo de 2020 hubo una remodelación del Gobierno, incluido el propio primer ministro, sustituido por Dnys Shmyhal.

A pesar del importante apoyo brindado por la comunidad internacional, la inestabilidad persiste, la ocupación rusa de Crimea, se mantiene y el conflicto en Donbás sigue abierto. El este del país se encuentra en la actualidad a la espera de que se celebren eventualmente unas elecciones locales con todas las garantías democráticas, compleja cuestión que está siendo objeto de largas negociaciones en la ciudad de Minsk. Las partes no controladas por el Gobierno ucraniano de estas regiones siguen controladas por las autodenominadas "República Popular de Donetsk" y "República

Popular de Lugansk", con el apoyo de la Federación Rusa. Cabe señalar que, desde poco después del inicio del conflicto, la OSCE y su Misión Especial de Observación (que cuenta con varios observadores españoles) están desarrollando una importante labor de control y contención del conflicto del Donbás. También hay que destacar el papel de otros organismos como la Cruz Roja y ACNUR para atender la grave crisis humanitaria.

Relación del Gobierno

Primer ministro: Denys Shmyhal
Viceprimer ministro para la Reintegración de los Territorios Temporalmente Ocupados: Oleksii Reznikov
Viceprimer y ministro para la Integración Europea y Euroatlántica: Olha Stefanishyna
Viceprimer ministro y ministro de Transformación Digital: Mykhaylo Fedorov
Viceprimer ministro y ministro de Industrias Estratégicas: Oleh Urusky
Ministro de Asuntos Exteriores: Dmytro Kuleba
Ministro de Defensa: Taran Andriy
Ministro del Interior: Arsen Avakov
Ministro del Gabinete de Ministros de Ucrania: Oleh Nemchinov
Ministro de Protección de Med. Ambiente y Recursos Naturales: Roman Abramovsky
Ministro de Asuntos de Veteranos: Yulia Laputina
Ministro de Juventud y Deporte: Vadym Huttsait
Ministro de Infraestructuras: Vladyslav Krykliy
Ministra de Política Social: Maryna Lazebna
Ministro de Justicia: Denys Maluska
Ministro de Finanzas: Serhii Marchenko
Ministro de Desarrollo Económico, Comercio y Agricultura: Ihor Petrashko
Ministro de Sanidad: Maksym Stepanov
Ministro de Cultura e Información: Olexandr Tkachenko
Ministro de Comunidades y Desarrollo Territorial: Oleksiy Chernyshov
Ministra de Energía (en funciones interinas): Yurii Vitrenko
Ministro de Educación y Ciencia: Serhii Shkarlet

Lógicamente, esta lista, vigente a 29 de enero de 2021, puede sufrir modificaciones. En este sentido, se puede consultar siempre, en inglés, en <https://www.kmu.gov.ua/en/team> la lista actualizada del Consejo de Ministros, así como una breve biografía de cada uno de sus integrantes.

Biografías

Presidente de Ucrania – Volodymyr Zelensky

Nació en 1978 en Kryvyi Rig.

Licenciado en Derecho en el Instituto de Economía de Krivói Rog.

En 1997 creó y dirigió el grupo escénico y de teatro Kvartal 95, que en 2003 comenzó a producir programas de televisión para el canal de televisión ucraniano 1+1.

Desde 2008 protagonizó varias películas y, en 2015, se convirtió en la estrella de la serie de televisión "Servidor del Pueblo", en la que interpreta el papel de un profesor de historia de secundaria que gana las elecciones presidenciales después de que un video viral lo muestra despotricando contra la corrupción gubernamental en Ucrania.

Muchas personas del grupo Kvartal 95, ayudaron a Zelensky en la campaña presidencial que le ha llevado al poder. También el co-nocido oligarca ucraniano Ihor Kolomoisky colaboró en su campaña presidencial.

Está casado con Olena Zelenska; tienen dos hijos.

Primer ministro – Denys Shmyhal

Nació en 1975 en Lviv, Ucrania.

En 1997 se graduó de la Politécnica de Lviv. Posee el título de Candidato de Ciencias Económicas. Shmyhal trabajó como jefe del Departamento de Economía de la Administración Estatal Regional de Lviv. Desde el 1 de agosto de 2019 hasta su nombramiento ministerial, Shmyhal fue gobernador de la región de Ivano-Frankivsk.

El 4 de marzo de 2020 fue nombrado primer ministro de Ucrania, reemplazando a Oleksiy Goncharuk. Miembro del Consejo Nacional de Inversiones (desde el 12 de marzo de 2020) y Miembro del Consejo Nacional de Seguridad y Defensa (desde marzo de 2020)

Ministro de Asuntos Exteriores – Dmytro Kuleba

Nació en 1981 en Sumy, Ucrania.

En 2003 se graduó en el Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional Tarás Shevchenko de Kyiv con especialización en Derecho Internacional. Licenciado en Jurisprudencia.

Desde 13 de marzo de 2020 es miembro del Consejo de Seguridad y Defensa Nacional.

El más joven ministro de Relaciones Exteriores en la historia de Ucrania.

Ocupó los cargos de viceprimer ministro de Ucrania para la Integración Europea y Euroatlántica, Representante Permanente de Ucrania ante el Consejo de Europa

2.2. Política exterior

Tras los acontecimientos de la Revolución del Maidán y la caída del ex presidente Viktor Yanukovich en febrero de 2014, la política exterior de Ucrania ha dado un giro significativo a favor de su apuesta por Europa, con el objetivo último de la integración en las estructuras europeas, especialmente en la UE y, también, en la OTAN. La anexión ilegal de Crimea por parte de Rusia el 21 de marzo de 2014, así como la insurgencia iniciada semanas después por elementos pro-rusos en las provincias de Donetsk y Lugansk en el este del país, han servido para reforzar el curso pro-europeo de los últimos Gobiernos ucranianos y la ruptura total con las políticas de equidistancia entre Rusia y la UE anteriores a 2014.

Como se ha indicado antes, a partir de abril de 2014 se inició un conflicto armado en las regiones de Donetsk y Lugansk que ha causado varios miles de muertos y aproximadamente 1.500.000 desplazados internos y medio millón más que han salido de Ucrania. Los primeros Acuerdos de Minsk de 5 de septiembre de 2014 supusieron una fugaz estabilización del conflicto, pero éste pronto se recrudeció a inicios de 2015, con actos de guerra abierta como la toma por los insurgentes del aeropuerto de Donetsk y los ataques de artillería contra la ciudad de Mariupol, produciendo un elevado número de bajas, tanto militares como ente la población civil. En febrero de 2015 se firma un Segundo Acuerdo de Minsk, con participación de Francia y Alemania, y se crean dos foros de negociación: el Grupo Trilateral de Minsk, con participación de Ucrania, Rusia y los insurgentes prorrusos y divido en varias mesas de negociación para tratar distintos asuntos; y el Formato de Normandía, con participación de Ucrania, Rusia, Francia y Alemania. Todo lo anterior se crea con la intención de, primero, disminuir en lo posible las consecuencias de la guerra y bajar su grado de intensidad y, segundo, encontrar una solución definitiva al conflicto y devolver a Ucrania su integridad territorial en el este del país.

Los años de Poroshenko (2014-2019) han estado caracterizados por cierto bloqueo en las negociaciones y por un enfrentamiento duro y abierto entre Kiev y Moscú. No obstante, con Poroshenko la línea de división se estabilizó, la OSCE y su Misión Especial de Observación pudo comenzar y llevar a cabo su trabajo, las conversaciones en Minsk se desarrollaron con algún que otro resultado en algún ámbito concreto, hubo varios intercambios de prisioneros y la ayuda humanitaria tuvo acceso a la zona. Una vez estabilizado el conflicto a partir de 2015, las escaramuzas armadas continuaron y se acordaron varias treguas que rápidamente fueron violadas. La lista de muertos ascendía cada mes a una o varias decenas de combatientes por cada bando y el goteo de bajas civiles continuó también.

En abril de 2019 Volodimyr Zelensky accedió al poder con dos promesas básicas: acabar con la corrupción y poner fin a la guerra. Ambas promesas calaron en un electorado cansado de decenios de corrupción y de cinco años en estado de guerra. Desde su llegada al poder en abril de 2019 el nuevo Presidente ha modificado las formas en lo que se refiere a la relación con Rusia y el presidente Putin, sin dejar de manifestar que el objetivo final es restituir a Ucrania en su soberanía e integridad territorial, tanto en el caso del Donbás como en lo ateniendo a Crimea. En julio de 2019 se llegaba a la firma de una tregua que ha conseguido, si no acabar con las escaramuzas militares sí al menos reducir considerablemente el número de bajas. También ese mes Zelensky mantenía una conversación telefónica con Putin, la primera entre los máximos líderes de ambos países en años. En septiembre de 2019 tenía lugar un intercambio de prisioneros entre ambos países y a finales de año se producía un segundo más numeroso que el anterior entre las autoridades de Kiev y los rebeldes del este del país. En abril de 2020 había un tercer intercambio. En cuanto a las conversaciones internacionales, Zelensky desde un primer momento declaró su intención de desbloquear las negociaciones de Minsk y de conseguir una reunión del Foro de Normandía al máximo nivel, cosa que finalmente ocurría el 9 de diciembre de 2019 en París, con la asistencia, además del propio Zelensky, del presidente ruso Putin, la Canciller alemana Merkel y el presidente galo Macron. La celebración de esta reunión solo fue posible una vez que, previamente, el 1 de octubre, Ucrania aceptó en Minsk la conocida como “fórmula Steinmeier”, que establece que un estatuto especial en los territorios hoy en rebeldía entrará en vigor la tarde del mismo día en que se celebren unas elecciones locales en esos territorios, primero de forma transitoria y, luego, de manera permanente una vez que la OSCE constate que dichas elecciones han respetado los estándares democráticos de la OSCE y de la legislación de Ucrania. El 30 de abril los Maes de los cuatro países del Formato de Normandía mantenían una video conferencia. Todo lo anterior ha estado acompañado de la desmilitarización de los tres puntos de contacto, Stanislava Luganska, Zolote y Petrivske a lo largo del otoño de 2019, lo que ha supuesto un claro alivio para la población que a diario cruza de una zona a otra. En septiembre de 2020 se acordaba el desminado de 19 zonas de la línea de contacto y otros dos nuevos puntos de contacto (Zolote y Schastya), que están listos para ser abiertos. En cualquier caso, la pandemia del coronavirus ha supuesto que el número de cruces de la línea de contacto por parte de civiles ha bajado del millón de media mensual a apenas unas decenas de miles.

Estos pasos han supuesto la aparición de cierto grado de optimismo en cuanto a las posibilidades de consecución de un arreglo en un futuro. Pero ese moderado optimismo corre paralelo a un claro escepticismo ante las evidentes y constantes desavenencias entre Kiev, de un lado, y Rusia y los rebeldes prorrusos de otro, que muestran claramente que el conflicto podría volver a enquistarse y el posible acuerdo desvanecerse fácilmente, volviendo a una situación de enfrentamiento armado o, en el mejor de los casos, a una congelación del conflicto.

En cuanto a Crimea, la llegada de Zelensky no ha supuesto mejora alguna, más bien al contrario. La situación en el Mar Negro y en el mar de Azov

ha continuado el deterioro iniciado en el otoño de 2018, cuando Rusia apresó tres buques de la armada ucraniana y a sus marineros. Es cierto que Moscú liberó a los marineros en el intercambio de prisioneros en septiembre de 2019 y devolvió los buques dos meses después. No obstante, el continuo acoso ruso a la flota mercante ucraniana, así como la construcción por parte de Rusia de un puente que une Crimea y la Rusia continental en el estrecho de Kerch y la apertura de una línea férrea sobre el puente, no invitan al optimismo. A finales de 2020 Ucrania lanzaba la iniciativa Plataforma Internacional de Crimea, que pretende mantener viva la reivindicación internacional de Ucrania sobre este territorio ocupado por Rusia.

En cualquier caso, la llegada de Zelensky ha supuesto con carácter general un nuevo clima en las relaciones con Moscú, lo que ha incidido en cierta mejora en las relaciones con Rusia en otros campos. De todos ellos destaca la cuestión del gas. A finales de 2019, casi in extremis, Ucrania y Rusia llegaban a un acuerdo de cinco años que reglará el tránsito del gas ruso a través de Ucrania camino de los mercados europeos y que también pone fin a las numerosas demandas ante tribunales e instancias internacionales entre ambos países por la cuestión del gas. El acuerdo, que sustituye a otro que expiraba a final del año, solo se refiere al tránsito del gas. Ucrania ha puesto fin hace ya varios años a su tradicional dependencia energética respecto a Rusia y actualmente no importa ya ni gas ni petróleo ruso y la interconexión eléctrica a efectos prácticos se mantiene cortada. Esta situación no parece que vaya a cambiar en un futuro próximo. Por lo demás, las relaciones diplomáticas siguen en un muy bajo nivel y la importancia de Rusia como primer socio comercial de Ucrania ha ido paulatinamente disminuyendo en los últimos años, tanto como proveedor como cliente. Rusia, aunque mantiene por poco el puesto de cabeza, solo supone actualmente en torno a un cuarto del total del comercio exterior de Ucrania; hace años era más de la mitad del total.

Esta disminución de la importancia económica de Rusia ha beneficiado principalmente y desde el punto de vista comercial a los países europeos, especialmente a los más cercanos del este y centro de Europa. El cambio se explica por la decidida voluntad de Ucrania de acercarse a Europa buscando en último término la integración en la UE. El camino para ello se ha construido en el plano de los hechos con la firma y entrada en vigor del Acuerdo de Asociación, el establecimiento de una zona de libre comercio entre Ucrania y la UE y la liberalización del régimen de visados y la consiguiente flexibilización en el desplazamiento de personas, todo ello entre el 1 de enero de 2016 y el 1 de septiembre de 2017. También es importante destacar la importantísima ayuda que Ucrania viene recibiendo de la UE a través de la Política de Vecindad y su Instrumento Europeo de Vecindad, en el marco específico de la Asociación Oriental.

Siguiendo con el ámbito europeo, pero por lo que se refiere a las relaciones bilaterales, Ucrania mantiene en términos generales buenas relaciones con todos los países de la UE. No obstante, la relación con alguno de ellos no está exenta de tensiones. Es sobre todo el caso de Hungría, país que mantiene una disputa con Kiev en torno a los derechos lingüísticos de su minoría en territorio ucraniano. La entrada en vigor en la primavera de 2019 de una nueva ley sobre educación primaria y secundaria, que privilegia la enseñanza del idioma ucraniano en las escuelas públicas de este país, ha enconado aún más la posición de Budapest, que de hecho amenaza con bloquear la profundización de las relaciones de Ucrania con la OTAN, e incluso con la UE, si no se resuelve lo que entiende que es una lesión para los derechos lingüísticos de su minoría. También con Polonia hay tensiones ocasionales, unas pertenecientes al pasado por la diferente interpretación que ambos países tienen del periodo de la II Guerra Mundial y del papel jugado por ambas naciones en esa dolorosa época, otras de carácter material y presente relacionadas sobre todo por el hecho de que Polonia es la principal vía de salida por carretera de mercancías ucranianas, lo que a veces provoca roces en lo tocante a los permisos de los camiones ucranianos. En cualquier caso, Polonia es uno de los prin-



Sus Majestades los Reyes junto a Su Excelencia el anterior presidente de Ucrania, Sr. Petro Poroshenko, y la Señora Maryna Poroshenko, primera dama de Ucrania.- Madrid, 4 de junio de 2018, Palacio de la Zarzuela © Casa de S.M el Rey

cipales socios comerciales de Ucrania a nivel mundial. Además, unos dos millones de migrantes ucranianos viven en Polonia, país que es también estación de tránsito para muchos de los migrantes ucranianos que desean establecerse en Alemania. Precisamente, en cuanto a Alemania y a los otros dos países más poblados de la UE, Francia e Italia, todos ellos mantienen intensas relaciones comerciales con Ucrania, especialmente Alemania, cuyos capitales y empresas están presentes en prácticamente todos los sectores de la economía de este país, con algunas excepciones. Francia y Alemania tienen además un peso político específico añadido al ser parte del Foro de Normandía.

En los últimos años ha habido igualmente un acercamiento a la OTAN, provocado por el deterioro de las relaciones con Rusia. Según las encuestas, si hace apenas seis años tan solo un 10% de la población se mostraba partidaria del ingreso de Ucrania en esta organización, actualmente casi la mitad de la ciudadanía considera que dicho ingreso sería positivo para el país. La OTAN entiende que Ucrania debe primero hacer un buen número de reformas antes de considerar su candidatura, y ha fortalecido la colaboración con Ucrania a través del correspondiente Programa Nacional Anual, que se revisa cada año y en donde se plasman los objetivos de cara a implementar esas reformas. También ha habido claros gestos de acercamiento por parte de esta organización militar, los últimos de los cuales han sido la celebración de un Consejo Atlántico en Ucrania a finales de octubre de 2019, con asistencia del secretario Jens Stoltenberg y, una vez más, la presencia de buques de países de la OTAN en el puerto de Odesa, en noviembre pasado y con motivo de la III Conferencia sobre Seguridad Marítima Internacional. En junio de 2020 Ucrania entraba en el Programa de Oportunidades Mejoradas de la OTAN.

Por lo que se refiere a los Estados Unidos, a lo largo de los últimos años, Washington ha estrechado significativamente sus relaciones con Kiev. Dos aspectos destacan en esta intensa relación. Por una parte, la creciente ayuda técnica de los estadounidenses en multitud de sectores, con una presencia destacada de USAID y de miembros de los distintos departamentos ministeriales y administrativos de los EEUU, como el Tesoro, Aduanas, funcionarios de Educación y un largo etcétera. Por otra parte, la ayuda militar, que entre 2014 y 2019 superó los 1.500 millones de dólares y que en 2019 se ha situado por encima de los 400 millones. Ucrania espera que la llegada de Joe Biden a la casa Blanca no altere la ayuda norteamericana al país. Dado el interés estratégico que Ucrania tiene para Washington, es muy posible que el apoyo de Estados Unidos se mantenga e incluso se intensifique.

Por último, en cuanto al plano multilateral, Ucrania está integrada en el sistema de Naciones Unidas, tanto en sus agencias como organismos



Su Majestad el Rey recibe al ministro de Asuntos Exteriores de Ucrania, Dmytró Kuleba.- Palacio de La Zarzuela. Madrid, 10.09.2020.- Foto: © Casa de S.M. el Rey

principales, perteneciendo asimismo a varias organizaciones regionales, entre las que destacan el Consejo de Europa, cuyo Comité de Ministros Ucrania presidió en el segundo semestre de 2011, y la OSCE, organización que presidió en 2013. Ucrania, aunque no se ha retirado formalmente, ha dejado sin efecto su pertenencia a la Comunidad de Estados Independientes, creada bajo los auspicios de Moscú con otras repúblicas ex soviéticas.

En cuanto a las organizaciones internacionales de carácter económico, Ucrania es miembro de la OMC desde 2008. Y sin duda destaca la relación con el Fondo Monetario Internacional, que viene prestando asistencia a Ucrania desde su nacimiento como país independiente en 1991. Ucrania ingresó en esta organización en 1992 y obtuvo su primer crédito en 1998. El último crédito recibido fue en 2015, por un valor de 17.500 millones de dólares y por un período de cuatro años. En junio de 2020 Ucrania firmaba un nuevo crédito standby por valor de 5.000 millones de dólares. Por su parte la UE aprobó en julio de 2020 un nuevo paquete de ayuda macroeconómica a Ucrania por valor de 1.200 millones de euros.

3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

3.1. Diplomáticas

España y Ucrania han venido desarrollando su relación bilateral desde la independencia de Ucrania en 1991. España abrió su Embajada en Kiev en octubre de 1992 y Ucrania hizo lo propio en Madrid en junio de 1995.

Existe un fluido diálogo político entre los dos países y en enero de 2017 se celebró el 25º aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre los dos países. España apoya plena y claramente la soberanía e integridad territorial de Ucrania. Hay que subrayar igualmente el firme apoyo ofrecido por el Gobierno ucraniano a España en la crisis de Cataluña durante 2017.

Cabe resaltar el aspecto humanitario de la relación a través de los programas de asociaciones españolas para acoger a niños ucranianos en familias españolas durante el periodo de vacaciones escolares. También hay que destacar la presencia de una importante colonia de ciudadanos ucranianos en España, que está plenamente integrada en nuestra sociedad y que contribuye al desarrollo de nuestro país. En enero de 2021 la cifra oficial era de 94.408 personas con residencia legal.

3.2. Económicas

Las cifras de comercio bilateral Ucrania-España fueron en aumento desde 2008 hasta la crisis ucraniana de 2013-2014, que truncó el proceso de incremento de los intercambios. La balanza comercial española con Ucrania registra un déficit desde hace más de una década. En los 10 primeros meses de 2019 fue de 796 millones de euros.

Las exportaciones españolas a Ucrania están lejos de su potencial, debido a la crisis económica de los últimos años en este país, así como a la inseguridad de las inversiones y la alta corrupción, lo que impide una relación económica más intensa. Además, se da la circunstancia de que España es un gran importador de aceite de girasol, maíz y, en menor medida, de trigo de Ucrania. En 2019 las importaciones de estos tres productos llegaron a los 1.000 millones de euros. Por lo que se refiere a las exportaciones españolas a Ucrania, las mismas se concentran en vehículos, maquinaria y aparatos mecánicos, seguido de productos textiles.

En cualquier caso, tanto las exportaciones como las importaciones, cuantitativamente reducidas, representan un porcentaje pequeño del total de nuestro comercio exterior.

En cuanto a la inversión directa española en Ucrania, el montante es limitado. Se han producido inversiones en los sectores de la metalurgia, transformados de madera, construcción e infraestructura, servicios (telecomunicaciones, software empresarial, inmobiliario, actividades comerciales), servicios médicos, energía y comercio textil. La inversión ucraniana en España es todavía más reducida y se concentra en muy pocos sectores: farmacéutico, informática, textil y acero.

Un elemento fundamental para consolidar el potencial de crecimiento de las relaciones económicas bilaterales es la mejora del clima de inversión en Ucrania y la lucha eficaz contra la corrupción y a favor de la seguridad jurídica. A ello debería contribuir el Acuerdo de Asociación con la UE que entró en vigor en 2017 y que se espera que en los próximos años comience a dar claros frutos, también en los aspectos citados más de arriba.

3.3. Cooperación

Ucrania no es un país prioritario en el Plan Director de la Cooperación Española. Sin embargo, ha habido programas de cooperación en distintos ámbitos sociales, así como proyectos puntuales de cooperación descentralizada. Además, la Administración española ejecuta de manera periódica programas de cooperación delegada bajo el paraguas y los fondos de la UE. Actualmente está en ejecución un proyecto de fortalecimiento de la Administración Estatal de Aviación de Ucrania, que se realiza a través de FIIAPP y en el que participan dos españoles de AESA (Agencia Española de Seguridad Aérea). Y en noviembre de 2019, España ganó el concurso para realizar el proyecto de cooperación delegada "Apoyo de la UE a la Administración Electrónica y la Economía Digital en Ucrania". El proyecto, financiado por la UE, está dotado con 25 millones de euros. Se está realizando junto a Estonia y supondrá implementar en este país en los próximos tres años un sistema de Administración digital similar al existente en España

3.4. Relación de visitas en los diez últimos años

Personalidades españolas a Ucrania

Abril de 2011 se celebró en Kiev la II Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Económica-Industrial a la que asistió el secretario de Estado de Comercio

Abril de 2011 el secretario de Estado de Energía participó en Kiev en la

Conferencia del 25 Aniversario de la catástrofe de Chernóbil

Octubre de 2011, visitó Ucrania el secretario de Estado de Educación.

Junio de 2011 el secretario de Estado de la UE visitó Kiev en el marco del Acuerdo Bilateral de Promoción del Acercamiento de Ucrania a la UE.

Noviembre de 2011, el vicepresidente Segundo y ministro de Política Territorial visitó Kiev para participar en la Conferencia del Consejo de Europa sobre Desarrollo del Autogobierno Local y Regional

1 de julio de 2012, SAR el príncipe Felipe, acompañado del presidente del Gobierno y del ministro de Educación, Cultura y Deportes visitó Kiev con motivo de la final de la Eurocopa de Fútbol que jugó y ganó la Selección Española.

6 y 7 de diciembre del 2013, el secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Gonzalo de Benito, visitó Kiev para asistir a la Cumbre Ministerial de la OSCE.

11 al 15 de noviembre de 2014, el Premio Nobel de Literatura peruano-español, Mario Vargas Llosa visitó Kiev y Dnipropetrovsk, dio sendas Conferencias en las Universidades de Taras Shevschenko de Kiev y Alfredo Nobel de Dnipropetrovsk. Fue nombrado Doctor Honoris Causa por su obra y su apoyo a Ucrania por esta última universidad. Fue recibido por el presidente Poroshenko y el PM Yatseniuk.

9 y 10 de febrero de 2015 el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Sr. García-Margallo, visitó Kiev. En el marco de su visita se reunió con el presidente Poroshenko, primer ministro Yatseniuk, presidente de la Rada Groysman, ministro de Relaciones Exteriores Klimkin y ministra de Finanzas Jaresko. Asimismo, el ministro inauguró un Foro Empresarial España-Ucrania.

1 y 2 de febrero de 2015 el presidente del Congreso de los Diputados, Sr. Posada visitó Kiev. En el marco de su visita se reunió con el presidente de la Rada, Sr. Groysman.

En marzo de 2017 tuvo lugar la visita del director general de Política Exterior y de Seguridad, D. Enrique Mora Benavente, en el marco de las consultas políticas bilaterales.

29 y 30 de octubre de 2017, D. Alfonso Dastis Quecedo, ministro de Asuntos Exteriores, visita Kiev. En el marco de su visita se reunió con el presidente de Ucrania, Petro Poroshenko, con el ministro de Asuntos Exteriores de Ucrania, Pavlo Klimkin, con el Vice primer ministro de Ucrania-ministro de Desarrollo Regional, Construcción y Vivienda, Gennadiy Zubko y con el presidente de la Rada, Andriy Parubiy.

26 de mayo de 2018 el Rey Emérito Don Juan Carlos acompañado del ministro de Cultura y Deportes, Sr. Méndez de Vigo, viaja a Kiev con ocasión de la final de la Liga de Campeones entre el Real Madrid y el Liverpool.

Personalidades ucranianas a España

Marzo de 2011 visitó nuestro país el entonces ministro AE ucraniano Gryshenko en viaje oficial.

Marzo de 2012, el viceministro de Exteriores Klymkin visitó Madrid para entrevistarse con el SEAE.

Junio de 2013, el ministro AE Kozhara, realizó una visita de trabajo a Madrid

Marzo 2015, el exministro de Infraestructuras, A Pyvovarskyi realizó una visita oficial a España.

Mayo 2016, el primer vicesecretario del Consejo de Seguridad Nacional de Ucrania, Oleg Gladkovsky, y la plana mayor del holding Ukraborom-prom encabezada por su director general Sr. Roman Romanov visitaron Madrid y País Vasco.

Diciembre de 2016, el ministro de Infraestructuras de Ucrania Volodymyr Omelyan, realizó una visita de trabajo a Madrid

2/4 de junio de 2018, visita oficial a España del presidente Poroshenko, con encuentros con SM el rey Don Felipe VI y con el presidente del Gobierno, y con otras muchas personalidades. Poroshenko viajó acompañado, además de por su esposa, por el primer viceprimer ministro y ministro de Desarrollo Económico y Comercio, Stepan Kubiv, y por el ministro de Asuntos Exteriores Klimkin La visita incluyó un viaje privado a Santiago

de Compostela, donde fue recibido por el presidente de la Xunta, Sr. Núñez Feijóo.

10 de septiembre de 2020 el ministro de Asuntos Exteriores, Dmytró Kuleba, visita Madrid, mantiene reunión e trabajo con la ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.

3.5. Relación de Declaraciones, Tratados y Acuerdos firmados

Los más importantes y actualmente en vigor son:

- . Acuerdo sobre el Transporte Internacional por Carretera, firmado el 16 de junio de 1995 y en vigor desde el 7 de marzo de 2000.
- . Acuerdo sobre Cooperación Económica e Industrial, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 12 de abril de 2000.
- . Tratado de Amistad y Cooperación, firmado el 8 de octubre de 1996 y en vigor desde el 20 agosto de 1997.
- . Acuerdo de Transporte Aéreo, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde 22 de abril de 1997.
- . Convenio de Cooperación Cultural y Educativa, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 13 de enero de 1997.
- . Convenio de Seguridad Social, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 27 de marzo de 1998.
- . Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (AP-PR), firmado el 26 de febrero de 1998 y en vigor desde el 13 de marzo de 2000.
- . Acuerdo de Flujos Migratorios Regulares entre España y Ucrania, firmado el 12 de mayo de 2009 y en vigor desde el 10 de agosto de 2011.
- . Canje de notas sobre reconocimiento recíproco de permisos de conducir, firmado el 11 de enero 2010 y en vigor desde el 31 de octubre de ese año.
- . Acuerdo para la Protección Recíproca de Información Clasificada, firmado el 10 de febrero de 2015 y en vigor desde el 29 de marzo de 2016.
- . Convenio para eliminar la doble imposición en relación con los impuestos sobre la renta y prevenir la elusión y evasión fiscal y su Protocolo, firmado el 10 de septiembre de 2020.
- . Acuerdo sobre cooperación y asistencia mutua en materia aduanera, firmado en Madrid el 10 de septiembre de 2020.

Existen igualmente un buen número de memorandos de entendimiento firmados entre autoridades de los dos países que versan sobre múltiples aspectos de cooperación. De todos ellos, los firmados más recientemente son:

- . Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación español y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Ucrania sobre ciberseguridad, firmado el 10 de septiembre de 2020.
- . Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación del Reino de España y el Ministerio de Desarrollo de la Economía Comercio y Agricultura de Ucrania, en agricultura e industria alimentaria", firmado el 10 de septiembre de 2020.

3.6. Datos de la representación

Embajada de España en Kiev

Cancillería / Sección Consular

01901 Kiev, c/Joriva 46

Teléfonos de la Cancillería: 00380 44 5210740 / 741 / 742 / 743

Fax de la Cancillería: 0038 044 521 07 17

Correo electrónico: emb.kiev@maec.es

Fax de la Sección Consular: 0038 044 501 06 00

Correo electrónico: emb.kiev.cons@maec.es

Embajadora: D^a. Silvia Cortés Martín

Oficina Económica y Comercial

01021 Kiev, Klovsky uzviz 7ª
Teléfonos: 00380442805363/64
Correo electrónico: kiev@comercio.mineco.es

Agregado de Defensa, Militar, Naval y Aéreo, con residencia en Varsovia

Ul. Mysliwiecka 4
00-459 Varsovia - Polonia
Tel.- +48 22 625 1182
Fax.- +48 22 625 1196
Correo electrónico: agredvar@oc.mde.es

Oficina Española de Turismo, con residencia en Varsovia

Ul. Widok 10 2-gie pi tro.-00-023 Varsovia
Teléfonos: +48 22 556 40 80
Fax: +48 22 556 40 88
Correo electrónico: varsovia@tourspain.es

Consejería de Educación, con residencia en Varsovia

Fabryczna 16/22 ap. 22.- 00-446 Varsovia
Teléfono: +48 22 626 98 11 y 626 98 12.
Fax:+48 22 622 07 33
Correo electrónico: consejeria.pl@educacion.gob.es

Agregaduría de Interior, con residencia en Sofía

Sheinovo, 27, 1504 Sofía
Teléfono: +35 92 9434001
Correo electrónico: agregaduria.bulgaria@interior.es