

# Kirguistán

## República Kirguisa

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios no oficiales. La presente ficha país no defiende posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

MAYO 2017



## 1. DATOS BÁSICOS

### 1.1. Características generales

**Nombre oficial:** República Kirguisa

**Superficie:** 199 951 km<sup>2</sup>.

**Límites:** la República Kirguisa es un país montañoso sin salida al mar, que tiene frontera con la República Popular China al este (858 km), Kazajistán al norte (1.224 km), Tayikistán al sur (870 km), y Uzbekistán al oeste (1.099 km).

**Población:** 5,9 millones de habitantes (julio 2016).

**Capital:** Bishkek (937 700 habitantes)

**Otras ciudades:** Osh (población estimada de 233 000 habitantes), Jalalabad (población estimada de 89 000 habitantes), Karakol (63.000 habitantes población estimada).

**Idioma:** El kirguiso y el ruso son lenguas oficiales.

**Religión:** Los principales grupos religiosos son los musulmanes (75% de la población) y los cristianos ortodoxos (20% de la población).

**Moneda:** 1 Som=100 tyiyn. (1 USD =69,15 KGS 1 EURO = 73,57 KGS, a 30 de noviembre de 2016).

**Forma de Estado:** La Constitución, en vigor desde el 27 de junio de 2010, establece que la República Kirguisa es una República parlamentaria.

**División Administrativa:** La República Kirguisa está dividida en siete provincias (Oblast) que son: Batken, Djalalabad, Issyk-Kul, Naryn, Osh, Talas y Chui. Además existen dos municipios independientes (shaar) que son Bishkek y Osh.

**Número de Residentes españoles:** 2.

### 1.2. Geografía

La República Kirguisa es un país montañoso sin salida al mar, que tiene frontera con la República Popular China al este (858 km), Kazajistán al norte (1.224 km), Tayikistán al sur (870 km), y Uzbekistán al oeste (1.099 km). Su capital es Bishkek.

Se encuentra entre las latitudes 39° y 44° Norte y las longitudes 69° y 81° Este. Está más lejos del mar que ningún otro país del mundo.

La región montañosa de Tian Shan cubre cerca del 80% del país. El 20% restante corresponde a valles y cuencas. El 94% del territorio se encuentra por encima de 1000 metros sobre el nivel del mar. La elevación media del país es de 2,750 metros.

El lago Issyk-Kul, al norte del país, es el lago más grande del país y el segundo lago salino más grande del mundo después del Mar Caspio. Los picos más altos se encuentran en la cadena montañosa de Kakshaal-To, en la frontera con China. El monte Jengish Chokusu o Monte de la Victoria (7.439 metros) es el más alto del país y el pico por encima de los 7.000 metros más al norte del mundo. El principal río del país es el Kara Darya, que fluye hacia el oeste a través del Valle de Fergana hacia Uzbekistán. El otro río importante de la República Kirguisa es el río Naryn que fluye en la misma dirección. Ambos ríos se unen en territorio uzbeko para dar nacimiento al famoso Syr Darya que en su día fluía hacia el Mar de Aral. Desde 2010, todo su caudal es dedicado a irrigar los campos de algodón de Tayikistán, Uzbekistán y el sur de Kazajistán. El río Chu también fluye a través de la República Kirguisa antes de entrar en territorio kazajo.

La existencia de enclaves y exclaves condiciona las inestables relaciones transfronterizas de la República Kirguisa con sus vecinos.

Existe un exclave kirguiso, la pequeña población de Barak (población estimada de 1.000 habitantes), rodeado de territorio uzbeko en el valle de Fergana. Se encuentra apenas a 4 kilómetros de la frontera uzbeko-kirguisa en la carretera que une Osh con la ciudad uzbeka de Andiyán.

Existen cuatro enclaves uzbekos rodeados de territorio kirguiso. El primero es el enclave de Sokh, con 325 km<sup>2</sup> y cerca de 60.000 habitantes, de etnia tayika casi en su totalidad. El segundo es Shakhimardan, con 90 km<sup>2</sup> y una población de cerca de 5.000 habitantes, la mayoría uzbekos con una pequeña minoría kirguisa (9%). El tercero, Chong-Kara, de 3 km<sup>2</sup>, es un diminuto enclave uzbeko entre la frontera uzbeko-kirguisa y el enclave de Sokh. El cuarto y último es Jangy-ayyl, cerca de Kholmion, a 60 kilómetros al este de Batken.

También existen dos enclaves pertenecientes a Tayikistán. Uno es Vorukh, 45 kilómetros al sur de Isfara, con 130 km<sup>2</sup>, cerca de 26.000 habitantes, de los cuales el 95% son tayikos y el 5% kirguisos. El otro es un pequeño asentamiento cercano a la estación de ferrocarril de Kairagach.

## FICHA PAÍS KIRGUISTÁN

Bishkek, al norte del país, es la capital y la ciudad más grande, con 901. 700 habitantes aproximadamente. Le sigue Osh (233. 000 habitantes), antigua ciudad situada en el valle de Fergana cerca de la frontera con Uzbekistán. Luego están Jalal-Abad (89. 000 habitantes) y Karakol (63. 000 habitantes).

### 1.3. Indicadores sociales

**Densidad de población (hab. Por km<sup>2</sup>) (2015):** 26

**Índice de GINI (2015):** 26.8

**Esperanza de vida al nacer (2015 est.):** 70,75

**Crecimiento de población % (2016 est.):** 1,09

**IDH (valor numérico/nº orden mundial) (2014):** 0,655 / 120

**Tasa de natalidad (2016 est.):** 22,6 / 1.000

**Tasa de fertilidad (2016 est.):** 2,64

**Tasa mortalidad infantil (2016 est.):** 26.8 /1000

**PIB per capita (US\$) (2016, est.):** 3.490 \$

**Tasa de alfabetización:** 99,5%

### 1.4. Estructura del Producto Interior Bruto

DATOS 2016 (ESTIMADO)

Agricultura, silvicultura, pesca	17.9 %
Industria	25.9 %
Servicios	56.2 %

### 1.5. Coyuntura económica

	2010	2011	2012	2013	2015	2016(EST.)
PIB m. de mill. US\$	4,8	6,2	6,5	7,1	6.6	6,9
PIB % crecimiento real	-0,5	5,76	-0,9	10,5	3,5	3,1
Tasa de inflación %	8,0	16,5	2,7	6,6	6,5	1.3
Tasa de paro (desempleo) %	18	16,6	8,4	8,4	7,6	
Balanza c/c m. mill. US\$	-394	-571	-1497	-1494	--814	-603
Déficit público (% PIB)	11	5	6.3		1.5	4.5
Tipo cambio por US\$ (medio)	45,96	46,14	47	48,44	75,90	67,26

### 1.6. Comercio exterior

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016(EST.)
Importación FOB	2,981	3,959	4,967	5,597	5.290	3.648	3.344
Exportación FOB	1,779	2,331	1,921	2,118	1.892	1.610	1.631
Saldo	1,20	1,628	-3,046	-3,479	-3.398	-2.335	-
Tasa Cobertura	59,68	58,87	38,67	37,84	-	-	-

Datos en miles de Mill. US \$

### 1.7. Distribución del comercio por países. 2016 (est.)

#### PRINCIPALES CLIENTES

Rusia	23,6%
Uzbekistán	27,3%
Kazajstán	21,8%
China	5.1%
UAE	4.9%

#### PRINCIPALES PROVEEDORES

China	56.4%
Rusia	17.1%
Kazajstán	9.9%
Bielorrusia	8.0 %

### 1.8. Distribución del comercio por productos. 2016

#### PRINCIPALES EXPORTACIONES

Metales y piedras preciosos	45,5 %
Productos minerales	7,2%

Textiles	4,7%
Productos químicos	1,5%
Otros	25,4 %

#### PRINCIPALES IMPORTACIONES

Productos minerales	20 %
Máquinas y equipos	13,1 %
Abonos químicos	9,1 %
Comida, bebidas y tabaco	7,4 %
Otros	45,1%

## 2. SITUACIÓN POLÍTICA

### 2.1 Política interior

En 1924, la región autónoma de Kara-Kyrgyz Oblast fue creada dentro de la URSS. En 1926, se convirtió en la República Autónoma Soviética de Kirguistán. El 5 de diciembre de 1936, se estableció la República Socialista Soviética de Kirguistán.

En 1991 la República Kirguisa obtuvo su independencia siendo Askar Akayev su primer Presidente, cuyo mandato se caracterizó por una serie de reformas democráticas. En 2005, se produjo la llamada “Revolución de los Tulipanes”, como consecuencia de la cual el Presidente Akayev se vio obligado a abandonar el país. En julio de ese mismo año, el antiguo Primer Ministro Kurmanbek Bakiyev ganó de forma holgada las elecciones. En 2006, tras una serie de manifestaciones organizadas por la oposición, algunos de los poderes del Presidente fueron transferidos tanto al Gobierno como al Parlamento. No obstante, en Septiembre de 2007 estos cambios constitucionales fueron declarados ilegales, restableciéndose la Constitución de 2003 con algunos cambios. En diciembre de 2007, el Presidente Bakiyev disolvió el Parlamento convocando elecciones tras las cuales obtuvo el control del mismo a través del recientemente creado partido Ak Jol.

#### Situación política reciente

En abril 2008, las fuerzas de la oposición organizaron un “agrupamiento nacional” en el que participaron cerca de 2000 delegados. Durante el mismo, se adoptó una resolución en la que se condenaba el referéndum de 2007 considerándolo ilegal, declarando las últimas elecciones como no válidas.

El 23 de julio de 2009 se celebraron elecciones presidenciales con una participación del 79,13%. Kurmanbek Bakiyev, obtuvo el 76,12% de los votos, mientras que entre los candidatos de la oposición, Almaz Atambaev, consiguió el 8,41 % Temir Sariev, el 6,74%, Toktaim Umetalieva el 1,14%, Nurlan Motuev el 0,93% y Jenishbek Nazaraliev el 0,83% .

Pese a que la Comisión Electoral Central señaló que no tenía pruebas de irregularidades importantes, tanto la OSCE como ONGs locales criticaron la victoria de Bakiyev.

En Abril de 2010, el fuerte incremento de los precios de algunos servicios y la rivalidad entre clanes del norte y del sur de la República Kirguisa dio lugar a un levantamiento que acabó con la huida del Presidente Bakiyev a Bielorrusia y la creación de un “Gobierno Provisional” encabezado por la Sra. Rosa Otunbayeva. Entre las medidas propuestas por el nuevo Gobierno, destacó su intención de democratizar el país mediante la adopción de una nueva Constitución de corte parlamentarista frente al carácter marcadamente presidencialista de la vigente hasta ese momento.

Este “Gobierno Provisional” logró pacificar Bishkek, aunque sin poder controlar plenamente el sur de la República Kirguisa, feudo del antiguo presidente Bakiyev. La inestabilidad reinante en esta zona tuvo su máxima expresión en los graves enfrentamientos étnicos entre kirguisos y uzbekos que se produjeron principalmente en las ciudades de Osh y Jalalabad a mediados de junio de 2010 con un resultado de varios cientos de muertos, principalmente uzbekos, y el éxodo a Uzbekistán de varias decenas de miles de personas.

El 27 de junio de 2010, tras la celebración de un referéndum al respecto, entró en vigor la actual Constitución de la República Kirguisa. El nuevo texto constitucional ha reducido las atribuciones presidenciales en favor del Parlamento. No obstante, en la práctica el sistema político kirguiso se encuentra a medio camino entre el parlamentarismo y el presidencialismo. Además, a partir de la mencionada fecha, se estableció un "Gobierno Técnico" encabezado por Rosa Otunbayeva

Manteniéndose como Presidenta de la República Kirguisa la Sra. Otunbayeva, el 10 de octubre de 2010 se celebraron elecciones parlamentarias que dieron lugar a un nuevo Gobierno, encabezado por el Primer Ministro Almazbek Atambayev. Tras las elecciones presidenciales de noviembre de 2011, el Sr. Atambayev fue investido Presidente de la República Kirguisa. Simultáneamente, se formó un gobierno dirigido por el Primer Ministro Omurbek Babanov y apoyado en el Parlamento por una coalición cuatripartita que alcanzaba 91 de sus 120 escaños.

Esa coalición estaba formada por el Partido Socialdemócrata (SDPK) del que procede el actual Presidente de la República (Sr. Atambayev); el partido Res-pública, del que procede el Sr. Babánov; el partido Ar-Namys ("Dignidad") y el partido Ata-Meken ("Patria"). En la oposición se encontraba el partido Ata-Jurt, cuyo programa político aspira al retorno del antiguo presidente Kurmanbek Bakiyev.

Sin embargo dicha coalición de gobierno se descompuso durante el mes de agosto de 2012 ante la moción de censura contra el Primer Ministro presentada por dos de los partidos integrantes de la coalición (el Ata-Meken y el Ar-Namys), descontentos por la débil política económica liderada por Sr. Babanov, a quien también acusaban de corrupción.

Sin necesidad de acudir a elecciones parlamentarias, el SDPK, el Ata-Meken y el Ar-Namys formaron un nuevo gobierno tripartito, esta vez liderado por el Primer Ministro Jantoro Satybaldiev, antiguo Jefe de la Administración Presidencial y hombre de confianza del Presidente Atambayev. Por su parte los dos partidos en la oposición, el partido Res-pública y el Ata-Jurt formaron una coalición parlamentaria de oposición.

Durante el invierno y la primavera de 2013, el Gobierno kirguiso mantuvo un conflicto comercial con la empresa canadiense Centerra Gold Inc., explotadora de la mayor mina de oro del país, Kumtor (que produce el 12% del PIB). Durante el mes de junio, las partes llegaron a un nuevo acuerdo que dota al Gobierno de la República Kirguisa de una mayor cuota en el reparto de las rentas derivadas de la explotación. En los momentos de mayor tensión se llegó a declarar el estado de excepción y toque de queda en la región en la que se encuentra la mina, que es además la región más turística del país (lago Issyk Kul). En octubre de 2013 tuvo lugar una nueva ola de protestas en la mina Kumtor contra los acuerdos firmados entre el Gobierno y Centerra Gold, Inc, y reclamando la nacionalización de la mina. Durante unos días el gobernador local de la región fue secuestrado y el Gobierno kirguiso declaró el estado de excepción. En febrero de 2014, las autoridades kirguisas y los propietarios canadienses llegaron a un acuerdo por el cual se crea una nueva compañía explotadora de la mina en la que ambas partes son titulares de un 50% de las acciones (anteriormente el Gobierno kirguiso era propietario únicamente de del 33% de las acciones).

Por otro lado, durante la primavera de 2013, se produjeron diversos disturbios relacionados con sectores de la sociedad descontentos con el gobierno central, particularmente en la región de Osh, en la que hubo enfrentamientos entre autoridades y manifestantes y cortes de la circulación en las principales carreteras. El progresivo aumento de las tensiones derivó en la destitución del Alcalde de Osh por el Gobierno central. En junio de 2013, los partidarios del líder encarcelado del partido Ata Jurt, Kamchybek Tashiev, intentaron hacerse con el control de la región de Jalal Abad bloqueando carreteras y apoderándose de un edificio administrativo. La población local no se movilizó y el intento fracasó. Los organizadores de estas revueltas fueron detenidos y condenados a penas de entre cuatro y seis años de prisión.

En 2013 se estima que 100 ciudadanos kirguisos se unieron a la yihad en Siria. En 2014, la cifra se triplicó hasta casi 300 personas, incluyendo a más de 30 mujeres y a familias enteras. Durante 2014, se produjeron en Kirguistán detenciones de elementos radicalizados vinculados a movimientos islamistas radicales como la Unión de la Yihad Islámica, Hizb-ut-Tahrir y el Movimiento Islámico de Uzbekistán. Gran parte de los radicales proceden de las regiones de Osh y Jalal-Abad.

En enero de 2014, tuvo lugar un enfrentamiento entre guardias fronterizos de Tayikistán y de la República Kirguisa que resultó en varios heridos por arma de fuego. Ambos gobiernos intercambiaron acusaciones sobre la responsabilidad del suceso.

El 18 de marzo de 2014, la coalición de Gobierno formada por los partidos SDPK (social-demócratas), Ar-Namys y Ata Meken se descompuso debido a la salida de la misma del partido Ata-Meken, insatisfecho con el Gobierno del Primer Ministro Jantoro Satybaldiev, teniendo como consecuencia la renuncia del gobierno y la necesidad de formar uno nuevo.

El 3 de abril, tras varias semanas de negociaciones y sin necesidad de acudir a elecciones parlamentarias, el Parlamento de la República Kirguisa dio su respaldo al nuevo Gobierno de la República kirguisa, convirtiéndose el antiguo Primer Viceprimer Ministro, Joomart Otorbayev (Ata Meken) en el nuevo Primer Ministro, Omurbek Tekebayev (SDPK) en el Presidente del Parlamento y Félix Kulov (Ar Namys) en el líder de la coalición parlamentaria de Gobierno.

La coalición de Gobierno resultante fue la misma que había desde agosto de 2012, formada por el SDPK, Ar-Namys y Ata Meken. Los otros dos partidos presentes en el Parlamento (Res-pública y Ata Jurt) constituyen la oposición al Gobierno.

Las últimas elecciones parlamentarias de la República de Kirguistán tuvieron lugar el 4 de Octubre de 2015, dando lugar a un gobierno de coalición muy similar al anterior. El Partido Social Demócrata (SDPK) fue el partido más votado con un 27.56% traducido en 38 asientos de los 120 que componen el Parlamento. Respublika-Ata-Jurt es una formación compuesta por dos partidos diferentes, Respublika y Ata-Jurt, ya que tenían representación en el parlamento anterior y llegaron al 20.26% de los votos traducidos en 28 asientos. Kirguistán, es un nuevo partido con un nombre nada original pero reconocible, que ganó el 13.07% de los votos y, por tanto, 18 diputados. Onuguu-Progress, Bir Bol y Ata-Meken recibieron 9.39%, 8.59% y 7.08% respectivamente (13, 12 y 11 escaños).

Las elecciones parlamentarias en Kirguistán suscitaron gran interés internacional en un país conocido por su pacífica transición democrática. Se registró la participación de más de 600 representantes de organizaciones internacionales como observadores oficiales en las elecciones

El 11 de abril de 2016, el Primer Ministro Sariev renunció a su cargo. El 14 de abril de 2016 fue nombrado nuevo Primer Ministro Sooronbay Jeenbekov y Primer Viceprimer Ministro Mukhammetkaly Abulgaziev.

El Primer Ministro Sooronbay ha mantenido una estructura muy similar a la de su antecesor, cambiando la cartera de Transporte y Comunicación, a cargo de Zamirbek Aydarov.

El anuncio de una reforma constitucional sometida a referéndum el pasado 11 de diciembre de 2016 ha sido uno de los asuntos de mayor relevancia en los últimos tiempos. Esta reforma, que afecta a aspectos significativos del texto constitucional, ha causado cierta división tanto social como política y también cierta preocupación a nivel internacional. La modificación constitucional supone, sobre todo, un aumento de los poderes del Primer Ministro en detrimento de las atribuciones del Presidente de la República. Los críticos de la reforma aprobada señalan que ha sido propiciada por el propio Presidente Atambayev que no se presentará de nuevo a la reelección presidencial en noviembre 2017, y podría estar pensando en hacerse con el puesto de Primer Ministro con mayores competencias. El nuevo texto constitucional ha entrado en vigor el 15 de enero de 2017, aunque los mayores poderes atribuidos al Primer Ministro no serán efectivos hasta el 1 de diciembre de

## FICHA PAÍS KIRGUISTÁN

2017 (tras las elecciones presidenciales previstas, como se señala más arriba para noviembre de 2017).

El 19 de noviembre de 2017 tendrán lugar las próximas elecciones presidenciales, a las que ya se han presentado como candidatos el ex primer Ministro Temir Sariyev en representación de su partido Ashumkar, (Halcón Blanco), el líder del partido opositor Onuguu-Progress, Bakyt Torobayev y el político Omurbek Babanov representará a su partido Respublika-Ata-Jurt, aunque esta última candidatura no es aún oficial.

### Relación del Gobierno (01/03/2017)

**El Presidente de la República Kirguisa es el Sr. Almazbek Atambayev.**

<b>Primer Ministro</b>	Sooronbai Zheenbekov
<b>Primer Viceprimer Ministro</b>	Mukhametkalyi Abulgaziev
<b>Viceprimer Ministro</b>	Oleg Pankratov
<b>Viceprimer Ministra</b>	Cholpon Sultanbekova
<b>Viceprimer Ministro</b>	Zhenish Razakov
<b>Jefe de la Administración del Primer Ministro</b>	Akylbek Osmonaliev
<b>Ministro del Interior</b>	Ulan Israilov
<b>Ministro de Economía</b>	Arzybek Kozhoshev
<b>Kudaibergen Bazarbaev</b>	Ministro de Desarrollo Social
<b>Ministro de Transporte y Comunicaciones</b>	Zhamshitbek Kalikov
<b>Ministro de Situaciones de Emergencia</b>	Kubatbek Boronov
<b>Ministro de Finanzas</b>	Adylbek Kasymaliev
<b>Ministro de Asuntos Exteriores</b>	Erlan Abdyl daev
<b>Ministro de Justicia</b>	Uran Akhmetov
<b>Ministro de Agricultura, Recuperación de Tierras e Industria Alimenticia</b>	Nurbek Murashev
<b>Ministra de Educación y Ciencia</b>	Gulmira Kudaiberdieva
<b>Ministro de Cultura, Información y Turismo</b>	Tugelbai Kazakov
<b>Ministra de Sanidad</b>	Talantbek Batyraliev
<b>Ministra de Trabajo y Desarrollo Social</b>	Taalaikul Isakunova
<b>Presidente Comité Estatal de Defensa</b>	Myberk Kasymkulov
<b>Presidente del Comité Nacional de Seguridad</b>	Abdil Segizbaev
<b>Presidente del Comité de Industria, Energía y Recursos Minerales</b>	Duishenbek Zilaliev
<b>Presidente del Comité Estatal de Tecnologías de la Información y Comunicaciones</b>	Bakyt Sharshembiev

### Datos biográficos

#### Almazbek ATAMBAYEV, Presidente de la República Kirguisa.

Nació el 17 de septiembre de 1956 en el distrito Alamudun, en la región de Chu de la RSS Kirguisa.

En 1980 se graduó en el Instituto de Moscú de la Gestión como ingeniero-economista.

Entre 1981 y 1983 - Ingeniero Jefe de la Dirección de Explotación de Carreteras nº 4.

Entre 1983 y 1987 - trabajó en varios cargos en el Presidium del Soviet Supremo de la RSS Kirguisa.

1987-1989: Vicepresidente del Comité Ejecutivo de la región de Pervomaisk.

1989-1997: Director de la Compañía de Investigación y Producción "Forum".

1997-1999: Director General de "Kyrgyzavtomash", S.A.

1999-2004: Presidente de la Junta de Directores "Forum".

2004-2005: Presidente de la Junta de Directores de la Corporación "Kyrgyzavtomash".

2005-2006: Ministro de Desarrollo Económico, Industria y Comercio de la República Kirguisa.

2006-2007: El Primer Ministro de la República de Kirguisa.

Abril 2010-junio de 2010: Vicepresidente Primero del Gobierno Provisional de la República Kirguisa.

Noviembre 2010-diciembre 2010: Miembro de Zhogorku Kenesh (Parlamento) de la República Kirguisa y el líder del Partido Social Demócrata.

Diciembre de 2010-octubre 2011: Primer Ministro de la República Kirguisa.

1 de diciembre de 2011: Asumió oficialmente el cargo de Presidente de la República Kirguisa.

#### Sooronbai ZHEENBEKOV, Primer Ministro

Nació el 16 de noviembre de 1958.

Se graduó del Instituto Kirguiso de Agricultura Skryabin, especialidad — zoo ingeniero, contable.

Consejero de 2 clase.

En 1976 empezó a trabajar en la escuela secundaria Lenin de la comarca Uzgenskiy de la provincia Oshskaya como profesor.

Desde junio de 1977 hasta noviembre de 1983 estudió en el Instituto Kirguiso de Agricultura Skryabin.

Noviembre de 1983- noviembre de 1988 «Sovet» de la comarca Sovetskiy de la provincia Oshskaya, zoo técnico principal.

Noviembre de 1988 – agosto de 1989 — RP del Partido Comunista de Kirguistán de la comarca Soviética de la provincia Oshskaya, instructor.

Agosto de 1989 – septiembre de 1993 — sovjoz Ulyanov de la provincia Oshskaya, secretario del Comité del Partido, director.

Septiembre de 1993 – mayo de 1995— koljoz Kashka-Zhol de la comarca Kara-Kuldzhinskiy de la provincia Oshskaya, Presidente de la Junta.

Mayo de 1995 – abril de 2000 — Comité Agrario del Congreso del Pueblo de Zhogorku Kenesh de la República Kirguisa, Diputado, Vicepresidente, Presidente.

Abril de 2000 — marzo de 2005 — Congreso del Pueblo de Zhogorku Kenesh de la República Kirguisa, Vicepresidente.

Marzo de 2005 – diciembre de 2006 — Comité del complejo agroindustrial y de ecología de Zhogorku Kenesh de la República Kirguisa, Diputado, Presidente.

Diciembre de 2006 – mayo de 2007 — Comité de Política Agraria de Zhogorku Kenesh de la República Kirguisa, Presidente.

Mayo de 2007- diciembre de 2007 — Ministerio de Agricultura, de Recursos Hídricos, de la Industria Manufacturera de la República Kirguisa, Ministro.

Enero de 2008 – abril de 2010 — empresario privado.

Abril de 2010 – agosto de 2012 — Administración pública de la provincia Oshskaya, jefe interino, Gobernador.

Agosto de 2012 – diciembre de 2015 — Representación Plenipotenciaria del Gobierno de la república Kirguisa en la provincia Oshskaya, Representante plenipotenciario.

Diciembre de 2015 — marzo de 2016 — Servicio Estatal de Recursos Humanos, Director.

Desde el 23 de marzo de 2016 – Primer Director Adjunto del gabinete del Presidente de la República Kirguisa.

Desde abril de 2016 – Primer Ministro de la República Kirguisa.  
Orden “Manas” de III grado (2015).

#### **Erlan ABDYLDAEV, Ministro de Asuntos Exteriores de la República Kirguisa.**

Nació el 21 de julio de 1966 en Almaty (Kazajstán).

Habla kirguís, ruso, chino e inglés.

Se graduó en Instituto Estatal de Relaciones Internacionales de Moscú, especializándose en relaciones internacionales.

1989-1989, Asistente administrativo en el Ministerio de Asuntos Exteriores de la URSS, en la División de Países Socialistas de Asia.

1989-1994, Tercer Secretario en las Embajada de la URSS y de la Federación Rusa en China.

1994-1997 Asistente administrativo, consultor y experto en el Departamento Internacional de la Administración del Presidente de la República Kirguisa.

1997-1998, Subdirector en el Ministerio de Asuntos Exteriores.

1998-2001, Viceministro, Primer Viceministro de Asuntos Exteriores de la República Kirguisa.

2001-2005, Embajador de la República Kirguisa en China con acreditación múltiple en Mongolia, Singapur y Tailandia.

2005-2007 Experto en el Instituto de Políticas Públicas.

2007-2012 Director de la Oficina en Bishkek del Institute for War and Peace Reporting (IWPR).

## **2.2 Política exterior**

### **Organismos internacionales**

La República Kirguisa pertenece a la mayoría de las Organizaciones Internacionales relevantes: Naciones Unidas, Banco Mundial, OSCE y la Organización Mundial de Comercio (OMC).

A nivel regional, la República Kirguisa es parte de las siguientes Organizaciones: la Comunidad de Estados Independientes (CEI), la Unión Económica Euroasiática (UEEA), la Conferencia para la Interacción y Medidas de Creación de Confianza en Asia central (CICA), la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS) y la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (CSTO). Desde agosto de 2015 entró oficialmente en la Unión Económica Euroasiática, convirtiéndose así en el quinto país miembro de la Organización.

Dado su pasado soviético, la República Kirguisa sigue siendo en la actualidad fuertemente dependiente de Rusia. No obstante, el incremento de la presencia de nuevos actores, como Estados Unidos y China, ha llevado a Rusia a redoblar sus esfuerzos por mantener su influencia en Asia Central en general y en la República Kirguisa en particular.

Su proximidad geográfica a Afganistán otorga a la República Kirguisa una notable importancia estratégica. En este sentido, Rusia cuenta ya en este país con la base de Kant y estaría buscando ampliar su presencia militar en el país. La República Kirguisa es el único país del mundo en cuyo territorio tanto Estados Unidos como Rusia han contado simultáneamente con bases militares. Sin embargo, las autoridades kirguisas han declarado públicamente la distinta finalidad de ambas pre-

sencias. La República Kirguisa considera que la presencia rusa cumple funciones de refuerzo de la estabilidad y la seguridad en la región, mientras que la presencia americana era transitoria y sólo tenía funciones logísticas respecto de la misión ISAF que ya ha terminado en Afganistán. La presencia militar USA en el “Centro de Tránsito” en la base de Manás terminó en junio de 2014. En 2013, Rusia y la República Kirguisa firmaron un acuerdo para la extensión de la presencia militar rusa en la base aérea de Kant, cerca de Bishkek, hasta 2032. En contrapartida, Rusia condonó a la República centroasiática 489 millones de dólares.

La República Kirguisa se incorporó a la Unión Económica Euroasiática liderada por Rusia con la firma del tratado el 23 de diciembre de 2014, tras un proceso de acercamiento a la Unión Aduanera y el Espacio Económico Único no exento de dificultades. El Gobierno kirguiso entiende que su integración en dicho bloque económico es natural, atendiendo a la importancia que Rusia y Kazajstán tienen para la República Kirguisa como socios comerciales y a la vista de la importante diáspora kirguisa en territorio ruso. Dicha incorporación se oficializó el 6 de agosto de 2015, con la entrada en vigor del Tratado de adhesión de la República Kirguisa a dicha Organización. La República Kirguisa se convirtió así en quinto miembro de pleno derecho de la Unión Económica Euroasiática. El propio Presidente kirguiso, Sr. Atambayev, ha reconocido que la adhesión de su país a la UEEA tiene luces y sombras. Para paliar las sombras, Rusia ha establecido el Fondo de Desarrollo Rusia – Kirguistán con un montante global de 1.000 M \$, de los que ya se han desembolsado 175.

La participación de Rusia en la construcción, a partir de 2013, de la planta hidroeléctrica de Kamarata-1 en el río Naryn, tiene importantes connotaciones, sobretudo para Uzbekistán, que desconfía de la gestión del agua que tanto kirguisos como rusos puedan hacer una vez construida dicha presa. Además, se reduciría la dependencia de la República Kirguisa del gas uzbeko con la consiguiente pérdida de influencia por este país. En enero de 2016 las autoridades kirguisas decidieron retirarse de los acuerdos para construir y operar dicha central tras anunciar Rusia su imposibilidad de cumplir con sus obligaciones respecto a las inversiones en diciembre de 2015. El 20 de enero el Parlamento de Kirguistán dio por finalizados los acuerdos para la construcción y operación de la citada planta eléctrica. El Gobierno ruso aceptó la decisión puntualizando que debían de respetar el Derecho Internacional y los intereses de propiedad de ambas partes.

En noviembre de 2013, el Parlamento kirguiso autorizó la venta de la compañía energética nacional Kirguizgas a la empresa rusa Gazprom por el precio simbólico de un dólar. Según el acuerdo, Gazprom se comprometería a modernizar la infraestructura de distribución de energía en la República Kirguisa con inversiones cercanas a los 20.000 millones de rublos.

En marzo de 2015 se firmó un Acuerdo sobre Asistencia Técnica por un valor de 200 millones de dólares entre ambos gobiernos en el marco del acceso de Kirguistán a la UEE.

En junio de 2015 en el marco del Foro Económico Internacional de San Petersburgo, el Presidente Atambayev tomó parte en la ceremonia de firma del Acuerdo entre Kirguistán y Rusia sobre el permiso de estancia entre ciudadanos kirguisos y ruso.

En febrero de 2017 el Presidente Putin realizó una gira por los tres países centroasiáticos Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán. Con motivo del 25 aniversario del establecimiento de relaciones bilaterales entre los dos países, el Presidente Putin se trasladó a Kirguistán el día 28. En el curso de la visita se evaluó el estado de las relaciones bilaterales entre los dos países y se firmaron varios acuerdos económicos, técnicos, militares y técnicos. Se discutieron así mismo aspectos de integración regional ya que el periodo transitorio de Kirguistán a la Unión Económica Euroasiática finaliza en agosto de 2017.

Las relaciones con Rusia son, sin duda, primordiales para Kirguistán, así como como los resultados - por ahora poco satisfactorios - de la adhesión de Kirguistán a la Unión Económica Euroasiática.

## Relaciones con Estados Unidos

Las relaciones entre la República Kirguisa y Estados Unidos se centran principalmente en la seguridad. La existencia de una base militar en la República Kirguisa era importante para Estados Unidos en la medida en que permitían apoyar logísticamente la ISAF en Afganistán, especialmente cuando las rutas a través de Pakistán eran cada vez más peligrosas. Igualmente, esta base otorgaba la posibilidad de contrarrestar el posible fortalecimiento de los fundamentalistas islámicos y su posible expansión por Asia Central.

Por estas razones, desde diciembre 2001 Estados Unidos contaba con la base de Manas, a las afueras de Bishkek en la que operaban aviones de carga C-17 y aviones nodriza KC-135. Desde 2009, la base utilizada por Estados Unidos pasó a denominarse “centro de tránsito” para evitar cualquier connotación de permanencia. Tras su llegada al cargo de Presidente, Almazbek Atambayev vino reiterando su intención de que Estados Unidos abandonase Manas en el medio plazo, hasta que en junio de 2014 se dio por finalizada la presencia militar de este país en la República Kirguisa.

En marzo de 2011, la entonces Presidenta Otunbayeva realizó una visita oficial a Estados Unidos durante la cual fue recibida por el Presidente Obama.

El Presidente Atambayev nunca ha visitado Estados Unidos.

El Dialogo permanente entre ambos países se sustancia a través de reuniones bilaterales anuales. Hasta la fecha ha habido tres, la última los días 9 y 10 de abril de 2015.

En julio de 2015 el Primer Ministro Temir Sariyev firmó un decreto del gobierno de la República de Kirguistán denunciando el Acuerdo entre el gobierno de Kirguistán y el Gobierno de Estados Unidos sobre Cooperación, en vigor desde 1993. Recientemente Estados Unidos había otorgado un premio de Derechos Humanos al activista uzbeko Azimjon Askarov preso en Kirguistán, hecho que el Gobierno kirguiso calificó como “provocación”.

El Secretario de Estado John Kerry hizo una visita oficial a Kirguistán el 31 de octubre de 2015. Lo recibió el Ministro de Asuntos Exteriores kirguiso, Erlan Abdylaev en Bishkek. Durante la visita, el SE John Kerry se entrevistó con el Presidente Atambayev. También visito la nueva sede de la Embajada de Estados Unidos en Kirguistán así como las nuevas instalaciones para la Universidad Americana.

En noviembre 2015 tuvo lugar la primera reunión del diálogo C5 +1<sup>1</sup>, auspiciado por EE.UU, en Samarcanda, Uzbekistán. En dicho primer encuentro se adoptó la Declaración Conjunta de Partenariado y Cooperación, más conocida como Declaración de Samarcanda. En ella se fijaron seis aéreas de cooperación económica y política. Se crearon grupos de trabajo en los distintos sectores de cooperación.

En abril de 2016 se reunió en Bishkek el grupo de trabajo de Conectividad Económica y Regional. Representantes de los cinco países centroasiáticos y Estados Unidos analizaron distintas vías para incrementar el valor del comercio entre los países centroasiáticos y el resto del mundo. Se trataron así mismo temas como la promoción laboral, la prosperidad y estabilidad de los países centroasiáticos.

En agosto de 2016 se reunieron nuevamente los seis Ministros de Asuntos Exteriores en formato C5+1 en Washington. Los temas debatidos fueron principalmente cuestiones de seguridad regional, conectividad económica, asuntos humanitarios y cambio climático. Se hizo hincapié en la necesidad de desarrollar las infraestructuras, así como el potencial logístico y energético de Asia Central. Hablaron así mismo de la necesidad de mejorar las infraestructuras fronterizas y de reforzar la seguridad regional en el contexto internacional de estabilización de Afganistán.

En diciembre de 2016, en los márgenes de la Cumbre OSCE de Hamburgo, el Secretario de Estado John Kerry se reunió de nuevo con los ministros de Exteriores de países centroasiáticos. Retomaron la agenda centrada en aspectos de conectividad económica, seguridad regional, cambio climático, y asuntos humanitarios. El S.E Kerry reiteró su compromiso hacia el diálogo C5+ 1. Aprovechó la ocasión para felicitarlos por sus 25 años de independencia.

## Relaciones con la República Popular de China

China está adquiriendo una importancia creciente en la República Kirguisa por la relevancia cada vez mayor de su participación en la economía de este país. Así, el 80% del comercio exterior kirguiso se produce con China y existen planes para hacer del yuan una moneda plenamente convertible en la República Kirguisa. Además, en los últimos 15 años, se han instalado en este país más de 100 000 chinos frente a una población total de poco más de 5 millones de personas.

Por otro lado, la República Kirguisa se está convirtiendo para China en una de las principales vías de acceso a Asia Central, como demuestra el paso por la República Kirguisa de importantes proyectos de construcción de vías de ferrocarril y carreteras entre Uzbekistán y China. Además, China está realizando grandes inversiones también en los sectores de la energía, la minería y las telecomunicaciones.

En septiembre de 2013, el Presidente chino, Xi Jinping, visitó oficialmente Bishkek, coincidiendo con la celebración de la Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghai, ocasión que sirvió para la firma de numerosos documentos bilaterales, entre los que destaca una declaración conjunta de asociación estratégica y un acuerdo por el que China invertirá cerca de 3.000 millones de dólares en proyectos de infraestructura en la República Kirguisa, incluyendo la construcción de un gasoducto que transitaría desde Turkmenistán a China pasando por Uzbekistán, Tayikistán y República Kirguisa.

El 23 de mayo de 2015, el Vice Ministro de Kirguistán, Tayirbek Sarpaesh asistió al Foro de sino-kirguiso de Inversión, Comercio y Turismo y se firmaron una serie de memorandos:

1. MoU entre la Zona Económica de “Naryn” y la Corporación de comercio exterior y economía de la provincia de Shaanxi.
2. MoU ENTRE Ilc “ZET y la Corporación de comercio exterior y economía de la provincia de Shaanxi.
3. MoU ENTRE LA Agencia de Inversiones del Ministerio de Economía de Kirguistán y la Corporación “Top International Engineering Corporation”

En diciembre de 2015 en el marco de la visita oficial del Primer Ministro de la República de Kirguistán, Temir Sariev, a China, se firmó un Comunicado conjunto y una serie de documentos entre ambos países:

1. Acuerdo de Cooperación en el ámbito de Educación entre el Ministerio de Educación y Ciencia y el Ministerio de Educación de China.
2. El Programa de Cooperación entre el Ministerio de Cultura, Información y Turismo de la República de Kirguistán y el Ministerio de Cultura de la República China para el periodo 2016-2019.
3. Declaración sobre cooperación en gestión de crisis entre el Banco Nacional kirguiso y la Comisión Reguladora del Banco de China.
4. Acuerdo sobre Inversión entre el Gobierno de Kirguistán y la Trans-Kyrgyz gas Pipeline Company Limited.

En junio de 2016 en el marco de la Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghai, el Presidente Kirguiso se reunió con su homólogo chino Xi Jinping quien señaló que durante los tres años de cooperación estratégica multifacética entre Kirguistán y China se ha fortalecido el diálogo político y que la cooperación bilateral trae continuamente grandes recompensas. El presidente de China

<sup>1</sup> Los 5 países de Asia Central: Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán y Turkmenistán y Estados Unidos.

subrayo que su país está concediendo una gran importancia al desarrollo de las relaciones con Kirguistán y están dispuestos a trabajar juntos en la expansión de todo tipo de cooperación.

Según el Presidente Atambayev, Kirguistán coopera activamente con China en el ámbito de la seguridad y apoya los esfuerzos de los socios de China en la lucha contra las “tres fuerzas malignas” - el extremismo, el terrorismo y el separatismo.

En agosto de 2016 un coche con explosivos se estrelló contra la Embajada de la República Popular China en Bishkek, causando un muerto y varios heridos. Las relaciones entre ambos países no se han visto afectadas por ello.

El 6 enero de 2017 Atambayev visitó China para conmemorar el 25 aniversario de establecimiento de relaciones entre ambos países. En el curso de la visita, se reunió con el Presidente Chino Xi Jinping, y se trataron diversos asuntos relativos al estado de la cooperación bilateral entre los dos países.

### **Las relaciones con los otros países de Asia Central**

Las relaciones de la República Kirguisa con los demás países de Asia Central son, en términos generales, positivas, y giran principalmente en torno a la seguridad y al agua.

Las relaciones con su vecino Kazajstán son cordiales y marcadas por la dependencia económica de Kirguistán hacia Kazajstán. El pequeño país centroasiático está geográficamente arrinconado y la salida natural de sus productos es, en gran medida, hacia Kazajstán. Ello origina a veces tensiones entre ambos, como el episodio protagonizado en febrero de 2017 por el Presidente Atambayev quien acusó a Kazajstán de organizar un bloqueo en 2010 que originó varias bajas humanas. Kazajstán recordó entonces a Kirguistán la importancia de la asistencia y el apoyo que se suministró desde Astaná, que previno una escalada de violencia en el país tras las revueltas de abril de 2010.

En lo que se refiere a la seguridad, la situación en Afganistán podría terminar afectando a la estabilidad de la República Kirguisa. En este sentido el Gobierno kirguiso ha propuesto la creación de la denominada “Iniciativa de Bishkek” a la que por el momento se ha opuesto Tayikistán. Por otra parte, la posibilidad de que se establezca una base rusa en el sur de la República Kirguisa ha provocado la oposición de Uzbekistán, puesto que consideran que supondría una amenaza para su territorio.

El 15% de la población de la República Kirguisa es étnicamente uzbeka y está asentada en el sur del país. Las dificultades para que los medios de comunicación kirguisos lleguen a esta zona, unido al predominio en ésta de los canales de televisión uzbekos podría dar lugar a lealtades divididas, lo que dadas las difíciles relaciones entre este país y Uzbekistán, supone una amenaza para la seguridad nacional de la República Kirguisa. Además, la minoría uzbeka fue una de las principales afectadas durante los enfrentamientos étnicos de junio de 2010. Como muestra de las tensiones entre ambas poblaciones, es frecuente que se produzcan enfrentamientos fronterizos entre la población uzbeka del enclave de Sokh y las poblaciones kirguisas circundantes. En 2013 se identificó un cambio demográfico que podría conducir a mayores inestabilidades en el Valle de Fergana: cada vez más familias tayikas se están asentando en territorio kirguiso, mientras que kirguisos y uzbekos se están mudando a otras zonas.

Cerca de 800 kilómetros de la frontera con Uzbekistán y Tayikistán no están delimitados y son fuente constante de conflictos. Suelen ocurrir más conflictos en la frontera con Tayikistán pero éstos suelen resolverse sin que se produzca el uso de armas. El Gobierno Kirguiso firmó con Tayikistán un Protocolo sobre el no uso de armas en los casos de traspasos ilegales de la frontera y sobre el establecimiento de guardias fronterizas conjuntas. Desde la firma de dicho acuerdo no ha tenido lugar ningún enfrentamiento con resultado de muerte. Las divergencias territoriales, al parecer, derivarían del hecho de que la República Kirguisa defiende documentos de delimitación de la URSS que datan de 1957, mientras que Uzbekistán y Tayikistán se basan en acuerdos que datan de 1925 y 1927.

En enero de 2014, tuvo lugar un nuevo enfrentamiento fronterizo entre guardias kirguisos y tayikos en una zona mal delimitada del sur kirguiso que resultó en varios heridos por arma de fuego y acusaciones recíprocas entre ambos gobiernos.

En agosto de 2015 se produjeron enfrentamientos en la frontera de Kirguistán y Tayikistán, en la zona de Mayskaya (región de Batken), entre ciudadanos de ambos países con un total de unos 500 implicados y con un balance de varios heridos en ambos bandos. La disputa se originó a raíz de que la parte tayika cerrara el paso a unos ciudadanos del pueblo kirguiso de Kok Tash que se dirigían a un cementerio local y culminó en el lanzamiento de piedras entre uno y otro bando. Los vecinos kirguisos decidieron cortar el agua del canal que da suministro al enclave tayiko de Chorkuh. Las autoridades fronterizas de ambos países acordaron emprender acciones conjuntas para poner fin a este conflicto. Una posible solución a estos conflictos fronterizos recurrentes sería llevar a cabo ajustes territoriales en el área adyacente a la localidad de Kok Tash.

Recientemente, en noviembre de 2016 hubo un cruce de disparos en una zona fronteriza entre ambos países, sin mayor trascendencia. No obstante sigue siendo una cuestión no resuelta.

Respecto a Uzbekistán, en el año 2016, tras varios incidentes fronterizos, se han dado pasos significativos hacia una delimitación más clara de sus fronteras. En el mes de octubre de 2016 se firmó un Protocolo Conjunto para delimitar 49 zonas en disputa.

En diciembre de 2016 el Presidente de Kirguistán se desplazó a Samarkanda, Uzbekistán en una visita de trabajo. Fue el primer mandatario extranjero que visitó Uzbekistán tras la elección del nuevo Presidente uzbeko Mirziyoyev. Hablaron entre otros temas, de la delimitación de varios puntos fronterizos, de la construcción de la red ferroviaria entre China, Kirguistán y Uzbekistán y del fomento del comercio bilateral. El Presidente Atambayev aprovechó la ocasión para rendir homenaje al Primer Presidente de Uzbekistán, Islam Karimov, enterrado en Samarkanda en septiembre de 2016.

Por lo que respecta al agua, la cuestión principal en este ámbito es que los dos países pobres en energía, la República Kirguisa y Tayikistán, controlan los principales ríos que abastecen de agua los cultivos y estaciones hidroeléctricas de los países energéticamente ricos como son Kazajstán, Uzbekistán y Turkmenistán.

Durante la época soviética, la integración económica entre las diferentes Repúblicas Socialistas permitía el intercambio de agua por energía, pero el colapso de la Unión Soviética puso fin a este sistema. Con el fin de reproducir el esquema soviético, en 2008, los países de la zona llegaron a un acuerdo en virtud del cual, durante el primer cuarto de 2009, los países situados río abajo suministrarían energía a los países que se encuentran río arriba, a cambio de lo cual estos últimos liberarían agua de acuerdo con las preferencias de los primeros. No obstante, este acuerdo fracasó.

Además, la República Kirguisa propuso que el almacenamiento de agua y su liberación a su debido tiempo debían ser considerados servicios por los que los países situados río abajo tendrían que pagar. No obstante, esta solución fue rechazada, formándose un frente común por parte de Turkmenistán, Uzbekistán, y Kazajstán que aboga por que las obras hidráulicas que se están llevando a cabo en la República Kirguisa y Tayikistán tendrían que realizarse con consultas y participación de los primeros.

En este contexto, el proyecto de construcción de la central hidroeléctrica de Kambarata-1, un proyecto conjunto entre Rusia y la República Kirguisa en el norte del río Naryn, ha provocado las protestas de Uzbekistán que exige garantías del flujo de agua hacia su territorio y que desconfía de la gestión del agua que podría hacer la República Kirguisa. Dicho proyecto fue finalmente cancelado por Kirguistán en enero de 2016.

Por último, el ambicioso proyecto de integración energética entre la República Kirguisa, Tayikistán, Afganistán y Pakistán, el proyecto CASA-1000, en virtud del

cual los dos primeros suministrarían energía a los dos últimos, vio la luz el pasado mes de mayo de 2016. 11 de mayo de 2016. El primer ministro kirguizo, Sooronbai Zheenbekov se desplazó a Tayikistán para atender la ceremonia del inicio del CASA-1000 Power Project

### Las relaciones con la Unión Europea

Las relaciones entre la UE y la República Kirguisa tienen como marco general el Acuerdo de Colaboración y Cooperación UE - Kirguistán y la Estrategia para Asia Central elaborada por la UE. La UE abrió una Delegación en Bishkek a principios de 2010.

En noviembre de 2012 se celebró en Bishkek una reunión UE-Asia Central a nivel ministerial a la cual asistió la entonces Alta Representante Catherine Ashton como representante principal de la Unión Europea. En septiembre de 2013 se produjo la visita del Presidente Atambayev a Bruselas, donde se entrevistó con el Presidente del Consejo Europeo Van Rompuy y la Alta Representante Ashton. En febrero de 2014 tuvo lugar en Bruselas la XII Reunión del Comité de Cooperación UE-Kirguistán y en septiembre de ese año visitó Bishkek el Enviado Especial de la Unión Europea para Asia Central, Janos Herman.

En el ámbito de los derechos humanos, se celebra anualmente un Diálogo sobre Derechos Humanos UE- República Kirguisa.

En junio de 2016 se celebró el 7º Diálogo sobre Derechos Humanos EU-Kirguistán en Bishkek. Se observaron progresos en varios sectores como el de la transparencia en los procesos electorales, la renuncia al borrador de ley sobre “agentes externos” (que afectaba potencialmente la actividad de las Ongs) o el borrador de ley reforzando la independencia de la figura del Ombudsman. Se establecieron como prioridades la realización de progresos en el buen gobierno y en el sector judicial, mayor papel de las instituciones en defensa de los derechos humanos y de la sociedad civil y mayor inclusión de las minorías étnicas, entre otros aspectos.

La Unión Europea ha concedido a Kirguistán un Sistema Avanzado de Preferencias Generalizadas (SPG+) ello supone un salto cualitativo para Kirguistán en su relación con la UE y contiene en sí mismo un importante mensaje político.

La Unión Europea ofrece apoyo a la República Kirguisa en múltiples ámbitos, como el comercial, económico, cultural o humanitario, entre otros.

El Gobierno kirguizo viene expresando su deseo de que la UE preste apoyo al país en el ámbito social, en el ámbito de la agricultura y en seguridad fronteriza como parte de los Programas BOMCA (gestión y control de fronteras en Asia Central) y CADAP (lucha contra la droga en Asia Central). Como una muestra más de su apoyo, la UE anunció recientemente que dedicará 7 millones de euros a la rehabilitación de una sección de la carretera Osh-Katken-Isfana.

En ámbito educativo, la República Kirguisa ha manifestado su voluntad de incrementar su cooperación con la UE y a recibir asistencia en la materia.

En la cuestión del agua en Asia Central, la UE está dispuesta a colaborar en la solución participando como facilitadora, aunque considera que son los propios Estados de la zona los que tienen que llegar a un entendimiento.

Los últimos años, la UE ha suministrado asistencia a la República Kirguisa a través de la “Global Food Facility” (nacida a partir de la asociación entre la FAO y la UE para luchar contra el hambre e incrementar la producción agrícola) y el Programa “Food Security” (programa de la FAO financiado por la UE para mejorar la gestión de la información alimentaria a la hora de formular políticas en este campo.). Por otro lado, la aportación de la Comisión Europea asciende a 17 millones de euros anuales, de los cuales el 30% es apoyo presupuestario que se ha destinado a educación, reforma judicial y el sector social. Además, la UE

también ha dedicado, a través de ECHO, partidas presupuestarias destinadas a la reducción de las vulnerabilidades de los países de Asia Central. Esta ayuda se pone en práctica tanto a nivel regional como a nivel de cada Estado, principalmente Tayikistán y la República Kirguisa.

La asistencia de UE destinada a la República Kirguisa para el periodo 2011-2013, ascendió a 51 millones de euros y se centró en la reducción de la pobreza y el desarrollo rural, además de las habituales reformas políticas, económicas, judiciales y sociales. A principios de 2013, la UE y la República Kirguisa firmaron varios acuerdos para poner en ejecución proyectos adicionales en materia de protección social y gestión de las finanzas públicas (13 millones de euros), el desarrollo de iniciativas locales generadoras de renta en la región de Jalal-Abad (4,5 millones), y en materia de seguridad nuclear (2.1 millones).

Para el periodo 2014-2020, la Comisión Europea ha anunciado un paquete de ayuda de 1.028 millones de euros para Asia Central, de los cuales se beneficiará naturalmente la República Kirguisa. En 2013, el gobierno kirguizo solicitó apoyo a la Unión Europea en proyectos de modernización del sistema electoral (de cara a las elecciones parlamentarias de 2015 y las presidenciales de 2017) y de reforma del sistema judicial.

En enero de 2016 la Comisión Europea anunció un paquete de ayuda de 15 millones de euros en el marco del Programa de Asistencia Macro financiera de la Unión Europea. El objetivo de esta asistencia es apoyar la restauración de una situación financiera exterior estable y duradera para aligerar las necesidades del país respecto a su balanza de pagos y así apoyar su desarrollo económico y social.

En 2016 se produjo un progresivo acercamiento de Kirguistán hacia la Unión Europea. En este sentido Kirguistán ha dirigido a la UE varias peticiones entre otras un refuerzo de las relaciones políticas aumentando las visitas de responsables políticos europeos al país, la firma de un nuevo acuerdo de cooperación más amplio que el existente en la actualidad, apoyo financiero para las instituciones democráticas, facilitación de las exigencias respecto a los visados y un aumento del comercio y de la inversión con la UE.

En febrero de 2017 el Presidente de Kirguistán viajó a Bruselas, donde se reunió con Federica Mogherini, Donald Tusk y Jean-Claude Juncker. Se firmaron dos acuerdos financieros por valor de 23 millones de euros. Aprovechó así mismo la visita para reunirse con miembros del Parlamento Europeo. Se discutieron asuntos relativos al aumento de la cooperación entre Kirguistán y la Unión Europea, las reformas económicas políticas y económicas del país y las futuras elecciones presidenciales.

## 3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

### 3.1. Diplomáticas

Las relaciones entre España y la República Kirguisa todavía están poco desarrolladas. De hecho, la República Kirguisa no tiene Embajada alguna acreditada ante las autoridades españolas. Desde febrero 2002, con una interrupción entre junio 2003 y agosto 2004, y hasta octubre 2009, España contó con un destacamento de alrededor de 50 soldados en la base aérea de Manas, con el objetivo de prestar apoyo a las tropas españolas presentes en Afganistán.

Tras la denuncia por parte de la República Kirguisa del acuerdo por el que España utilizaba la base de Manas, se transmitió a la República Kirguisa el deseo de renovar el marco contractual que permita el mantenimiento de la presencia de personal civil y militar en el actualmente denominado “Centro de tránsito” de Manas, sin recibir respuesta alguna, por lo que fue necesario el desplazamiento del dispositivo para el apoyo logístico a las tropas españolas en territorio afgano a Tayikistán.



### 3.2. Económicas

#### Balanza Comercial<sup>2</sup>

España dispone con la República Kirguisa de un APPRI y un Convenio para evitar la Doble Imposición heredados de la época soviética que tienen vigencia y aplicabilidad teórica en virtud de la Declaración de Alma Ata de 1991. Sin embargo, las autoridades kirguisas manifestaron en abril de 2011 su intención de establecer nuevos acuerdos en la materia, por lo que se procedió a intercambiar borradores iniciales de acuerdo de APPRI. Tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa, la competencia para este tipo de acuerdo es de la Unión Europea.

La incertidumbre política y legislativa de la República Kirguisa ha supuesto en estos años un freno para los inversores españoles e internacionales. Dada la falta de desarrollo del país, la atracción de inversión extranjera es una de las prioridades de la política económica kirguisa.

Las cifras de comercio bilateral son poco significativas. Los últimos datos disponibles provisionales (2015), cifran las exportaciones españolas en 4,7 millones de euros y las importaciones en 0,413 millones de euros. Si comparamos estos datos con los de 2014, se observa que ha habido una significativa reducción en las exportaciones, que en 2014 se situaban en 10,5 millones y una ligera subida en las importaciones, pasando de 0,189 millones de euros en 2014 a los 0,413 de 2015. En materia de servicios, en cambio, la participación y éxito de consultoras españolas en concursos multilaterales orientados a la reforma y refuerzo institucional (campos aduanero, comercial, jurídico, de regulación eléctrica e interconexiones) resultan prometedores.

#### BALANZA COMERCIAL

(DATOS EN MILES DE EUROS)	2011	2012	2013	2014	2015
Exportaciones	4.364,55	4.274,71	6.090,86	10.574,10	4.771,74
Importaciones	335,17	8,88	283,81	189,88	413,08
Saldo	4.029,38	4.265,83	5.807,05	10.384,22	4.358,66
%Variación importación (1)	195,19%	-97,35%	3.097,21%	-33,10%	-117,55%
%Variación exportación	9,23%	-2,06%	42,49%	73,61%	-54,87%

#### PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

(EN MILES DE EUROS)	2013	2014	2015
Pavimentos y revestimientos cerámicos	1.391,53	1.260,24	1.416,56
Maquinaria de construcción y obras públicas	1.984,79	1.701,23	617,19
Granito y sus manufacturas para construcción	102,42	69,39	457,79
Aceitunas de mesa y para almazara	194,84	174,70	241,11
Equipos, componentes y accesorios de auto	72,45	121,06	233,74
Farmaquímica	218,82	174,42	196,19
Confección femenina	77,89	80,91	177,74
Aceite de oliva	337,00	155,74	147,35
Calzado	98,29	57,18	134,91
Otras rocas ornamentales y sus manufacturas	160,30	209,19	131,56
Subtotal	4.992,76	9.084,49	4.570,08

#### PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS

(EN MILES DE EUROS)	2013	2014	2015
Material eléctrico de baja y media tensión	-	-	247,34
Otros frutos secos	97,39	-	78,89
Hortalizas y verduras	180,13	17,10	48,31
Otros productos sin elaborar	-	-	31,69
Otros productos origen animal	1,63	2,08	3,77
Confección femenina	-	-	1,47
Equipos de telecomunicaciones	0,27	-	0,90
Accesorios de baño	1,00	0,54	0,55
Otros productos no comprendidos en otros sectores	0,13	0,35	0,08
Artículos textiles y canastilla	-	-	0,08
Subtotal	283,6	188,90	413,08

### 3.3. Relación de visitas en ambos sentidos (diez últimos años)

En 2007, durante la Presidencia española de la OSCE se produjo una visita del Sr. Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación a la República Kirguisa.

El 1 de diciembre de 2010 el Vicepresidente Tercero del Gobierno, Sr. Manuel Chávez se reunió con el Ministro de Asuntos Exteriores de la República Kirguisa, en el marco de la Cumbre OSCE de Astana.

### 3.4. Relación de declaraciones, tratados y acuerdos firmados

#### Entre la República Kirguisa y el Reino de España existen los siguientes acuerdos vigentes

- Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Intereses entre el Reino de España y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas. Tendría vigencia teórica en virtud de la Declaración de Alma Ata de 1991, aunque en la práctica la República Kirguisa viene declarándose no vinculada por la misma.
- Convenio para evitar la Doble Imposición entre el Reino de España y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas. Tendría vigencia teórica en virtud de la Declaración de Alma Ata de 1991, aunque en la práctica la República Kirguisa viene declarándose no vinculada por la misma.

#### Acuerdos que han perdido vigencia

- Canje de Notas constitutivo de acuerdo entre el Gobierno de España y el Gobierno de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas sobre la supresión de legalizaciones y expedición de certificados de Registro Civil, hecho en Madrid el 24 de febrero de 1984.
- Memorando de Entendimiento para la concesión de subvenciones y ayudas a Lectorados de Español MAEC-AECID, entre la AECID y la Universidad Nacional Kirguisa de Bishkek.

#### Propuestas de Acuerdos

- En 2017 ha habido una propuesta kirguisa de Acuerdo de Supresión de Visados para Pasaportes Diplomáticos y de Servicio.

### 3.5. Datos de la representación española

#### Cancillería (en Astaná)

Embajador: D. Pedro Sanz Serrano  
 Ulitsa Kenesary 47, Apto. 25, 010000 Astaná  
 Teléfonos: +7 7172 201 535/6/7  
 Fax: +7 7172 20 03 17  
 Correo electrónico: emb.astana@maec.es

Web: <http://www.exteriores.gob.es/Embajadas/astana/es/Paginas/inicio.aspx>

#### Oficina Económica y Comercial (en Almaty)

Consejero Económico y Comercial: D. José María del Rey Salgado.  
 Kazybek bi 20A, 050010 Almaty.  
 Teléfonos: +7 727 293 02 40, 293 02 66 y 293 02 67.  
 Fax: +7 727 293 02 59.  
 Correo Electrónico: almaty@comercio.mineco.es

#### Consejería de Interior (con residencia en Moscú)

Consejero de Interior: Comisario Principal D. Juan Aguilar Cepedello

<sup>2</sup> Fuente: Análisis Comercio Exterior Español ICEX 2015.

## FICHA PAÍS KIRGUISTÁN

Ulitsa Bolshaya Nikistskaya, 50/8. Moscú 115127

Teléfono: +7 495 95 66 341

Fax: +7 495 95 66 341

Correo electrónico: consejeria.rusia@mir.es

**Oficina Española de Turismo (con residencia en Moscú)**

Consejero, Director de la Oficina Española de Turismo: D. Luis Boves Martín.

Oficina Española de Turismo: Ulitsa Tverskaya, 16/2, Edificio "Galeria Aktior", 6.ª planta.- Moscú 125009.

Teléfonos: + 7 495 935 83 99, 935 83 97 y 935 83 98.

Fax: + 7 495 935 83 96.

Correo Electrónico: moscu@tourspain.es

Web: [www.spain.info/ru/](http://www.spain.info/ru/)

**Consulado Honorario en Bishkek**

Cónsul Honorario de España en Bishkek: D. Taalaibek Bapanov.

127, Chui Avenue, 720011, Bishkek c.

Teléfono: (+996) 312 90 13 02.

Fax: (+996) 312 90 04 52.

Correo Electrónico: [tbapanov@gmail.com](mailto:tbapanov@gmail.com)



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES  
Y DE COOPERACIÓN

OFICINA  
DE INFORMACIÓN  
DIPLOMÁTICA

Oficina de Información Diplomática.  
[www.maec.es](http://www.maec.es)