Mali

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios, no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

MAYO 2025



República de Mali

© Oficina de Información Diplomática.

1. DATOS BÁSICOS

1.1. Características generales

Nombre oficial: República de Mali (République du Mali).

Superficie: 1.240.192 km².

Población: 24 millones (UNFP 2024).

Límites: Situado en África occidental, sin salida al mar. Limita al Norte con Argelia, con Mauritania y Senegal al Oeste, con Guinea y Costa de Marfil al Sur y con Burkina Faso y Níger al Este.

Capital: Bamako con unos 2,8 millones de habitantes (2022). Otras ciudades: Sikasso, Kayes, Mopti, Ségou, Gao, Koutiala,

Idioma: francés (oficial), bambara (46,3%), peul/fulfuldé (9,4%), dogon (7,2%), maraka/soninke (6,4%), malinke (5,6%), sonrhai/djerma (5,6%), minianka (4,3%), tamasheq (3,5%), senoufo (2,6%), bobo (2,1), no especificado (0,7%), otros (6,3%) (estimación 2009).

 $\textbf{Religión:}\ 94\%\ \text{musulmanes, cristianos}\ 3\%,\ \text{animistas}\ 0,7\%,\ \text{ninguna}\ 2,5\%.$

Moneda: Franco CFA (1 euro = 655,957 FCFA).

Forma de Estado: República unitaria.

Grupos étnicos: bambara (33%), peul (13%), sarakole/soninké (9%), senufo/mianka (9%), dogon (8,9%), songhai (5%), bobo (2%), tuareg/bella (1%), otros (6%), otros países de la CEDEAO (0,4%), otros (0,3%).

Fuente: https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ml.html www.unicef.org/informacionporpais/estadísticas; www.pnud.org;https://datos.bancomundial.org/)

1.2. Geografía

La superficie del país es llana, con mesetas y llanuras en las que apenas destacan algunos promontorios. Las mesetas del sur y del suroeste alcanzan los 640 m de altitud en Sabadugu y están surcadas por valles fluviales. Las del sureste y el este se caracterizan por pequeñas colinas que alcanzan altitudes entre los 305 y los 520 m.

Las amplias llanuras del Tanezruft y del Taudeni, en el norte, se adentran en el desierto del Sáhara. El suroeste y la región central del sur están formados por las llanuras del valle superior del río Níger. Aproximadamente una tercera parte del Níger circula por Mali, en una extensión de 1.800 kilómetros, y allí forma un delta interior. Las crecidas periódicas y la formación de suelos fértiles han convertido el delta del Níger en una zona de particular importancia agrícola. El río Senegal recorre una porción del oeste de Mali.

El territorio del país cubre tres zonas muy diversas, tanto por sus condiciones climáticas como por la vegetación característica en esas latitudes: la sudanesa, la saheliana y la sahariana. La primera zona, en el sureste, se caracteriza por un promedio anual de precipitaciones comprendidas entre los 500 mm y 1.300 mm y por temperaturas medias que oscilan entre los 24 y los 30°C. La zona del Sahel bordea el Sáhara al norte y se caracteriza por recibir una media 200-500mm de precipitaciones anuales y unas temperaturas que oscilan entre los 23 y los 36°C. En el norte predomina un clima desértico, con ausencia de lluvias, extrema sequedad y temperaturas que alcanzan los 47°C de día y descienden hasta los 4°C por la noche.

1.3. Indicadores Sociales

Índice Desarrollo Humano (IDH): 188° sobre 191 del Índice de Desarrollo Humano (2024 UNDP).

Densidad de población (hab. por Km²): 15,6 (2018).

PIB per cápita (paridad poder compra): 2.9300 US\$ (2024, FMI).

Índice de GINI: .35,7 (Banco Mundial, 2021).

Tasa de alfabetización: 31% de la población mayor de 15 años sabe leer y escribir. (UNESCO, 2020).

Tasa de natalidad: 5,7 hijos por mujer (UNFPA).

Fuentes: https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/mali/#economy

www.unicef.org/informacionporpais/estadísticas;

www.pnud.org; https://datos.bancomundial.org/

1.4. Estructura del PIB

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES	% DEL PIB TOTAL
Agricultura	34
Industria	19
Servicios	45

Fuente: The Economist Intelligence Unit, 2022

1.5. Coyuntura económica

Mali es un país sin acceso al mar con 22,4 millones de habitantes ("cinquieme recensement general de la population et de l'habitat", hecho en 2023 por el INSTAT), aunque el Fondo de Naciones Unidas para las Poblaciones proyecta 24 millones de habitantes en 2024 . Se calcula que, con una media actual de 5,6 hijos por mujer, la población del país se doblará en poco más de 20 años.

Mali está en el puesto 186º sobre 191 del Índice de Desarrollo Humano (PNUD, 2022). Su PIB, según el BM, es de 47.000 millones de dólares (PPP), dividido en agricultura 41%; servicios 40%; e industria 18% (World Factbook)

Está en el puesto 4º del Global Terrorism Index 2023, 137º en corrupción del Transparency Index (2022), 14º de 179 en el índice de Estados Frágiles 2022, 114º de 140 del Rule of Law Index, 141º sobre 146 en el Global Gender Gap 2022, 29 puntos sobre 100 en Global Freedom House 2023, 113º sobre 180 del ranking de libertad de prensa de RSF 2023, y 93º sobre 121 del Global Hunger Index 2022.

Pese a haber llegado a crecer a cifras del 5% anual en la década anterior, Mali se viene caracterizando por unas condiciones sociales y de seguridad muy deterioradas (especialmente en el centro y norte del país), partida a la que ha ido destinada gran parte del gasto público frente a la inversión en servicios sociales y paliativos de la pobreza. Ello ha llevado a recurrir a IFIs que apoyen sus necesidades presupuestarias; en 2019 ya se aprobaba un acuerdo con el FMI bajo la modalidad del Extended Credit Facility (ECF) por valor de 191,9 M\$, para apoyar la estrategia a medio plazo del gobierno (CREDD 2019-2023). Esta estrategia se centraba en la mejora de la gobernanza fiscal mediante reformas en la administración tributaria y las aduanas; aumento de la recaudación para revertir el déficit de ingresos y crear espacio fiscal para afrontar el gasto prioritario en seguridad, social y desarrollo; abordar la situación financiera insostenible de la empresa eléctrica estatal (EDM) y fortalecer el clima de negocios.

La pandemia del COVID-19 interrumpió tanto el crecimiento esperado como la puesta en marcha efectiva de las medidas planteadas para estabilizar la situación del país, a la que se añadieron los golpes de estado. De este modo, la situación de desaceleración de la demanda externa y la IED se vio agravada por las interrupciones en el transporte y el comercio, surgidas tanto de la incertidumbre política como de las sanciones impuestas la CEDEAO. En este contexto, Mali se benefició del marco de alivio de deuda a 25 países de bajos ingresos del Catastrophe Containment and Relief Trust (CCRT) del FMI, con un desembolso de 146.668 millones de DEG (alrededor de 200,4 ${\rm M}$ \$) en el marco del Rapid Credit Facility. Por otra parte, la revisión del ECF en marzo de 2021 contempló un ajuste del programa a la situación causada por la pandemia y se aprobó la exención de incumplimiento de los criterios de desempeño (waiver of nonobservance), para acomodar temporalmente el déficit fiscal asociado al gasto para paliar los efectos de la pandemia. El Estado también liquidó una deuda interior de 110.471 M CFA y alcanzó un acuerdo con los miembros del G20 y del Club de París en abril de 2020 (entre los que se encuentra España) sobre los términos generales de una moratoria, conocida como Debt Service Suspension Initiative (DSSI). Mali solicitó una suspensión del servicio de la deuda del 0,25% PIB para el período mayodiciembre de 2020 y posteriormente una extensión de la DSSI para 2021. Finalmente se acordó una suspensión del servicio de la deuda del 0,05%

del PIB. Además, el país ha recibió una subvención de 33 M€ de la UE y donaciones por parte del Banco Mundial y el FMI por el valor de 25,7 M\$ y 200 M\$ respectivamente.

En 2022, se recuperó el ritmo de crecimiento, con un aumento del 3,7% de PIB. En 2023 creció un 3,5 % y las proyecciones del FMI para 2024 son de un crecimiento del 3,8%, que aceleraría hasta el 4,4% en 2025. La inflación se ha ido moderando desde un pico de casi un 10% de los precios de productos de consumo en 2022, cayendo al 2,1% en 2023, los niveles de precios siguen siendo altos, especialmente los de los alimentos. Actualmente ronda el 2,5%.

La situación económica actual es complicada y las perspectivas en el medio plazo no son buenas, debido a la persistente crisis energética, la incertidumbre política y varios shocks exógenos. Se prevé que el déficit presupuestario es del 3,6% del PIB en 2024, lo que marca una mejora en comparación con años anteriores, aunque se debe a una estabilización de la todavía elevada masa salarial pública, una reducción significativa del gasto de capital y un aumento de los ingresos fiscales, por la vía de la recaudación derivada de las exportaciones de oro y algodón, cuyos precios en los mercados internacionales se han mantenido altos.

Sin embargo, la continua disminución del gasto de capital y el deterioro de la infraestructura para acompañar la consolidación fiscal, mientras se mantiene elevado el gasto en defensa y seguridad, así como en la masa salarial pública, combinados con la ausencia de financiación externa (presión de financiamiento regional, altos costos de endeudamiento, escaso apoyo fiscal externo), y unas altas tasas (superiores al 50%) de endeudamiento público (empresas públicas como la eléctrica EDM-SA) que han desplazado el crédito al sector privado, siembran dudas sobre la sostenibilidad de la deuda maliense.

Así, si las condiciones de financiación siguen siendo estrictas y la coyuntura en los mercados de materias primas (oro y algodón) no es positiva, el déficit fiscal y la brecha de la balanza de pagos podrían ampliarse, desencadenando una crisis financiera. Cualquier dificultad en la refinanciación podría conducir a inminentes problemas de liquidez y potencialmente problemas de solvencia. El aumento sustancial de los bonos gubernamentales en poder de los bancos malienses también pone de relieve los crecientes riesgos para la estabilidad financiera vinculados al vínculo entre el sistema bancario y la deuda estatal.

Aunque en abril de 2024, el Banco Mundial concedió un préstamo de 60 millones de dólares a Mali con el objeto de paliar la grave crisis energética que vive el país, pero actualmente hay poca certidumbre sobre el acceso a la financiación de IFIS y socios internacionales por parte de Mali.

La votación del proyecto de ley de Finanzas para el ejercicio 2025 finalizó el 19 de diciembre. El 12 de diciembre el Conseil National de Transition (CNT) ya aprobó su primera parte, relativa a las previsiones de ingresos y gastos generales. El presupuesto estatal para el próximo año está fijado en 2.648.900 millones de FCFA del lado de los ingresos y en 3.229.886 millones de FCFA de gastos, lo que supone un déficit de 580.986 millones de FCFA. Al adoptar esta parte, la CNT confirmó la dotación de 80.750 millones de FCFA prevista para gastos electorales. También aprobó un presupuesto de 6.093 millones de FCFA para la Autoridad Independiente de Gestión Electoral (AIGE) y un importe de 17.297 millones de FCFA para el apoyo de los nuevos órganos previstos por la nueva Constitución, así como de los órganos de seguimiento de las reformas institucionales. El 19 de diciembre, una semana después, la CNT completó el proceso dando su aprobación a la segunda parte. Confirmó los presupuestos de las instituciones, organizaciones especializadas y departamentos ministeriales. Otorga a la Agencia Nacional de Seguridad del Estado (ANSE) un mayor presupuesto. A nivel de la Presidencia de Transición está previsto un ligero aumento. También aumenta el presupuesto del CNT y del Gabinete del Primer Ministro.

Datos económicos

	2021	2022	2023	ÚLTIMO
				DATO DISPONIBLE
Evolución del PIB (%) (a*)	3,0	3,5	4,4	3,8(2024)
PIB por habitante en USD	874	918	865,599	865,599
PIB nominal absoluto				
(Miles de millones \$ corrientes) a	19,14	19,97	20,68	20,68
IPC (media del período, %)	3,8	9,7	2,1	2,1
Tipo de interés de referencia.				
Media anual (%) (g)	ND	ND	ND	
Desempleo (%) ^f	7,7	7,8	ND	_
Exportaciones (M\$) c, a		3.006	ND	_
Exportaciones a la UE (M\$) b	27	41	55	27 (ene-ago 2024)
Importaciones (M\$) a, c		3.974	ND	
Importaciones de UE (M€) ^b	1.207	1.299	1.191	749 (ene-ago 2024)
IED recibida (M\$) d	660	ND	ND	_
IED emitida (M\$) d	40	ND	ND	_
Saldo por cuenta corriente (% PIB) a	* -7,4	-8	-9	-9
Reservas exteriores,				
excluido oro (M \$)	ND	ND	ND	_
Saldo presupuestario (% PIB) ^a	-6,0	-6,3	ND	_
Deuda pública externa (% PIB) ^a	27,05	27,80	27,86	26,02(2024)
Tamaño sector público (% PIB)	51,8	54,4	ND	_

Fuentes: FMI, BM, UNCTAD

1.6. Comercio exterior

Estructura de la Balanza comercial

	2016	2017	2018	2019	2020
Importación FOB	3.402,9	3.599,8	3.664	3.524,3	2.258,7
Exportación FOB	2.826	2.896,3	3.091,2	3.175,6	5.529,1
Balanza por cuenta corriente					
	-1.015,1	-1.209,9	-996,2	-736,4	-3.270,4

Datos en Millones \$

Fuente: Economist Intelligence Unit 2021

1.7. Distribución del comercio por países

Principales destinos de las exportaciones

PAISES	% TOTAL
Sudáfrica	33
Suiza	25
Senegal	15
Costa de Marfil	11
Australia	6

Fuente: The Economist Intelligence Unit 2022

Principales orígenes de las importaciones

PAISES	% TOTAL
Senegal	23
China	19

Principales orígenes de las importaciones

PAISES	% TOTAL
Costa de Marfil	11
Francia	8
India	4

Fuente: The Economist Intelligence Unit 2022

1.8. Distribución del comercio por productos

Principales exportaciones

PRODUCTOS	EN MILES MILLONES DE CFAS (2020 EST)
Oro	2.062
Algodón	165

Principales importaciones

PRODUCTOS	EN MILES MILLONES DE CFAS (2020 EST)
Productos derivados del petróleo	655
Bienes de consumo	587
Otros bienes	568

Fuente: The Economist Intelligence Unit 2022

2. SITUACIÓN POLÍTICA

2.1. Política interior

Desde la independencia hasta 2012: periodo comunista, golpes de estado y regreso a la democracia.

El país proclama su independencia el 20 de junio de 1960 como parte de la Federación de Malí de la que forma parte también Senegal. Esta federación estalla algunos meses más tarde y la República de Malí se proclama el 22 de septiembre de 1960. El país ingresará en la Organización de las Naciones Unidas unos días más tarde y en la Unión de Estados Africanos en abril del año siguiente. El nacionalista africano Modibo Keïta es el primer presidente y hará bascular al país hacia el bloque soviético.

En noviembre de 1968 y tras un golpe de Estado, Moussa Traoré alcanzará el poder estableciendo un régimen autoritario de partido único que caerá en 1991 tras el golpe del coronel Amadou Toumani Touré (ATT), quien convocará las primeras elecciones libres desde la independencia en 1992 y que llevaron al poder a Alpha Oumar Konaré. Tras dos mandatos de éste, ATT ganó dos veces las elecciones, en 2002 y 2007.

Crisis de 2012: golpe de estado, rebelión tuareg y yihadismo, intervención internacional y proceso de paz

El 21 de marzo de 2012, Amadou Toumani Touré fue depuesto por militares al mando del capitán Amadou Sanogo que venían protestando por la falta de medios del Ejército en su lucha contra la rebelión tuareg del Movimiento Nacional por la Liberación del Azawad (MNLA). La Junta golpista declaró suspendida la constitución y decretó un toque de queda. La Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) condenó inmediatamente el golpe, amenazando con decretar sanciones económicas, comerciales y diplomáticas de no volver el país al orden constitucional. El Capitán Sanogo se proclamó Jefe del Estado y promulgó una nueva Ley Fundamental de 69 artículos.

El 6 de abril de 2012, tras la mediación llevada a cabo por Burkina Faso (entonces bajo la presidencia de Blaise Compaoré) en nombre de la CEDEAO, se levantó el bloqueo económico y se firmó en Bamako el Acuerdo Marco entre el Comité Nacional para el restablecimiento de la Democracia y el Restablecimiento del Estado (CNRDRE) y la mediación burkinesa en nombre de la CEDEAO que declaró el retorno a la Constitución de 1992.

El 12 de abril el Presidente de la Asamblea Nacional de Mali, Diouncounda Traoré, fue investido como Presidente de la República ad interim. Se nombró un Gobierno de transición presidido por un Primer Ministro, Cheick Modibo Diarra, con el mandato de la organización de elecciones presidenciales. La

Cumbre Extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO en Abiyán del día 26 de abril 2012 estableció un periodo de transición de 12 meses para la restauración del orden constitucional y encomendó a la Comisión comenzar el despliegue de la Fuerza "standby" de la CEDEAO.

Tras la ofensiva del MNLA iniciada a mediados de enero 2012, en parte favorecida por el retorno de tuaregs tras la crisis libia, que avanzó en su control sobre las tres regiones del norte en los días subsiguientes al golpe de estado, el MNLA proclamó de manera unilateral el 6 de abril de 2012 la independencia de las tres regiones del norte de Mali: Gao, Tombuctú y Kidal, no habiendo obtenido reconocimiento internacional alguno.

En las tres regiones del norte estaban presentes otros grupos como Ansar Dine o el Movimiento para la Unicidad y la Yihad en África Occidental (MUJAO), cuyas reivindicaciones estaban centradas en la islamización del Estado, con la implantación de la sharia, lo que hicieron en las zonas bajo su control de facto. El 26 de mayo de 2012, el MNLA y Ansar Dine anunciaron un acuerdo de fusión para establecer un "Estado Islámico del Azawad" en el norte, pero pronto aparecieron divergencias que derivarían en enfrentamientos armados a partir del 13 de junio, que se saldaron con la prevalencia de los diferentes grupos armados salafistas, en detrimento del MNLA. A finales de junio de 2012, comenzó la destrucción de mausoleos de los santos de Tombuctú por Ansar Dine, en reacción a su inclusión por la UNESCO días antes en la lista de Patrimonio de la Humanidad en peligro y para someter a la población. También en Gao hubo fuertes enfrentamientos entre MNLA y MUJAO.

El 18 de junio en Uagadugú el Gobierno de Transición y los grupos armados de las regiones del norte de Mali firmaron un Acuerdo preliminar que favorecía la celebración de elecciones presidenciales y establecía un compromiso para el inicio de las conversaciones de paz. Los grupos armados firmantes fueron el MNLA y el Alto Consejo para la Unidad del Azawad (HCUA). El Movimiento Árabe del Azawad (MAA) y la Coordinación de los Movimientos y Fuerzas Patrióticas de Resistencia (CMFPR), firmaron una declaración de adhesión al Acuerdo.

La firma de este acuerdo favoreció la celebración de elecciones presidenciales en todo el territorio maliense el 28 de julio de 2013 cuyo vencedor resultó ser el candidato del partido Rassemblement pour le Mali (RPM), Ibrahim Boubacar Keita (IBK), quien se impuso en segunda vuelta (11 de agosto) al candidato del partido Union pour la République et la Démocratie (URD), Soumaila Cissé.

En el plano de la seguridad, tras la llegada al poder de IBK, se produjo la intervención militar francesa a través de la operación Serval, luego transformada en Operación Barkhane, dada la constante degradación de la situación de seguridad en el país.

Posteriormente se produjo la adopción de la Resolución 2100 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, que dio lugar a la transformación de la misión africana AFISMA, liderada por la CEDEAO, en la MINUSMA, que comenzó a desplegarse a partir del 1 de julio de 2013, El mandato de la MINUSMA fue renovado y en ocasiones ampliado en las resoluciones 2164, 2227, 2295, 2364, 2391, 2423, 2480, 2531 y 2640.

Por su parte, la Unión Europea puso en marcha dos operaciones PSDC para Mali: la EUTM Mali para formar y asesorar a las Fuerzas Armadas de Mali, y EUCAP Sahel Mali para reforzar las capacidades de las fuerzas y cuerpos de seguridad del país.

Entretanto, en lo que se refiere al proceso de paz, a mediados de julio de 2014 bajo la mediación de Argel tuvo lugar el inicio formal de las negociaciones de paz del Gobierno con los grupos armados, los cuales se habían agrupado previamente: 1) La Coordinación de Movimientos del Azawad

(CMA), que comprendía al MNLA, al HCUA y al MAA CMA); 2) La Plataforma, que incluía a la Coalición del Pueblo para Azawad (CPA), a otra facción del MAA (MAA Plataforma), así como la Coordinación de Movimientos y Fuerzas Patrióticas de Resistencia (CMFPR). Estas negociaciones fueron estrechamente acompañadas por la comunidad internacional. Así el equipo de mediación ampliada aglutinaría, además de a Argelia, a las Naciones Unidas, la Unión Europea, la Unión Africana y la CEDEAO, los cinco vecinos regionales y los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

Las negociaciones de paz se vieron inicialmente marcadas por la desconfianza entre las partes, pero, tras largas negociaciones, finalmente se alcanzó un Acuerdo de Paz, firmado por el Gobierno y la Plataforma el 15 de mayo de 2015 y el 20 de junio por la CMA y el establecimiento de un alto el fuego.

El proceso de paz se centró en la ejecución del Acuerdo, que tenía como principal órgano de seguimiento el Comité de Seguimiento del Acuerdo (CSA), presidido por Argelia, con MINUSMA en el secretariado, y en presencia de la mediación internacional, estructurado en sub-comités (político-institucional, desarrollo, seguridad y defensa, reconciliación), que se reunía regularmente.

Situación política actual

Doble golpe de estado de 2020, sanciones de la CEDEAO y Transición

Sin embargo, la situación securitaria continuó siendo frágil, y la corrupción política y falta de avances sociales quebraron la legitimidad del Gobierno. Motivado por el profundo descontento popular, el 18 de agosto de 2020 un grupo de militares al frente de los cuales se situó el coronel Assimi Goita, dio un golpe de Estado contra el Presidente Ibrahim Boubacar Keita (IBK) y el Primer Ministro Boubou Cissé, y constituyó el Comité Nacional para la Salvación del Pueblo (CNSP). En septiembre de 2020 se organizaron las concertaciones nacionales con las fuerzas vivas de la nación, fruto de las cuales se adoptó una hoja de ruta y una carta de la transición.

Con la puesta en marcha del periodo de transición, la reforma del acta fundamental y los nombramientos de Presidente, Vicepresidente, Primer ministro y Gobierno de la Transición, la CEDEAO eliminó las sanciones que inicialmente impuso a Mali. Se acordó con la CEDEAO una duración de la Transición de 18 meses a contar desde el 25 de septiembre de 2020, fecha de designación de Bah N'Daw como Presidente que desembocaría en la celebración de elecciones presidenciales y legislativas el 27 de febrero de 2022.

Sin embargo, en mayo de 2021, se anunció una remodelación ministerial que acabó provocando un golpe palaciego del coronel Assimi Goita la madrugada del día 24 de ese mes y que supuso la caída y detención del presidente y del Gobierno, sin que la CEDEAO impusiera sanciones de entidad. Casi un mes después se formó el segundo gobierno de la Transición con uno de los líderes del movimiento M5, Choguel Maiga, a la cabeza. La fecha teórica de las elecciones presidenciales y legislativas continuó siendo el 27 de febrero de 2022.

La CEDEAO emitió el 16 de septiembre de 2021 una declaración anunciando futuras sanciones si no se presentaba antes de final de octubre un cronograma viable para la celebración de las elecciones. Al no presentarse el calendario, el 7 de noviembre se acordaron sanciones individuales y se dio de plazo hasta el 31 de diciembre para presentar un calendario, un día después de la finalización de la Concertación Nacional. El 31 de diciembre de 2021 concluyeron las Sesiones Nacionales de la Refundación que, entre otros, tuvieron como resultado la propuesta de una transición de 5 años de duración.

En Decreto del Presidente de la Transición de 6 de junio de 2022 se fijó en 24 meses a contar desde el 26 de marzo la duración de la Transición. El 24

de junio de 2022 el Presidente de la Transición firmó la nueva ley electoral, aprobada por la casi totalidad de los miembros de Consejo Nacional de Transición y con la abierta oposición del movimiento M5, partido del Primer Ministro.

El primer paso hacia las elecciones de marzo de 2024 fue un referéndum constitucional, pospuesto de marzo de al 18 de junio de 2023, cuando se celebró finalmente con fallas y con zonas sin votos como Kidal. El 9 de julio, la CEDEAO respaldó explícitamente el referendo y Goita procedió a una remodelación de la mitad del Gobierno que afectó especialmente al movimiento M5, cuya facción más importante apoya al Coronelato. El 22 de julio de 2023 se proclamó la IV República con la promulgación de la nueva constitución respaldada en referéndum por un 96,91% de síes (con una participación del 38,23%). Con todo, el 25 de septiembre de 2023 el gobierno de transición anunció ya un ligero retraso de las elecciones previstas para marzo de 2024. Además, los grupos signatarios del Acuerdo de paz del norte rechazaron la nueva constitución.

Situación tras el fin del periodo de Transición

En un contexto de constante deterioro de la seguridad, concatenación de golpes de estado en la región, y tensas relaciones con la CEDEAO, el régimen militar ha optado por reconfigurar sus alianzas y prolongar su mandato en el poder.

Así, el 26 de marzo 2024 concluyó el plazo negociado con la CEDEAO para llevar a cabo la Transición, sin que hayan tenido lugar las elecciones. La Carta de la Transición, en su reforma de 2022, establece que la Transición termina con la toma de posesión del nuevo presidente electo, por lo que es difícil determinar cuál es el estado técnico en el que se encuentra el Gobierno maliense.

Seguidamente, el 10 de abril de 2024, el Consejo de Ministros suspendió por decreto la actividad de los partidos políticos y las actividades políticas de las asociaciones, aunque lo levantara el 10 de julio como previsto. En agosto, el Tribunal Supremo avaló esta suspensión al rechazar por "falta de fundamento jurídico" el recurso que habían planteado el movimiento de oposición del 30 de marzo, entre cuyos miembros había 11 detenidos en cumplimiento de ese decreto.

Sólo a principios de 2024 se produjo la liberación de los 11 líderes políticos, signatarios del Movimiento 30 de marzo, que habían sido detenidos el 20 de junio de 2024 por "poner en peligro la seguridad del Estado" y "perturbar el orden público", en aplicación del decreto. Ni los anteriores procesos de mediación (incluido el del Alto Consejo Islámico) ni las peticiones de libertad en sede judicial (recurridas y desestimadas en apelación el pasado otoño) ni un creciente activismo por parte de las formaciones políticas de procedencia de los arrestados, habían dados resultados. Fue la mediación dirigida por Ousmane Issoufi Maïga, ex Primer Ministro y presidente de la Comisión de Seguimiento de la Carta para la Paz y la Reconciliación, la que logró convencer a las autoridades de la Transición que solicitasen a los tribunales la aplicación de la medida de indulgencia. Aunque no se conocen los términos de lo acordado, al día siguiente de su liberación, todos ellos - entre los que hay actores de la oposición importantes como Moustapha Dicko, Mohamed Aly Bathily, Yaya Sangaré y Amidou Maïga acudieron al Centro Internacional de Conferencias de Bamako (CICB) para reunirse con Ousmane Issoufi Maïga. Del mismo modo, el mismo día en que se producía la liberación de los opositores detenidos, el Primer Ministro, Ministro de Administración Territorial y Descentralización, el General Abdoulaye Maïga, se reunió también con numerosos partidos, entre los que se encontraban figuras relevantes como el ex primer ministro Moussa Mara (YELEMA), con objeto de informar sobre la revisión anual de las listas electorales y las reformas políticas e institucionales, pidiendo su apoyo en el camino hacia unas elecciones, para las que es necesario que exista primero una "unión sagrada".

En efecto, el último tramo del año estuvo marcado por un cambio de Gobierno y una nueva ventana de oportunidad hacia la celebración de elecciones
en 2025. Las declaraciones durante el mitin del 16 de noviembre del Mouvement du 5-Juin/Rassemblement des forces patriotiques (M5/RFP) del ya
ex Primer Ministro Choguel Kokalla Maiga en contra del retraso sine die de
las elecciones supusieron su salida del Gobierno y la constitución de uno
nuevo con el General Abdoulaye Maïga a la cabeza, que acumula además
con su anterior cartera de Administración Territorial y Descentralización (20
de noviembre).

Durante el Consejo de Ministros inaugural del miércoles 27 de noviembre de 2024, el Presidente de la Transición Goita entregó al Primer Ministro una carta en la que figuraban los ocho ejes prioritarios del nuevo Gobierno: defensa y seguridad; reformas en el sector judicial para fortalecer la lucha contra la corrupción; reformas políticas e institucionales; atender las necesidades básicas de la población gracias a una economía fuerte, la mejora de la cobertura sanitaria, la educación y el empleo juvenil; el apaciguamiento del clima social; diplomacia para defender los intereses nacionales y refuerzo de las relaciones con socios que respetan la soberanía maliense; protección de los malienses establecidos en el extranjero; aplicación de la hoja de ruta de la Confederación de Estados del Sahel; creación de condiciones para unas elecciones transparentes y pacíficas que pongan fin a la Transición.

En este sentido, el Primer Ministro comenzó una ronda de consultas con distintos actores políticos y sociales, incluida la Autoridad Independiente de Gestión Electoral (Aige). Se decretó también la extensión de la revisión de las listas electorales hasta finales de febrero, y se ha lanzado un proceso de revisión de la Carta de los Partidos Políticos hasta mediados de marzo.

Sin embargo, no hay noticias sobre un calendario electoral propiamente dicho, y el hecho de que el Presidente Goïta no mencionara de forma directa las elecciones en su discurso de Año Nuevo ha sembrado nuevas dudas sobre la realidad del proceso. La lectura general es que celebración de elecciones este año favorecería al régimen, ya que, además de no existir una alternativa lo suficientemente fuerte, respondería a dos motivos principales: posibilidad de consolidarse en el poder tras la aprobación de una reforma que permita la elegibilidad de Goita —que cuenta aún con cierto respaldo de la población—, en un contexto en el que la oposición se encuentra mermada; y la necesidad de legitimación internacional de cara a desbloquear flujos financieros de las IFIs.

Paralelamente a estos últimos acontecimientos, el Gobierno pilotó un "Dialogue inter-Maliens pour la paix et la réconciliation" que se desarrolló de febrero a mayo de 2024, sin participación real de voces discordantes ni implicación del norte. Este Diálogo que, presentó 298 recomendaciones (entre las que se establece la posibilidad de un período de transición de hasta cinco años), sigue la senda de las Assises Nationales de 2021, y sería un acervo para la actual redacción de una Carta para la Reconciliación y la Paz, cuyo proceso se está dilatando en el tiempo.

Es difícil saber cuál será el desenlace de la actual situación. La cuestión securitaria sigue siendo muy compleja en todo el territorio, y no puede olvidarse el atentado del 16 de septiembre del JNIM en el corazón de la capital contra la academia de Gendarmería y la base militar del aeropuerto de Bamako. Este ataque, complejo y con muchas víctimas (cifras no reconocidas por las autoridades), contrasta con un discurso triunfalista de reconquista del norte (a pesar de que no se ha producido la reconquista de Tinzawaten por las FAMa). La lucha contra la inseguridad legitima al régimen y le permite seguir dilatando el anuncio de elecciones, mientras sigue manteniéndolo vivo sin fechas concretas. Además, el régimen acaba de promulgar un decreto disolviendo los patidos políticos y las organizaciones de la sociedad civil, lo que ha enfrentado una cierta contestación en las calles de diversas fuerzas políticas y sociales Relación de Gobierno de Transición (Noviembre 2024)

Relación de Gobierno

Presidente de la Transición: General Assimi Goita.

Primer ministro de la Transición: General Abdoulaye Maiga.

Ministro de Defensa y Antiguos Combatientes: General Sadio Camara.

Ministro de Justicia, Derechos Humanos y Custodia de los Sellos: Mamadou Kassogue.

Ministro de la Administración Territorial y de la Descentralización, Portavoz del Gobierno: General Abdoulaye Maiga.

Ministro de la Seguridad y la Protección Civil: general Daouda Aly Mohammedine. Ministro de la Reconciliación, la Paz y la Cohesión Nacional: General Ismaël Wague.

Ministro de la Refundación del Estado, encargado de las relaciones con las instituciones: Bakary Traoré.

Ministro de Transportes e Infraestructuras: Dembele Madina Sissoko.

Ministro de Asuntos Exteriores y de la Cooperación Internacional: Abdoulaye Diop.

Ministro de Economía y de Finanzas: Alousséni Sanou.

Ministro de Urbanismo y del Hábitat, la Ordenación del Territorio y de la Población: Imirane Abdoulave Touré.

Ministro de Industria y Comercio: Alassane Diallo.

Ministro de la Comunicación, de la Economía Digital y de la Modernización de la Administración: Alhamdou Ag Ilyene.

Ministra de Cultura, Artesanía, Industria Hotelera y Turismo: Mamou Daffe.

Ministro de la Enseñanza Superior y de la Investigación Científica: Bourema

Kansave

Ministro de la Educación Nacional: Amadou Sy Savane.

Ministra de Sanidad y del Desarrollo Social: coronel Assa Badiallo Touré.

Ministro de Agricultura: Lassine Dembelé.

Ministro de Ganadería y Pesca: Youba Bah.

Ministro de los Malienses en el Exterior y de la Integración Africana: Moussa Ag Attaher.

Ministro de Trabajo, de la Función Pública y del Diálogo Social: Fassoum Coulibaly.

Ministra de Emprendimiento Empleo y de la Formación Profesional: Oumou Sall Seck.

Ministra de Medio Ambiente, del Saneamiento y del Desarrollo Sostenible: Mariama Tangara.

Ministra de la Promoción de la Mujer, de la Infancia y de la Familia: Djénéba Sanogo.

Ministro de Minas: Profesor Amadou Keita. Ministro de Energía y Agua: Boubacar Diané.

Ministro de la Juventud y los Deportes, encargado de la instrucción cívica y de la construcción ciudadana: Abdoul Kassim Ibrahim Fomba.

Ministro de Asuntos Religiosos, del Culto y de las Costumbres: Mahamadou Koné.

Ministro delegado ante el Primer Ministro, encargado de las Reformas Políticas e Institucionales y del proceso electoral: Mamani Nassiré.

Datos biográficos

Presidente de la Transición: Assimi Goita

Nacido en 1983 en el seno de una familia de militares. En 2014 se unió a las Fuerzas Especiales Malienses, a cuya cabeza se situó en 2018 dirigiendo operaciones en el centro y norte del país en el marco de la lucha antiyihadista.

Primer ministro: General de División Abdoulaye MaigaNacido en Bamako, capital de Malí, en mayo de 1981. General de División de la Gendarmería Nacional, estudió diplomacia y Derecho Internacional en Argel (Argelia), defensa y políticas de seguridad internacional en París (Francia) y derechos humanos y derecho internacional humanitario en la hoy Universidad Paris-Saclay. También tiene un Doctorado en Seguridad y Defensa Internacional

de la Universidad de Aregl y un Doctorado en Derecho Empresarial por la Universidad de Bamako.

Trabajó en la Dirección de Alerta Temprana para la Prevención del Terrorismo de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO).y en la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO)

Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional: Abdoulaye Diop

El ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional, Abdoulaye Diop, nacido en Brazzaville (República de Congo, 1965) es un diplomático de carrera formado en la ENA de Argel, la Universidad de París XI, así como en el Instituto Internacional de Administración Pública de París. Fue embajador de Mali en Estados Unidos de 2003 a 2009, representante del Programa Mundial de Alimentos ante la Unión Africana de 2009 a 2014 y Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional de 2014 a 2017, antes de volver a ocupar esa misma cartera en 2021. Considerado un tecnócrata de alto nivel en un Gobierno con halcones.

2.2. Política exterior

Desde el inicio de la crisis de 2012, Mali ha sido objeto de diversas reuniones internacionales, siendo las más destacadas las reuniones del Grupo de Apoyo y Seguimiento, las Conferencia de Donantes de Bruselas en mayo de 2013 y de la OCDE en París en octubre de 2015, las reuniones del G5 Sahel, el Proceso de Nuakchot en el marco de la UA o la Plataforma ministerial destinada a coordinar la puesta en marcha de la Estrategia para el Sahel de Naciones Unidas.

A ello puede añadirse la constitución de la Coalición del Sahel, presentada en la Cumbre de Pau el 13 de enero de 2020, la cual tenía por objetivo reunir en una única estructura a todos los países del G-5 Sahel y a todos los países, organizaciones internacionales e instituciones que contribuyen a la seguridad, la estabilidad y el desarrollo en el Sahel. La Coalición, que tiene un total de 4 pilares - lucha contra los grupos armados terroristas, refuerzo de las capacidades de las Fuerzas Armadas de los países de la región (en donde se sitúa el Partenariado para la Seguridad y la Estabilidad en el Sahel (P3S) iniciado por Francia y Alemania), apoyo al regreso del Estado y de la Administración al territorio y ayuda al desarrollo – se encuentra en sus horas más bajas. Por su parte, la Alianza Sahel, creada en julio de 2017 por Francia, Alemania y la Unión Europea, y a la cual posteriormente se unieron hasta más de 30 países y organizaciones, entre los que se encuentra España, ha invitado repetidamente a Mali como observador a sus reuniones. Sin embargo, como ya ocurriera el año pasado, a pesar de anunciar participación en 5ª Asamblea General en julio de 2024 en Berlín a nivel de Embajadores, al final ninguno de los países AES estuvo presente.

Francia, como antigua potencia colonial, había tenido una presencia preponderante en el país, pero la parte maliense, ante la falta de avances militares con su apoyo, terminó rechazando su colaboración, para girarse hacia nuevos actores. La presencia militar se vertebraba a través de la Operación Barkhane y de Takuba en la zona de las tres fronteras (Mali-Burkina Faso y Níger). Tras, primero, una "rearticulación" de Barkhane en 2021 por parte de Francia, Mali finalmente expulsó en 2022 al embajador francés y ordenó la salida de ambas misiones. El 17 de agosto de 2022, Francia completó la salida de Barkhane de cuya presencia dependía también Takuba, que fue disuelta el 1 de julio de 2022. Francia y Mali se han suspendido mutuamente la emisión de visados, salvo excepciones en los últimos tiempos, y Air France ya no vuela a Bamako.

En el ámbito de la seguridad y la defensa, había tenido una especial relevancia la misión de Naciones Unidas MINUSMA establecida en 2023, y que llegó a contar con más de 15.000 efectivos. Sin embargo, con el deterioro de todos los demás marcos de concertación tradicionales, tras críticas de la



Visita del presidente español Pedro Sánchez, al contingente español EUTM en Mali, el 27 de diciembre de 2018.- Foto Ballestero/EFE

MINUSMA en sus informes a las Fuerzas Armadas de Mali (FAMA), el 16 de junio de 2023 Mali exigió en el CSNU la salida inmediata de la misión rechazando las tres opciones de posible renovación. En consecuencia, el CSNU aprobó la resolución 2690 en la que se dispuso la salida completa de la misión para el 31 de diciembre de 2023, iniciándose la fase de liquidación el 1 de enero de 2024. Actualmente solo quedan dos equipos de liquidación de la misión en Gao y Bamako.

En este contexto, la Federación Rusa ha ido ocupando cada vez mayor espacio en el tablero político de Mali. De esta manera, desde finales del año 2021 se han venido produciendo sucesivas ventas de material militar, visitas ministeriales a Moscú, desembarco de formadores y técnicos pertenecientes a las fuerzas regulares rusas, así como miembros de la compañía de mercenarios Wagner. Todo ello, ha venido a deteriorar las relaciones que Mali mantiene con la UE en general y con Francia en particular.

A finales del pasado mes de julio, una emboscada en la ciudad fronteriza con Argelia de Tinzawaten a las FAMA y Wagner por el CSP y JNIM, en lo que los analistas consideran una alianza puntual o fortuita, terminó con más de 80 bajas entre fuerzas malienses y Wagner. A raíz de las declaraciones del portavoz del servicio de seguridad de Ucrania, después corroboradas por su Embajador en Dakar, que inferían que la emboscada rebelde se había producido gracias a inteligencia compartida por un tercer Estado, Mali (seguido de Níger), rompió relaciones con Ucrania el pasado 4 de agosto, llegando a acusarles de promocionar el terrorismo internacional, con el consecuente estrechamiento de la relación con Rusia. Ello se escenificó, sin ir más lejos, en la participación del Ministro Sadio Camara en el Foro de los Ejércitos y de industria de la Defensa de Moscú, durante el cual fue recibido por su homólogo el pasado 13 de agosto.

Por parte europea, las declaraciones del Ministro sueco de Cooperación Internacional en twitter/X señalando que era imposible apoyar la agresión rusa de Ucrania al tiempo que se recibe ayuda oficial al desarrollo por parte de su país el pasado 7 de agosto (ya estaba previsto el cierre de la Embajada sueca en Bamako, debido a la conclusión de sus programas de cooperación, para finales de año), han provocado la expulsión de su Embajadora por parte de estas autoridades, algo que, salvando el caso francés, no se había producido en décadas. Otros países que han decidido cerrar sus representaciones en Bamako y que eran grandes donantes tradicionales de Mali son Noruega (pasada primavera) o Dinamarca (mediados de 2025, en el marco de su nueva Estrategia para África).

El Gobierno maliense, en definitiva, parece decidido a profundizar sus relaciones con nuevos socios – Rusia, China, Turquía - y renegar de todo lo anterior, particularmente de sus vínculos con Occidente y los lazos con Argelia. Si en septiembre el Presidente Goïta viajaba a Pekín para el FOCAC, en el marco del cual se ha reunido con el Presidente Xi Jinping y, con una extensa

delegación, ha firmado contratos en el ámbito de la defensa, energético o digital, el discurso ante la AGNU durante la semana ministerial, el entonces Ministro de Estado portavoz del Gobierno, coronel Abdoulaye Maïga, reafirmó los principios soberanistas y antiimperialistas del régimen de Bamako, y el MAECI Diop estuvo en Sochi el pasado noviembre. Ciertamente, Rusia estaría reconfigurando su cooperación en materia de seguridad con la región, y en concreto en Mali parece que Wagner podría ser sustituida por Africa Corps con un enfoque de formación y entrega de material y no como, hasta ahora, de fuerza de combate en terreno (tras la masacre sufrida por FAMa y Wagner en Tinzawaten el pasado mes de julio).

Relaciones con la Unión Europea

En efecto, las relaciones de Malí con la Unión Europea han sufrido un notorio deterioro desde el desembarco de Wagner en el país. La UE, además de ser el mayor donante de desarrollo y ayuda humanitaria de Malí, había apoyado con dos misiones CSDP al país, pero tras los golpes de estado de 2020 y el recurso a Wagner, algunos de sus componentes debieron ser bloqueados.

Primero, en 2022, se decidió de suspender las operaciones de adiestramiento de EUTM Mali. El Gobierno solicitó en reiteradas ocasiones que la UE levantara la suspensión de las cantidades de adiestramiento de EUTM, así como la provisión de equipamiento militar. En mayo de 2023 Alemania se retiró completamente de EUTM y la misión quedó reducida a Bamako con unos 160 efectivos (143 de ellos, españoles, incluido su Jefe de Misión). Tras dos años en los que la misión mantenía unas funciones y tropas reducidas, el MAE Diop, afirmó que no veía interés en la renovación de la misión si continuaba esa situación. El CAE decidió finalmente no renovar la misión al término de su mandato, que culminó finalmente el 18 de mayo, con la condecoración de su Jefe de Misión por parte de estas autoridades.

Por su parte, EUCAP Sahel Mali fue renovada y su mandato ha sido extendido dos años más a partir del 31 de enero de 2025, año en que ha celebrado su décimo aniversario. La parte maliense se muestra satisfecha y afirma querer seguir cooperando.

Actualmente, en noviembre, después de año y medio vacante, tomó posesión un nuevo Embajador de la Delegación de la UE, de nacionalidad alemana. Si bien una anterior propuesta se vio rechazada, en esta ocasión se consiguió el plácet y después pudo presentar rápidamente sus credenciales al Jefe del Estado.

A nivel político, la REUE Sahel, Emanuela del Re, sí que mantuvo durante su mandato cierta interlocución con las autoridades en sus desplazamientos a Bamako. El nuevo REUE Sahel Cravinho ya ha visitado, en las últimas semanas, Mali, donde ha sido recibido por el MAECI Abdoulaye Diop, quien sigue transmitiendo la apertura del país a la cooperación de la UE, aunque ha vuelto a recriminar el régimen de sanciones (en febrero de 2022, la UE sancionó a cinco malienses por su papel en el golpe. Tras la no renovación por NNUU de este régimen de sanciones debido a un veto ruso, la UE "prolongó" estas sanciones únicamente a cuatro de los cinco miembros, al haber cesado uno de ellos en el Consejo Nacional de Transición. Este marco de sanciones fue renovado en 2024).

Respecto de Global Gateway y la cooperación al desarrollo, la situación de interinidad de la Delegación de la UE (además del Jefe de Misión, están vacantes los puestos de Consejero Político y de Jefe de Cooperación, y el pasado otoño se llevó a cabo una reducción de la plantilla de un 50%, de 53 a 25 trabajadores) lastra la coordinación e interlocución con el Gobierno. El Plan de Acción Anual fue aprobado unilateralmente por la Comisión, sin firma del MAECI maliense, y no sin esfuerzos se han podido desbloquear finalmente la suma de aproximadamente 95 M€. Por otro lado, la UE había comprometido 16M€ para la celebración de elecciones, destinados al Ministerio de Administración Territorial, con fecha límite junio de 2024. Tras la revisión de medio término del Marco Indicativo Plurianual del NDICI, Mali ha pasado a ser considerado país de contexto frágil, lo que lleva a un nuevo sistema de asignación de fondos por "medidas individuales".

3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

3.1. Diplomáticas

La Embajada de España se abrió en junio de 2006, al igual que otras representaciones en el continente africano, al calor de la llegada masiva a España de migrantes irregulares a través de la ruta atlántica. Mali fue incluido como país prioritario de la Cooperación Española, y en 2007 se firmaron acuerdos de cooperación al desarrollo y en materia migratoria. En 2008 se firmó un convenio en materia de lucha contra la delincuencia internacional organizada. Además de estos ámbitos, España ha ido reforzando sus lazos con Mali en el ámbito de la Defensa desde la crisis de 2012. Si bien las relaciones económicas no han sido significativas hasta el momento, existen oportunidades comerciales para ambos países.

Una relación creciente y cada vez más diversificada ha llevado a numerosos encuentros y visitas recíprocas al más alto nivel político, siendo especialmente importantes en los últimos tiempos: en 2020, la ministra de AAEE realizó una visita oficial en su calidad de presidenta de la Asamblea de la Alianza Sahel; en 2021 hubo visitas del JEMAD; en 2021 y 2022 del EME Sahel; en marzo de 2023 visitó la ministra de Defensa acompañada del JEMAD y la secretaria directora del CNI; en marzo 2024 ha visitado España el Ministro de Seguridad y Protección Civil, y ha venido a Bamako el SEAEG.

Aunque desde los golpes de Estado de 2020 se han enfriado las relaciones entre Mali y Europa, se ha podido mantener la interlocución con las autoridades en asuntos de interés común y España ha mandado siempre un mensaje de apoyo a la culminación de la Transición política.

Aunque Mali interrumpió unilateralmente en 2016 la aplicación del acuerdo de cooperación en asuntos migratorios las relaciones entre los ministerios competentes de cada país siguen siendo de colaboración.

Se trata de un ámbito que preocupa especialmente, cuando Mali se ha convertido en el principal emisor de migrantes irregulares a España, desde que se produjo un salto cuantitativo importante en 2021. Por ello, se han organizado seminarios, cursos de formación de formadores sobre el terreno y cursos de especialización de agentes malienses en España, de igual forma se ha fomentado la participación de autoridades y agentes malienses en foros internacionales como el ministro de malienses en el Exterior en la reunión de Cádiz de 2023. El encuentro de marzo en Madrid entre los Ministros del ramo debería desembocar en la firma de algún acuerdo o establecimiento de algún programa más ambicioso.

En el ámbito de la seguridad, además del Convenio internacional existente, es importante recordar el papel de España en la misión europea de PCSD EUCAP Sahel Mali, establecida en 2015, en la que el Jefe de Operaciones es un Policía Nacional español y hay hasta 8 expertos nacionales destacados españoles. EUCAP Sahel Mali está actualmente en fase de revisión estratégica de cara a su renovación, cierre o reformulación al término de su mandato el 31 de enero de 2025. En el actual mandato se trabaja en formación de fuerzas de seguridad, mejora del sector Justicia, reforma del sector de seguridad y gestión de fronteras.

La FIIAPP ha sido implementadora de fondos de la cooperación europea (Fondo de Emergencias para África) con dos programas en materia de seguridad: GARSI-Sahel Mali (creación de unidades de intervención rápida con el apoyo de las gendarmerías europeas, bajo el liderazgo de la Guardia Civil española) y Equipos Conjuntos de Investigación (ECI), con liderazgo de la Policía Nacional, para la cooperación en la lucha contra tráfico de personas.

También hay relaciones en materia de cooperación judicial internacional, aunque los procedimientos de asistencia legal mutua no son siempre todo lo rápidos que debería. Mali procedió por vez primera a una extradición a España en 2020.

La visita de la Ministra de Defensa en 2023, junto con las demás reseñadas, vino a escenificar la importancia que España concede a las relaciones en la materia con Mali.

Esta relación se materializaba sobre el terreno primero, con la participación en el destacamento Barkhane con 2 aviones, y, especialmente, con EUTM Mali. Esta misión estuvo vigente de 2013 hasta mayo de 2024 y España fue su mayor contribuyente con más de 300 efectivos en 2018, cuando el Presidente del Gobierno visitó la base de la misión europea. Al momento del cierre, España lideraba por segunda vez la misión, y su General fue condecorado por estas autoridades.

3.2. Económicas

Aunque no existen contenciosos, las relaciones en materia económica son poco significativas. Desde el punto de vista institucional, son supervisadas por la OFECOME en Dakar. No hay Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI) ni Convenio de Doble Imposición (CDI). Mali ratificó el acuerdo AfCFTA en octubre de 2022.

En el ámbito comercial se observa un aumento importante de las exportaciones españolas a Mali en los últimos años, que presentan históricamente superávit comercial para España debido al bajo volumen de importación de nuestro país.

La distribución sectorial de las exportaciones españolas durante el 2022 se caracteriza por su diversificación. Las exportaciones se concentran en el sector agroalimentario (12% en productos de molinería y un 8,5% en sopas y caldos), seguido del sector de materiales de construcción (3,2% en pavimentos y revestimientos cerámicos y un 2,5% en cementos, yesos y cales). Por primera vez se exportaron aeronaves (segundo avión de transporte militar CASA 295 de Airbus), lo que supuso el 26,8% del total de las exportaciones de España con Mali, con un valor efectivo de 29 millones €.

En el año 2022 el número de exportadores regulares alcanzó las 172 empresas, lo que supone un 11% menos que el año anterior. En el periodo enero-julio 2023 las principales empresas de exportadores regulares son Airbus Defence And Space Sa (31,68 M€), The Gb Goods Africa Holding (15,56 M€), Font Salem (10,17 M€) Y Harinera Vilafranquina Sa (5,9 M€).

Por otro lado, las importaciones en 2022 desde Mali (2 M€) mantienen la misma cifra que en los años precedentes (2020 y 2021), aunque están más concentradas: en primer lugar, la importación de combustibles, de la mano de la compañía Cepsa, con un 15%, seguido de automóviles, que junto con los equipos y componentes de automoción alcanzan un 12,7% del total de las importaciones. En el mismo periodo el número de importadoras regulares alcanzó las 7 empresas, que supone un 30% menos de empresas importadoras en el mismo periodo del año anterior.

No hay datos disponibles del intercambio de servicios.

Según el registro de inversiones de España, las cifras de inversión bilateral son prácticamente nulas. El stock de inversiones extranjeras desde 1993 de España en Mali es 0. El flujo de inversiones brutas en 2020, 2021 y 2022 es de 0, así como para el periodo enero-marzo de 2023 (última cifra disponible). El stock de empleo de inversiones españolas, es decir, el número de empleos creados en Mali es de 0.

3.3. Cooperación

La presencia estable de la Cooperación Española (CE) en Mali comienza en 2006 al incorporarse en el Plan Anual de Cooperación Internacional en calidad de país preferente y de atención especial y formularse el correspondiente Plan de Actuación Especial (PAE). En el año 2007 se firma un Acuerdo de Cooperación y en 2008, coincidiendo con la apertura de la Oficina Técnica de Cooperación en Bamako, se firma la I Comisión Mixta, que se renovó en 2015 y permitió la adopción del MAP 2016-2018.

El V Plan Director 2018-2021, al igual que los anteriores, considera a Mali país prioritario en la categoría de países de asociación menos avanzados, ratificando de esta forma el compromiso a largo plazo de la cooperación española con el país, y el borrador del VI Plan Director contempla también el carácter prioritario de Mali.

De acuerdo con las prioridades recogidas en el anterior MAP, y a falta de poder firmarse uno nuevo, la Cooperación Española capitaliza la experiencia adquirida en los sectores de desarrollo rural y seguridad alimentaria y nutricional, y salud, priorizándose, además, en este nuevo ciclo el trabajo sectorial – no sólo transversal – en género. Las zonas geográficas prioritarias de actuación en el país son Kayes y Sikasso (todo el país, en el caso de la ayuda humanitaria).

En concreto, la AECID continúa desarrollando programas de cooperación directa con las instituciones públicas malienses a través del Programa de Apoyo al Sector del Anacardo –PAFAM-, Plan de irrigación en la región de Kayes, Programa de Salud Sexual y Reproductiva en la región de Kayes, Plan nacional de lucha contra la escisión/mutilación genital femenina.

La ayuda humanitaria ha ido cobrando más importancia y ya representa la mitad del total de fondos. Así, ha pasado de 1.950.000€ de ayuda humanitaria en 2022 a 4.750.000 en 2023. Este compromiso es particularmente visible en el ámbito de la ayuda alimentaria donde de 2022 a 2023 se ha pasado de un apoyo al PAM de 500.000€ a 2.900.000€.

A esto se añade el trabajo realizado por diversas ONGD españolas e internacionales con fondos de la AECID o de otras administraciones públicas españolas, así como las acciones humanitarias financiadas en materia de nutrición, seguridad alimentaria, acceso humanitario. Asimismo, se ha trabajado con socios multilaterales tales como FAO, PAM, UNICEF y ONUMUJERES.

Desde la firma del Acuerdo Marco de Cooperación con Malí en 2007 hasta 2016, los fondos desembolsados por la Cooperación Española - Ayuda Oficial al Desarrollo bilateral neta (no reembolsable)- a Malí superaron los 143M€, cumpliendo con creces con el compromiso asumido. Las aportaciones de la AECID en el período alcanzaron los 86 M€. El compromiso financiero del MAP 2016-2018 es de 21M€ (no reembolsable). En 2016-18, la AOD bilateral neta (no reembolsable) alcanzó los 33.1M€. Y en 2018 sólo la aportación de la AECID se situó en 7.6M€.

En el ámbito cultural, España organiza talleres de formación ACERCA de la AECID. Se pueden citar como ejemplos las colaboraciones con el Conservatorio de Artes y Oficios Balla Fasseke Kouyaté de Bamako sobre disciplinas como la fotografía, la danza contemporánea, el diseño gráfico, las artes audiovisuales etc.

La gran actividad cultural organizada por esta embajada es el Festival Hola Bamako!, consistente en conciertos con artistas malienses y españoles, pero también se participa en otros grandes encuentros de la cultura maliense, como la bienal fotográfica que este año cumple su 30 aniversario, "Les Rencontres de Bamako".

Se ha acrecentado la presencia cultural y académica con una exposición sobre Es Sahili en el Museo Nacional y dos proyectos sobre conflictos de acceso y gestión de la tierra.

La presencia del español es escasa, aunque sí parte del currículo escolar como optativa. El Lectorado de español, creado en 2008, está vacante, debido a las difíciles circunstancias en que se encuentra la Universidad pública de Bamako, y se están actualmente buscando alternativas. Se ha firmado un MoU con el Instituto de Relaciones Internacionales de Mali (IS-PRIC) que tiene mucho interés en retomar el Lectorado, en un país donde el español forma parte de la enseñanza reglada y hay un gran interés por nuestra lengua.

En el ámbito deportivo, destacan iniciativas de la Embajada como el torneo de baloncesto amateur femenino Hola Bolola, celebrado por esta Embajada en 2021 y 2022 o la exhibición de artes marciales Hola Karate con el objeto de conmemorar el Día para la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer.

Asimismo, la embajada participa todos los años en las actividades culturales organizadas por la Delegación de la Unión Europea con motivo del Día de Europa.

3.4. Relación de viajes y visitas en ambos sentidos

En enero de 2007, tuvo lugar la visita del Presidente Amadou Toumani Touré a España, la primera en la historia de nuestras relaciones bilaterales.

Personalidades españolas que han visitado Mali (visitas oficiales)

- SEAEX Bernardino León, otoño 2006.
- Ministra de Sanidad, Elena Salgado, en septiembre de 2006.
- Ministro de Justicia, López Aguilar, en octubre de 2006.
- Ministro de Trabajo y AASS, Jesús Caldera, en julio 2007.
- MAEC Moratinos, en enero 2008, septiembre de 2010, marzo 2011.
- Ministro de Interior, Alfredo Pérez Rubalcaba, mayo 2008 y julio de 2009.
- SEAEX, Ángel Losada en Octubre de 2008.
- Secretario de Estado de Seguridad, Antonio Camacho con el DG de la Policía y Guardia Civil, Francisco Velázquez, febrero de 2009 y marzo 2011.
- SECI con la Directora de la AECID, junio de 2009.
- Secretario General de Casa África, Luis Padilla, con motivo de la Bienal de Fotografía de Bamako (octubre noviembre 2009) y presentación oficial de Casa África.
- SEAEXI, Juan Antonio Yáñez, abril 2011.
- Director General de Relaciones Culturales y Científicas de AECID, Antoni Nicolau, abril 2009.
- Directores de CNCA y CICO en octubre de 2009.
- DG de Relaciones Culturales y Científicas de la AECID, Carlos Alberdi, mayo 2010.
- Director de Casa África, Ricardo Martínez, noviembre 2011 con motivo de la Bienal de fotografía.
- SEAEX, Gonzalo de Benito Secades, 22 de noviembre 2012.
- Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, José Manuel García Margallo, 24 de febrero de 2013.
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, 7 de mayo de 2013.
- SEAEX, Gonzalo de Benito, 19 de septiembre de 2013 con motivo de investidura Presidente IBK.
- SECIPI, Jesús Gracia, 10 de febrero de 2014.
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, 16 de junio de 2014.
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, en visita conjunta con su homólogo francés, 24 de octubre de 2014.
- Presidente del Gobierno, Mariano Rajoy, 3 de mayo de 2015, visita al contingente español EUTM en Mali y encuentro con Presidente IBK.

FICHA PAÍS MALI

- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, visita conjunta con sus homólogos alemán y austríaco, con razón del traspaso del mando de la misión EUTM-Mali de España a Alemania. 28 de julio de 2015.
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, visita a contingente español EUTM en Mali, 30 de noviembre de 2015.
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés Eulate, visita a contingente español EUTM, 18 de octubre de 2016.
- Ministra de Defensa, María Dolores de Cospedal García, visita a contingente español EUTM, 27 de diciembre de 2016.
- Presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, visita al contingente español EUTM en Mali y encuentro con el Primer ministro Soumeylou Boubèye Maïga, el 27 de diciembre de 2018.
- Secretario de Estado de Defensa, Ángel Olivares, visita Mali, el 27 de noviembre de 2019.
- Ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, María Aránzazu González Laya, 24 de octubre de 2020.
- Ministra de Defensa, Margarita Robles Fernández, el JEMAD y la directora del CNI, 2 y 3 de marzo de 2023.
- Secretario de Estado de Asuntos Exteriores y Globales, Diego Martínez Belío, 6 y 7 de mayo de 2024.
- Director AECID, febrero de 2025.
- Director Relaciones culturales y científicas AECID, febrero de 2025.

Personalidades malienses que han visitado España (viajes oficiales)

- Viaje de Estado del presidente de la República, Amadou Toumani Touré, enero de 2007.
- Viaje del MMEIA, Macalou, julio de 2008 (2ª comisión mixta de convenio migratorio) y mayo 2009 para creación del Fondo de Migración y Desarrollo.
- España CEDEAO en Las Palmas).
- Viaje del Ministro de Seguridad Interior y Protección Civil, octubre de 2008.
- Viajes del Ministro de Artesanía y Turismo, junio de 2009, junio 2010.
- DDGG de la Policía Nacional y la Gendarmería con el fin de establecer canales permanentes de interlocución en materia de Policía Científica, Terrorismo y Tráficos ilícitos (julio 2009).
- Ministro de Finanzas, Lassine Bouaré, en la Cumbre Internacional del Microcrédito, Valladolid, septiembre 2011.
- Viaje del ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional, Soumeylou Boubèye Maiga, septiembre 2011.
- Viaje del ministro de Asuntos Exteriores, Cooperación Internacional e Integración Africana, Abdoulaye Diop, reunión del Comité de Lucha contra el Terrorismo, julio de 2015.
- Viaje del ministro de Malienses en el Exterior, Abdramane Sylla, en visita bilateral al MAEC y al Ministerio del Interior, octubre de 2015.
- Viaje del ministro de Malienses en el Exterior, Alhamdou Ag Ilyene, en visita multilateral (Conferencia de Cádiz), diciembre de 2022.
- Viaje del Ministro de Seguridad y Protección Civil, Daouda Aly Mohammedine, en visita al Ministerio del Interior, mayo de 2024.

3.5. Relación de Declaraciones, Tratados y Acuerdos firmados

Los Acuerdos firmados entre España y Mali que están vigentes son los siguientes:

Acuerdo relativo al transporte aéreo regular (noviembre 1990).

Acuerdo marco de cooperación en materia migratoria. Firmado en enero 2007.
 I Comisión Mixta de cooperación hispano maliense, firmada en Bamako en enero de 2008.

Protocolo de Intercambios y Asistencia con el Ministerio de Juventud y Deportes de Malí, en materia de cooperación deportiva (junio 2008).

Convenio de cooperación en materia de lucha contra la Criminalidad Organizada (octubre de 2008).

Convenio para el libre ejercicio de actividades remuneradas por parte de familiares de personal de Misiones Diplomáticas y Consulares, firmado en noviembre de 2010. Por otro lado, estarían los siguientes Acuerdos no normativos suscritos.

MOU para la creación de un lectorado de español en la Universidad de Bamako (diciembre 2008).

MOU de Cooperación en materia de Protección Civil (febrero de 2009).

II Comisión Mixta Hispano Maliense 2016-2018, firmada en Bamako en diciembre de 2015.

3.6. Datos de la Representación española

La Embajada de España en Bamak

Alberga una Sección Consular, y su horario de atención al público es de 8:00 a 15:00 horas, de lunes a viernes.

Cancillería

Direccion: ACI 2000, en face de l'Ecole de Maintien de la Paix

Bamako (Mali) BPE-3230

Teléfono: (+223) 44 98 24 30

Correo electrónico: emb.bamako@maec.es

OFICINA DE COOPERACIÓN ESPAÑOLA (OCE) AECID

Direccion: ACI 2000, en face de l'Ecole de Maintien de la Paix

Bamako (Mali) BPE-3230

Correo electrónico: secretaria.otcmali@aecid.es

RESIDENCIA DE LA EMBAJADA DE ESPAÑA EN BAMAKO

Direccion: Badalabougou Est, frente al C.R.T.

Rue 13 porte 81 BPE-3230

